

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום א' בכסלו התשע"ה (23 בנובמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9639	צוקרמן ושות' בע"מ	שיתוף פעולה בייבוא	חיטה לקמח
9688	טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ הטחנות הגדולות של א"י בע"מ טחנות ישראליות בע"מ טחנות קמח "מפרץ" בע"מ טחנת ירושלים בע"מ טחנות השרון רוט בע"מ יבולית בע"מ טחנת קמח שטיבל נתניה בע"מ טחנת קמח באר שבע בע"מ שטיבל בע"מ	חיטה לישראל	

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, המגעים בין הצדדים ייעשו באופן המצמצם, ככל הניתן, את החשש לפגיעה בתחרות ובכלל זה לא יותר משניים מהדירקטורים ביבולית יהיו נושאי משרה או עובדים מינהליים בכירים באחת מהטחנות החברות בה; וכן כי לא יימנע מטחנת קמת שאינה צד להסדר להצטרף לשיתוף הפעולה להזמנת שירותי הובלת חיטה מארצות הברית על בסיס שוויוני.

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע בגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9639 ו-9688, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ט בכסלו התשע"ה (21 בדצמבר 2014)

(חמ 41-3-1)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום כ"ז בכסלו התשע"ה (18 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9666	הכשרת הישוב בישראל אנרגיה בע"מ מודיעין – אנרגיה שותפות מוגבלת איי.פי.סי נפט וגז (ישראל) שותפות מוגבלת GeoGlobal Resources (India) Inc אי די בי חברה לפתוח בע"מ רציו חיפושי נפט (1992) – שותפות מוגבלת	שיתוף פעולה בין מתחרים בחיפושי נפט וגז טבעי לשם הפקתם לשיווקם	נפט וגז טבעי

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, מהמועד שבו תתגלה כמות משמעותית של גז טבעי ברישיונות שרה ומירה, תידרש רציו למכור את מלוא החזקותיה במאגר לויתן או ברישיונות שרה ומירה, על פי בחירתה. ככל שתבחר למכור את החזקותיה בשרה ומירה כתוצאה מהימצא כמות משמעותית של גז טבעי, וככל שיימצא נפט במאגרים אלה תהיה רציו רשאית להחזיק בזכות לתמלוג בגין מכירת נפט משטחי הרישיונות. כמו כן הותנה הפטור באיסור מפורש על העברת מידע, כאמור בתנאי הפטור, בין רציו ובין שאר המחזיקות.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9666, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום י"ד בטבת התשע"ה (5 בינואר 2015) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9673	ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור) ובעלות מניותיה	שיתוף פעולה בין מתחרים	קיום חובות יצרנים ויבואנים לפי החוק להסדרת הטיפול בארזות, התשע"א-2011

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, הוטלו מגבלות על מינוי בעלי תפקידים בת.מ.י.ר., הוטלו מגבלות על העברת מידע בין בעלי המניות ומקבלי השירותים מת.מ.י.ר. ונקבע כי ת.מ.י.ר. לא תהיה בעלים של מכלי אצירה לפסולת ארזות ולא תחזיק בכל זכות בהם שלא ניתן להביא לסיומה בפרק זמן סביר, כמפורט במסגרת התנאים.

תוקפו של הפטור מוגבל לחמש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9673, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום ח' בטבת התשע"ה (30 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9674	המכולת בשכונה בע"מ קמעונאי מזון ומוצרי צריכה קטנים	ניהול מו"מ משותף מול ספקים ונותני שירותים	קמעונאים קטנים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, נאסר על המכולת בשכונה לצרף למיזם מי שאינו קמעונאי קטן, כהגדרתו בהחלטה; נאסר לסרב לצרף קמעונאי קטן נוסף להסדר; נאסר על המכולת בשכונה להשפיע או לייעץ לקמעונאי קטן בקשר למחיר המכירה לצרכן הסופי וכן נקבעו כמה תנאים שמטרתם למנוע העברת מידע שעלול לפגוע בתחרות. תוקפו של הפטור מוגבל לארבע שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9674, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום כ"ט בכסלו התשע"ה (21 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9757	אמבר – מכון לתערוכות – אגודה שיתופית חקלאית מרכזית בע"מ	מיזם משותף בין מכוני התערוכות	מכוני תערוכות
	מילובר מכון מרכזי לתערוכות בע"מ		
	צמח – מכון לתערוכות – אגודה שיתופית חקלאית בע"מ		
	קבוצת תדמיר ניהול והפעלה (2006) בע"מ		
	אסם הגליל אגודה שיתופית בע"מ		
	מכון תערוכות כפר יהושע		

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, נאסר על החברים להעביר ביניהם מידע על כמויות התערוכות הנמכרות על ידם; החברות בלשכת מכוני התערוכות תהיה פתוחה לפני כל מכון תערוכות ובלבד שישולמו דמי חבר מינימליים; ייערכו פרוטוקולים מפורטים של "פורום המנהלים" ופורום התזונאים; נאסר על כינוס של אחד מהפורומים האמורים בחצרו של מי מבין החברים בלשכת מכוני התערוכות ונאסר על פורום מנהלים להתכנס מעל פעמיים בשנה.

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9757, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בטבת התשע"ה (12 בינואר 2015)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום ט' בכסלו התשע"ה (1 בדצמבר 2014) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9815	סונול ישראל בע"מ "דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ	שיתוף פעולה בין דלק לבין סונול בייבוא תזקיקים לישראל	ייבוא תזקיקים

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, סונול ודלק יאפשרו לכל חברת דלק קטנה (המפעילה 5% או פחות מכלל תחנות התדלוק בארץ) להצטרף להסדר נושא החלטת הפטור ולייבא עמן במשותף תזקיקי נפט בתנאים שווים; יקפידו כי המגעים ביניהן ייעשו באופן המצמצם ככל הניתן כל חשש לפגיעה בתחרות; ויעמידו את החלטת הפטור לעיונה של כל חברת דלק קטנה אשר תבקש להצטרף להסדר ויידעו אותה כי בהצטרפותה מקבלת החברה האמורה על עצמה תנאים אלה.

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 9815, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ט בכסלו התשע"ה (21 בדצמבר 2014)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על שינוי תנאי פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום כ"ו בחשוון התשע"ה (19 בנובמבר 2014) החלטתי על שינוי תנאי פטור מאישור הסדר כובל שניתן ביום ד' בתשרי התשע"ג (20 בספטמבר 2012)² ותוקן ביום כ' באלול התשע"ג (26 באוגוסט 2013)³ וביום ט' באדר א' התשע"ד (9 בפברואר 2014)⁴, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
5669	בנק הפועלים בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק מזרחי טפחות בע"מ בנק דיסקונט בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ שרותי בנק אוטומטיים בע"מ	בעלות משותפת בחברת שירותי בנק אוטומטיים (שב"א)	מכשירי ATM

עיקרו של השינוי בתנאים הוא ארכה של העברת הבעלות ותפעול מכשירי הכספומט שבבעלות שב"א לידי קרן התמר שירותים פיננסיים מתקדמים בע"מ עד יום כ"ט בטבת התשע"ה (20 בינואר 2015).

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים שבהחלטה, לרבות תיקון זה, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 5669, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ט בכסלו התשע"ה (21 בדצמבר 2014)

(חמ 41-3-1ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

² י"פ התשע"ג, עמ' 816.

³ י"פ התשע"ד, עמ' 715.

⁴ י"פ התשע"ד, עמ' 5309.



