

11/11/04

# הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום י' בניסן התשס"ד (13 באפריל 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
5604	לאסר, תעופה בע"מ	שירותי לוגיסטיקה בתחבי	הענף
	ממיל שותפי היתום בע"מ	שירותי לוגיסטיקה בתחבי	
הקפנו של פטור זה עד ליום 31 בדצמבר 2004 או עד לסגירת טרמפל 1 בתחבי לטיוטת כ"ל לאומיות - לפי המוקדם.			
בהתאם לסעיף 50א(ג) לחוק, נתינת החלטתי זו לעד לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי אישור עסקי, ארנון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכיבל ששלו נותן הפטור.			
החלטת הפטור פותחה לענין הציבור בתוך פטור מס' 5604, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.			
ח באייר התשס"ד (19 באפריל 2004)			
(חמ 41-13)			

דודו שטרם  
הממונה על הגבלים עסקיים

כ"ח התשס"ח, עמ' 113, המש"ע, עמ' 113.

# הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום י' באדר התשס"ד (18 במרץ 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
5616	בתי יצוק, לנס בע"מ	ניהול משיק של הנפקת ב"ח	הענף
	לאסר, תעופה בע"מ	שירותי לוגיסטיקה בתחבי	
	ממיל שותפי היתום בע"מ	שירותי לוגיסטיקה בתחבי	
הקפנו של פטור זה עד ליום 31 בדצמבר 2004 או עד לסגירת טרמפל 1 בתחבי לטיוטת כ"ל לאומיות - לפי המוקדם.			
בהתאם לסעיף 50א(ג) לחוק, נתינת החלטתי זו לעד לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי אישור עסקי, ארנון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכיבל ששלו נותן הפטור.			
החלטת הפטור פותחה לענין הציבור בתוך פטור מס' 5616, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.			
ח באייר התשס"ד (19 באפריל 2004)			
(חמ 41-13)			

דודו שטרם  
הממונה על הגבלים עסקיים

כ"ח התשס"ח, עמ' 113, המש"ע, עמ' 113.

# הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום י' בניסן התשס"ד (13 באפריל 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
5631	פנילים אי.א.י. - חיתום, הנפקת בע"מ	ניהול קונסורציום חתומים	הענף
	לדיר, הנפקת (1988) בע"מ	לחצות מבר והנפקת של	
	כלל פיננסים היתום בע"מ	ניהול ע"ד של בוק - החברה	
		הישראלית לתחבורה בע"מ	
		במחלקת לוגיסטיקה ע"ד כהל	
		אביב	
בהתאם לסעיף 50א(ג) לחוק, נתינת החלטתי זו לעד לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי אישור עסקי, ארנון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכיבל ששלו נותן הפטור.			
החלטת הפטור פותחה לענין הציבור בתוך פטור מס' 5631, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.			
ח באייר התשס"ד (19 באפריל 2004)			
(חמ 41-13)			

דודו שטרם  
הממונה על הגבלים עסקיים

כ"ח התשס"ח, עמ' 113, המש"ע, עמ' 113.

# הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשס"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום י' בניסן התשס"ד (18 במרץ 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמנות	סוג ההסדר	הענף
5640	אירלנד ג'יי.היי. שירותי מנהל	מחלקת משיק של הנפקת מנע	הענף
	דיר, דיר	ניהול קונסורציום חתומים	
	אירלנד ג'יי.היי. שירותי מנהל	ניהול קונסורציום חתומים	
הקפנו של פטור זה עד ליום 31 בדצמבר 2004 או עד לסגירת טרמפל 1 בתחבי לטיוטת כ"ל לאומיות - לפי המוקדם.			
בהתאם לסעיף 50א(ג) לחוק, נתינת החלטתי זו לעד לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי אישור עסקי, ארנון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכיבל ששלו נותן הפטור.			
החלטת הפטור פותחה לענין הציבור בתוך פטור מס' 5640, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.			
ח באייר התשס"ד (19 באפריל 2004)			
(חמ 41-13)			

דודו שטרם  
הממונה על הגבלים עסקיים

כ"ח התשס"ח, עמ' 113, המש"ע, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

2914.04 ירושלים,  
5477 פטור מספר

לכבוד  
הממונה על חקיקת משנה  
משרד המשפטים  
רחוב צאלאח א-דין  
ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטור מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק ההגבלים  
העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמ, עו"ד  
רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים, כבוד השופט י.עדיאל, ביהמ"ש המחוזי,  
רחוב צאלאח א-דין, ירושלים



