

11
24 11

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור תיק פ-2346
ברשות להגבלים עסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים.

כ"א בתמוז התשנ"ח (15 ביולי 1998)
(חמ 41-3)

דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי ביום י"ג בתמוז התשנ"ח (7
ביולי 1998) נתתי פטור בתנאים מאישור בית הדין להסדר
כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

אלפא קארד בע"מ

הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ

עורק זהב השקעות בע"מ

כרטיסי אשראי לישראל בע"מ

בנק לאומי לישראל בע"מ

בנק דיסקונט לישראל בע"מ

השירות נוסא ההסדר:

הנפקת כרטיסי אשראי מסוג ויזה, וסליקה של כרטיסי
אשראי מסוג ויזה בברי העסק.

מהות ההסדר:

ההסדר נוסא הבקשה כולל תנאים המתייחסים לעקרונות
ההנפקה והסליקה של כרטיסי ויזה בישראל.

ההחלטה והתנאים לפטור פתוחים לעיון הציבור
ברשות להגבלים עסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים.

י"ג בתמוז התשנ"ח (7 ביולי 1998)

(חמ 41-3)

דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי ביום י"ג בתמוז התשנ"ח
(7 ביולי 1998) נתתי פטור בתנאים מאישור בית הדין
להסדר כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

פולילגל תעשיות פלסטיקה בע"מ

BAYER AG

פולילגל רמת השופט מגידו

השירות נוסא ההסדר:

הומר גלם (פוליקרבוט) לייצור לוחות.

מהות ההסדר:

התחייבות של פולילגל לרכוש לפחות 80% מחומרי הגלם
שלהם היא נזקקת, מבאייר.

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה על רישום בקשה לאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי נרשמה בקשה להארכת
תוקפו של הסדר כובל הנוגע לשיטה ממוחשבת להערכת
נזקי רכב (תיק 538).

הצדדים להסדר:

דטה קאר ישראל בע"מ (להלן - דטה קאר)

הפניקס הישראלי חברה לביטוח בע"מ

כלל החזקות עסקי ביטוח בע"מ

מגדל חברה לביטוח בע"מ

השירות נוסא ההסדר:

שיטה ממוחשבת להערכת נזקי רכב שנועדה להביא
להערכות נזק מדויקות יותר בתביעות נזקי רכב.

מהות הכבילה:

על פי ההסכם התחייבו המבטחות להימנע מעיסוק ברכישה
או במכירה של שירותי עזר לשמאים שאותם מספקת דטה
קאר בישראל, כל עוד הן מחזיקות במניות דטה קאר ובמשך
שלוש שנים נוספות מיום חלון להחזיק במניותיה. הצדדים
יהיו רשאים להיעזר גם בתוכנות אחרות.

ההסדר האמור פתוח לעיון הציבור במשרד רשות
ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים
בשעות העבודה הרגילות.

י"א בתמוז התשנ"ח (5 ביולי 1998)

(חמ 680-3)

דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי ביום כ"א בתמוז התשנ"ח
(15 ביולי 1998) החלטתי לפטור את הצדדים מההובא לקבל
את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

כלל (ישראל) בע"מ (המבקש)

כלל מנפיקים בע"מ (המבקש)

אילנות בטוחה חיתום בע"מ

השירות נוסא ההסדר:

עיסוק בתחום החיתום להנפקות ציבוריות.

מהות ההסדר:

התחייבות כלל (ישראל) בע"מ וכלל מנפיקים בע"מ שלא
לעסוק בתחום קבוע בהסכם.

תקופת ההסדר:

ארבע שנים.

ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

15

ההחלטה והתנאים לפטור פתוחים לעיון הציבור
ברשות להגבלים עסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים.

י"ד בתמוז התשנ"ח (8 ביולי 1998)
(חמ 41-3)

דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים

העונשין, התשל"ז-1977, מיניתי את רב כלאי אריה דנה
לבאי-כוחי בוועדת השחרורים.

י"ח בתמוז התשנ"ח (12 ביולי 1998)
(חמ 101-3)

עמוס עזאני, רב גונדר
נציב בתי הסוהר

¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי ביום י"ג בתמוז התשנ"ח (7
ביולי 1998), נתתי פטור בתנאים מאישור בית הדין להסדר
כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

פלטוב תעשיות (1998) בע"מ

BAYER AG

השירות נושא ההסדר:

הומר גלם (פוליקרבוט) לייצור לוחות.

מהות ההסדר:

התחייבות לרכישת 80% לפחות מצריכת הפוליקרבוט
השנתית של פלטוב מבאייר.

ההחלטה והתנאים לפטור פתוחים לעיון הציבור
ברשות להגבלים עסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים.

י"ד בתמוז התשנ"ח (8 ביולי 1998)
(חמ 41-3)

דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה בדבר מינוי מפקח על הבנקים

לפי פקודת הבנקאות, 1941

אני מודיע כי בתוקף סמכותי לפי סעיף 5 לפקודת
הבנקאות, 1941, מיניתי את יצחק טל למפקח על הבנקים.
החל ביום י"א באב התשנ"ח (3 באוגוסט 1998).

