



## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

### **בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסדרים בין צוקרמן ושות' בע"מ, טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, בר רב מפעלי תעשיה והשקעות בע"מ, הטחנות הגדולות של א"י בע"מ, טחנות ישראליות בע"מ, טחנות קמח "מפרץ" בע"מ, טחנת ירושלים בע"מ, טחנות השרון רוט בע"מ, יבולית בע"מ, טחנת קמח שטיבל נתניה בע"מ, טחנת קמח באר שבע בע"מ, ושטיבל בע"מ**

#### **1. פתח דבר**

לפני שתי בקשות למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק"), אשר אחת מהן הוגשה על-ידי טחנות הקמח צוקרמן ושות' בע"מ (להלן: "צוקרמן"), טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ (להלן: "מנ"), בר רב מפעלי תעשיה והשקעות בע"מ (להלן: "בר רב"), הטחנות הגדולות של א"י בע"מ (להלן: "גדולות"), טחנות ישראליות בע"מ (להלן: "ישראליות"), טחנות קמח "מפרץ" בע"מ (להלן: "מפרץ"), טחנת ירושלים בע"מ (להלן: "ירושלים"), טחנות השרון רוט בע"מ (להלן: "השרון") וביחד: "הטחנות החברות ביבולית" בעניין שיתוף הפעולה ביניהן באמצעות חברת יבולית בע"מ (להלן: "יבולית"); והשנייה הוגשה על-ידי יבולית וחברת שטיבל בע"מ (להלן: "שטיבל"). ושתייהן בנוגע לשיתופי פעולה בנוגע לייבוא חיטה לישראל ממדינות מעבר לים.

לאחר שבחנתי את ההסדרים ואת הכבילות המצויות בהם, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי, כי בכפוף לקיום התנאים המופיעים בסיפא להחלטתי, ההסדרים אינם פוגעים פגיעה של ממש בתחרות בשוק. כן באתי למסקנה כי עיקרם של ההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהסדרים כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי לנכון ליתן פטור בתנאים להסדרים דנן.

#### **2. ההסדרים והצדדים להם**

צוקרמן, מן, בר רב, גדולות, ישראליות, מפרץ, ירושלים והשרון הן כולן טחנות קמח הפועלות ברחבי הארץ, ומבקשות לשתף פעולה ביניהן באמצעות יבולית. בנוסף לטחנות אלו, קיימות שלוש טחנות קמח בשליטת חברת שטיבל (הממוקמות בחיפה, נתניה וצומת עד הלום<sup>1</sup> ולהלן ביחד: "קבוצת שטיבל"). הטחנות הנ"ל אחראיות יחד לרוב המכריע של ייצור הקמח בישראל; בנוסף עליהן, קיימות טחנות קמח בודדות שאינן צד להסדרים אלה.

<sup>1</sup> ראו מזג 7103 ו-5764. בנוסף לכך, לשטיבל שתי טחנות נוספות באשדוד ובני ברק, אך לדבריה אלה אינן פעילות נכון ליום הגשת בקשת הפטור.

הקמחים המשווקים בישראל מורכבים מתערובות של חיטה מסוגים שונים – רובם מייבוא – כאשר ההבדל העיקרי בין סוגי החיטה נעוץ בריכוז החלבון שבחיטה: ככל שאחוז החלבון שבחיטה גבוה יותר, כך נחשבת החיטה לאיכותית יותר. ככלל, החיטה האמריקאית נחשבת לאיכותית ביותר מבין החיטים המיובאים ובעלת האחידות הגבוהה ביותר; אחריה במדרג האיכות היא החיטה שמקורה במערב אירופה ולבסוף חיטה שמקורה במזרח אירופה. בשל איכותה הנמוכה היקף הצריכה של חיטה ישראלית מהווה פחות מ-10% מכלל צריכת החיטה, וברי כי הגידול המקומי אינו מספק את הביקוש המצרפי. כל טחנת קמח משווקת תערובות חיטה שונות, בהתאם לדרישות לקוחותיה ובהתאם לטיב היבול העולמי כל שנה.