ירושלים, ד' כסלו, תשע"ה

26 נובמבר, 2014

פטורים : 9639, 9688

בפקס 02-5639948

לכבוד

עו"ד מתן מרידור

אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'

דרך אגודת הספורט הפועל 1

ת.ד. 4675

ירושלים 92149

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :

צוקרמן ושות' בע"מ, טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, בר רב מפעלי תעשיה והשקעות
בע"מ, הטחנות הגדולות של א"י בע"מ, טחנות ישראליות בע"מ, טחנות קמח "מפרץ" בע"מ,
טחנת ירושלים בע"מ, טחנות השרון רוט בע"מ, יבולית בע"מ, טחנת קמח שטיבל נתניה בע"מ,
טחנת קמח באר שבע בע"מ, ושטיבל בע"מ

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

עו"ד דרור ארם

רשם ההגבלים העסקיים



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדרים בין צוקרמן ושות' בע"מ, טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, בר
רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ, הטחנות הגדולות של אי"י בע"מ, טחנות
ישראליות בע"מ, טחנות קמח "מפרץ" בע"מ, טחנת ירושלים בע"מ, טחנות
השרון רוט בע"מ, יבולית בע"מ, טחנת קמח שטיבל נתניה בע"מ, טחנת
קמח באר שבע בע"מ, ושטיבל בע"מ

1. פתח דבר

לפני שתי בקשות למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק"), אשר אחת מהן הוגשה על-ידי טחנות הקמח צוקרמן ושות' בע"מ (להלן: "צוקרמן"), טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ (להלן: "מ"), בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ (להלן: "בר רב"), הטחנות הגדולות של אי"י בע"מ (להלן: "גדולות"), טחנות ישראליות בע"מ (להלן: "ישראליות"), טחנות קמח "מפרץ" בע"מ (להלן: "מפרץ"), טחנת ירושלים בע"מ (להלן: "ירושלים"), טחנות השרון רוט בע"מ (להלן: "השרון") וביחד: "הטחנות החברות ביבולית" בעניין שותף הפעולה ביניהן באמצעות חברת יבולית בע"מ (להלן: "יבולית"); והשנייה הוגשה על-ידי יבולית וחברת שטיבל בע"מ (להלן: "שטיבל"). ושתיהן בנוגע לשיתופי פעולה בנוגע לייבוא חיטה לישראל ממדינות מעבר לים.

לאחר שבחנתי את ההסדרים ואת הכבילות המצויות בהם, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיווגים, שוכנעתי, כי בכפוף לקיום התנאים המופיעים בסיפא להחלטתי, ההסדרים אינם פוגעים פגיעה של ממש בתחרות בשוק. כן באתי למסקנה כי עיקרם של ההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהסדרים כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי לנכון ליתן פטור בתנאים להסדרים דנן.

2. ההסדרים והצדדים להם

צוקרמן, מן, בר רב, גדולות, ישראליות, מפרץ, ירושלים והשרון הן כולן טחנות קמח הפועלות ברחבי הארץ, ומבקשות לשתף פעולה ביניהן באמצעות יבולית. בנוסף לטחנות אלו, קיימות שלוש טחנות קמח בשליטת חברת שטיבל (הממוקמות בחיפה, נתניה וצומת עד הלום¹ ולהלן ביחד: "קבוצת שטיבל"). הטחנות הנ"ל אחראיות יחד לרוב המכריע של ייצור הקמח בישראל; בנוסף עליהן, קיימות טחנות קמח בודדות שאינן צד להסדרים אלה.

¹ ראו מזג 7103 ו-5764. בנוסף לכך, לשטיבל שתי טחנות נוספות באשדוד ובני ברק, אך לדבריהן אלה אינן פעילות נכון ליום הגשת בקשת הפטור.

הקמחים המשווקים בישראל מורכבים מתערובות של חיטה מסוגים שונים – רובם מייבוא – כאשר ההבדל העיקרי בין סוגי החיטה נעוץ בריכוז החלבון שבחיטה: ככל שאחוז החלבון שבחיטה גבוה יותר, כך נחשבת החיטה לאיכותית יותר. ככלל, החיטה האמריקאית נחשבת לאיכותית ביותר מבין החיטים המיובאים ובעלת האחידות הגבוהה ביותר; אחריה במדרג האיכות היא החיטה שמקורה במערב אירופה ולבסוף חיטה שמקורה במזרח אירופה. בשל איכותה הנמוכה היקף הצריכה של חיטה ישראלית מהווה פחות מ-10% מכלל צריכת החיטה, וברו כי הגידול המקומי אינו מספק את הביקוש המצרפי. כל טחנת קמח משווקת תערובות חיטה שונות, בהתאם לדרישות לקוחותיה ובהתאם לטיב היבול העולמי כל שנה.

יבולית פועלת בתחום ייבוא החיטה מאזורים שונים בעולם. הבעלות ביבולית מתחלקת באופן שווה בין שמונה טחנות הקמח החברות בה,² אשר נציגתן יושבים בדירקטוריון החברה. פעילותה של יבולית ממומנת על-ידי תשלום דמי ניהול חודשיים קבועים על-ידי חבריה.

עניינה של החלטה זו בשני הסדרים נפרדים אך קשורים זה לזה:

א. הסדר הנוגע לייבוא חיטה מארצות-הברית, המורכב משני חלקים:

1. שיתוף הפעולה בין הטחנות החברות ביבולית לבין עצמן באמצעות יבולית;
2. שיתוף הפעולה בין יבולית לבין קבוצת שטיבל;

ב. הסדר הנוגע לייבוא חיטה מאירופה.

במסגרת ההסדר הראשון, הנוגע לייבוא מארצות-הברית, יבולית מרכזת היבטים לוגיסטיים של ייבוא החיטה מארצות-הברית עבור הטחנות החברות בה, תוך שיתוף פעולה עם שטיבל, באופן הבא: מעת לעת פונה יבולית לטחנות החברות בה כדי לברר את כמות החיטה האמריקאית הנדרשת לכל טחנה בנפרד, ובהמשך פונה גם לשטיבל במטרה לברר מה כמות החיטה האמריקאית הנדרשת על-ידי הטחנות בקבוצת שטיבל. ככל שהביקוש המצרפי גדול מספיק למלא אניה סטנדרטית (כפי שיפורט בהמשך), מתקשרות יבולית ושטיבל עם ספק שירותי הובלה ימית.

במהלך התקופה שעד להפלת האניה, כל אחת מטחנות הקמח מקבוצת יבולית רוכשת, באופן עצמאי, את החיטה מספק אמריקאי בשם Louis Dreyfus Commodities (להלן: "לורייפוס"), כאשר מחיר החיטה נקבע בנפרד עבור כל טחנה על-פי שער בורסת החיטה שבקנזס ביום בו בחרה הטחנה להשלים את ביצוע ההזמנה. מחיר החיטה באותו משלוח ישתנה מטחנה לטחנה, בהתאם ליום השלמת ביצוע ההזמנה על-ידי כל טחנה בנפרד, אך עלות ההובלה מתחלקת ביניהן באופן יחסי לפי הכמות המיובאת.

יצוין, כי אין התחייבות של מי מהצדדים לבלעדיות כלפי הסדר הייבוא המשותף מארצות-הברית, ואולם בפועל לא נמצא כי קיים ייבוא של חיטה מארצות-הברית שלא באמצעות ההסדר, ככל הנראה כתוצאה מהיתרונות לגודל שיש בהסדר וכפי שיורחבו בהמשך.

במסגרת ההסדר השני, הנוגע לייבוא מאירופה, משמשת יבולית כיבואן לכל דבר ועניין. במסגרת זו, יבולית מנהלת קשרים ישירים עם ספקים במדינות אירופה, ומקבלת מהם הצעות מחיר

² גם טחנת הקמח אשדוד מחזיקה במניות ביבולית, אך אינה משלמת דמי חבר ואין לה נציג בדירקטוריון. בנוסף, קיימות 3 טחנות נוספות אשר אינן מחזיקות במניות יסוד אלא במניות רגילות בלבד כך שאינן מאפשרות מינוי דירקטורים: טחנת קמח יפו 1972 בע"מ, אשר מתקיימים בימים אלו מגעים להסרת חברותה ביבולית, טחנת קמח קצרין בע"מ וטחנת יזרעאל עפולה בע"מ שאינן טחנות פעילות כיום.

