

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ד' בתמוז התשפ"ד (10 ביולי 2024) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2024-010146	רוסטיק בייקרי בע"מ פרוני ישראל בע"מ גלילות האגן דאז בישראל	הסדר להפצה בלעדית לתקופה קצרה עד לסיום ההתקשרות בין הצדדים	הפצת גלילות האגן דאז בישראל

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לער לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

כ"א באב באב התשפ"ד (25 באוגוסט 2024)

(חמ 3-41-17)

מיכל כהן

הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה בדבר רכישת קרקעות לצורכי ציבור

הודעה על כוונה לרכוש זכויות בקרקע ולקנות חזקה בקרקע שסעיף 5א לפקודה לא חל לגביה

לפי סעיפים 5 ו-7 לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943, ולפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965

1. בתוקף סמכותה לפי סעיפים 189 ו-190 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ובהתאם לתוכנית מס' 0994681-354, שהודעה בדבר אישורה פורסמה בילקוט הפרסומים 12257, התש"ף, עמ' 6824, מוסרת בזה הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה עירון (להלן – הוועדה), בהתאם לסעיפים 5 ו-7 לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943 (להלן – הפקודה), כי הקרקע המתוארת בסעיף 4 להלן (להלן – הקרקע) דרושה לצורך דרכים, שטח ציבורי פתוח, מבני ציבור, חניון.

2. בכוונת הוועדה לקנות חזקה בקרקע האמורה, ועל כל אדם שיש לו חזקה בקרקע האמורה למסור את חזקתו בתוך 60 ימים מיום פרסום הודעה זו.

3. הוועדה מוכנה לשאת ולתת בדבר רכישת הזכות הנדרשת בקרקע. לפי הפקודה והחוק לתיקון דיני הרכישה לצורכי ציבור, התשכ"ד-1964, בעל זכות בקרקע רשאי לדרוש פיצוי בשל רכישת הזכות וזאת כנגד מסירת החזקה בה. התובע פיצויים בגין זכות או טובת הנאה כלשהן בקרקע, ישלח בתוך 60 ימים מיום פרסום הודעה זו אל הוועדה את טענותיו, בצירוף מסמכים להוכחת זכותו בקרקע.

4. תיאור הקרקע –

חטיבות קרקע בגוש 8811 –

ח"ח	הפקעה לדרכים במ"ר
49	75
50	213
60	26
61	18
62	1,014

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

² ע"ר 1943, תוס' 1, עמ' 32.

³ ס"ח התשכ"ד, עמ' 122.

ירושלים, ד' תמוז, תשפ"ד

10 יולי, 2024

פטור: 010146-2024

בדוא"ל: ziv@lma-law.com

לכבוד

עו"ד זיו אברמוביץ

לפידות, מלכיאור, אברמוביץ' ושות', משרד עורכי דין

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

רוסטיק בייקרי בע"מ – פרוורי ישראל בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית התשמ"ח – 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,



אנג'לה סטיוארט-אשורלי

מנהלת לשכת הממונה

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל

להסדר הפצה בין רוסטיק בייקרי בע"מ ופרונרי ישראל בע"מ ביחס לגלילות

האגן דאז בישראל

לפני מונחת בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988 (להלן **חוק התחרות**) מאישור הסדר כובל להסדר בין רוסטיק בייקרי בע"מ (להלן **רוסטיק**) לבין פרונרי ישראל בע"מ (להלן **פרונרי**) בהסכם לפיו פרונרי תספק שירותי הפצה בלעדיים של מוצרי גלידה תחת המותג Haagen-Dazs (להלן: **המוצרים**) לרוסטיק. להסדר האמור ניתן בעבר פטור מאישור הסדר כובל, ביום 18.7.2018.¹

לאחר שהצדדים הודיעו לי שבכוונתם לסיים את הסכם ההפצה ביניהם בחודשים הקרובים, ולאחר שהתייעצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי אין בהמשך פעילות הצדדים על פי ההסדר במהלך ששת החודשים הקרובים, הדרושים לצדדים לצורך היערכות לסיום ההסדר ביניהם² כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו. מטעמים אלה, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור קצר לפי סעיף 14 לחוק התחרות, בהתאם לנימוקים שיפורטו להלן.

רוסטיק היא חברה פרטית בשליטה של דני נגל (32.8%) ובוועד רעם (כ-17.4%) המחזיקים ברוסטיק³ בעצמם ובאמצעות חברת בודן אחזקות בע"מ (38.8%), העוסקת בייצור, פיתוח ואספקת מוצרי מאפה קפואים ואפויים-קפואים, המיועדים לאפייה טרייה בנקודות המכירה. כמו כן, רוסטיק מייבאת ומשווקת מוצרים מתוצרת חברת General Mills העולמית ובהם גלילות פרימיום Haagen-Dazs, חטיפי גרנולה למבוגרים Nature Valley ו-Fiberl.