**יבולית** פועלת בתחום ייבוא החיטה מאזורים שונים בעולם. הבעלות ביבולית מתחלקת באופן שווה בין שמונה טחנות הקמח החברות בה,<sup>2</sup> אשר נציגיהן יושבים בדירקטוריון החברה. פעילותה של יבולית ממומנת על-ידי תשלום דמי ניהול חודשיים קבועים על-ידי חבריה.

עניינה של החלטה זו בשני הסדרים נפרדים אך קשורים זה לזה:

א. הסדר הנוגע לייבוא חיטה מארצות-הברית, המורכב משני חלקים:

1. שיתוף הפעולה בין הטחנות החברות ביבולית לבין עצמן באמצעות יבולית;

2. שיתוף הפעולה בין יבולית לבין קבוצת שטיבל;

ב. הסדר הנוגע לייבוא חיטה מאירופה.

במסגרת ההסדר הראשון, הנוגע לייבוא מארצות-הברית, יבולית מרכזת היבטים לוגיסטיים של ייבוא החיטה מארצות-הברית עבור הטחנות החברות בה, תוך שיתוף פעולה עם שטיבל, באופן הבא: מעת לעת פונה יבולית לטחנות החברות בה כדי לברר את כמות החיטה האמריקאית הנדרשת לכל טחנה בנפרד, ובהמשך פונה גם לשטיבל במטרה לברר מה כמות החיטה האמריקאית הנדרשת על-ידי הטחנות בקבוצת שטיבל. ככל שהביקוש המצרפי גדול מספיק למלא אניה סטנדרטית (כפי שיפורט בהמשך), מתקשרות יבולית ושטיבל עם ספק שירותי הובלה ימית.

במהלך התקופה שעד להפלגת האניה, כל אחת מטחנות הקמח מקבוצת יבולית רוכשת, באופן עצמאי, את החיטה מספק אמריקאי בשם Louis Dreyfus Commodities (להלן: "דרייפוס"), כאשר מחיר החיטה נקבע בנפרד עבור כל תחנה על-פי שער בורסת החיטה שבקנזס ביום בו בחרה הטחנה להשלים את ביצוע ההזמנה. מחיר החיטה באותו משלוח ישתנה מטחנה לטחנה, בהתאם ליום השלמת ביצוע ההזמנה על-ידי כל טחנה בנפרד, אך עלות ההובלה מתחלקת ביניהן באופן יחסי לפי הכמות המיובאת.

יצוין, כי אין התחייבות של מי מהצדדים לבלעדיות כלפי הסדר הייבוא המשותף מארצות-הברית, ואולם בפועל לא נמצא כי קיים ייבוא של חיטה מארצות-הברית שלא באמצעות ההסדר, ככל הנראה כתוצאה מהיתרונות לגודל שיש בהסדר וכפי שיורחבו בהמשך.

במסגרת ההסדר השני, הנוגע לייבוא מאירופה, משמשת יבולית כיבואן לכל דבר ועניין. במסגרת זו, יבולית מנהלת קשרים ישירים עם ספקים במדינות אירופה, ומקבלת מהם הצעות מחיר

<sup>2</sup> גם טחנת הקמח אשדוד מחזיקה במניות ביבולית, אך אינה משלמת דמי חבר ואין לה נציג בדירקטוריון. בנוסף, קיימות 3 טחנות נוספות אשר אינן מחזיקות במניות יסוד אלא במניות רגילות בלבד כך שאינן מאפשרות מינוי דירקטורים: טחנת קמח יפו 1972 בע"מ, אשר מתקיימים בימים אלו מגעים להסרת חברותה ביבולית, טחנת קמח קצרין בע"מ וטחנת יזרעאל עפולה בע"מ שאינן טחנות פעילות כיום.