מינויו של זאב אבלס למפקח על הבנקים² - בטל.

כ"ז בתמוז התשנ"ח (21 ביולי 1998)
(חמ 1623-3)

יעקב פרנקל

נגיד בנק ישראל

¹ ע"ר 1941, תוס' ו, עמ' 85: ס"ח התשנ"ז, עמ' 324.

² י"פ התשנ"ב, עמ' 4785.

הודעה על מינוי בא-כוח הנציב בוועדת השחרורים

לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977

אני מודיע כי בתוקף סמכותי לפי סעיף 50(א)2 לחוק

הודעה בדבר החזרת שטחים בזכות נפט

לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952

בהתאם לסעיף 48(א) לחוק הנפט, התשי"ב-1952, אני
מודיע ששטחים נפט - שותפות מוגבלת החזירה ביום
ט' בסיון התשנ"ח (3 ביוני 1998) חלקים מרשיון 250/
"מענית", לפיכך יהיו הגבולות החדשים של הרשיון החל
ביום ח' בתמוז התשנ"ח (2 ביולי 1998) כרלקמן:

מנקודת ציון 1520/2230 מזרחה

לנקודת ציון 1600/2230 ודרומה

לנקודת ציון 1600/2220 ומזרחה

לנקודת ציון 1670/2220 ודרומה

לנקודת ציון 1670/2143 ודרום מערבה לאורך
הקו הירוק

לנקודת ציון 1556/2040 ומערבה

לנקודת ציון 1490/2040 וצפונית

לנקודת ציון 1490/2100 ומזרחה

לנקודת ציון 1500/2100 וצפונית

לנקודת ציון 1500/2150 ומזרחה

לנקודת ציון 1520/2150 וצפונית חזרה

לנקודת ציון 1520/2230

סך הכל כ-243,700 דונם.

ח' בתמוז התשנ"ח (2 ביולי 1998)
(חמ 652-3)

יחזקאל דרוקמן

הממונה על עניני הנפט

¹ ס"ח התשי"ב, עמ' 322.

² י"פ התשנ"ד, עמ' 3585; התשנ"ז, עמ' 3688.

הודעה על עיבוד סטטיסטיקה

לפי פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972

לפי פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972,
אני מודיע כי מדר המחירים לצרכן לחודש יוני 1998 היה
כמפורט להלן:

(1) המדר על בסיס ממוצע 1993 - 156.5 נקודות;

(2) המדר מקושר לבסיס 1987 - 378.8865 נקודות;

(3) המדר מקושר לבסיס 1985 - 672.5235 נקודות;

¹ יוני מדינת ישראל, נוסח חדש 24, עמ' 500; ס"ח
התשל"ח, עמ' 201.

14



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, 8 ביוני 1998
פט - 2411

לכבוד

גבי עליזה רוזן

הממונה על חקיקת משנה

משרד המשפטים

רחוב צאלאח א-דין

ירושלים

ג.ג.

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות

הנני מתכבדת להעביר הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות לפי סעיף 14(ג) לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988.

בברכה,


צפורה נחמו

העתק: כבוד אב בית הדין - מצ"ב החלטת הממונה

13



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹, אני מודיע כי ביום 7 ביולי 1998, נתתי פטור בתנאים מאישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ

BAYER AG

פוליגל רמת השופט מגידו

השירות נושא ההסדר:

חומר גלם (פוליקרבונט) לייצור לוחות

מהות ההסדר:

התחייבות של פוליגל לרכוש לפחות 80% מחומרי הגלם לו היא נזקקת מבאייר

ההחלטה והתנאים לפטור פתוחים לעיון הציבור ברשות להגבלים עסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

י"ד תמוז, תשנ"ח

8 ביולי 1998

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128



רשות הגבלים העסקיים

ירושלים, כ"ג בטבת התשנ"ט

11 ינואר, 1999

פטור - 2411

גם בפקס:

לכבוד

עו"ד ישראל פורת

רחוב קרליבך 10

תל אביב

לכבוד

עו"ד אביתר קנולר

גילת גנולר ושות'

ת.ד. 20333

תל אביב 61202

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

הנני מתכבדת להעביר אליכם את הנימוקים להחלטת הממונה על הגבלים עסקיים שנתנה ביום 7 ביוני 1998, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

פולילג תעשיות פלסטיקה בע"מ

BAYER AG

פולילג רמת השופט מגידו

השירות נושא ההסדר:

חומר גלם (פוליקרבונט) לייצור לוחות

מהות ההסדר:

התחייבות של פולילג לרכוש לפחות 80% מחומרי הגלם לו היא נזקקת מבאייר

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו

רשמת הגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

f:\common\access\t002431\12832.doc

11



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה בדבר מתן פטור לפי ס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים:

בקשה 2385: BAYER A.G., פלטוב תעשיות (1998) בע"מ

בקשה 2411: BAYER A.G., פוליגל - תעשיות פלסטיקה בע"מ

1. מבוא

ביום 2 ביוני 1998 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 ("החוק"). עניינה של הבקשה עסקה שנחתמה בין Bayer A.G. ("באייר"), לבין פלטוב פלרם בע"מ ופלטוב תעשיות (1998) בע"מ שבשליטתה ("פלטוב"). עיקרה של העסקה - השקעה של באייר בפלטוב ובתמורה הקצאה של 20% ממניות פלטוב לבאייר, והתחייבות של פלטוב לרכוש מבאייר לפחות 80% מהתצרוכת השנתית של חומר גלם מסוג פוליקרבונט.