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפי חוק


ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), אני מודיע כי ביום ז' בניסן תשס"ד (29 במרץ 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
5477	אקולאב זהר דליה שותפת מוגבלת זהר דליה Ecolab Inc Ecolab JVZ Ltd	מיזם משותף לאספקת מוצרי ניקוי לגורמים מוסדיים ולתעשייה	דטרגנטים

### תוקפו של פטור זה לחמש שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיקי פטור מס' 5477 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ח' באייר תשס"ד  
29 באפריל 2004

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפי חוק

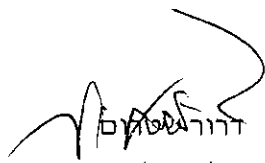
ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), אני מודיע כי ביום ז' בניסן תשס"ד (29 במרץ 2004) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
5477	אקולאב זהר דליה שותפת מוגבלת זהר דליה Ecolab Inc Ecolab JVZ Ltd	מיזם משותף לאספקת מוצרי ניקוי לגורמים מוסדיים ולתעשייה	דטרגנטים

תוקפו של פטור זה לחמש שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיקי פטור מס' 5477 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

  
ד"ר יעקב גולן  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ח' באייר תשס"ד  
29 באפריל 2004

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



## רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, ז' בניסן תשס"ד

29 במרץ 2004

פטור: 5477

בפקס: 03-6966464

לכבוד

מר גל רוזנט, עו"ד

הרצוג, פוקס, נאמן ושות', עורכי דין

בית אסיה, רח' ויצמן 4

תל אביב 64239

**הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין Ecolab JVZ Ltd. לבין**

**זוהר דליה בית חרושת לסבון ודטרגנטים**

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים



## רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

**הסכם בין Ecolab JVZ Ltd. לבין זוהר דליה בית חרושת לסבון ודטרגנטים**

### 1. פתח דבר

ביום 3 בדצמבר 2003 הוגשה בפניי בקשה למתן פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסכם בין Ecolab Inc (להלן: "אקולב"), Ecolab JVZ Ltd. (להלן: "אקולב ישראל") וזוהר דליה בית חרושת לסבון ודטרגנטים (להלן: "זוהר דליה"). בקשה זו היא בהמשך לפטור שניתן לצדדים על-ידי קודמי ביום 1 באוגוסט 2000.<sup>1</sup>

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, בין היתר על יסוד החלטת קודמי, ואחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיוזגים, באתי למסקנה כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר וכי הן אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקר ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

### 2. הצדדים

הצדדים להסכם עוסקים בייצור ובשיווק של מוצרים ושירותים לניקוי וסניטציה בשוק המוסדי: **זוהר דליה**, שותפות רשומה בבעלות קיבוץ דליה, עוסקת, החל משנת 1939, בייצור ובשיווק של דטרגנטים, מערכות ושירותים, לשוק המוסדי, התעשייתי והקמעונאי. חלק ניכר מעסקי זוהר דליה הוא בתחום ייצור חומרי גלם וחומרי ביניים לתעשיות הדטרגנטים והאבקות בארץ ובעולם. ברוב השווקים בהם זוהר דליה פועלת, היקף פעילותה הם מהמובילים והמשמעותיים בשוק.

**אקולב**, היא חברה בינלאומיות גדולה, הרשומה בארצות הברית, העוסקת בפיתוח, ייצור ושיווק דטרגנטים, מערכות ושירותים לשוק המוסדי, התעשייתי והקמעונאי והיא ידועה בעולם באיכות מוצריה. בישראל פעלה החברה עד לשנת 2000 באמצעות חמישה מפיצים מקומיים, אך היקף פעילותה בארץ היה זניח. בעקבות הסכם המיזם המשותף משנת 2000, החלה אקולב לפעול בשוק המוסדי באמצעות **אקולב ישראל**, חברה קשורה הרשומה בישראל.

### 3. ההסכם

<sup>1</sup>תיק פטור 3706.

עניינו של ההסכם שבפני בהארכת תוקפו של מיזם משותף בין אקולב, אקולב ישראל וזוהר דליה. המיזם המשותף עוסק בשיווק ובמכירה של מוצרים, מערכות ושירותים לניקוי וסניטציה בשוק המוסדי והתעשייתי בישראל (להלן: "**המיזם המשותף**"). למימוש המיזם הקימו אקולב ישראל וזוהר דליה שותפות בבעלות שווה (להלן: "**השותפות**"), הרוכשת את כל מוצריה מהצדדים (למעט אם המחיר שגובים הצדדים בעד מוצריהם אינו תחרותי). רווחי השותפות מתחלקים ביחס שווה בין הצדדים. במיזם המשותף לא נכללים פעילויות הייצור של זוהר דליה ושל אקולב, וכן שיווק של מוצרים מחויימים.<sup>2</sup>

כחלק מהסכם המיזם המשותף ומהסכם השותפות, רכשה אקולב ישראל 51% מנכסי זוהר דליה המשמשים בשיווק והפצת מוצרים. אקולב מעניקה לשותפות תוכניות הדרכת עובדים ומידע שוק שנאסף ונותח על ידה, וזוהר דליה מצידה מספקת לשותפות שירותי אדמיניסטרציה ושימוש בשטחיה שבקיבוץ זוהר דליה.

