





## רשות ההגבלים העסקיים

29.8.04, ירושלים  
5569 פטור מספר

לכבוד  
הממונה על חקיקת משנה  
משרד המשפטים  
רחוב צאלאח א-דין  
ירושלים

### הנדון: הודעה בעניין פטור מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק ההגבלים  
העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמן, עו"ד  
רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים, כבוד השופט י. עדיאל, ביהמ"ש המחוזי,  
רחוב צאלאח א-דין, ירושלים



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), אני מודיע כי ביום ל' בשבט תשס"ד (22 בפברואר 2004) החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כללהן:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
5569	איילון אחזקות בע"מ קבוצת סולגוד בע"מ שאול פסטרנק גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ בריאות עבורך בע"מ	הסכם אי תחרות	ביטוח

פטור זה ניתן בתנאי שתקופת אי התחרות שבין הצדדים תתחיל להימנות למן המועד בו פחת שיעור ההחזקה של המוכרים שלהן בהון המניות המוצא של הכי בריא, בריאות עבורך וגלובוס רי, מ-20%, או מהיום בו לא תהיה למוכרים זכות למנות דירקטור בהכי בריא, בבריאות עבורך ובגלובוס רי מוצרי צריכה, המוקדם מבין שניהם.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיקי פטור מס' 5569 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

  
ד"ר שלום שליו  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, א' באדר תשס"ד

23 בפברואר 2004

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



## רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, לי שבט תשס"ד

22 פברואר 2004

פטור: 5569

בפקס: 03-6235005

5373883

לכבוד

מר גלעד ברמן, עו"ד

נשיץ, ברנדס ושות'

רח' תובל 5

תל אביב 67897

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין הצדדים: איילון אחזקות בע"מ – קבוצת סולגוד בע"מ – שאול פסטרנק – גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ – הכי בראי סוכנות לביטוח בע"מ – גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ – בריאות עבורך בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

[jerusalem@antitrust.gov.il](mailto:jerusalem@antitrust.gov.il)



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו**

**איילון אחזקות בע"מ, קבוצת סולגוד בע"מ, שאול פסטרנק, גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ, הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ, גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ, בריאות עבורך בע"מ**

### **א. פתח דבר**

בפניי הונחה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, (להלן: **"חוק ההגבלים העסקיים"**) להסדר כובל שהצדדים לו הם: איילון אחזקות בע"מ, קבוצת סולגוד בע"מ, שאול פסטרנק, גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ, הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ, גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ, בריאות עבורך בע"מ. בין הצדדים נחתם הסכם מכר, שכולל בין היתר, תניית אי תחרות - המצויה במוקד החלטתי זו.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי ההסדר אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר מהשוק המושפע ממנו, כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראויות התניות שבהסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, והכל בתנאים שיפורטו להלן.

### **ב. ההסדר והצדדים לו**

איילון חזקות בע"מ (להלן: **"איילון"**) היא חברה ציבורית, המחזיקה בין היתר באיילון חברה לביטוח בע"מ, העוסקת בכל ענפי הביטוח האלמנטרי, בביטוח חיים ובביטוחי שנייים ובריאות. בקבוצת איילון נכללות, בין היתר, סוכנויות ביטוח. כן מחזיקה איילון גם בקבוצת סולגוד בע"מ (להלן: **"סולגוד"**), שאינה פעילה.

הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ (להלן: **"הכי בריא"**), היא חברה פרטית בבעלות מלאה של מר שאול פסטרנק. החברה היא סוכנות לביטוח העוסקת בהפצת ביטוחי בריאות בלבד, החל מאוקטובר 2002. עוד שולט מר שאול פסטרנק בסוכנות הביטוח - גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ (להלן: **"גלובוס סוכנות"**), בחברה בריאות עבורך בע"מ (להלן: **"בריאות עבורך"**), העוסקת בפיתוח תוכנה המשמשת להפצה של ביטוחים בתחום ביטוחי הבריאות, ובחברה גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ (להלן: **"גלובוס רי"**), שאינה פעילה.