חמישה ימים מאוחר יותר, ביום 7 ביוני 1998, הונחה על שולחני בקשה דומה, שעניינה מתן פטור לעסקה שנחתמה בין באייר לבין פוליגל רמת שופט מגידו ופוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ שבשליטתה ("פוליגל"). בהתאם להסכם זה, בתמורה להשקעה של באייר בפוליגל הוקצו לבאייר 26% ממניות פוליגל, ופוליגל התחייבה לרכוש מבאייר לפחות 80% מהתצרוכת השנתית של חומר הגלם מסוג פוליקרבונט.

הואיל ומדובר היה בשתי עסקאות דומות שנערכו בסמיכות זמנים, והואיל ופלטוב ופוליגל הן מתחרות ועל כן רכישת המניות בשתי החברות על-ידי באייר עשויה היתה להשפיע גם על התחרות בין פלטוב ופוליגל, החלטתי לדון בשתי הבקשות במשותף, ולבחון את השפעתן של שתי העסקאות על התחרות, הן במישור האנכי של היחסים שבין באייר לכל אחת מן החברות הישראליות, והן במישור האופקי של יחסי התחרות בין החברות הישראליות לבין עצמן.

לאחר בדיקה שנערכה על-ידי עובדי רשות ההגבלים העסקיים, שבמהלכה הועברו מידע ונתונים משלימים אודות הבקשות, הגעתי לכלל מסקנה כי בכפוף למספר תנאים, אין ההסדרים פוגעים בצורה משמעותית בתחרות בעסקים.

ביום 7 ביוני 1998 הודעתי לחברות על אישורן בתנאים של הבקשות. להלן הנימוקים למתן האישור.

2. הצדדים להסדרים הכובלים

2.1 באייר

באייר היא חברה ציבורית גרמנית, העוסקת במגוון רחב של עיסוקים בתחום מוצרי הכימיה ועסקיה פרוסים על-פני העולם כולו. היא מייצרת מוצרים וחומרים שונים בתחומי התרופות, מוצרי הצילום, הגומי והפלסטיקה. החברה אינה רשומה בישראל. בין שאר עיסוקיה, מייצרת באייר חומר גלם מסוג פוליקרבונט, המשמש לייצור לוחות פוליקרבונט המיוצרים הן על-ידי פלטוב והן על-ידי פוליגל. באייר היא אחד הספקים העיקריים של

חומר גלם זה בעולם. שיווק מוצריה של באייר בישראל נעשה באמצעות חברת לידור כימיקלים בע"מ.

2.2. פלטוב

פלטוב פלרם בע"מ היא חברה ציבורית הנשלטת על-ידי קיבוץ רמת-יוחנן. עיסוקה העיקרי ייצור של לוחות פוליקרבונט, אקריל ו-P.V.C, וכן יבוא של לוחות מוגנים כנגד שריטות המיועדים למיגון רכב. כל פעילות הייצור, למעט ייצור לוחות ה-P.V.C, הועברה בהתאם לעסקה הנדונה לחברת הבת פלטוב תעשיות. מוצרי החברה משמשים בענפי התעשייה, החקלאות, הבניה, זיגוג כלי רכב ולביצוע עבודות בשיטת "עשה זאת בעצמך". פלטוב מייצרת לוחות שטוחים וגלילים במגוון מידות, עוביים, שקיפות, גוונים טקסטורות וציפויים, ומייצאת לחו"ל למעלה מ-80% מתוצרתה.

2.3. פוליגל

לשותפות פוליגל שני שותפים: קיבוץ רמת השופט המחזיק ב-70% מהזכויות בה, וקיבוץ מגידו לו 30% מהזכויות. השותפות עוסקת בייצור ושיווק של שני מוצרים עיקריים: לוחות פוליפרופילן ולוחות פוליקרבונט כפולי דופן. למעלה מ-90% מתוצרתה של פוליגל מיועד לייצוא.

3. השווקים הרלבנטיים

ההסדרים שבפניי נוגעים למספר שווקים עיקריים: שוק חומר הגלם פוליקרבונט, שוק הלוחות השקופים לבניה ושוק החיפויים השקופים לחקלאות.