#### 4. הכבילות

ההסכמים שבין הצדדים כוללים מספר כבילות, אשר חלקן תוקנו על-ידי קודמי במסגרת בקשת הפטור הראשונה:

**תניות אי תחרות:** כל עוד החזקתו של צד בשותפות אינה פוחתת מ-30% ולמשך תקופה של שנה נוספת, מחוייבים הצדדים שלא להתחרות בפעילות המיזם בשוק המוסדי והתעשייתי בישראל. כן מחוייבים הם לשווק ולהפיץ את כל מוצריהם לשוק זה רק באמצעות השותפות. השותפות מצידה מתחייבת שלא לעסוק בכל עסק המתחרה בעסקי מי מהצדדים שמחוץ לישראל.

**תניות אי שידול עובדים:** כל עוד החזקתו של שותף בשותפות אינה פוחתת מ-30% ולמשך תקופה של שנה נוספת, מחוייבים הצדדים שלא לשדל עובדי השותפות לעזוב את עבודתם בה. כמו-כן, למשך תקופת קיומה של השותפות ולמשך תקופה של שלוש שנים נוספות, השותפים והשותפות מתחייבים לא לשדל את עובדי השותפים שאינם עובדי השותפות.

**לבסוף,** זוהר דליה מתחייבת שלא לקבל כל הצעת רכישה של כל חלק מנכסיה המתייחסים לשיווק מוצריה בשוק המוסדי בישראל.

#### 5. השוק הרלוואנטי

המיזם המשותף עניינו במכירת דטרגנטים שונים המשמשים לניקוי וסניטציה בשוק המוסדי והתעשייתי בישראל ובשטחי הרשות הפלסטינית.

**השוק המוסדי** מתאפיין בלקוחות גדולים הצורכים את הדטרגנטים בהיקפים משמעותיים ובאריזות גדולות המצריכות מכשירי מינון תואמים, ציוד נלווה ייחודי, וכן הדרכה בהפעלת המתקנים הנלווים. בין הלקוחות המוסדיים נמנים מלונות, בתי חולים, אולמות אירועים, מכבסות, בתי אבות וקיבוצים.

<sup>2</sup> עיקר המוצרים שאינם נכללים במיזם, כרוכים בקיומם של הסכמים אחרים שנקשרו בהם הצדדים.

**השוק התעשייתי** הוא שוק חומרי הניקוי הנמכרים בעיקר למפעלים העוסקים בייצור מזון כגון מחלבות, מפעלים לייצור משקאות ומפעלי בשר שונים. מפעלים אלו מתאפיינים בצריכת חומרי ניקוי מיוחדים בעלי איכות גבוהה המפוקחים ומאושרים על ידי משרד הבריאות, והמשמשים לניקוי מערכות ומכונות ייצור המזון. מפעלים אלו גם נזקקים לצידוד נלווה ייחודי כגון משאבות ובוכנות המסייעות בניקוי. לאור קריטריונים מיוחדים אלה, מספר החברות המספקות חומרי ניקוי לשוק התעשייתי הוא קטן.

בשוק המוסדי והתעשייתי בישראל פועלים **כעשרה שחקנים** המייצרים ומייבאים חומרי ניקוי בהיקפים כלל ארציים, וכן מספר קטן של יצרנים ויבואנים המשווקים מוצריהם בהיקפים מקומיים. בנוסף מתברר כי בשוק הדטרגנטים לא קיימים מכסים<sup>3</sup> או מגבלות תקינה ממשיות (למעט תקינה על מוצרי ניקוי לתעשיית המזון שאינה פרוהיביטיבית).

חומר הגלם העיקרי המשמש לייצור חומרי הניקוי הוא ה-LABS וחומר זה מיוצר בארץ אך ורק על ידי זוהר דליה, המשווקת אותו לרוב היצרנים המקומיים. חומר גלם זה מיובא בשיעורים קטנים מאד לישראל, ככל הנראה בשל המחיר התחרותי שגובה זוהר דליה בעד תוצרתה המקומית וכן בשל איכות המוצר המוצע על ידה.

שוק הדטרגנטים נחלק למספר קבוצות, כאשר בכל קבוצה מגוון חומרי ניקוי בעלי הרכב כימי דומה או זהה, והמשמשים לצורך ניקוי ספציפי, כגון: אבקות למדיח; חומרים לניקוי כביסה; חומרים לניקוי רצפות; מוצרים להסרת שומנים; חומרי ניקוי המשמשים לתחנות שטיפת רכב; חומרי ניקוי כלליים; וחומרי ניקוי המשמשים לחיטוי.