(לעתים ביוזמתה ולעתים ביוזמת הספק) שכוללות גם את עלויות ההובלה הימית ושחרור המטען בישראל. לאחר קבלת ההצעה, פונה יבולית לטחנות החברות בה על-מנת לברר מי מהן מעוניינת בהצעה, וככל שיש ביקוש לכך, היא רוכשת את החיטה בעצמה ומחייבת כל טחנה בכמות אותה הזמינה. יש להדגיש, כי לקבוצת שטיבל אין קשר להסדר האירופאי, וכי החברות ביבולית אינן מחויבות לייבא חיטה מאירופה באמצעותה. בפועל, נמצא כי הטחנות מייבאות חיטה באופן עצמאי, כאשר בחלק מהמקרים הן נעזרות לשם כך בשירותי הלוגיסטיקה של יבולית.

### 3. השפעות ההסדרים על התחרות

נוכח ההבדלים בין ההסדרים שלעיל, הן מבחינת הצדדים להם והן מבחינת מאפייניהם, נתייחס אליהם בנפרד:

#### 3.א פעילות יבולית בנוגע לייבוא מארצות-הברית

עקב המרחק הרב, ייבוא חיטה מארצות-הברית נעשה באוניות גדולות, שתכולתן עומדת על כ-50 60 אלף טון, וזאת על מנת שההובלה תשתלם מבחינת כלכלית.

בחינות רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") העלו כי הצריכה החודשית של כל אחת מטחנות הקמח החברות ביבולית ובקבוצת שטיבל עומדת על אלפי טונות בודדות. בנוסף, היכולת של טחנה להחזיק מלאי של חיטה מוגבלת, מבחינת עלויות ויכולות האחסון של הטחנות. לפיכך, ייבוא חיטה מארצות-הברית עבור טחנה בודדת לא יצדיק את עלויות ההובלה מארצות-הברית.

נוכח האמור, נמצא כי פעילותה של יבולית בריכוז חלק מפעילות ייבוא החיטה מארצות-הברית, ובמסגרת זו גם שיתוף הפעולה בינה לבין שטיבל בארגון שירותי ההובלה, מטרתם הורדת עלויות ההובלה עבור הצדדים, בדרך של מיצוי היתרונות לגודל שיש בהובלה ימית של חיטה מארצות-הברית באופן משותף עבור כלל הטחנות. לפיכך, מצאתי כי עיקרם של ההסדרים הנוגעים לייבוא חיטה מארצות-הברית אינם בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם.

יחד עם זאת, קיומה ופעילותה של יבולית, כמו גם שיתוף הפעולה שלה עם שטיבל, עלולים לעורר חששות לפגיעה בתחרות שבין טחנות הקמח הצדדים להסדר.

ראשית, ההסדר עלול לעורר חשש ליצירת "שולחן משותף" בין הטחנות החברות ביבולית באופן שעלול לזלוג מעבר לשיתוף הפעולה בייבוא החיטה לנושאים שבלב התחרות ביניהם. כזכור, ביבולית חברות שמונה טחנות קמח האחראיות לשיעור ניכר מסך ייצור הקמח בארץ, אשר נציגים מטעמן חברים בדירקטוריון יבולית. גם שיתוף הפעולה עם שטיבל מצריך מגעים שוטפים בין נציג יבולית לבין נציג קבוצת שטיבל, האחראית גם היא לחלק משמעותי מסך ייצור הקמח בישראל.

מגעים אלה כרוכים בחילופי מידע בין כל אחת מהטחנות בקבוצת יבולית לבין יבולית, וכן בין יבולית לבין שטיבל, בנוגע לכמויות החיטה המצרפיות הנרכשות על-ידי כל הטחנות בקבוצת שטיבל ובקבוצת יבולית מעת לעת. בכך, עלול להתעורר חשש שמא יועבר בין טחנות הקמח מידע

אשר עלול להקל עליהן לתאם התנהגותן ולפגוע בתחרות ביניהן, הן בתחום בו הוחלף המידע והן בתחומים אחרים.<sup>3</sup>