3.1. שוק חומר הגלם פוליקרבונט

הפוליקרבונט הוא חומר תרמו-פלסטי המסופק בצורת גרגרים מגובשים. בישראל אין יצור של חומר הגלם פוליקרבונט, והוא כולו מיובא ממספר יצרניות בינלאומיות, ביניהן General Electric (G.E.) (המייצרת בעיקר בארה"ב ובאירופה), באייר (המייצרת באירופה, ארה"ב ובמזרח הרחוק), Dow Chemicals (המייצרת בעיקר בארה"ב ובאירופה) ו-Mitsubishi (המייצרת במזרח הרחוק).¹ באייר ו-DOW עוסקות בייצור חומר גלם בלבד, ואילו G.E. מייצרת הן את חומר הגלם והן מוצרים סופיים ביניהן לוחות פוליקרבונט. חלקה של G.E. מוערך בכ-25-30% מהשוק העולמי. לכל החברות הזרות נציגים בישראל.

אין מגבלות ביבוא חומר גלם זה לישראל, ובחירת היצרן ממנו תעשה הרכישה תלויה בשני גורמים עיקריים: מחיר חומר הגלם וטיבו. לפי מידע שנמסר על-ידי החברות המבקשות, חלקה של באייר בהספקת חומר הגלם היה ב-1997 כ-80% מתצרוכת חומר הגלם הן של פלטוב והן של פוליגל. כמו כן, לטענת החברות, היו בשנים האחרונות מספר מקרים בהם נוצר מחסור חריף בחומר גלם. הדבר נבע ככל הנראה, בין היתר, ממעמדה של G.E. בשוק

¹ בהתאם לסטטיסטיקה בינלאומית בענף הפלסטיקה, התפלגות ייצור חומר הגלם פוליקרבונט בעולם היא: GE 41%; באייר 27%; DOW 10%; מיצובישי 9%; והיתרה בידי אחרים.

חומר הגלם ומפעילותה המקבילה בשוק המוצרים הסופיים, וביכולתה להעדיף אספקה של חומר גלם למפעליה שלה על-פני אספקתו ליצרנים מתחרים.

3.2. שוק הלוחות השקופים לבניה

כתוצאה מהאפשרות לייצר לוחות פוליקרבונט מעבירי אור נעשה שימוש בלוחות פוליקרבונט לבנייה במקומות בהם נדרשת בניה מעבירת אור, כגון קירות מסך, מחיצות, ויטרינות, גגות שקופים, קירוי בריכות שחייה, וסככות. בתחום זה קיימים תחליפים רבים לפוליקרבונט, ביניהם זכוכית, אקריליק ו-P.V.C.

בתחום קירות המסך, מחיצות וויטרינות, תופסת הזכוכית נתח של כ-80%, לוחות הפוליקרבונט כ-8% והיתרה מתחלקת בין אקריליק ו-P.V.C. בתחום הקירוי השקוף למבנים, בריכות וסככות, מוערך חלקה של הזכוכית בכ-50%, לוחות הפוליקרבונט כ-35% והאקריליק כ-9%.

חלקה של פוליגל מסך לוחות הפוליקרבונט המשמשים לבניה בישראל הוא כרבע ואילו חלקה של פלטוב כשליש. חלקן מכלל הבניה מעבירת האור זניח.

3.3. שוק החיפויים השקופים לחקלאות

השימוש שנעשה בלוחות פוליקרבונט בחקלאות הוא לכיסוי וקירוי חממות. האלטרנטיבות לשימוש בפוליקרבונט הן שימוש בזכוכית ושימוש ביריעות פוליאטילן. האלטרנטיבות השונות נבדלות הן במחיר והן בתכונות החומרים. בשוק החקלאי מהווה הפוליאטילן, אשר מחירו נמוך באופן ניכר, אמצעי החיפוי העיקרי, כ-90%, והיתרה נחלקת בין לוחות הפוליקרבונט והזכוכית.

מרבית לוחות הפוליקרבונט המיוצרים על-ידי שתי החברות מופנים לשוק הבניה (כ-90%) ואילו לשוק החקלאי מופנים רק כ-10% מלוחות הפוליקרבונט.

4. תחרות בפועל ובכוח - יצרני לוחות פוליקרבונט נוספים ואפשרויות היבוא

מלבד פלטוב ופוליגל קיימים בישראל מספר יצרנים נוספים של פוליקרבונט: דן פל מקיבוץ דן, ופלזית מקיבוץ גזית. על יבוא לוחות פוליקרבונט לישראל אין כל מגבלות, לא מגבלות מכסיות ולא מגבלות תקינה או מגבלות אחרות. למרות שלוחות הפוליקרבונט הם מוצרים שמתנהל בהם סחר בינלאומי ניכר, כמעט ולא קיימת בישראל תחרות מיבוא. הסברה של תופעה זו כרוך, ככל הנראה, בכך שהצריכה של לוחות פוליקרבונט בישראל מוגבלת, ומפוזרת בין מוצרים שונים הנבדלים זה מזה בצורת הלוח, עוביו, אחוז העברת האור וכיוצא באלה. הואיל והיצרנים המקומיים מחזיקים במלאי מוצרים מגוון, אשר רובו מיועד לייצוא, ביכולתן לספק את מגוון המוצרים ולהעניק שירות ללקוחות מקומיים במהירות רבה ובעלות נמוכה יחסית.