כאמור, פעילותה של אקולב בישראל, עד להקמת המיזם המשותף, נעשתה באמצעות חמישה מפיצים מקומיים כאשר כל אחד מהם התמחה בשוק מוגדר.<sup>4</sup> מתוך מגוון השווקים בהם פועלת זוהר דליה, פעלה אקולב, עד להקמת המיזם, רק בשניים: שוק הדטרגנטים למדיחים, ושוק הדטרגנטים למפעלי תעשייה.

## 6. השפעת ההסכם על התחרות

עובר למיזם המשותף עם זוהר דליה, אקולב לא צלחה בהחדרת מוצריה לשוק המוסדי הישראלי, חרף הביקוש הרב למוצריה מחוץ לישראל. פעילותה בישראל הצטמצמה למקטעי שיווק ספציפיים אשר כמעט ולא באים בגדרו של המיזם המשותף. מבחינה זו, נראה כי המיזם המשותף הביא להגדלת מגוון מוצרי הדטרגנטים לצרכני השוק המוסדי והתעשייתי בישראל, ותרם לשוק בהרחבת סל המוצרים המוצעים ללקוח פוטנציאלי, ובשיווק יעיל שלהם.

בחינת המצב בשוק כיום, שלוש שנים לאחר הקמת המיזם המשותף, מלמדת בעיקר על מגמה של ירידות מחירים. כמו-כן, משיחות עם לקוחות המיזם ומתחריו נראה כי למיזם אין כוח שוק משמעותי וכי הוא לא גרם לעיוותים תחרותיים ממשיים.

<sup>3</sup> פרט למכס בשיעור של 10% המוטל על יבוא ממדינות העולם השלישי.

<sup>4</sup> כ.צ.ט. בע"מ וטדנט - שיווק חומרי ניקוי וחיטוי לבתי חולים; מ. את מ. גרוסמן בע"מ - שיווק חומרי ניקוי וחיטוי לשוק התעשייתי; נידקס שיווק והפצה בע"מ - שיווק מוצרי ניקוי וחיטוי לרשתות מזון מהיר; וכביסון סוכנויות (1978) בע"מ (להלן: "כביסון") - חומרי חיטוי וניקוי לשוק המוסדי (בעיקר חומרי ניקוי למדיחי כלים, לניקוי מטבחים ולניקוי כללי).



כחלק מהקמת ומהפעלת מיזם משותף זה, כבלו הצדדים עצמם בתניות שונות הנלוות להקמת מיזם משותף מסוג זה, שכן העדרן ירוקן מתוכן את ההגיון הכלכלי שבבסיס העסקה. תניות אי התחרות ואי השידול נחזות כמתבקשות מאופיו של המיזם, והן משקפות את האינטרס הברור להגן על הצדדים למיזם המשותף מפני ניצול המיזם לרעה כנגדם.

מאידך, לא ראיתי לנכון ליתן פטור לסעיף בהסכם לפיו התחייבו הצדדים לנקוט במאמצים מסחריים סבירים כדי למנוע יבוא מקביל לישראל של מוצרי המיזם המשותף, אשר שווקו על ידי הצדדים מחוץ לישראל. כבילה זו איננה נחוצה למימוש עיקרו של המיזם המשותף, ויש בה כדי למנוע תחרות למוצרי המיזם. בהסכמת הצדדים, בוטל סעיף זה בהסכם.

## 7. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה הוא **לחמש שנים** מהחלטתי זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



דדור שטרומ  
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' ניסן, תשס"ד

29 מרץ, 2004



## רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים  
החלטות

מועד הדיון: 19.2.04 יום חמישי בשעה: 10:00

מקום הדיון: משרדו של רן קרול רח' לינקולן 20 ק' 13 ת"א 6254400 - 03

מניעות: תמי גוטליב מנועה בפטור 5526: הפניקס - הבנק הבינ"ל - דש  
רן קרול ותמר הקר מנועים במיזוגים 5560 ו- 5561: מגדל - עמית - אחוד

בקשות מיזוג  
בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות דעת של המחלקה הכלכלית בבקשות המיזוג כלהלן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	כלכלן
5562	משכנות כלל (1982) בע"מ חצרות הדר בע"מ	גבי
5566	נאש תמרוקים (1992) בע"מ אגיס תעשיות (1983) בע"מ	בועז
5572	מטריקס א.טי. בע"מ קומקס מערכות תוכנה ותקשורת בע"מ	ניר

### החלטות

מזג 5562: משכנות כלל (1982) בע"מ - חצרות הדר בע"מ

חברי הועדה מבקשים להרחיב את הבדיקה בתחום ענף הדיור המוגן ולהעביר את חוות הדעת המורחבת להתייעצות טלפונית.