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

[jerusalem@antitrust.gov.il](mailto:jerusalem@antitrust.gov.il)

על פי עסקת המיזוג שהובאה בפניי, רוכשות איילון וסולגוד מידיהם של שאול פסטרנק וגלובוס סוכנות לביטוח - 51% ממניותיהן של הכי בריא, בריאות עבורך וגלובוס רי (להלן: "החברות הנרכשות").

ההסכם כולל תניית אי תחרות<sup>1</sup> לפיה מתחייבים המוכרים שלא להתחרות בחברות הנמכרות, במישרין או בעקיפין, כל עוד הם בעלי מניות בחברות הנמכרות, ובמהלך 3 השנים שלאחר מכן. יצוין כי תניית אי התחרות סויגה, כך שלא תחול על אי.אמ.אמ. סוכנות לביטוח בע"מ, העוסקת בתחומים המשיקים לאלה של החברות הנרכשות.

### ג. השפעת ההסדר על התחרות

הכבילות בהן עסקינן הן כבילות נלוות<sup>2</sup> לעסקת מיזוג, אשר נבחנה על ידי רשות ההגבלים העסקיים, ואושרה לאחר שנמצא כי היא אינה מקימה חשש לפגיעה משמעותית ומהותית בתחרות.<sup>3</sup> האישור ניתן לאור העובדה לפיה חלקם של הצדדים בשוק הרלבנטי אינו משמעותי - חלקה של איילון באספקת ביטוחים אלמנטריים וביטוחי חיים אינו גדול, וחלקן המצרפי של סוכנויות הביטוח המתמזגות והקשורות לחברות המתמזגות בהפצת ביטוחים בתחומים אלה קטן מאוד. בנוסף, לא העלה המיזוג חששות אנכיים משמעותיים.

בפועל, התחייבותם של המוכרים שלא להתחרות בחברות הנמכרות נחוצה ומתבקשת, על מנת שלא יוצר מצב בו לאחר מכירת חלקם "ירוקנו" את ערכן של ההחזקות הנמכרות. על כן, עמדתנו היא כי כל עוד ניתן ללמוד על קיומם של יחסי שותפות מהותיים בין הצדדים, יש מקום לשקול התרת תניית אי-תחרות. כך גם ביחס לאי-תחרות מוגבלת במשך הזמן ובהיקף לאחר היציאה מדרך משותפת, שיש לה הצדקה בעצם קיום שיתוף הפעולה.

לעמדתי יחסי שותפות מהותיים יכולים להילמד משיעור ההחזקה של צד בפעילות המשותפת ומלקיחת חלק בקבלת ההחלטות בה. כמודל המשקף שניים אלה נקבע כי המועד בו יראו צד כמסיים יחסי שיתוף פעולה הוא המועד בו פחתו החזקות אותו צד מ-20% מהזכויות במיזם או בשותפות, או המועד בו איבד את זכותו למנות דירקטור שם, המוקדם מבין השניים. למן מועד זה יחל מניין פרק הזמן שקצבו הצדדים לתניית אי-תחרות.

בנסיבות העניין, על מאפייני השוק הרלוונטי ותנאיו, נראה כי ההתחייבויות אותן נטלו על עצמם הצדדים מקיימות את התנאים הקבועים בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים והן מהוות תניות אי-תחרות הנלוות להסכם מכר, ונחזות כנחוצות למימוש עיקרו - והכל בכפוף לתנאים שראיתי לנכון לקבוע, באשר לתקופת אי התחרות.

<sup>1</sup> סעיף 17 להסכם שבין הצדדים מיום 9.1.2004.

<sup>2</sup> לאבחנה בין כבילה נלווית (ancillary restraint) לכבילה עירומה (naked restraint) ראה P. Areeda & Hovenkamp **Antitrust Law** (Volume XI, 1998), § 1904.

<sup>3</sup> תיק מזג 5570.

## ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש, והכל בתנאי שתקופת אי התחרות שבין הצדדים תתחיל להימנות למן המועד בו פחת שיעור ההחזקה של המוכרים שלהן בהון המניות המוצא של הכי בריא, בריאות עבורך וגלובוס רי, מ-20%, או מהיום בו לא תהיה למוכרים זכות למנות דירקטור בהכי בריא, בבריאות עבורך ובגלובוס רי מוצרי צריכה, המוקדם מבין שניהם.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



דרור שטרום  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ל' שבט, תשס"ד  
22 פברואר, 2004



## רשות ההגבלים העסקיים

### הועדה לפטורים ולמיזוגים החלטות

התיעצות טלפונית ביום 22.2.04 ( בהמשך לוועדת מיזוגים ופטורים מיום 19.2.04 )

#### בקשות מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשות המיזוג כלהלן :

מס' תיק	הצדדים למיזוג	כלכלן
5562	משכנות כלל (1982) בע"מ חצרות הדר בע"מ	גבי
5570	איילון אחזקות בע"מ קבוצת סולגוד בע"מ הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ בריאות עבודך בע"מ גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ	שירלי

#### החלטות

חברי הועדה ממליצים לאשר את שתי בקשות המיזוג הנ"ל כאמור בחוות הדעת הכלכלית

#### בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת הפטור וטיטא של החלטת הממונה בבקשת הפטור כלהלן :

מס' תיק	הצדדים	בטיפול	הנכס / השירות
5569	איילון אחזקות בע"מ קבוצת סולגוד בע"מ שאול פסטרנק גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ בריאות עבודך בע"מ	טלי	הסכם אי תחרות

#### החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר בתנאים את בקשת הפטור הנ"ל כאמור בטיטא של החלטת הממונה.



9509  
10

נ ש י צ ב ר נ ד ס  
NASCHITZ BRANDES

נשיץ, ברנדס ושות', עורכי דין  
רחוב תובל 5, תל-אביב 67897  
טל. 03-623-5000 פקס. 03-623-5005  
משרד חיפה: שדרות פל-ים 2,  
הלונות הסיטי, בנין אורן, חיפה 33095  
טל. 04-864-4433 פקס. 04-864-4833

WWW.NBLAW.COM

א - 146 - 192

תל-אביב, 22 בינואר 2004

במסירה אישית

לכבוד  
הממונה על ההגבלים העסקיים  
משרד הממונה על ההגבלים העסקיים  
רחוב כנפי נשרים 22  
ירושלים 91341

ח.נ.,

הנדון: איילון אחזקות בע"מ וקבוצת סולגוד בע"מ

בקשה לקבלת פטור מאישור להסדר כובל ואישור מיזוג עם חברת הכי בריא סוכנות לביטוח  
בע"מ, בריאות עבור בע"מ וגלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ

בשם מרשותינו, איילון אחזקות בע"מ וקבוצת סולגוד בע"מ הרינו לפנות אליך כדלקמן:

ביום 9.1.04 כרתו מרשותינו הסכם לרכישת 51% ממניות החברות שבידי המוכרים, כמפורט  
בהסכם ובנספחי מכתב זה.

על פי ההסכם יהפכו החברות לזרוע שיווקית של איילון חברה לביטוח בע"מ, חברה בת של  
איילון אחזקות בע"מ. כמו כן הוסכם על פיתוח ושיווק של מוצרים ושיווק של מוצרים  
ושיטות מכירה חדשות על ידי המוכרים ואיילון חברה לביטוח בע"מ במשותף, הכל בהתאם  
לאמור בהסכם.

בהתאם לסעיפים 14 ו- 17 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מצורפים בזאת  
המסמכים הבאים (בחמישה עותקים):

א. הודעות מיזוג מטעם כל אחת מהחברות המתמזגות.

ב. בקשה לפטור מאישור הסדר כובל.

ג. עותק של ההסכם לרכישת מניות.