ולעתים ביוזמתה ולעתים ביוזמת הספק) שכוללות גם את עלויות ההובלה הימית ושחרור המטען בישראל. לאחר קבלת החצעה, פונה יבולית לטחנות החברות בת על-מנת לברר מי מהן מעוניינת בחצעה, וככל שיש ביקוש לכך, היא רוכשת את החיטה בעצמה ומחייבת כל טחנה בכמות אותה הזמינה. יש להדגיש, כי לקבוצת שטיבל אין קשר להסדר האירופאי, וכי החברות ביבולית אינן מחויבות לייבא חיטה מאירופה באמצעותה. בפועל, נמצא כי הטחנות מייבאות חיטה באופן עצמאי, כאשר בחלק מהמקרים הן נעזרות לשם כך בשירותי הלוגיסטיקה של יבולית.

3. השפעות ההסדרים על התחרות

נוכח ההבדלים בין ההסדרים שלעיל, הן מבחינת הצדדים לתם והן מבחינת מאפייניהם, נתייחס אליהם בנפרד:

3.1 פעילות יבולית בנוגע לייבוא מארצות-הברית

עקב המרחק הרב, ייבוא חיטה מארצות-הברית נעשה באוניות גדולות, שתכולתן עומדת על כ-50 60 אלף טון, וזאת על מנת שההובלה תשתלם מבחינת כלכלית.

בחינות רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") העלו כי הצריכה החדשית של כל אחת מטחנות הקמח החברות ביבולית ובקבוצת שטיבל עומדת על אלפי טונות בודדות. בנוסף, היכולת של טחנה להחזיק מלאי של חיטה מוגבלת, מבחינת עלויות ויכולות האחסון של הטחנות. לפיכך, ייבוא חיטה מארצות-הברית עבור טחנה בודדת לא יצדיק את עלויות ההובלה מארצות-הברית.

נוכח האמור, נמצא כי פעילותה של יבולית בריכוז חלק מפעילות ייבוא החיטה מארצות-הברית, ובמסגרת זו גם שיתוף הפעולה בינה לבין שטיבל בארגון שירותי ההובלה, מטרתם הורדת עלויות ההובלה עבור הצדדים, בדרך של מיצוי היתרונות לגודל שיש בהובלה ימית של חיטה מארצות-הברית באופן משותף עבור כלל הטחנות. לפיכך, מצאתי כי עיקרם של ההסדרים הנוגעים לייבוא חיטה מארצות-הברית אינם בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם.

יתד עם זאת, קיומה ופעילותה של יבולית, כמו גם שיתוף הפעולה שלה עם שטיבל, עלולים לעורר חששות לפגיעה בתחרות שבין טחנות הקמח הצדדים להסדר.

ראשית, ההסדר עלול לעורר חשש ליצירת "שולחן משותף" בין הטחנות החברות ביבולית באופן שעלול לזלוז מעבר לשיתוף הפעולה בייבוא החיטה לנושאים שבלב התחרות ביניהם. כזכור, ביבולית חברות שמונה טחנות קמח-האחראיות לשיעור ניכר מסך ייצור הקמח בארץ, אשר נציגים מטעמן חברים בדירקטוריון יבולית. גם שיתוף הפעולה עם שטיבל מצריך מגעים שוטפים בין נציג יבולית לבין נציג קבוצת שטיבל, האחראית גם היא לחלק משמעותי מסך ייצור הקמח בישראל.

מגעים אלה כרוכים בחילופי מידע בין כל אחת מהטחנות בקבוצת יבולית לבין יבולית, וכן בין יבולית לבין שטיבל, בנוגע לכמויות החיטה המצרפיות הנרכשות על-ידי כל הטחנות בקבוצת שטיבל ובקבוצת יבולית מעת לעת. בכך, עלול להתעורר חשש שמא יועבר בין טחנות הקמח מידע

אשר עלול להקל עליהן לתאם התנהגותן ולפגוע בתחרות ביניהן, הן בתחום בו הוחלף המידע והן בתחומים אחרים.³

לדברי הצדדים להסדר, העברות המידע הכרוכות בפעילותה של יבולית בנוגע לייבוא חיטה מארצות הברית ושיתוף הפעולה עם שטיבל הן מינימליות, ומתמצות בהורמת הזמנות על-ידי הטחנות החברות ביבולית ליבולית בלבד; הודעות נפרדות מאת יבולית לכל אחת מהטחנות בקבוצה בדבר עלות ההובלה הפרטנית הצפויה לה; והעברות מידע בין יבולית לבין קבוצת שטיבל בנוגע לסך הרכישות המצרפי של כל אחת מהקבוצות, ללא פירוט שמות הטחנות המצטרפות למשלוח או הכמויות שהוזמנו על-ידי כל אחת. כמו כן, לדברי הצדדים להסדר, הפעילות שביבולית נעשית על-ידי עובד מטעמה, שהוא הנחיד שנחשף למידע האמור, ולדירקטוריון אין יד בפעילות השוטפת או גישה למידע הרגיש. בנסיבות העניין, לא מצאתי כי יש בהעברת מידע מינימאלית כאמור לעורר חשש לפגיעה משמעותית בתחרות בין הצדדים.

יחד עם זאת, מצאתי לנכון לעגן התנהלות זו של יבולית בתנאי לפיו המגעים בין הצדדים ייעשו באופן המצמצם, ככל הניתן, את החשש לפגיעה בתחרות, ובכלל זה כי העברות המידע יצטמצמו למידע המיל הדרוש לשם הפעילות המשותפת.

חשש נוסף אשר עלול להתעורר כתוצאה מהרכישה המשותפת של תשומה הינו חשש להקלה על התנהגות מתואמת בשוק שבו מתחרים הצדדים. בפרט, שיתוף פעולה בין מתחרים ברכש תשומה עלול, בנסיבות מסוימות, להקל על תיאום הכמויות המיוצרות, וכן ליצור אחדות מסוימת בעלויות של הצדדים להסדר שתתבטא באחידות המתירים ללקוחותיהם. כתוצאה מכך, ההסדר עלול במקרים מסוימים להקל על התנהגות מתואמת בשוק שבו מתחרים הצדדים ולפגוע בתמריצים שלהם להתחרות בו.⁴

ואולם, נראה כי חשש זה מופג בנוגע לפעילות הייבוא מארצות-הברית. ראשית, נמצא כי הזמנות הצדדים ביחד אינן מגיעות לתכולה המקסימלית של האניות בהן הם מבקשים להוביל את החיטה, כך שאין מגבלה אפקטיבית על כמות החיטה שכל אחת יכולה להזמין, ואין צורך בתיאום ביניהן לצורך חלוקת המכסה שתוקצה לכל אחד מהם באניה.⁵ כמו כן, זהות הטחנות המשתתפות בהובלה, כמו גם הכמויות הנרכשות ועלויות ההובלה, משתנות ממשלוח למשלוח ובכפוף לאיסור על העברות מידע כמפורט לעיל, אין בידי הצדדים לזהות את הכמות שיובאה על-ידי טחנה אחרת או שער תבורסה לפיו היא השלימה את ביצוע הרכישה. מכאן, שאין בהשתתפות טחנות בהסדר כדי להביא לתיאום הכמויות המיובאות או לזהות בעלויות ייבוא שלחן מארצות-הברית, וכל שכן אין בה כדי לעורר חשש לתיאום כמויות הקמה שייצרו. מעבר לכך, נמצא כי נוכח ההבדלים בתערובת החיטה בין טחנה לטחנה (ולעתים בין התערובות שאותה טחנה מכינה ללקוחות שונים), אין פרופורציה קבועה בין כמות החיטה האמריקאית שטחנה רוכשת לבין כמות הקמה שהיא

³ ראו למשל החלטת בדבר מתן פטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים להסדר בין בנק מזרחי טפחות בע"מ, בנק איגוד בע"מ והבנק הבינלאומי הראשון בע"מ – הקמת בסיס נתונים משותף לאמידת סיכונים אשראי, 2006 הגבלים עסקיים 5000434.