מזג 5566: נאש תמרוקים (1992) בע"מ - אגיס תעשיות (1983) בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית

מזג 5572: מטריקס א.טי. בע"מ - קומקס מערכות תוכנה ותקשורת בע"מ

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית

**בקשות פטור**

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וטיוטא של החלטות הממונה בבקשות הפטור כלהלן:

מס' תיק	הצדדים	בטיפול	הנכס / השירות
5477	אקולאב זהר דליה שותפת מוגבלת זהר דליה Ecolab Inc Ecolab JVZ Ltd	ענת	מיזם משותף לאספקת מוצרי ניקוי לגורמים מוסדיים ולתעשייה
5526	הפניקס הישראלי חברה לביטוח בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ דש ניירות ערך והשקעות בע"מ	טלי אסף	הקמת חברה משותפת להגשת הצעה לחברת החשמל לישראל בע"מ בעניין בחירת חברה מנהלת לניהול קופת הגמל המרכזית לקצבה של עובדי חברת החשמל וגימלאיה.

**החלטות:**

**פטור 5477: אקולאב זהר דליה שותפת מוגבלת - זהר דליה - Ecolab Inc - Ecolab JVZ Ltd**

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה, למעט הכבילה המונעת ייבוא מקביל.

**פטור 5526: הפניקס הישראלי חברה לביטוח בע"מ - הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ דש ניירות ערך והשקעות בע"מ**

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה.

18  
בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בקשה זו מכילה סודות מסחריים של מבקשי הפטור, ואין לחשוף אותה בפני אדם כלשהו בלא לקבל את הסכמת המבקשים מראש.

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין הסדר כובל, שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור:

אקולאב זהר דליה שותפות מוגבלת (להלן: "המזים משותף" או "המזים").  
מען: קיבוץ דליה 19293

מען למסירת מכתבים: עו"ד גל רוזנט,  
הרצוג, פוקס, נאמן ושות', עורכי דין  
בית אסיה, רח' ויצמן 4, תל אביב 64239  
טלפון: 03-6922020; פקס: 03-6966464

2. הצדדים האחרים להסדר:

א. זהר דליה (להלן: "זהר דליה").  
מען: קיבוץ דליה 19293

ב. Ecolab Inc. (להלן: "אקולאב").  
370 Wabasha St.  
St. Paul, Minnesota 55102-1390  
מען:

ג. Ecolab JVZ Ltd. (להלן: "אקולאב ישראל").  
מען: קיבוץ דליה 19293.

3. צורת ההסדר: בכתב.

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר והנוגעים לו:

4.1 הסכם שותפות;

4.2 הסכם מיזם משותף.

5. הנכס או השירות נושא ההסדר:

שיווק, מכירה והפצה של מוצרים, מערכות ושירותים נלווים לניקוי וסניטציה ללקוחות מוסדיים וללקוחות תעשייתיים בישראל.

6. מהות הכבילות ופרטים עליהן:

הכבילה הראשונה – עניינה עצם קיומו של מיזם משותף בין אקולאב לבין זהר דליה. כפי שנראה להלן – אין במיזם כדי לפגוע או אף לצמצם את התחרות בשוק הרלוונטי.  
חשוב לציין, כי אקולאב וזהר דליה אינן מוגבלות במאומה בפעילותן שמחוץ לתחום המפורט לעיל.

18099 : 2480347

מקום  
מסמכים

מקום  
מסמכים

מקום  
מסמכים

מקום  
מסמכים

כמו כן, נלוות כבילות לעצם כינונו של המיזם המשותף:

- א. התחייבות הצדדים שלא להתחרות בעסקי המיזם בישראל (סעיף 7.4(a) להסכם השותפות) ומחוץ לישראל (סעיף 7.4(c) להסכם השותפות);
- ב. התחייבות הצדדים כי במשך תקופת ההגבלה, כמפורט להלן, לא ישדלו נושא משרה בשותפות או בקיבוץ דליה לעזוב את עבודתו, לא יעסיקו עובד או יועץ של השותפות ולא יפריעו לאיזה מקשריה העסקיים של השותפות (סעיף 7.4(b) להסכם השותפות); התחייבות דומה נוטלים עליהם הצדדים בקשר עם עובדי או יועצי השותפים בשותפות (סעיף 7.4(d) להסכם השותפות).