ד. דו"חות כספיים של החברות המתמזגות

בכוונת הצדדים לבצע את "סגירת" (Closing) ההסכם (בכפוף לקבלת אישורכם).  
נודה לקבלת אישורך למיזוג וכן מתן פטור מאישור ההסדר הכובל בהקדם האפשרי.  
נשמח לעמוד לרשתכם למסירת כל מידע ו/או הבהרות שיידרשו.

בכבוד רב ובב"ח,

גלעד ברמן, עו"ד  
נשיץ, ברנדס ושות'  
עורכי דין

1118 5569 7100

חוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח – 1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח – 1988, מוגשת בזאת בקשה לפטור מאישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור:

שם: איילון אחזקות בע"מ (להלן: "איילון")  
ח.צ. 520030677  
מען: דרך מנחם בגין 32, תל אביב  
מען למסירת מכתבים: דרך מנחם בגין 32, תל אביב  
שם: קבוצת סולגוד בע"מ  
ח.פ. 512696113  
מען: רח' מנחם בגין 32, תל אביב  
(להלן: "הרוכשים")

2. הצדדים האחרים להסדר:

שם: שאול פסטרנק  
ת.ז. 069144079  
מען: רח' נתן הנביא 11, בני ברק  
שם: גלובוס סוכנות לביטוח בע"מ  
ח.פ. 511093460  
מען: רח' הרצל 87, לוד  
(להלן: "המוכרים")

1. שם: הכי בריא סוכנות לביטוח בע"מ  
ח.פ. 512573791  
מען: בית ברק, קרית שדה התעופה ת.ד. 230, נתב"ג  
2. שם: גלובוס רי סוכנות לביטוח בע"מ  
ח.פ. 512843608  
מען: בית ברק, קרית שדה התעופה ת.ד. 230, נתב"ג  
3. שם: בריאות עבורך בע"מ  
ח.פ. 513015404  
מען: בית ברק, קרית שדה התעופה ת.ד. 230, נתב"ג  
(להלן: "החברות")

3. צורת ההסדר: בכתב.

4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

ביום 9.1.04 נכרת בין הצדדים להסדר הסכם (להלן: "ההסכם") לפיו הרוכשים ירכשו 51% ממניות החברות שבידי המוכרים. החברות 1 ו-2 הינן סוכנויות ביטוח בעלות תשתית ומערכת לשיווק המוני אך אישי של פוליסות ביטוח וחברה 3 פיתחה תכנת מחשב להפעלת מערכת זאת. על פי ההסכם יהפכו החברות לזרוע שיווקית של איילון חברה לביטוח בע"מ, חברה בת של איילון

אחזקות בע"מ. כמו כן הוסכם על פיתוח ושיווק של מוצרים ושיווק של מוצרים ושיטות מכירה חדשות על ידי המוכרים ואיילון חברה לביטוח בע"מ במשותף, הכל בהתאם לאמור בהסכם.

#### 5. הנכס או השירות נשוא ההסדר הכובל:

השירות והמוצר לגביהם מבקשים הצדדים פטור מהצורך באישור הסדר כובל הינם מכר ו/או שיווק של פוליסות ביטוח בשיטה שיווקית בבית הלקוח, הכוללת מערך טלפנות לקביעת פגישות ומערך נציגים המתמחים בהסברה בתחום הביטוח.

#### 6. מהות הכבילה והפרטים עליה:

הכבילה להלן מהווה חלק מההסכם המתואר בסעיף 4 לעיל:

סעיף 7 להסכם קובע כי המוכרים מתחייבים שלא לשווק שלא באמצעות החברות כל פוליסה המוצעת על ידי החברות ולא להקים עסקים מתחרים לחברות או ליעץ לחברות המספקות שירותים דומים במשך כל תקופת היותם בעלי מניות בחברות וכן במהלך שלוש השנים לאחר מכן. כל זאת למעט באמצעות סוכנות הביטוח אי.י. אמ. אמ. הנמצאת, נכון ליום ההסכם, בבעלות חלקית של גלובוס סכונות לביטוח בע"מ.