⁴ ראו ה"כ 10-04-19545 שובלי בר יבוא מספוא אגודת שיתופית חקלאית בע"מ נ' הממונה, פורסם בבנב, 24.1.12, בפסקה 53 והפניות שמה.

⁵ יוער, כי נוכח העובדה כי קיימות אניות בעלות תכולה שונה, עשויים להיות מקרים בהם ההזמנה המצרפית של הטחנות תורגמת במקצת מהתכולה המקסימלית של אניה קטנה יחסית (למשל, אניה שתכולתה 35,000 טון) אך לא מספיקה למלא אניה גדולה יותר (למשל, אניה שתכולתה 50,000 טון). במקרי קצה אלה יבולית יוצרת קשר פרטי עם כל אחת מהטחנות בקבוצת יבולית בנפרד ועם קבוצת שטיבל, על-מנת לבחון האפשרות לצמצם או להגדיל את ההזמנות שלחן במטרה להפחית את עלות הייבוא המצרפית.

צפויה לייצר. לעניין החשש להאחדת עלויות שירותי החובלה עבור הצדדים להסדר, נמצא כי עלויות החובלה אינן מחנות חלק משמעותי מעלות החיטה המיובאת מארצות-הברית, שהיא בתורה פחות ממחצית מסך החיטה הנצרכת על-ידי הצדדים להסדר (כאשר השיעור המדויק משתנה מטחנה לטחנה).

לכך יש להוסיף את העובדה, כי בבדיקות שערכה הרשות נמצא כי בשוק הקמח פועלות מספר טחנות שונות המתחרות על מגוון סוגי לקוחות, ובנוסף לא נמצאו חסמים המכבידים באופן בלתי סביר על מעבר של לקוחות בין טחנות קמח. נוכח כך ונוכח כל האמור לעיל, נמצא כי אין ברכישה המשותפת של שירותי החובלה כדי לגרום להאחדת חלק משמעותי מעלויות הצדדים או לעורר חשש סביר לפגיעה בתחרות בשוק הקמח.

שיתוף פעולה ברכישת תשומה עלול גם לעורר חשש לפגיעה במתחרים שאינם משתתפים בהסדר, בכך שנמנע מהם ליהנות מהיתרונות שבהסדר. כך, למשל, עלול להתעורר חשש כי יימנע מטחנות קמח עצמאית (שאינה חברה ביבולית ושאינה בשליטת שטיבל) להצטרף לחובלה המשותפת מארצות-הברית ובכך – למנוע ממנה ייבוא חיטה מארצות-הברית, נוכח היתרונות המשמעותיים לגידול שיש בייבוא כאמור.

על מנת להפגין חשש זה, מצאתי לנכון להטיל תנאי לפיו לא יימנע מטחנות קמח להצטרף לשיתוף הפעולה להזמנת שירותי חובלה מארצות-הברית.

לבסוף, שיתוף הפעולה בהזמנת שירותי חובלה עשוי גם לעורר חשש ליצירת כוח שוק מול החברות המציעות שירותי חובלה. ואולם, בענייננו חשש זה מופג, מאחר שלא סביר כי הזמנת בדיקת של חובלה אחת פעם בחודשיים תהווה גורם דומיננטי בביקוש לשירותי חובלה מהסוג שבנדון (תחום בו פועלות מספר חברות ספנות, הן ישראליות והן זרות).

נוכח האמור, מצאתי כי בכפוף לתנאים אשר יפורטו בסוף החלטתי זו, אין בכילות שבהסדרים הנוגעים לייבוא חיטה מארצות-הברית כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר.

3.3. פעילות יבולית בנוגע לייבוא מאירופה

לצד פעילותה העיקרית של יבולית בייבוא חיטה מארצות-הברית כמתואר לעיל, טחנות הקמח החברות ביבולית נעזרות מעת לעת בשירותיה כיבואן, דרכה הן דרכות חיטת שמקורה באירופה. לעתים הן גם נעזרות בשירותים הלוגיסטיים שלה במסגרת פעילות הייבוא העצמאיות שלהן מאירופה. עבור הטחנות בקבוצת יבולית, עיקר התועלת המופקת מפעולות אלה נובע מכך שבניגוד ליבואן אחר, יבולית אינה גובה תשלום עבור מתן שירותי ייבוא כאמור, מעבר לתשלום החודשי הקבוע שכל טחנה ממילא משלמת לשם מימון הפעילות אל מול ארצות-הברית. באופן זה, הפעילות אל מול אירופה מאפשרת לטחנות לנצל באופן יעיל יותר את השקעתן ביבולית. הטחנות החברות ביבולית אינן מחויבות לרכוש חיטה אירופאית ממנה, אלא דשאיות לבחור לקבל או לדחות הצעות פרטניות שחתקבלו מיבולית. נוכח כך, מצאתי כי עיקרו של ההסדר האירופאי אינו במניעת התחרות או בפגיעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

יחד עם זאת, הפעילות בנוגע לאירופה לכאורה עשויה להגביר את החשש שנזון לעיל לתיאום כמויות ולהאחדת עלויות בין החברות ביבולית. ואולם, מצאתי כי הטחנות החברות ביבולית

מייבאות חיטה מאירופה בהיקפים ניכרים גם באופן עצמאי, באמצעות יבואנים וברוקרים אחרים ושלא דרך יבולית, וכן כי בכל הזמנה שמבצעת יבולית משתתפות טחנות שונות, בהתאם לבחירתן בכל מקרה ומקרה. לכך יש להוסיף את היעדר היחס הקבוע בין כמות החיטה האירופאית שטחנה רוכשת לבין כמות הקמח שבידיה לייצר, כפי שתוארתי לעיל. נוכח כל האמור, ובכפוף לקיום חתנאים שפורטו לעיל שעניינם מגבלות על העברות מידע בין הצדדים להסדר, פעילותה זו של יבולית אינה מאפשרת לטחנה החברה בה לדעת איזו מהטחנות נענו להצעות פרטניות של יבולית או להסיק מכך על מבנה העלויות או כמויות הרכישה של הטחנות האחרות, ומופג החשש להקלה על התנהגות מתואמת בשוק הקמח.

בנוסף לכך, הפעילות הנוספת מול אירופה לכאורה עשויה להגביר את החשש להעברות מידע, מעבר לאלה שנדרשות לשם קיום ההסדר הנוגע לארצות-הברית. חשש זה ניתן להפיג באמצעות התנאים שתוארו לעיל בעניין האיסור על העברות מידע על-ידי יבולית לטחנות החברות בה, שיחולו גם על מידע שהתקבל במסגרת ההסדר הנוגע ליבוא חיטה מאירופה.

נוכח כך, מצאתי כי אין בהסדר זה כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים, בכפוף לקיום התנאים שיפורטו בסוף החלטתי זו.

4. סוף דבר

מכל האמור לעיל, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים שיפורטו בהמשך, למשך חמש שנים מהיום.

ואלה הם התנאים למתן הפטור:

1. הגדרות:

"אדם קשור" – אדם השולט בחברה, תאגיד הנשלט על-ידיה וכל תאגיד הנשלט בידי מי מהם;

"חממונה" – חממונה על הגבלים עסקיים;

"טחנה החברה ביבולית" – כל אחת מהבאות, לרבות אדם קשור לה: צוקרמן ושות' בע"מ, טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ, הטחנות הגדולות של א"י בע"מ, טחנות ישראליות בע"מ, טחנות קמח "מפרץ" בע"מ, טחנת ירושלים בע"מ וטחנות השרון רוט בע"מ;

"יבולית" – יבולית בע"מ לרבות אדם קשור לה;

"קבוצת שטיבל" – שטיבל בע"מ, טחנות הקמח שבשליטתה ואדם קשור למי מאלה;

"שליטה" – כהגדרתה בתוך ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988;

2. לא יועבר בין הטחנות החברות ביבולית או בינן לבין קבוצת שטיבל, במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות יבולית, כל מידע שאינו נחוץ לשם מימוש שיתוף הפעולה ביניהן. מבלי לגרוע מכלליות האמור, לא יועבר מידע בין הטחנות החברות ביבולית ובינן לבין קבוצת שטיבל,

לרבות באמצעות יבולית, מידע הכולל פרטים הנוגעים לתכניות עסקיות כלליות או פרטניות, בין בעבר ובין בעתיד; מידע הנוגע לעלויות, כמויות של תשומות נרכשות, מכירות, רווחיות, תמחור ומחירים הנגבים או המשולמים על-ידן, למעט עלויות החובלה המשותפת המצרפיות; ומידע על לקוחות וספקים; והכול למעט מידע כאמור שהיה לנחלת רבים. בכלל זה, לא יוצג בפני דירקטור ביבולית או כל נציג אחר מטעם טחנה אחת כל מידע הנוגע להזמנותיה הפרטניות של מי מהטחנות האחרות החברות ביבולית או של קבוצת שטיבל.