#### תקופת ההסדר הכובל:

- א. התקופה בגינה מתבקש פטור למיזם המשותף – חמש שנים;
- ב. תקופת הכבילות הנלוות: כל עוד מחזיק השותף הרלוונטי לפחות 30% מן השותפות, ולמשך שנה אחת בלבד לאחר מכן (לגבי סעיפים 7.4(a), 7.4(b), 7.4(c) להסכם השותפות), או שלוש שנים (סעיף 7.4(d) להסכם השותפות).
- תקופת הכבילות, כמפורט כאן, אושרה על ידי הממונה במסגרת הפטור שהוענק ביום 1 באוגוסט 2000.

#### הנימוקים המצדיקים מתן פטור מהצורך באישור בית הדין:

##### א. מבוא

1. ביום 1 באוגוסט 2000 העניק הממונה על הגבלים עסקיים דאז, ד"ר דוד תדמור, פטור למיזם דנן, לרבות לכבילות הנלוות לו.
2. מהלך הדברים בשלוש השנים שחלפו מעת שניתן הפטור מוכיח כי קיום המיזם המשותף לא הביא לפגיעה בתחרות: במהלך התקופה דנן ירדו, באופן משמעותי, מחירי המוצרים בשוק, על אף עלייה חדה במחירי התשומות ונכנסו לשוק מתחרים חדשים. יתרה מכך: כתוצאה מפעילות המיזם המשותף ומהשקעת השותפים במיזם במחקר ובפיתוח גדל מגוון המוצרים המסופקים לשוק ושופרה איכותם.
3. אך מוצדק, על-כן, כי אף הפעם יפטור הממונה את המיזם המשותף ואת הכבילות הנלוות לו מתצורך לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים.

##### ב. פעילות המיזם המשותף

4. כאמור לעיל, מספק המיזם המשותף מוצרים, מערכות ושירותים נלווים לניקוי וסניטציה ללקוחות מוסדיים ותעשייתיים בישראל. המיזם אינו עוסק באספקת מוצרי ניקוי וסניטציה לשוק הקמעונאי והורי המיזם – זהר דליה ואקולאב – אינם נוטלים על עצמם מגבלות בקשר לפעילות שאינה בתחום הזה.
5. לקוחות המיזם כוללים בתי מלון, בתי חולים, בתי אבות, מפעלי מזון, מפעלי תעשייה, מוסכים, מכבסות תעשייתיות, קיבוצים, ועוד.
6. המיזם מספק ללקוחותיו מאות סוגים של מוצרים ושירותים (כולם בתחום הניקוי והסניטציה) בעלי ייעודים שונים, ובכלל אלה: מוצרים המשמשים בתעשיית המכבסות; מוצרים המשמשים במטבחים מרכזיים; מוצרים המשמשים במפעלי מזון; מוצרים המשמשים במוסכים ובמפעלי תעשייה; מוצרים המשמשים ברפתות ובלולים ומוצרים

המישמים במשק בית. לאחרונה החל המיזם אף לספק מוצרים המישמים להגיינת בתי חולים.

7. באופן כללי, מוצרים בעלי שימוש ייעודי אחד (למשל, מוצרים שמיועדים לניקוי ולסניטציה של רפתות) אינם מתאימים לשימוש ביעוד אחר (למשל, לשימוש במכסות תעשייתיות).

### ג. הנימוקים המצדיקים מתן פטור לעצם המיזם המשותף:

8. כזכור, זכה המיזם המשותף לברכתו של הממונה לפני 3 שנים בלבד. פשיטא, כי בנסיבות אלה, כאשר בוחן הממונה הענקת פטור מחדש למיזם המשותף, אשר השותפים בו השקיעו סכומי כסף גבוהים -- יש להראות שהמיזם הביא לפגיעה משמעותית במצב התחרות בשוק, בכדי לשלול את הפטור. במקרה שלפנינו, לא זו בלבד שאין התחרות נפגעת כתוצאה מקיומו של המיזם המשותף, אלא שהמיזם המשותף אף מעצים את התחרות ומיטיב עם הציבור.

#### 1.1 המיזם המשותף אינו פוגע בתחרות

9. ראשית, התחרות בין הורי המיזם, זהר דליה ואקולאב, בתחום אספקת המוצרים לשוק המוסדי/תעשייתי, הייתה ממילא זניחה עוד קודם להקמת המיזם, כפי שמראה החומר המצוי בידי רשות ההגבלים העסקיים עוד מעת בחינת בקשת הפטור הקודמת.

10. שנית, ועיקר: בחברה בין זהר דליה לבין אקולאב במסגרת המיזם המשותף, אין כדי להביא לפגיעה כלשהי בתחרות בשוק הרלוונטי (כפי שמוכיח אף מתן הפטור הקודם): חלקו של המיזם בשוק הרחב של מוצרי הניקוי והסניטציה ללקוחות מוסדיים אינו משמעותי, ומוערך בכ - 20% בלבד.

