

## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988**

### **בדבר מתן אישור לפטור מהסדר כובל בין סודקסו פאס ישראל בע"מ לבין**

### **וואלט אנטרפריזס ישראל בע"מ**

#### **1. פתח דבר**

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן **החוק**) להסדר כובל שהצדדים לו הם סודקסו פאס ישראל בע"מ (להלן **סודקסו**) ווולט אנטרפריזס ישראל בע"מ (להלן **וולט**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

#### **2. ההסדר והצדדים לו**

##### **2.א. הצדדים להסדר**

**סודקסו** היא חלק מחברת סודקסו העולמית הפועלת ב-80 מדינות ברחבי העולם ועוסקת במתן ייעוץ ופתרונות לשירותי הסעדה בארגונים המעסיקים עובדים ובניהול תקציבי ההסעדה של הארגון באמצעות ניהול תחום ההסעדה בארגון עצמו, או באמצעות שיתוף פעולה עם מסעדות לצורך עמידה בדרישות הארגון ובתקציבו. סודקסו פועלת בישראל תחת המותג "Cibus".

**וולט** היא חלק מחברת וולט העולמית הפועלת ב-39 ערים ברחבי העולם. החברה מפעילה שירות מקוון עבור לקוחות פרטיים לביצוע הזמנות של ארוחות ממסעדות שוולט מתקשרת עמם בהסכם, ומבצעת את המשלוח ללקוחותיה. עיקר פעילות החברה בישראל נכון להיום מתרכזת בתל אביב ולאחרונה הודיעה על פעילות גם באזור הרצליה.

## **2.ב. ההסדר והכבילות המצויות בו**

ההסדר מושא בקשת הפטור שבפני הוא הסכם המאפשר לעובדי ארגון לעשות שימוש בחשבון הסיבוס שלהם להזמנת ארוחות בפלטפורמת ההזמנות של וולט ולשלם עבור השירות באמצעות החשבון האישי של המשתמש במערכת התשלומים והזכאויות של סודקסו. לפיכך, מדובר בהסדר הנושא בחובו יעילויות ויתרונות. במסגרת ההסדר מוסדרים התנאים בו יוכלו עובדי הארגון לנצל את התקציב המוענק על ידי המעסיק באמצעות סודקסו, גם במהלך השימוש בוולט.

ההסדר גם אינו מגביל את הצדדים בו מלפעול עצמאית באחד מתחומי הפעילות או שיש בו סעיפי בלעדיות. לאור כל האמור נראה כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו ומתקיים התנאי שבסעיף 14(א)(2) לחוק.

## **3. הניתוח התחרותי**

### **3.1 תחומי הפעילות בו פועלים הצדדים להסדר**

כל אחד מן הצדדים להסדר פועל, הלכה למעשה, כפלטפורמה דו צדדית. פלטפורמות דו צדדיות מתווכות בין שני צדדים של שוק ונהנות לרוב מיתרונות משמעותיים לגודל הרשת. משמעות הדבר היא שככל ששני הצדדים לפלטפורמה גדולים, כך גדלה התועלת המצרפית שמפיקים ממנה הצדדים.<sup>1</sup>

להלן יתוארו תחומי הפעילות של הצדדים להסדר:

סודקסו פועלת בתחום סליקת ארוחות לארגונים המעסיקים עובדים (להלן **הארגון**) תחום זה נקרא גם B2B ("Business to Business"). במסגרת שירותיה בצידו האחד סודקסו מספקת לארגוניים ערכות סליקה וברטיסים באמצעותם הם יכולים לרכז את חיובי העובדים בהתאם לצריכה ואת החיוב למסעדות בהן אוכלים העובדים.<sup>2</sup> כיום מאפשרת הפלטפורמה לעובדי הארגון שימוש בברטיסים פיזיים המאפשרים ביצוע הזמנה דרך האתר, אפליקציה, ישיבה במסעדה ו"take away". סודקסו אינה מאפשרת ללקוח פרטי שאינו חלק מארגון

---

<sup>1</sup> מיזוג בין סיבוס ארוחות עסקיות בע"מ למילפאס מוטיביישן סלושנס ישראל בע"מ (14.6.2012) רשות התחרות 5001982, מיזוג טי.אמ.אף מדיה פורס (שותפות מוגבלת) יוניון מדיה ישראל בע"מ 501549.

<sup>2</sup> לפרטים נוספים ראו **נימוקי התנגדות הממונה על הגבלים עסקיים למיזוג בין סיבוס ארוחות עסקיות בע"מ למילפאס מוטיביישן סלושנס ישראל בע"מ** (14.6.2012) רשות התחרות 5001982.