3. בדירקטוריון יבולית ישמשו לא פחות מארבעה דירקטורים, אשר לא יותר משניים מהם יהיו אנשים שהם נושאי משרה או עובדים מנהליים בכירים במי מהטחנות החברות ביבולית או אדם קשור להן (להלן: "אדם מטעם טחנה"). למעט דירקטור כאמור, אדם מטעם טחנה לא יהיה נושא משרה, עובד או יועץ ביבולית, והכל בין במישרין ובין בעקיפין.

4. לא יסרבו הצדדים להסדר סירוב בלתי סביר לאפשר לכל טחנת קמח להשתתף בחובלה משותפת של היטה מארצות-הברית, בתמורה לתשלום על בסיס שיווינוי שהוא יחסי לכמות שהיא מזמינה מתוך כלל הכמות המיובאת באותו משלוח, וכן תשלום קבוע למשלוח שאינו עולה על דמי החברות שמשלמות הטחנות החברות ביבולית לחודש אחד.

5. כל פגישה בין נציגי הטחנות החברות ביבולית במסגרת פעילותה של יבולית, לרבות ישיבות דירקטוריון יבולית, תתועד בפרוטוקול מלא. כמו כן יישמר העתק של כל מסמך (לרבות מצגת) שהוצגו לקראת או במהלך הפגישות כאמור. הפרוטוקולים והמסמכים האמורים יישמרו ויומצאו לממונה בסמוך לדרישה מטעמו.

6. מנכ"ל כל טחנה החברה ביבולית, מנכ"ל שטיבל וכל אדם אשר יועסק על-ידי יבולית יחתום על כתב התחייבות בנוסח המצורף לתנאים אלה כנספח א'. כתב ההתחייבות יועבר לרשות ההגבלים העסקיים 30 יום לאחר חתימתו.

7. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.

8. תוקפו של פטור זה לחמש שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיוק גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, א' בכסלו תשע"ה
23 בנובמבר 2014

נספח א'

אני החתום/ה מטה, נושא/ת ת.ז. שמספרה המשמשת
כ..... בטחנת קמח מצהיר/ה בזה ומתחייב/ת כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים בתיק
2. אני מודעת/ת לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא הבסיס לקבלת פטור הממונה על הגבלים עסקיים להסדר זה.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה הפרה של חוק החגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, העלולה להוביל לנקיטת הליכי אכיפה ולהטלת עיצומים כספיים או לנקיטת הליכי אכיפה פליליים.
- 4.

_____	_____	_____
חתימה	שם מלא	תאריך

אישור

הנני מאשר/ת בזה כי ביום חופיעה בפני מר/גב' בעלת ת.ז. ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה על ההצהרה תנייל בפני.

עויד,

מ.ר.



הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 27 באוגוסט 2014

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4 ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
9740	Covidien plc Medtronic, Inc.
9744	הפניקס חברה לביטוח בע"מ גלובאל סאן ישראל, שותפות מוגבלת
9745	שיא קום בע"מ אקזיט טלקום בע"מ
9748	פוקס ויזל בע"מ יאנגה בע"מ
9749	מפרוליט (1990) בע"מ אם.אס.אי אקסלנס בע"מ
9758	אמקול בע"מ מ.ג.ב. (1979) חברה יבוא ושיווק כלי רכב בע"מ ב.ג.מ. בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים ברוב דעות לאשר את מיזוג 9748 על סמך חוות הדעת הכלכלית. חברי הועדה ממליצים לאשר את יתר בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
9690	אסותא מרכזים רפואיים בע"מ סופר-ספרם בנק הזרע הישראלי בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוג הנ"ל על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וטיוטות פטור/אי מתן פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

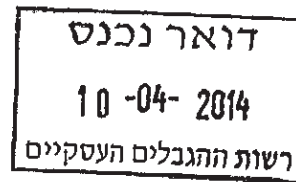
מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
9639 9688	חברת יבולית בע"מ חברת שטיבל בע"מ צוקרמן ושות' טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ הטחנות הגדולות של א"י בע"מ טחנות ישראליות בע"מ טחנות קמח "מפרץ" בע"מ טחנת ירושלים בע"מ טחנת השרון רוט בע"מ
9577	וי.אפ ישראל בע"מ קמעונאים ומשווקים המוכרים את המוצר מושא ההסדר לצרכן הסופי
9732	התאחדות ענף הקולנוע בישראל חברי התאחדות ענף הקולנוע

החלטה

חברי הועדה ממליצים שלא ליתן פטור בבקשה 9577 על סמך טיוטת החלטה בדבר אי מתן פטור של המחלקה המשפטית. חברי הועדה ממליצים ברוב דעות ליתן פטור בתנאים בבקשות 9639 ו-9688 על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית. חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בתנאים בבקשה 9732 על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.



אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'
Agmon & Co. Rosenberg Hacoheh & Co.



יחשלים
צבי אגמון
יאב הירש
אברהם פורטן
דנואל פלאי
גלית פליישר-אברהם
אילת גולסב פלנר
זהר גרנות-סאיר
טל מישר
ישראל עטר
סוק סרידור
אבי שפרטן
ירון לונדא
הלה פלג
אופיר יחזקאל
קובי כן-צבי
קירה לרנר
הדס פורת-רואש
דורון גולדברסט
ישי ר. שידלובסקי אור
יונתן קוולר
ליאור סער
עסיהוד שמלצר
אורי פורת
רני סנק
יערה יפרח
נרקנ. שוורץ
אבי סטרוזובסקי
תמר קסטל בר-און
סורן אונסן
חגי פרידלר
תל-אביב
דן הכהן
אורי רוזנברג *
איל ד. סאנס
יונה גושן גוסטטיין
אסיר גודארד
יונתן שורץ
דור סברנסקי
אפרת חוה אזור
אורי שורק
דניאל סקל
דן שלום
סלי לדרמן-בכרך
ישי נ. איציקוביץ
חיכל פרי
גילי ברוקס-ורון
קרן שילר
איל תיאדור שרון
לישי גנון
יונתן קהת
ענת שרקי
ליל שפירא יטשנר
אפי שבת דחביש
אדי אשכנזי
ערן קרין
יגאל יוסף
סירי כהן
סעין אביטול
שרון דפרי-סנדל
יאק פלדמן
אלירן עוזיאל
סחיו גרסמן גלמן
רסי ספקטור
תום כהנא
אסתי הדר
שלומי מלכה
אסף נוסן
ניב יצהר
ד"ר יהושע רוזנצוויג, יועץ
ראטל אבידן, יועצת
איריס ציבולסקי-חבילין, יועצת
גיל אגמון, יועץ
* מסמך זה בני-ידיק

ירושלים, 10 באפריל 2014



לכבוד
עו"ד יונתן צויקל
רשות ההגבלים העסקיים
רח' עם ועולמו 4
ת.ד. 34281
ירושלים 91341

שלום רב,

הנדון: בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור:

חברת יבולית בע"מ, ח.פ. 511670069, מרחוב המרד 29 בתל אביב ("יבולית"), וכן טחנות הקמח החברות ביבולית ובעלות מניות בה, כמפורט להלן:

שם	מען
צוקרמן ושות' בע"מ, ח.פ. 510028012	מוזס 17, תל אביב
טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, ח.פ. 512786872	בן יוסף שלמה 15, חיפה
בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ, ח.פ. 510422025	דרך בן צבי 24, תל אביב
הטחנות הגדולות של א"י בע"מ, ח.פ. 510019094	חטיבת גולני 40, חיפה
טחנות ישראליות בע"מ, ח.פ. 510297021	חננאל 22, תל אביב
טחנות קמח "מפרץ" בע"מ, ח.פ. 510749831	מפרץ חיפה, ת.ד. 10476
טחנת ירושלים בע"מ, ח.פ. 510356710	יהושע פרבשטיין 9, ירושלים
טחנת השרון רוט בע"מ, ח.פ. 510236136	שטמפפר 125, פתח תקווה

(להלן: "טחנות הקמח החברות ביבולית" או "הטחנות")



אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'
Agmon & Co. Rosenberg Hacohen & Co.