לדברי הצדדים להסדר, העברות המידע הכרוכות בפעילותה של יבולית בנוגע לייבוא חיטה מארצות הברית ושיתוף הפעולה עם שטיבל הן מינימליות, ומתמצות בהזרמת הזמנות על-ידי הטחנות החברות ביבולית ליבולית בלבד; הודעות נפרדות מאת יבולית לכל אחת מהטחנות בקבוצתה בדבר עלות ההובלה הפרטנית הצפויה לה; והעברות מידע בין יבולית לבין קבוצת שטיבל בנוגע לסך הרכישות המצרפי של כל אחת מהקבוצות, ללא פירוט שמות הטחנות המצטרפות למשלוח או הכמויות שהוזמנו על-ידי כל אחת. כמו כן, לדברי הצדדים להסדר, הפעילות שביבולית נעשית על-ידי עובד מטעמה, שהוא היחיד שנחשף למידע האמור, ולדירקטוריון אין יד בפעילות השוטפת או גישה למידע הרגיש. בנסיבות העניין, לא מצאתי כי יש בהעברת מידע מינימאלית כאמור לעורר חשש לפגיעה משמעותית בתחרות בין הצדדים.

יחד עם זאת, מצאתי לנכון לעגן התנהלות זו של יבולית בתנאי לפיו המגעים בין הצדדים ייעשו באופן המצמצם, ככל הניתן, את החשש לפגיעה בתחרות, ובכלל זה כי העברות המידע יצטמצמו למידע הני"ל הדרוש לשם הפעילות המשותפת.

חשש נוסף אשר עלול להתעורר כתוצאה מהרכישה המשותפת של תשומה הינו חשש להקלה על התנהגות מתואמת בשוק שבו מתחרים הצדדים. בפרט, שיתוף פעולה בין מתחרים ברכש תשומה עלול, בנסיבות מסוימות, להקל על תיאום הכמויות המיוצרות, וכן ליצור אחידות מסוימת בעלויות של הצדדים להסדר שתתבטא באחידות המחירים ללקוחותיהם. כתוצאה מכך, ההסדר עלול במקרים מסוימים להקל על התנהגות מתואמת בשוק שבו מתחרים הצדדים ולפגוע בתמריצים שלהם להתחרות בו.<sup>4</sup>

ואולם, נראה כי חשש זה מופג בנוגע לפעילות הייבוא מארצות-הברית. ראשית, נמצא כי הזמנות הצדדים ביחד אינן מגיעות לתכולה המקסימלית של האניות בהן הם מבקשים להוביל את החיטה, כך שאין מגבלה אפקטיבית על כמות החיטה שכל אחת יכולה להזמין, ואין צורך בתיאום ביניהן לצורך חלוקת המכסה שתוקצה לכל אחד מהם באניה.<sup>5</sup> כמו כן, זהות הטחנות המשתתפות בהובלה, כמו גם הכמויות הנרכשות ועלויות ההובלה, משתנות ממשלוח למשלוח ובכפוף לאיסור על העברות מידע כמפורט לעיל, אין בידי הצדדים לזהות את הכמות שיובאה על-ידי טחנה אחרת או שער הבורסה לפיו היא השלימה את ביצוע הרכישה. מכאן, שאין בהשתתפות טחנות בהסדר כדי להביא לתיאום הכמויות המיובאות או לזהות בעלויות הייבוא שלהן מארצות-הברית, וכל שכן אין בה כדי לעורר חשש לתיאום כמויות הקמח שיוצרו. מעבר לכך, נמצא כי נוכח ההבדלים בתערובת החיטה בין טחנה לטחנה (ולעתים בין התערובות שאותה טחנה מכינה ללקוחות שונים), אין פרופורציה קבועה בין כמות החיטה האמריקאית שטחנה רוכשת לבין כמות הקמח שהיא

<sup>3</sup> ראו למשל החלטה בדבר מתן פטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים להסדר בין בנק מזרחי טפחות בע"מ, בנק איגוד בע"מ והבנק הבינלאומי הראשון בע"מ – הקמת בסיס נתונים משותף לאמידת סיכוני אשראי, 2006 הגבלים עסקיים 5000434.