11. כמו כן, פועלים בשוק מתחרים רבים, שכל אחד מהם מספק עשרות ומאות מוצרים שונים. המיזם חווה תחרות מצד מספר מתחרים גם בכל הנוגע לכל אחת מקבוצות המוצרים שהוא מספק, כאשר כל אחד מהמתחרים מספק את כל קשת המוצרים באותה קבוצה.

12. כמות המתחרים, כמו גם הרגישות למחיר המאפיינת את הלקוחות המוסדיים והתעשייתיים, מביאות לקיומה של תחרות מחירים חריפה. למעשה, במהלך השנים 2001-2003 חלה ירידה משמעותית במחירי מוצרי המיזם המשותף, בעוד שבתקופה המקבילה עלו מחירי התשומות בעשרות אחוזים. יש לזכור, כי עלות התשומות מהווה למעלה מ - 50 אחוזים מעלות ייצור המוצרים.

13. עובדה חשובה נוספת היא, כי במהלך שנות קיום המיזם נכנסו מספר מתחרים חדשים לשוק ואחרים העמיקו חדירתם. ברי, כי גם עובדה זו העצימה את התחרות, החריפה ממילא.

14. יש להדגיש כי מדובר בשוק הפתוח לחלוטין ליבוא וכי בפועל - חלק ניכר מן המוצרים שמספקים מתחרי המיזם (וחלק ניכר מן המוצרים שמספק המיזם) מיובאים. רוב המוצרים המיובאים אף נמכרים בישראל במחירים נמוכים יותר ממחירי המוצרים המיוצרים בארץ.

15. כל האמור לעיל מצביע על כך, שהשוק הרלוונטי הוא שוק תחרותי ורווי מתחרים, וכי התחרות דווקא העמיקה והחריפה בתקופה בה קיים המיזם המשותף, וממילא לא נפגעה.

#### 2.1 במהלך שנות קיומו - היטיב המיזם עם התחרות בשוק

16. קיומו של המיזם הביא לשיפור התחרות והיטיב עם הצרכן בתחומים בהם פעל המיזם מיומו הראשון, ואף עתיד להביא לכינונה של תחרות מהותית בתחומים חדשים:

השוק  
המוסדי/תעשייתי

השוק  
המוסדי/תעשייתי

השוק  
המוסדי/תעשייתי

השוק  
המוסדי/תעשייתי

17. במהלך שש השנים בהן קיים המיזם השקיעו הוריו – ומשקיעים באופן רציף – סכומים ניכרים במחקר ובפיתוח (וזאת בצד ההשקעות המשמעותיות שנדרשו על מנת להתאים את המוצרים לייצור במפעל המשותף).
18. בפועל, פיתח המיזם המשותף קווי מוצרים חדשים ובכך הגדיל את המגוון לצרכנים, וכן שיפר את איכות המוצרים הקיימים והתאים אותם לצרכים המתפתחים בכל תחום.
19. זאת ועוד: המיזם מיצב עצמו כמוביל עסקי בשוק, כאשר מתחריו מתחרים-מתחזקים אחר החידושים שהנהיג, אחר השיפורים שהכניס במוצריהם הקיימים ואחר תודעת השירות הגבוהה שהכתיב. גם בכך היטיב המיזם המשותף עם ציבור הצרכנים.
20. באחרונה אף החל המיזם להתחרות בתחום מוצרי ההיגיינה לבתי חולים, בו בולט המעמד הדומיננטי של חברת טבע. להערכתנו, יוכל שיתוף הידע ואיחוד ההשקעות בין הורי המיזם להביא לכינונה של תחרות משמעותית בתחום זה.