מען למסירת מסמכים:

עו"ד מתן מרידור ו/או עו"ד מורן אומן ממשרד אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'
רחוב אגודת ספורט הפועל 1, הגן הטכנולוגי, מלחה ירושלים
טל: 02-5607607, פקס: 02-5639948

2. הצד האחר להסדר:

3. צורת ההסדר: בכתב ובעל פה.

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

א. נסח רשם החברות של יבולית - נסח זה מתאר את מבנה האחזקות ביבולית, לפיו יבולית מוחזקת על ידי טחנות הקמח החברות בה באופן שבו כל טחנה מחזיקה במניית יסוד בת 1 ש.ע. ובמניה רגילה בת 1 ש.ע.ג, וכן בנוסף כל אחד מבעלי הטחנות החברות ביבולית מכהן כדירקטור ביבולית. יצוין כי טחנת קמח קצורין בע"מ, ח.פ. 510363849 וטחנת יזרעאל עפולה בע"מ, ח.פ. 510525512, הרשומות כמחזיקות במניות יבולית, אינן טחנות פעילות. כמו כן, טחנת קמח אשדוד בע"מ, ח.פ. 510102585, שהייתה בעבר חברה ביבולית, איננה חברה עוד ביבולית, וכמו כן מתקיימים מגעים להסרת חברותה של טחנת קמח יפו 1972 בע"מ, ח.פ. 510618929. עדכון נסח החברה בהתאם לאמור לעיל מתבצע בימים אלו, אולם בקשה זו נשלחת במקביל לעדכון על מנת שלא לעכבה.

ב. נהלי העברת מידע ביבולית - על אף שלמיטב זיכרוננו נחתמה בעבר הנחיה כתובה, לצערנו בשל הזמן הרב שחלף מאז, הנחיה זו איננה בנמצא. יש לציין כי בכל מקרה, גם בהעדר נוהל כתוב, יבולית פועלת באופן המתואר בבקשה זו.

5. הנכס או השירות נושא ההסדר: מבנה האחזקות בחברת יבולית, אשר מורכב מאחזקה משותפת של טחנות הקמח החברות ביבולית, ביבולית.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה: ר' במצ"ב.

7. תקופת ההסדר הכובל: ר' במצ"ב.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין: ר' במצ"ב.

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו:

יבולית בע"מ
ת.ד. 50089
ת"א 61500
חתימה/חותמת

יבולית
שם

10/4/14
תאריך



הנדון: בקשת פטור מאישור הסדר כובל למבנה האתזקות ביבולית

מהות הכבילה ופרטים עליה

1. חברת יבולית בע"מ ("יבולית") הינה חברה פרטית אשר הוקמה בשנת 1991 על ידי מספר טחנות קמח, בין השאר בעקבות פסק הדין בעניין חלג,¹ ועמדתו של ב"כ המדינה בהליך אודות המתווה הרצוי לגוף אשר יחליף את חלג. כיום, יבולית מאגדת תחתיה שמונה טחנות קמח החברות בה ומחזיקות בה בחלקים שווים, באופן שבו כל טחנה מחזיקה במניית יסוד בת 1 ש"ע. ובמניה רגילה בת 1 ש"ע. וכן בנוסף כל אחד מבעלי הטחנות החברות ביבולית מכהן כדירקטור ביבולית. יבולית, ביחד עם טחנות הקמח החברות בה, מגישות יחדיו בקשה זו לפטור מהסדר כובל.

2. פעילותה של יבולית מסתכמת בריכוז טכני ותפעול לוגיסטי של משלוחי חיטה בהובלה ימית עבור הטחנות החברות בה. לבקשת הטחנות, יבולית מסייעת בתפעול משלוחי חיטה על ידי יצירת קשר עם הספקים והמובילים, הזמנת סחורות, טיפול בניירת, ברישיונות ובאישורים, ושחרור הסחורה בנמלים בחיפה ובאשדוד. לעיתים, כאשר ישנו ביקוש לכך, מרכזת יבולית משלוח המשותף לכמה טחנות קמח שונות, באופן אשר מקטין משמעותית את עלויות ההובלה עבור הטחנות.

3. ליבולית אין רווחים מפעילותן של הטחנות החברות בה, אלא היא מתקיימת מתשלום חודשי קבוע של דמי חבר בסך 6,000 שקלים אותו משלמת כל טחנה החברה ביבולית.

4. יבולית פועלת על בסיס עלות ("Cost"), כלומר, עלויות ההובלה הימית אשר מתואמות על ידה משולמות על ידי הטחנה הרלוונטית ללא כל גילום של מרכיב רווח.

¹ בג"ץ 3155/91 חלג נ' שר התעשייה פ"ה מה(5) 691.



5. בקשה זו מבקשת לאשר את מבנה האחזקות בחברת יבולית, כחברה אשר מוחזקת על ידי טחנות קמח שונות המתחרות זו בזו, וכן את פעילותה של יבולית במתכונת המתוארת בבקשה זו, מהנימוקים אשר יפורטו להלן.

תקופת ההסדר הכובל

6. לאור מצב שוק החיטה בישראל, המתאפיין בביקוש גבוה ובהיצע מקומי נמוך במיוחד ובאיכות נמוכה, נאלצות טחנות הקמח לייבא חיטה באופן תמידי.

7. המחסור בקרקעות ובמים בישראל גורם לכך שכושר ייצור החיטה בארץ מוגבל ביותר, וככל הנראה ימשיך להיות מוגבל גם בעתיד. כיום, גם בשנה מבורכת בגשמים, צורכת מדינת ישראל כפי חמש מכמות החיטה אשר ניתן לייצר במדינת ישראל.

8. בנוסף, לאור תנאי האקלים בישראל רוב החיטה אשר ניתן לגדל בארץ לצרכי טחינה נמנית עם זני החיטה הרכה, בעוד שלייצור קמח איכותי נדרשות כמויות גדולות של חיטה קשה, אשר גדלה בעיקר בארצות הברית ובאירופה.

9. לפיכך, הן כרגע והן בעתיד, ענף החיטה הינו ענף אשר חייב להתבסס על ייבוא, ואינו יכול להסתפק בגידולים המקומיים. ישראל נאלצת לייבא כ-800,000 טון חיטה מידי שנה, בעיקר מארצות הברית ומאירופה, דהיינו, כ-80%-90% מהחיטה הנצרכת בארץ הינה חיטה מיובאת. כפי שניתן להיווכח, ייבוא חיטה מהווה פעולה הכרחית, נמשכת ובלתי פוסקת.

10. בנוסף, לאור הצורך בהגנה על גידולי החיטה תוצרת הארץ, ייבוא החיטה לישראל מפקח על ידי המדינה, ומותנה ברכישת חיטה מיבולי הארץ. כל יבואן המבקש לייבא חיטה לישראל חייב לקנות כמות יחסית של גרגירי חיטה תוצרת הארץ, במחיר מפקח הנקבע על ידי משרד החקלאות,



ומבוסס על מחירי בורסה לחיטה אמריקאית סטנדרטית בתוספת עלויות הובלה. דהיינו, גם מחירי החיטה המקומית, אותה חייבים היבואנים לרכוש, מושפעים מעלויות ההובלה.