5. הכבילות שבהסכמים

כל אחד משני ההסכמים בנפרד מכיל כבילה אחת - התחייבותן של החברות לרכוש לפחות 80% מתצרוכת חומר הגלם שלהן מבאייר. מאידך, העובדה שבאייר נכנסה כשותפה בשתי החברות המתחרות חייבה אותי להתייחס גם לאפשרות לפיה מעורבות זו של באייר תקטין את התחרות בין שתי החברות, באופן שבאייר תשמש כגורם מתאם בין החברות המתחרות.

9

6. הערכת השפעת ההסדר על התחרות

ההסדרים הנדונים מהווים חלק ממגמה עולמית של הסכמים אנכיים בין יצרני חומרי הגלם ליצרנים מקומיים בארצות השונות. הסכמים אלה מאפשרים ליצרני חומרי הגלם להבטיח לעצמם שווקים, וליצרני המוצרים המוגמרים להבטיח לעצמם אספקה בטוחה של חומרי הגלם. ההסכמים שלפנינו מהווים חלק מהערכותה של באייר בתחרות העולמית שהיא מנהלת מול G.E., החברה המובילה בעולם הן בייצור חומר הגלם והן בייצור המוצרים הסופיים.

מבחינתן של פולילגל ופלטוב טומנים ההסכמים מספר יתרונות תחרותיים: ההסכמים יאפשרו הקטנת עלויות עסקה בהתקשרויות חוזרות עם באייר ויבטיחו אספקה סדירה של חומר הגלם במחירים תחרותיים, ובפרט בתקופות מחסור עולמי. בכך יתרמו ההסדרים להגברת כושר התחרות של החברות בשוקי חו"ל, אליהן מפנות החברות את רוב רובם של מוצריהם. כמו כן, השקעתה של באייר תאפשר לשתי החברות לשפר את אמצעי הייצור שברשותן, ולהגדיל את מגוון מוצריהן, הן לשוק המקומי והן לשוקי חו"ל.

שוק חומר הגלם פוליקרבונט, אליו מתייחסות הכבילות שבהסכם, הוא, כאמור, שוק עולמי בו שולטות מספר חברות בינלאומיות, שהגדולה שבהן היא חברת G.E., המתחרה בבאייר בייצור חומר הגלם, ומתחרה בפולילגל וביתר החברות הישראליות במוצרים המוגמרים.

בנסיבות העניין, שוכנעתי כי ההתחייבות מצדן של פולילגל ופלטוב לרכוש 80% מחומר הגלם שלהן מבאייר אינה עשויה לפגוע בתחרות שבין יצרניות חומרי הגלם. בנוסף, שוכנעתי כי אין בהסכם כדי לחסום אספקת חומר גלם למתחריהן הישראלים של שתי החברות. על-פי ההסכמים רשאית באייר להמשיך ולמכור חומר גלם לכל דורש ללא מגבלה הנוגעת לתחום עיסוקו. בנוסף לכך, ליצרני לוחות הפוליקרבונט המקומיים, המתחרים בפולילגל, מספר מקורות אחרים לחומר הגלם, הכוללים את כל החברות הבינלאומיות העוסקות בייצורו. המסקנה מהאמור לעיל היא כי ההתחייבות לרכוש 80% מתצרוכת חומר הגלם מבאייר תפגע בתחרות, אם בכלל, באופן שאינו משמעותי - הן בשוק חומר הגלם והן בשוק המוצרים הסופיים.

7. השפעת מעורבותה של באייר בשתי החברות על התחרות ביניהן

כאמור, כניסתה של באייר לשתי החברות המתחרות לוותה בחשש כי הדבר יקל על אפשרות של תיאום בין פולילגל ופלטוב אשר יפגע בתחרות ביניהן. לאחר שבחנתי חשש זה הגעתי לכלל מסקנה כי אין הוא מצדיק התנגדות למתן הפטור, וממילא ניתן להפיגו על-ידי התנאים בהם התניתי את הסכמתי.

8. התניית הפטור בתנאים

את הסכמתי למתן הפטור התניתי בתנאים, שפורטו במכתבי אל החברות מיום 7 ביולי 1998, ואשר יש בהם כדי להקטין את החשש לתיאום אסור בין פולילגל ופלטוב באמצעות באייר. תנאים אלה מהווים חלק בלתי נפרד מהחלטתי.

ואלה הם התנאים:

(א) באייר לא תפעיל זכות מזכויותיה, בפלטוב או בפולילגל באופן שיש בו כדי להפחית או למנוע את התחרות הקיימת או הפוטנציאלית בין החברות או גורמים הקשורים בהן.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור:

(1) אדם המכהן בפלטוב כנושא משרה מטעמה של באייר או כעובד - לא יכהן בתפקיד כלשהו, בין כנושא משרה ובין כעובד בפולגל, ולהיפך; מי שכהן בפלטוב כנושא משרה מטעמה של באייר או כעובד, לא יכהן בתכוף לאחר תום העסקתו בפלטוב, בפולגל, ולהיפך. לעניין זה - "אדם" לרבות קרובו ואדם הכפוף לו; ולעניין זה "כהונה": מילוי תפקיד או חלק ממנו, בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות הנחייתו של אדם אחר שלא ממלא תפקיד בפלטוב או פולגל.