<sup>4</sup> ראו ה"כ 10-04-19545 שוברי בר יבוא מספוא אגודה שיתופית חקלאית בע"מ נ' הממונה, פורסם בנבו, 24.1.12, בפסקה 53 והפניות שמה.

<sup>5</sup> יוער, כי נוכח העובדה כי קיימות אניות בעלות תכולה שונה, עשויים להיות מקרים בהם ההזמנה המצרפית של הטחנות חורגת במקצת מהתכולה המקסימלית של אניה קטנה יחסית (למשל, אניה שתכולתה 35,000 טון) אך לא מספיקה למלא אניה גדולה יותר (למשל, אניה שתכולתה 50,000 טון). במקרי קצה אלה יבולית יוצרת קשר פרטני עם כל אחת מהטחנות בקבוצת יבולית בנפרד ועם קבוצת שטיבל, על-מנת לבחון האפשרות לצמצם או להגדיל את ההזמנות שלהן במטרה להפחית את עלות הייבוא המצרפית.

צפויה לייצר. לעניין החשש להאחדת עלויות שירותי ההובלה עבור הצדדים להסדר, נמצא כי עלויות ההובלה אינן מהוות חלק משמעותי מעלות החיטה המיובאת מארצות-הברית, שהיא בתורה פחות ממחצית מסך החיטה הנצרכת על-ידי הצדדים להסדר (כאשר השיעור המדויק משתנה מטחנה לטחנה).

לכך יש להוסיף את העובדה, כי בבדיקות שערכה הרשות נמצא כי בשוק הקמח פועלות מספר טחנות שונות המתחרות על מגוון סוגי לקוחות, ובנוסף לא נמצאו חסמים המכבידים באופן בלתי סביר על מעבר של לקוחות בין טחנות קמח. נוכח כך ונוכח כל האמור לעיל, נמצא כי אין ברכישה המשותפת של שירותי ההובלה כדי לגרום להאחדת חלק משמעותי מעלויות הצדדים או לעורר חשש סביר לפגיעה בתחרות בשוק הקמח.

שיתוף פעולה ברכישת תשומה עלול גם לעורר חשש לפגיעה במתחרים שאינם משתתפים בהסדר, בכך שנמנע מהם ליהנות מהיתרונות שבהסדר. כך, למשל, עלול להתעורר חשש כי יימנע מטחנת קמח עצמאית (שאינה חברה ביבולית ושאונה בשליטת שטיבל) להצטרף להובלה המשותפת מארצות-הברית ובכך – למנוע ממנה ייבוא חיטה מארצות הברית, נוכח היתרונות המשמעותיים לגודל שיש בייבוא כאמור.

על מנת להפיג חשש זה, מצאתי לנכון להטיל תנאי לפיו לא יימנע מטחנת קמח להצטרף לשיתוף הפעולה להזמנת שירותי הובלת חיטה מארצות-הברית.

לבסוף, שיתוף הפעולה בהזמנת שירותי הובלה עשוי גם לעורר חשש ליצירת כוח שוק מול החברות המציעות שירותי הובלה. ואולם, בענייננו חשש זה מופג, מאחר שלא סביר כי הזמנה בהיקף של הובלה אחת פעם בחודשיים תהווה גורם דומיננטי בביקוש לשירותי הובלה מהסוג שבנדון (תחום בו פועלות מספר חברות ספנות, הן ישראליות והן זרות).

נוכח האמור, מצאתי כי בכפוף לתנאים אשר יפורטו בסוף החלטתי זו, אין בכבילות שבהסדרים הנוגעים לייבוא חיטה מארצות-הברית כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר.