11. טחנות הקמח מתמודדות, אם כך, עם אילוצים משני צידי המתרס: מחד, לאור כמויות דלות ואיכות ירודה של חיטה, עליהן לייבא חיטה, ולשאת בעלויות ההובלה. מאידך, לאור הרגולציה הממשלתית, הן מחויבות לקנות חיטה מקומית במחירים המבוססים על מחירי החיטה האמריקאית ומחירי ההובלה. בתוך זה, צריכות טחנות הקמח לתמך ולחשב את צריכתן, על מנת לשמר פעילות יעילה.

12. נדגיש כי לא דומה החיטה המקומית לחיטה האירופאית ולא דומה האחרונה לחיטה מארה"ב. בקרב המאפיינים קיים ביקוש פרטני לחיטה המיובאת מארה"ב, שכן חיטה זו אחידה יותר מהחיטה האירופאית ועל כן איכותית יותר (וגם יקרה יותר). הטחנות מערבבות את החיטה האמריקאית יחד עם סוגי חיטה נוספים, וכיום, כיוון שהחיטה האירופאית הולכת ומשתפרת באיכותה, ניתן להשתמש רק ב-30-40% חיטה אמריקאית בתוך תערובת חיטה.

13. כפי שהבהירו בעלי הטחנות החברות ביבולית בשיחות הטלפון שקיימה עמם רשות ההגבלים העסקיים, וכן בפגישה המשותפת מיום 19/02/2014, אילו הייתה לטחנות הקמח החברות ביבולית אפשרות לייבא חיטה לבדן, הן היו עושות זאת. אולם, אפשרות זו אינה מעשית שכן במידה והטחנות לא תהיינה חלק מהובלה משותפת הן תצטרכנה לשלם על כל טון חיטה מחיר גבוה משמעותית (כ-20-15 דולר יותר, הפרש המייקר את סך עלויות ההובלה בעשרות ואף מאות אלפי דולרים).

14. כך למשל, תאר טל חפץ, בעל טחנת קמח "מפרץ" בע"מ, כי באנייה מארה"ב היא מייבא בממוצע כ- _____ טון חיטה. לו היה צריך לייבא כמות זו באופן עצמאי, היה משלם כ-60 דולר לטון. לעומת זאת הייבוא המשותף באניית "פנמקס" (שקיבולתה כ-50-60 אלף טון) גורם למחיר לרדת



כמעט בחצי, ואילו באניה שקיבולתה 25 אלף טון, המחיר יהיה כ-75% מהמחיר בייבוא עצמאי. המסקנה המתבקשת והמובנת מאליה הינה כי ייבוא באוניה גדולה יותר מקטין משמעותית את עלויות ההובלה.

15. המסקנה המתבקשת הינה כי פעילותה של יבולית חיונית ונחוצה כל עוד קיים הצורך בייבוא חיטה. יבולית מרכזת את הייבוא עבור הטחנות, מקלה על התהליכים הבירוקרטיים, מסייעת לטחנות בטיפול יעיל בהובלה, רישיונות ומכס, ובעיקר – מוזילה עבור הטחנות את עלויות ההובלה.

16. לאור הצורך המתמשך והבלתי פוסק בייבוא חיטה מחוץ לישראל, אשר אינו מותנה, נבקש כי תקופת ההסדר הכובל תהא בלתי מוגבלת בזמן, או לחלופין תוארך לפי בקשתנו מידי שלוש שנים.

הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

קיומה של יבולית תורם ליעילות

17. כפי שאוזכר לעיל, ענף ייצור החיטה המקומי בישראל אינו מצליח לספק את הביקוש לחיטה בארץ – הן מבחינת הכמות הנחוצה והן מבחינת איכות וגיוון החיטה הרצויים. בעקבות מגבלות אלו, נאלצות טחנות הקמח בישראל לייבא חלק ניכר מהחיטה הנחוצה להן מחוץ לארץ ולשאת בעלויות ההובלה הימית. פעילות ייבוא החיטה על ידי הטחנות הינה הכרחית ומחויבת במציאות.

18. קיומה של יבולית מאפשר לטחנות החברות בה להשתמש ביבולית, ככל שרצונן בכך, על מנת שתרכז עבורם לוגיסטיקת ייבוא מסורבלת ומסובכת אשר עלולה לגזול מהם זמן יקר ודורשת מומחיות וניסיון אשר אינם בהכרח נחלתם.



19. קיומו של גוף אחד, אשר מרכז תחתיו ידע ומקצועיות בנוגע לנושאים כגון קבלת רישיונות משרד הבריאות, אופן השחרור ממכס, תמחיר מחירי ההובלה ועוד, מאפשר לטחנות לבצע הובלה יעילה, מהירה ומיטבית, להבדיל ממצב שבו על כל טחנה לפתח מומחיות זו לעצמה.

20. באופן זה, חוסכת יבולית זמן ומשאבים עבור הטחנות החברות בה, מייעלת ומקלה על פעילותן.

קיומה של יבולית תורם להוזלת מחירי ההובלה המשפיעים ישירות על מחיר החיטה

21. עלויות ההובלה הימית של החיטה מהוות חלק מהותי וניכר מעלויות ייצור הקמח ומשפיעות באופן חד משמעי על מחירו. עלויות הובלה ימית נמוכות עבור הטחנות, יוזילו את מחירי הקמח למאפיות, וכפועל יוצא את מחירי הלחם ושאר מוצרי הקמח, עבור הצרכנים. עלויות הובלה ימית גבוהות, מנגד, יובילו לעליית מחירים משמעותית.

22. כמויות החיטה הנדרשות לטחנות הקמח השונות בישראל נעות בהתאם לגודלן, אולם ככלל ניתן לומר שמדובר בכמויות קטנות יחסית לגודל האוניות אשר בהן מובלת החיטה. נכון להיום, למיטב ידיעתנו, אין בישראל טחנה אשר זקוקה לכמות חיטה הגדולה מ-10,000 טון בחודש. טחנה ממוצעת טוחנת כמות חיטה של כ-4,000-6,000 טון בחודש. בשל עלויות האחסון הגבוהות וכן בשל העדר מקום לאחסון, לרוב הטחנות אינן מחזיקות ברשותן מלאי חיטה ליותר מחודש ימים, אלא מייבאות חיטה בתדירות גבוהה מארצות אירופה ומארצות הברית.

23. כאמור לעיל, הייבוא כלכלי יותר באוניות גדולות שכן עלויות ההובלה הימית לטון חיטה קטנות משמעותית ככל שהכמות המיובאת גדולה יותר. לא זו אף זו, אלא שבפועל, לעומת כמויות החיטה הקטנות יחסית שצורכת כל טחנה מידי חודש, האוניות אשר מובילות את החיטה לארץ הן לעיתים קרובות גדולות משמעותית מאשר הכמות הנדרשת לטחנה בודדת.



24. כתוצאה מהאמור לעיל, ייבוא על ידי טחנה בודדת אפשרי בעיקר על ידי טחנות גדולות ורק באוניות קטנות, דבר המייקר משמעותית את עלויות ההובלה הימית, שכן כמות החיטה הדרושה לטחנה בודדת אינה מצדיקה את עלויות ההובלה.

25. כוח הקנייה של מספר טחנות קמח, וכוח המיקוח של כמויות חיטה גדולות יותר, מביא להוזלה מהותית במחירי ההובלה הימית. למעשה, באמצעות איגוד מספר טחנות תחתיה, והזמנת הובלה משותפת עבור מספר טחנות, מסייעת יבולית להוזלה משמעותית של מחירי החיטה, וכתוצר ישיר, של מחירי הלחם ויתר מוצרי הקמח.