(2) לא יועבר, בין במישרין ובין בעקיפין, מידע הנוגע לעסקיה של פלטוב לידי אדם המכהן, מטעמה של באייר, כנושא משרה או עובד בפולגל ולהיפך; באייר תהא אחראית לכך שמידע כאמור הנוגע לעסקיה של אחת משתי החברות לא יגיע לממלאי תפקידים בחברה האחרת.

(3) לא תתקיים כפיפות, ותישמר הפרדה מלאה בבאייר, בין מי שהוא ממלא תפקיד כלשהו מטעמה בפולגל, למי שהוא מטעם פלטוב.

(ג) התעורר ספק כלשהו בנוגע לתחולתו או פרשנותו של תנאי מהתנאים האמורים, יובא הספק לבירור אצל הממונה.

9. סוף דבר

לאור כל האמור לעיל, ולאחר ששוכנעתי כי ההסדר המבוקש מגביל את התחרות בעסקים באופן לא משמעותי, החלטתי להיענות לבקשות שהונחו לפני, ולפטור את הצדדים לבקשה 2385 ולבקשה 2411 מהחובה לקבל את אישור בית-הדין להסדרים הכובלים, זאת בכפוף לתנאים שפורטו לעיל.

בהתאם לסעיף 15 לחוק רשאים כל הרואה עצמו נפגע מהחלטה זו, איגוד עסקי וארגון צרכנים לערור על החלטה זו בפני אב בית-הדין להגבלים עסקיים.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

ניתן היום, כ"ב טבת תשנ"ט; 10 בינואר 1999.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988, הוגשה בתאריך 7.6.98 בקשה לפטור מקבלת אישור להסדר כובל בגין שני הסכמים, אשר נחתמו בתאריך 19.5.98, בין הצדדים המפורטים להלן:

1. הסכם מותלה להקצאת מניות תמורת השקעה (להלן: "הסכם א")

שם: פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ ח.פ. 512570292 (להלן: "פוליגל")
מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

שם: BAYER AG (להלן: "המשקיע" או "BAYER")
מען: D-51368 Leverkusen Germany
מען למסירת מכתבים: עו"ד ישראל פורת, קרליבך 10 תל אביב.

שם: פוליגל רמת השופט מגידו (שותפות רשומה מוגבלת) (להלן: "פוליגל השותפת")
מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

צורת ההסדר: בכתב

2. הסכם למכירת חומר גלם (להלן: "הסכם ב")

שם: פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ ח.פ. 512570292 (להלן: "פוליגל")
מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

שם: BAYER AG (להלן: "המשקיע" או "BAYER")
מען: D-51368 Leverkusen Germany
מען למסירת מכתבים: עו"ד ישראל פורת, קרליבך 10 תל אביב

צורת ההסדר: בכתב

3. מהות הכבילה ופרטים עליה:

התחייבות של פוליגל לרכוש לפחות 80% מחומרי הגלם לו היא נזקקת מ BAYER, שרכשה יותר מרבע מפעילות פוליגל.

4. תקופת ההסדר הכובל:

כל עוד BAYER מחזיקה בלפחות 10% ממניות פוליגל.

5. הנימוקים המצדיקים את הפטור:

5.1 הפטור הנדרש בבקשה זו הינו להסכמים המתוארים לעיל כאשר טיטות מההסכמים הועברו לממונה על ההגבלים העסקיים. כפי שיוסבר להלן, אין בהסכמים בכדי להגביל את התחרות בעסקים, ובוודאי שאין בהם בכדי להשפיע על מצב התחרות בעסקים באופן שונה מאשר היה קיים עד למועד החתימה על ההסכמים. יתרה מכך, יש בהסכמים הללו חשיבות

מרובה להמשך פעילות של פוליגל במכירת מוצרים פלסטיים מסוימים בארץ בכלל ובעולם בפרט, והכל כמפורט להלן.

לפיכך, רשאי הממונה על פי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988, לפטור את הצדדים מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר. מעבר לזאת, יובהר כי התועלת הצפויה לציבור תעלה על כל נזק שהוא העשוי להיגרם מהסדר זה.

בין הצדדים נחתמו שני ההסכמים שלהלן:

5.1.1. BAYER - חב' ציבורית גרמנית שאינה רשומה בישראל (להלן: "BAYER" או "המשקיע"), חתמה עם שותפות כללית רשומה פוליגל רמת השופט מגידו (להלן: "שותפות פוליגל") ועם חברת פוליגל תעשיות פלסטיק בע"מ (להלן: "פוליגל"), על הסכם מותלה לפיו מוקצות ל-BAYER מניות בפוליגל תמורת השקעה כספית.