הנמנה בין לקוחותיו של סודקסו ואשר עושה שימוש בשירותיה לקבל גישה לפלטפורמה. מצידה השני של הפלטפורמה נמצאות המסעדות המעוניינות להגדיל את קהל הלקוחות הפוטנציאלי שלהן ושעובדי הארגון ירכשו אצלן. מצד המסעדות, סודקסו מעניקה שירותי סליקה בלבד כך שעובדי הארגון המבקשים לקבל משלוח מהמסעדה החברה ברשת של סודקסו יוכלו לרכוש רק ממסעדות שיש להן שירותי משלוח באחריות המסעדה. שחקנים נוספים הפועלים בתחום הם גודי פתרונות הסעדה בע"מ (להלן **גודי**), ו-10 ביס קו.איל בע"מ (להלן **תן ביס**).

בעוד סודקסו פועלת בתחום ה-B2B, כפי שהוסבר, וולט מתקשרת עם לקוחות פרטיים מצד אחד, ומסעדות בצד השני ופועלת בתחום ה-"B2C" (Business to Customer). וולט מאפשרת מצד הלקוחות פרטיים לבצע הזמנה ממסעדה ומצד המסעדות מספקת שירותי משלוח באמצעות תפעול מערך משלוחים רחב. כך, מגדילה וולט את היצע המסעדות מהן ניתן להזמין אוכל באמצעות משלוח.

מצד הלקוחות שמבקשים להזמין מזון בתחום ה-B2C פועלים השחקנים וולט, "תן ביס", ספר האוכל, משלוחה, משלוחים- זאפ רסט ועוד.<sup>3</sup> מצד המסעדות קיימת אפשרות להתקשר בהסכם עם וולט ותן ביס המחזיקות במערך משלוחים עצמאי כאמור. בנוסף, עומדת בפני המסעדות האפשרות להקמת מערך משלוחים עצמאי

לסיכום, סודקסו אינה מחזיקה מערך משלוחים, ולכן מתקשרת בהסכמים עם מסעדות המחזיקות מערך משלוחים עצמאי. וולט, לעומתה, מחזיקה במערך משלוחים המספק שירות לערים תל אביב, רמת גן וגבעתיים (ולאחרונה הרצליה). ולכן היא מתקשרת בהסכמים הן עם מסעדות שאין להן מערך משלוחים עצמאי והן עם מסעדות שיש להן מערך עצמאי (השליחות עם מסעדות מסוג זה נעשה באמצעות שליח של וולט).

### **3.2 השפעת ההסדר על התחרות**

כאמור לעיל, נוכח העובדה שוולט סודקסו אינן פועלות באותם תחומי פעילות ההסדר מושא החלטתי עשוי לעלות חשש מפני אובדן תחרות פוטנציאלית: מצד סודקסו – החשש שמא ההסדר ימנע ממנה לפעול בתחום ה-B2C וכן להקים מערך משלוחים עצמי, בדומה לוולט ותן ביס; מצד וולט – החשש שמא ההסדר ימנע מוולט להיכנס לתחום ה-B2B.

---

<sup>3</sup> יוער כי לא לכל השחקנים קיים מערך משלוחים עצמאי.

אולם, בנסיבות העניין חשש זה מופג. ההסדר שבפני אינו כולל כל מגבלה על אילו מבין הצדדים לפעול כמתחרה עצמאי בתחומים האמורים (או לספק שירותים לשחקנים נוספים), ככל שיימצא לנכון. בנוסף, וולט וסודקסו הן, כאמור, חברות רב-לאומיות הפועלות בעשרות ארצות ברחבי העולם ולכל אחת מהן מודל עסקי שאינו כולל פעילות בתחומים הפוטנציאליים בכל המדינות שבהן הן פועלות. ודוק, וולט אינה פעילה בתחום ה-B2C בכל המדינות בהן היא פועלת סודקסו אינה פעילה בתחום ה-B2C או מבצעת מערך שליחויות עצמאי בכל המדינות בהן היא פועלת. ככל שאסטרטגיה כזאת תתקבל על ידי התאגידים הסכם זה אינו צפוי למנוע את יישום האסטרטגיה בישראל. בנוסף, יש לציין כי בכל התחומים האמורים תן בים הוא מתחרה משמעותי לצדדים.

לאור כל האמור לעיל, שוכנעתי שההסדר אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר של שווקים המושפעים ממנו.

בנוסף להפגת החששות התחרותיים כמפורט לעיל, בקיומו של ההסדר גלומה יעילות רבה. ההסדר יאפשר מצד אחד לסודקסו להגדיל את היצע המסעדות ללקוחותיה באמצעות התקשרות במסעדות שאינן בעלות מערך שליחויות עצמאי ולוולט מצד שני להרחיב את קהל לקוחותיה באמצעות שימוש בתקציב שניתן מן המעסיק ומנוהל על ידי סודקסו.

#### **4. סוף דבר**

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש למשך שש שנים. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין

הממונה על התחרות

ירושלים, כ"ט חשון, תש"ף

27 נובמבר, 2019