### **3.ב. פעילות יבולית בנוגע לייבוא מאירופה**

לצד פעילותה העיקרית של יבולית בייבוא חיטה מארצות-הברית כמתואר לעיל, טחנות הקמח החברות ביבולית נעזרות מעת לעת בשירותיה כיבואן, דרכה הן רוכשות חיטה שמקורה באירופה. לעתים הן גם נעזרות בשירותים הלוגיסטיים שלה במסגרת פעילות הייבוא העצמאיות שלהן מאירופה. עבור הטחנות בקבוצת יבולית, עיקר התועלת המופקת מפעולות אלה נובע מכך שבניגוד ליבואן אחר, יבולית אינה גובה תשלום עבור מתן שירותי ייבוא כאמור, מעבר לתשלום החודשי הקבוע שכל טחנה ממילא משלמת לשם מימון הפעילות אל מול ארצות-הברית. באופן זה, הפעילות אל מול אירופה מאפשרת לטחנות לנצל באופן יעיל יותר את השקעתן ביבולית. הטחנות החברות ביבולית אינן מחויבות לרכוש חיטה אירופאית ממנה, אלא רשאיות לבחור לקבל או לדחות הצעות פרטניות שהתקבלו מיבולית. נוכח כך, מצאתי כי עיקרו של ההסדר האירופאי אינו במניעת התחרות או בפגיעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

יחד עם זאת, הפעילות בנוגע לאירופה לכאורה עשויה להגביר את החשש שנדון לעיל לתיאום כמויות ולהאחדת עלויות בין החברות ביבולית. ואולם, מצאתי כי הטחנות החברות ביבולית

מייבאות חיטה מאירופה בהיקפים ניכרים גם באופן עצמאי, באמצעות יבואנים וברוקרים אחרים ושלא דרך יבולית, וכן כי בכל הזמנה שמבצעת יבולית משתתפות טחנות שונות, בהתאם לבחירתן בכל מקרה ומקרה. לכך יש להוסיף את היעדר היחס הקבוע בין כמות החיטה האירופאית שטחנה רוכשת לבין כמות הקמח שבידיה לייצר, כפי שתיארתי לעיל. נוכח כל האמור, ובכפוף לקיום התנאים שפורטו לעיל שעניינם מגבלות על העברות מידע בין הצדדים להסדר, פעילותה זו של יבולית אינה מאפשרת לטחנה החברה בה לדעת איזו מהטחנות נענו להצעות פרטניות של יבולית או להסיק מכך על מבנה העלויות או כמויות הרכישה של הטחנות האחרות, ומופג החשש להקלה על התנהגות מתואמת בשוק הקמח.

בנוסף לכך, הפעילות הנוספת מול אירופה לכאורה עשויה להגביר את החשש להעברות מידע, מעבר לאלה שנדרשות לשם קיום ההסדר הנוגע לארצות-הברית. חשש זה ניתן להפיג באמצעות התנאים שתוארו לעיל בעניין האיסור על העברות מידע על-ידי יבולית לטחנות החברות בה, שיחולו גם על מידע שהתקבל במסגרת ההסדר הנוגע ליבוא חיטה מאירופה.

נוכח כך, מצאתי כי אין בהסדר זה כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים, בכפוף לקיום התנאים שיפורטו בסוף החלטתי זו.

#### 4. סוף דבר

מכל האמור לעיל, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים שיפורטו בהמשך, למשך חמש שנים מהיום.

#### ואלה הם התנאים למתן הפטור:

##### 1. הגדרות:

"אדם קשור" – אדם השולט בחברה, תאגיד הנשלט על-ידיה וכל תאגיד הנשלט בידי מי מהם;  
 "הממונה" – הממונה על הגבלים עסקיים;

"טחנה החברה ביבולית" – כל אחת מהבאות, לרבות אדם קשור לה: צוקרמן ושות' בע"מ, טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ, בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ, הטחנות הגדולות של א"י בע"מ, טחנות ישראליות בע"מ, טחנות קמח "מפרץ" בע"מ, טחנת ירושלים בע"מ וטחנות השרון, רוט בע"מ;

"יבולית" – יבולית בע"מ לרבות אדם קשור לה;

"קבוצת שטיבל" – שטיבל בע"מ, טחנות הקמח שבשליטתה ואדם קשור למי מאלה;

"שליטה" – כהגדרתה בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988;