5.1.2. בנוסף, נחתם בין BAYER לבין פוליגל הסכם חומר גלם לפיו מתחייבת פוליגל לרכוש לפחות 80% מחומר הגלם לו היא נזקקת מחב' BAYER (שיעור המשקף אף את שיעור הרכישה טרום חתימת ההסכם).

5.2. התאגידים

5.2.1. פוליגל

5.2.1.1. שותפות פוליגל הינה שותפות כללית אשר בעלי הזכויות בה הינם קיבוץ רמת השופט וקיבוץ מגידו.

5.2.1.2. שותפות פוליגל עוסקת בייצור ושוק מוצרים פלסטיים ובעיקר, במוצרים מחומר פוליקרבונט.

5.2.1.3. מתוך כלל מחזור מכירות מוצרי הפלסטיק שאותם מייצרת ומשווקת פוליגל, המוצרים הנמכרים ביותר של פוליגל הינם מוצרי פוליקרבונט (כ 92% מכלל המוצרים הנמכרים), כאשר המכירה העיקרית של מוצרים אלה היא לשוק הייצוא (כ 90% נמכר לשוק הייצוא). לאור האמור בסעיף זה, ברור הוא שמכירות פוליגל בשוק המקומי קטנות בהרבה משוק הייצוא.

5.2.2. BAYER

5.2.2.1. חברת BAYER הינה חברה גרמנית ציבורית שעיסוקיה רבים ביותר (תרופות, צילום, גומי, כימיה, פלסטיק ועוד). יודגש כי חברת BAYER אינה רשומה בארץ.

5.2.2.2. בין שאר עיסוקיה כאמור מייצרת BAYER חומר גלם מסוג פוליקרבונט.

5.2.2.3. פוליגל הינה לקוחה של חברת BAYER וקונה ממנה חומר גלם, מזה זמן רב, כאשר עיקרו ככולו של חומר הגלם בו עושה פוליגל שימוש, הינו חומר הגלם אותו היא רוכשת מאת BAYER.

למותר לציין כי חברת BAYER בין היתר, מוכרת בארץ חומר גלם (באמצעות נציגיה חברת לידור) המתאים למוצרים בתחום הפלסטיק.

5.2.2.4. אדגיש כי ההסכמים עם פוליגל אינם מונעים את המשך מכירת חומר הגלם מתוצרת BAYER בארץ לחברות אחרות ואף נקבע במפורש בהסכמים

ש-BAYER רשאית להמשיך ולמכור חומר גלם לכל דורש ללא מגבלה לגבי תחום העיסוק, דהיינו אף למתחרי פוליגל.

5.3 העיסוק בין פוליגל ל-BAYER

5.3.1 הסכם א'

5.3.1.1 השקעתה המתוארת של BAYER בחברת פוליגל היא חשובה ביותר להמשך פעילותה של פוליגל במכירת מוצרים פלסטיים ספציפים בעולם ותאפשר לפוליגל להתחרות בשוקי החוץ השונים ובמיוחד בגורמים גדולים ועשירים ממנה.

5.3.1.2 בנוסף, השקעה זו של BAYER מטרתה לקדם את פוליגל בפיתוח מוצרים חדשים כמו גם, שיפור מוצרים קיימים.

5.3.1.3 לא זו אף זו, השקעת הכספים ע"י BAYER תאפשר לחברת פוליגל להשקיע השקעות אשר נדחו מחוסר אמצעים.
(יצוין כי פוליגל שייכת לשני קיבוצים שאינם בעלי אמצעים מיותרים ואף יותר מכך, שני הקיבוצים "חיו" עד עתה על רווחי פוליגל).
הפעולות האמורות יגבירו וייעלו את הייצור, יאפשרו הוספת מקומות עבודה חדשים ויעלו את איכות המוצרים.

5.3.2 הסכם ב'

5.3.2.1 הסכם חומר הגלם שנחתם בין פוליגל ל-BAYER, מלבד העובדה שאינו משנה את המצב העובדתי נכון להיום בשיעורי הרכישה, הרי הוא משפר את מצבה של פוליגל לעין ערוך, בכל הקשור לאספקה סדירה של חומר גלם.

5.3.2.2 פוליגל, שאת מלוא חומר הגלם לו היא נזקקת צריכה למצוא אצל גורמים שלישיים, סבלה באופן קשה, בתקופות בהם היה מחסור בחומר גלם אצל היצרנים השונים, מאי אספקה בזמן של חומר גלם עד כדי הקטנת הייצור במפעל באופן משמעותי. למותר לציין כי באמצעות חתימתה על הסכם אספקת חומר גלם כאמור, הבטיחה היא לעצמה אספקה סדירה של חומר גלם, גם בזמני מחסור, וזאת במחירי שוק הוגנים.

יצוין שלאור העובדה שיצרני חומר גלם הינם לעיתים גם יצרני מוצרים פלסטיים דומים לאלה שפוליגל מייצרת, כגון חברת G.E (שהינה גדול יצרני חומר הגלם מסוג פוליקרבונט ובד בבד הינה המתחרה הגדולה ביותר בשוק מוצרי הפוליקרבונט בשווקים הבינלאומיים), עמדה פוליגל לעיתים, חסרת אוניס בשווקים שונים בעולם, כאשר כנגד קיומה של אספקת חומר גלם סדירה אצל אותם יצרנים, סבלה פוליגל ממחסור חומר גלם או חוסר יכולת לרכוש חומר גלם במחיר תחרותי לאותם יצרנים.