26. יבולית הוקמה לראשונה על מנת לתת מענה לייבוא מארה"ב, אשר כאמור, ללא יבולית היה בלתי אפשרי. משהוקמה יבולית, השימוש בה גם לצורך ייבוא מארצות אירופה מזיל עלויות הובלה עבור הטחנות החברות ביבולית, ולכן, במקרים מסוימים הטחנות עושות שימוש ביבולית גם בייבוא מאירופה.

27. יתרונותיה של יבולית בייבוא מאירופה באים לידי ביטוי בכך שיבולית פועלת מול משרד הבריאות ומקבלת את האישורים הדרושים עבור הטחנות החברות בה, היא מנהלת משא ומתן עם כוח קניה של קבוצה גדולה יותר וכן מטפלת בכל לוגיסטיקת המשלוח.

28. בכל הנוגע לייבוא מאירופה, הטחנות החברות ביבולית מתייחסות ליבולית כאילו הייתה דילר או ברוקר רגיל, בדומה לחברות "שיטרמקו" ו"דיזינגוף". הטחנות אינן חייבות לרכוש דרך יבולית, וכמובן שאין סנקציה על טחנה שלא עושה כן.

קיומה של יבולית אינו מוביל להעברת מידע רגיש תחרותית



29. ביבולית מגבלות פנימיות נחרצות בעניין העברת מידע בין הטחנות. יבולית אינה חושפת מידע אודות כמויות או מחירים בפני הטחנות, ובמהלך ההזמנה הטחנות אינן מודעות למחיר אשר בו קנתה כל טחנה את החיטה ו/או לכמויות החיטה הנרכשות.

30. המחירים בהם נסחרת החיטה המיובאת מחוץ לישראל הינם, במרבית המקרים, מחירי ספוט ("מחירי SPOT") הנקבעים בבורסות בעולם. המחיר אינו נסגר בעת ביצוע ההזמנה, אלא כל טחנה קובעת אותו באופן עצמאי במהלך תקופת זמן מוגדרת שנקבעה בהסכם עם הספק. כתוצאה מכך, מחיר החיטה נקבע עבור כל טחנה בנפרד והוא משתנה מטחנה לטחנה. יבולית אינה מעבירה כל מידע אודות מחירי החיטה שבהן רכשו הטחנות את החיטה בין הטחנות החברות בה. כל טחנה מודעת רק למחיר שלה, ואף טחנה אינה מודעת למחיר של רעותה.

31. כמו כן, יבולית אינה מעבירה מידע לטחנות אודות כמויות החיטה אשר מוזמנות על ידי כל טחנה, הגם שאותן כמויות נשלחות לעיתים על גבי אותה האוניה. במקרה של הובלה משותפת, המשא ומתן לסגירת מחירי הובלה מתנהל על כמויות סופיות בלבד. בעת ביצוע הזמנה הטחנות אינן יודעות האחת את כמות החיטה של חברתה על אותה האוניה.

32. החשבוניות בעבור רכישת החיטה, כמו גם פרטי ההזמנות ומסמכי ההתחשבנות מול הספקים נשלחים באופן ישיר לטחנות עצמן, לכל טחנה בנפרד.

33. כפי שניתן להיווכח, מידע רגיש תחרותי, אודות מחירים או כמויות, וכן מידע בדבר השתתפותה ו/או אי השתתפותה של טחנה מסוימת במשלוח כזה או אחר, אינו עובר מיבולית לטחנות החברות בה.

קיומה של יבולית אינו מגביל את התחרות ואין פגיעה של ממש בתחרות



34. מבנה האחזקות ביבולית, בו לכל הטחנות חלק שווה, ולאף טחנה אין זכות וטו, או קול עודף, מונע תלות בין הטחנות, ומאפשר ליבולית לפעול באופן הענייני והמיטבי לאפשר יבוא חיטה לארץ, מבלי לפגוע ביכולת התחרותית של הטחנות השונות.

35. טחנות הקמח אינן מחויבות לפעול באמצעות יבולית, ועושות כן רק כאשר הדבר הינו יעיל מבחינתן. הטחנות אינן חייבות להיות מאוגדות תחת יבולית, וכאשר הן מאוגדות תחתיה אין הן מחויבות להשתמש בשירותיה, אלא כשרצונן בכך. בנוסף, גם טחנות שאינן חברות ביבולית רשאיות להשתמש בשירותיה באם ירצו בכך.

36. הזמנת החיטה נעשית לפי צריכת הטחנות והביקוש שלהן. כאשר יבולית מבצעת משלוח משותף, לא בכל אונייה ישנה חיטה לכל אחת מן הטחנות. הטחנות בוחרות האם להשתתף או לא להשתתף במשלוח מסוים לפי רצונן, מחליטות באופן עצמאי כמה חיטה להזמין ובאיזה מחיר, ואינן מחויבות להזמנת כמות מסוימת.

37. אין כל מניעה לטחנות החברות ביבולית לייבא שלא דרך יבולית, ואין להן כל חובה לידע או לשתף את יבולית בייבוא שכזה. כמו כן, בישראל קיימים סוחרים נוספים אשר עוסקים בסחר ואספקה של חיטה מאירופה, כגון "דיזינגוף חברה לסחר"² וחברת "שינטרקו"³ בע"מ. הטחנות מבצעות ייבוא גם באמצעות הסוחרים הללו.

² <http://www.dizengoff-trading.com/commodities.htm>

³ <http://www.shintraco.co.il/>



38. טחנות הקמח קובעות את כמויות החיטה הנחוצות להן באופן עצמאי ומשלמות עבור כמויות אלו מול הספקים. יכולית אינה קובעת את מחירי החיטה עבור הטחנות ואינה מעורבת בקביעת הכמויות הדרושות לכל טחנה.

39. נוסף על כן וכאמור לעיל, כל טחנה מקבלת מחיר שונה לטון חיטה, בהתאם למועד בו סגרה את העסקה לרכישת החיטה. על אותה האוניה ייתכן מאוד כי לכל טחנה ישנה חיטה במחיר אחר.

40. כפי שניתן להיווכח, שוק הייבוא הינו דינאמי ומשתנה כתלות ביעילות וקיומה של יכולית אינו פוגע או מגביל את התחרותיות בין הטחנות. כל טחנה מייבאת את כמות החיטה הנחוצה לה ופועלת כרצונה, פעם באמצעות יכולית, פעם באופן עצמאי, ופעם דרך שחקנים אחרים.

סיכום

41. ייעול והוזלת הליך ייבוא החיטה לארץ – בכך מתחיל ומסתיים תפקידה של יכולית.

42. בשל ריכוז המומחיות תחת גורם אחד, קיומה של יכולית תורם ליעילות ולחסכון במשאבים מיותרים. בשל ריכוז חלק מהמשלוחים בעבור כמה טחנות, קיומה של יכולית תורם להוזלה משמעותית במחירי ההובלה ולהגדלת כוח המיקוח של טחנות הקמח אל מול הספקים בחו"ל.

43. קיומה של יכולית אינו גורם להעברת מידע רגיש תחרותית אודות כמויות או מחירים, ואינו פוגע או מגביל את התחרות בין טחנות הקמח השונות.

44. אין כל הגבלה מכוח היחסים בין יכולית לטחנות המצמצמת את חופש הפעולה שלהן, אין חובת התקשרות עם יכולית ואין שום איסור על הטחנות לעשות דבר מה או חובה לפעול בדרך מסוימת.



אגמון ושות' רוזנברג הכהן ושות'
Agmon & Co. Rosenberg Hacoheh & Co.

45. למעשה, כאשר עסקינן ב"חברת יבולית", עוסקים אנו באדם אחד, היושב בחדר אחד, ומסייע לטחנות הקמח בייבוא זול ויעיל יותר של חיטה, מבלי שיש לו אינטרס כלכלי במחירי או כמויות החיטה המובלות.

46. לפיכך, מכל הסיבות אשר נמנו לעיל, נבקשכם לאשר בקשה זו ואת קיומה ואופן פועלה של חברת יבולית.

בברכה,
מתן מרידור, עו"ד