#### 7. תקופת ההסדר הכובל:

התקופה הינה במשך כל זמן היות המוכרים מחזיקי מניות בחברות ובסוכנויות וכן במשך שלוש שנים לאחר מכן.

#### 8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

8.1 הצדדים להסכם הם מצד אחד, איילון אחזקות, חברה ציבורית המחזיקה בבעלות מלאה בחברת הביטוח איילון וכן חברה נכדה שלה, קבוצת סולגוד בע"מ, ומצד שני, המוכרים בעלי החברות העוסקות בתחום הביטוח והמתמחות בשיווק המוני אישי של פוליסות ביטוח.

8.2 לא מתקיימת כאן פגיעה בתחרות שכן אין ההסדר מגביל חברות ביטוח אחרות או סוכנויות ביטוח אחרות לנקוט בגישה שיווקית דומה או למכור מוצרים דומים. ההסכם נועד על מנת לקדם את מערך שיווק הפוליסות של איילון בתחום השיווק האישי ההמוני שפותח על ידי המוכרים, המתאימות לצורת שיווק זו. מערך שיווקי זה הוא חלק קטן ומוגדר ממגוון מוצרי הביטוח ומשיטות השיווק העומדות בפני חברות וסוכנויות ביטוח בשוק. יתרה מזאת, כאמור לעיל, קיימת למוכרים אפשרות למכור פוליסות באמצעות סוכנות הביטוח אי.י. אמ. אמ. הנמצאת חלקית בבעלותם.

8.3 בתנאים המגבילים ניתן לראות מעין סעיף אי תחרות בעקבות מכירת עסק, לפי סעיף 3 (8) לחוק הפטור מאישור הסדר כובל, שכן המוכרים מעבירים את השליטה בחברות שבבעלותם לידי הרוכשים, והסעיפים המגבילים באים על מנת להבטיח את הרוכשים כי המוכרים לא יתחרו בהם לאחר כריתת ההסכם וישאירו בידי הרוכשים חברות שהינן בבחינת קליפה ריקה בלבד. ההגיון הכלכלי אשר מונח בבסיס ההסכם הוא כי המניע של איילון ברכישת חלק מהבעלות בחברות אלה הוא רכישת הידע השיווקי של המוכרים, ואת נכונותם לעבוד בשיתוף פעולה עם איילון על מנת להיטיב עם שני הצדדים. על מנת למנוע מצב בו תרכוש איילון את החברות אך לא תוכל למכור ו/או לשווק באמצעותן את פוליסות הביטוח קיים צורך בסעיף ההגבלה שהינו חיוני, ספציפי ומצומצם אך ורק לקיום ההסכם.

8.4 תנאי זה הינו סביר ומקובל שכן אינו גורף ומאפשר עדין למוכרים להתחרות בחברות אותם העבירו לרוכשים דרך חברה נוספת הנמצאת בבעלותם החלקית וכן ההתחייבות שלהם היא כלפי הרוכשים בלבד.

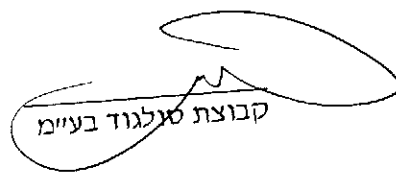
8.5 התנאי המגביל נעשה לטובת הרוכשים ואולם בעליל גם לטובת המוכרים. שכן, לולא אותו תנאי אפשר ולא היו המוכרים מוצאים רוכש לחברות. באמצעות קבלת התנאי זוכים המוכרים לתמורה מלאה עבור המכר (ראה בענין זה פסק הדין בענין דני"א 4465/98 טבעול (1993) בע"מ נ' שף-הים (1994) בע"מ פ"ד נו(1) 56).

8.6 הכבילה שבהסכם אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע ואין בהסכם כבילות אשר אינן נחוצות למימוש עיקרו.

העתק המסמך המתואר בסעי' 4 מצורף בזה.

אני מצהיר כי כל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך: 22.1.04.

  
קבוצת טלגוד בע"מ

  
איילון אחיקאב בע"מ

7

1