2. לא יועבר בין הטחנות החברות ביבולית או ביין לבין קבוצת שטיבל, במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות יבולית, כל מידע שאינו נחוץ לשם מימוש שיתוף הפעולה ביניהן. מבלי לגרוע מכלליות האמור, לא יועבר מידע בין הטחנות החברות ביבולית וביין לבין קבוצת שטיבל,

לרבות באמצעות יבולית, מידע הכולל פרטים הנוגעים לתכניות עסקיות כלליות או פרטניות, בין בעבר ובין בעתיד; מידע הנוגע לעלויות, כמויות של תשומות נרכשות, מכירות, רווחיות, תמחור ומחירים הנגבים או המשולמים על-ידן, למעט עלויות ההובלה המשותפת המצרפיות; ומידע על לקוחות וספקים; והכול למעט מידע כאמור שהיה לנחלת רבים. בכלל זה, לא יוצג בפני דירקטור ביבולית או כל נציג אחר מטעם טחנה אחת כל מידע הנוגע להזמנותיה הפרטניות של מי מהטחנות האחרות החברות ביבולית או של קבוצת שטיבל.

3. בדירקטוריון יבולית ישמשו לא פחות מארבעה דירקטורים, אשר לא יותר משניים מהם יהיו אנשים שהם נושאי משרה או עובדים מנהליים בכירים במי מהטחנות החברות ביבולית או אדם קשור להן (להלן: "**אדם מטעם טחנה**"). למעט דירקטור כאמור, אדם מטעם טחנה לא יהיה נושא משרה, עובד או יועץ ביבולית, והכל בין במישרין ובין בעקיפין.

4. לא יסרבו הצדדים להסדר סירוב בלתי סביר לאפשר לכל טחנת קמח להשתתף בהובלה משותפת של חיטה מארצות-הברית, בתמורה לתשלום על בסיס שיויוני שהוא יחסי לכמות שהיא מזמינה מתוך כלל הכמות המיובאת באותו משלוח, וכן תשלום קבוע למשלוח שאינו עולה על דמי החברות שמשלמות הטחנות החברות ביבולית לחודש אחד.

5. כל פגישה בין נציגי הטחנות החברות ביבולית במסגרת פעילותה של יבולית, לרבות ישיבות דירקטוריון יבולית, תתועד בפרוטוקול מלא. כמו כן יישמר העתק של כל מסמך (לרבות מצגת) שהוצגו לקראת או במהלך הפגישות כאמור. הפרוטוקולים והמסמכים האמורים יישמרו ויומצאו לממונה בסמוך לדרישה מטעמו.

6. מנכ"ל כל טחנה החברה ביבולית, מנכ"ל שטיבל וכל אדם אשר יועסק על-ידי יבולית יחתום על כתב התחייבות בנוסח המצורף לתנאים אלה כנספח א'. כתב ההתחייבות יועבר לרשות ההגבלים העסקיים 30 יום לאחר חתימתו.

7. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.

8. תוקפו של פטור זה **לחמש שנים**.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיוויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, א' בכסלו תשע"ה  
23 בנובמבר 2014

נספח א'

אני החתום/ה מטה, ..... נושא/ת ת.ז. שמספרה ..... המשמש/ת  
כ..... בטחנת קמח ..... מצהיר/ה בזה ומתחייב/ת כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים בתיק .....
2. אני מודעת/לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא הבסיס לקבלת פטור הממונה על הגבלים עסקיים להסדר זה.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה הפרה של חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, העלולה להוביל לנקיטת הליכי אכיפה ולהטלת עיצומים כספיים או לנקיטת הליכי אכיפה פליליים.
- 4.

_____	_____	_____
חתימה	שם מלא	תאריך

**אישור**

הנני מאשר/ת בזה כי ביום ..... הופיע/ה בפני מר/גב' ..... בעל/ת ת.ז. ....  
ואחרי שהזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים  
הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה על ההצהרה הנ"ל בפני.

\_\_\_\_\_  
עו"ד,

מ.ר.