#### ד. הנימוקים המצדיקים מתן פטור לכבילות הנלוות

21. אף בכבילות הנלוות שבהסכם אין כדי לפגוע בתחרות:
22. ראשית, די בעיון בפטור הקודם כדי להראות, כי לגישתו של הממונה מהוות תניות האי-תחרות והאי-שיוך (שנוסחו לא השתנה מעת מתן הפטור) כבילות נלוות, הנחוצות למימוש עיקרו של ההסכם (שאחרת לא מוסמך היה הממונה לפטור אותן). פשיטא, כי באין חשש תחרותי העולה מן המיזם עצמו – יש לפטור מניה וביה את הכבילות הנלוות לעצם קיומו.
23. שנית, כבילות מסוג אי-תחרות או איסור על שיוך עובדי השותפות ועובדי השותפים בשותפות, הן כבילות הנלוות, דרך קבע, לשיתוף פעולה על דרך של מיזם משותף או מיזוג. מטרתן של כבילות אלו לאפשר את קיום האיחוד: בלא להבטיח כי הורי המיזם לא יתחרו בו (על דרך של תחרות בפועל או על דרך של "חטיפת" עובדיו), ודאי כאשר מדובר במיזם הכולל שיתוף ידע מקצועי, יפחת בהרבה התמריץ להשקיע במיזם כזה.
24. עמדה זו היא נחלת רשות ההגבלים העסקיים מימיה ימימה (וראה, לדוגמא: החלטת הממונה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין כלל תעשיות והשקעות בע"מ ואחרים לבין CRH (Israel) Ltd, 2002 הגבלים עסקיים 3015885) ואף באה לידי ביטוי בטיטוט כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), התשס"ג-2003. הרציונל שהובא שם יפה גם לענייננו: מטרת הכבילות – לאפשר הקמת מיזם משותף/ עצם כינון המיזוג (Ex Ante) ולשמר את ערכו הכלכלי (Ex Post).
25. שלישית, תקופת הכבילות הנלוות – כל עוד מחזיק השותף לפחות 30% מן השותפות ושנה אחת בסך הכל (או שלוש שנים – במקרה אחד) לאחר מכן, היא למעלה מסבירה: בראש ובראשונה, הממונה הוא שהעמיד את תקופת הכבילות על נוסחה דהיום, כתנאי למתן הפטור הקודם, ובכך אישר את סבירות הכבילה;
- בנוסף, גילה הממונה דעתו לא פעם, כי לעניין כבילות נלוות לעצם כינונו של מיזם משותף (בדומה לגישתו באשר לכבילות הנלוות למיזוג), די אם תפקע הכבילה בעת ירידת האחזקות אל מתחת ל – 20% (וראה פטור CRH, לעיל; כן ראה: החלטת הממונה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין ח. מר תעשיות בע"מ לבין אי.סי.איי טלקום בע"מ, 2002 הגבלים עסקיים 3015265). פשיטא, כי ההגבלה בנוסחה היום למעלה מסבירה, אף לגישת הממונה.

ה. יש הצדקה ליתן את הפטור המבוקש ל - 5 שנים


26. הצדדים יבקשו מן הממונה ליתן פטור למיזם המשותף לתקופה בת חמש שנים, ולא לתקופה בת שלוש שנים, כפי שניתן ביום 1 באוגוסט 2000:
27. אורך תקופת הפטור משפיע ביחס ישר על תמריצי הצדדים למיזם להשקיע בפיתוח מוצרים חדשים ובשיפור הקיימים. אין לשכוח כי חלק ניכר מן החשקעות מהווה עלות שקועה, אשר לא תוחזר למשקיעים במקרה של פירוק המיזם. על-כן, הענקת פטור לתקופה ארוכה מעט יותר - בת חמש שנים - תאפשר לצדדים ודאות רבה יותר, ותעניק להם תמריץ להשקיע השקעה נרחבת יותר בעסקי המיזם, באופן שיתרום עוד ליעילות המיזם.
28. על בסיס רציונל זה העניק הממונה פטור למשך חמש שנים לשורת מיזמים משותפים. ראה, למשל: החלטת הממונה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין אי.די.אי טכנולוגיות בע"מ לבין Vivendi Water S.A לבין דנקנר-אלרן תשתיות בע"מ, 2002 הגבלים עסקיים 3015011; החלטת הממונה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין גרנית סונול קידוחי נפט וגז לבין מיזם מד אשדוד, 2002 הגבלים עסקיים 3014090.
29. מכיוון שבשלוש שנות קיום המיזם לא זו בלבד שלא פגע בתחרות אלא אף היטיב עם הצרכנים - אין כל סיבה שלא להעניק את הפטור המבוקש לחמש שנים.

#### ו. סוף דבר

30. מדובר במיזם משותף אשר זכה באוגוסט שנת 2000 לברכת הממונה. כפי שהראינו לעיל, מאז מתן הפטור ועד היום לא זו בלבד שלא הורע מצב התחרות בענף, אלא אף הוטב, בקשר ישיר עם פעילות המיזם המשותף.
31. מכל האמור לעיל עולה, כי המיזם והכבילות הנלוות אליו אינם מגבילים את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר ואף אינם פוגעים פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור; כמו כן, עיקרו של ההסדר ודאי אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.
32. לפיכך, ראויים המיזם והכבילות הנלוות לו לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, לתקופה בת 5 שנים.

לבקשה זו מצייב העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 לעיל (לרבות סעיף 7.4 המתוקן, על פי הוראות הממונה).

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנגוע לו.

  
חתימת התובע

אבי להב  
שם

03.11.03  
תאריך

אבי להב, מנכ"ל  
אקולאג-זהר דליה