5.3.2.3 יצרנים העיקריים של חומר הגלם בו פוליגל יכולה לעשות שימוש הינם חברת G.E (אתרי ייצור בעיקר בארה"ב ובאירופה), חברת BAYER (אתרי ייצור באירופה, ארה"ב ובמזרח הרחוק) DOW CHEMICAL (אתרי ייצור בעיקר בארה"ב ובאירופה) MITSUBISHI (אתרי ייצור במזרח).

בנוסף לנ"ל קיימים עוד מספר יצרנים קטנים בהרבה אשר בדרך כלל מספקים לשווקים המקומיים שלהם.
אציין ואדגיש כי אין בארץ כל יצרן לחומר הגלם הנ"ל לו נזקקת פוליגל כאמור.

5.3.2.4 יצויין כי בחירת היצרן ממנו תעשה הרכישה תלויה בשני גורמים עיקריים:
האחד מחיר חומר הגלם, והשני טיב חומר הגלם. עוד יובהר כי בעוד
BAYER ו-DOW הינן יצרניות חומר גלם בלבד ומלוא חומר הגלם שלהן
נמכר לאחרים, הרי G.E. הינה אף יצרנית של מוצרי פוליקרבונט (ומתחרה
עיקרית לפוליוגל כאמור), וחלק נכבד מחומר הגלם המיוצר על ידיה הינו
לשימוש עצמי. באופן זה התחרות עימה הינה קשה ביותר, הן בשל מחיר
חומר הגלם ואף יותר מכך בשל זמינותו.

5.3.2.5 כפי שהובהר, פוליוגל נהגה לרכוש את מרבית חומר הגלם בו היא עושה שימוש
מחב' BAYER עוד לפני ההסכם נשוא הבקשה, ולפיכך נראה כי אין משמעות
להסכם על כושר התחרות של פוליוגל בשוק המקומי, ויותר מכך, ההסכם יכול
לאפשר לפוליוגל תחרות טובה יותר ביצרנים זרים בשווקי הבינלאומיים.

5.4 כניסתה של חב' BAYER תאפשר לפוליוגל כושר תחרות גדול יותר בשווקי החוץ, המהווים
כ- 90% ממכירות המוצר הנמכר ביותר של פוליוגל, כנגד יצרניות עשירות וגדולות ממנה,
ואילו בארץ, לאור מוגבלות השוק, לא תהיה לכניסה כאמור כל השפעה.
האמור נכון עוד יותר לאור העובדה שאפשרויות הגדילה של פוליוגל הינן בשווקים
הבינלאומיים, בהם היא מהווה אחוז נמוך מצריכת לוחות הפוליקרבונט אך אפשרות
גדילה בשווקים אלו הינה תלויה ביכולת התחרות שלה ובזמינות מוצריה (התלויים
בזמינות חומר הגלם) ואלו יגדלו באופן משמעותי עם "כניסת" BAYER, בין השאר, בשל
התחייבות לאספקת חומר גלם באופן סדיר, הן בשל המימון הגדול הניתן על ידיה, הן בשל
העזרה בפיתוח ושיפור מוצרים, והן בשל פריסתה של BAYER במקומות שונים בעולם.

6. לאור כל האמור זכאיות פוליוגל ו-BAYER לקבל פטור מאישור הסדר כובל כאמור בחוק ההגבלים
העסקיים.

בכבוד רב,

אביתר קולר, עו"ד

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בחתאם לסעיף 14 לחוק החגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988, הוגשה בתאריך 7.6.98 בקשה לפטור מקבלת אישור להסדר כובל בגין שני הסכמים, אשר נחתמו בתאריך 19.5.98, בין הצדדים המפורטים להלן:

1. הסכם מותלת לחקצאת מניות תמורת השקעה

שם: פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ ח.פ. 512570292
 מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
 מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשרד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

שם: BAYER AG
 מען: D-51368 Leverkusen Germany
 מען למסירת מכתבים: עו"ד ישראל פורת, קרליבך 10 תל אביב.

שם: פוליגל רמת השופט מגידו (שותפות רשומה מוגבלת)
 מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
 מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשרד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

צורת ההסדר: בכתב

2. הסכם למכירת חומר גלם

שם: פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ ח.פ. 512570292
 מען: קיבוץ רמת השופט דאר רמת השופט 18970
 מען למסירת מכתבים: עו"ד אביתר קנולר, ממשרד גילת קנולר ושות', ת.ד. 20333 תל אביב 61202.

שם: BAYER AG
 מען: D-51368 Leverkusen Germany
 מען למסירת מכתבים: עו"ד ישראל פורת, קרליבך 10 תל אביב

צורת ההסדר: בכתב

מכבוד רב,
 אביתר קנולר, עו"ד