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 בדבר פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין ג'נרל מילס ישראל בע"מ לבין נגה גלילות שותפות מוגבלת (18.7.2018) רשות התחרות 501548

² מציאת פתרון הפצה חלופי לרוסטיק. ומיצוי מלאים קיימים לפרונרי.

³ החברה נקראה עד שנת 2002 בשם פילסבורי ישראל בע"מ ועד שנת 2022 בשם ג'נרל מילס ישראל בע"מ.

ואבקות ותערובות להכנת עוגות תחת המותג Pillsbury. מוצרים אלה אינם מופצים על ידי רוסטיק אלא על ידי צדדים שלישיים.⁴

פרונרי היא חברה פרטית בבעלות מלאה (100%) של חברת Froneri International Ltd. האנגלית.⁵ בשנת 2019 רכשה פרונרי את זכויותיה של חברת אסם השקעות בע"מ בנגה גלילות שותפות מוגבלת אשר השותף הכללי בה היא חברת נגה גלילות בע"מ⁶ ומאז השותף המוגבל היא פרונרי עצמה. נגה גלילות עוסקת בייצור ושיווק של גלילות תחת מותגים שונים.

במסגרת ההסדר רוסטיק ממנה את פרונרי כמפיצה בלעדית של המוצרים בכל תחומי מדינת ישראל,⁷ רוסטיק מתחייבת שלא תפיץ בטריטוריה באמצעות אחר ופרונרי מתחייבת שלא להפיץ מוצרי גלילה של יצרנים אחרים בסגמנט של סופר פרימיום. בהתאם להסכם בין הצדדים רוסטיק מוכרת את המוצרים לפרונרי שמפיצה ומוכרת אותם ישירות ללקוחות.

בקשת הפטור הוגשה לי ביום 30.4.2024, אך טרם שהושלמו הבדיקות הדרושות לבחינת השפעות ההסדר על התחרות, נחיצות כבילותיו וההצדקה להמשך מתן הפטור הודיעו הצדדים ביום 26.6.24 כי פרונרי החליטה באמצעות הודעה בכתב על סיום הסכם ההפצה בין הצדדים תוך שישה חודשים. בשלב זה שוכנעתי כי הפסקת ההפצה מידית צפויה להביא לתוצאה תחרותית פחות טובה ממתן הפטור למשך תקופה זו. זאת כיוון שסביר שתידרש תקופת היערכות לצורך העברת ההפצה למפיץ חדש וכן לצורך מיצוי מלאים קיימים. מכאן שאי מתן הפטור משמעותו יציאת מוצרי האגן דאז מישראל עד להיערכות מחדש להמשך ההפצה.

נוכח האמור מצאתי כי ההסדר אינו פוגע בתחרות במהלך החודשים הקרובים, בהשוואה למצב התחרותי שיתקיים אלמלא ההסדר. כן מצאתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת

⁴ חטיפי הגרנולה האבקות והתערובות להכנת עוגות מופצים ונמכרים לחנויות על ידי חברת ליימן שליסל ואילו הגלילות מופצות ונמכרות לחנויות בשנים האחרונות על ידי פרונרי.

⁵ חברת פרונרי הבינלאומית היא מיזם משותף שהוקם בשנת 2016 על ידי חברת Nestle העולמית R&R שהיא חברה אנגלית העוסקת בגלילות.

⁶ חברה פרטית בבעלות מלאה של פרונרי ישראל בע"מ.

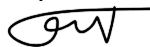
⁷ מדובר בכל השטחים המוחזקים על ידי מדינת ישראל כל עוד ההפצה אינה טעונה הליכים החלים על יצוא מוצרים.

התחרות ובמניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו במהלך התקופה הקרובה.

נוכח האמור ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, בהתאם לסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, החלטתי לתת פטור לפעילות הצדדים עד סוף שנת 2024 כמבוקש. בהתאם, ניתן בזאת פטור עד ליום 31.12.2024.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדרים הכובלים עליהם ניתן הפטור.

מיכל כהן



הממונה על התחרות

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ד

10 יולי 2024

הוועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 10.07.2024

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות פטור – שלב I

בפני חברי הוועדה הוצגו בקשות פטור של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2024-007508	טמפו משקאות בע"מ טמפו שיווק (1981) בע"מ אסטרפיס טים בע"מ
2024-010146	רוסטיק בייקרי בע"מ פרונרי ישראל בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.

חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח - 1988
בקשה להארכת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח – 1988 (להלן: "החוק"), מוגשת בזאת, בקשה להארכת פטור מאישור בית הדין, של הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור
שם: רוסטיק בייקרי בע"מ (לשעבר ג'נרל מילס ישראל בע"מ), ח.פ. 9-51-238457 (להלן: "רוסטיק").
מען: רח' פשוש 2, ת.ד. 2072, רמלה 7212001.
מען למסירת מסמכים: לפידות, מלכיאור, אברמוביץ' ושות' משרד עורכי דין, דרך מנחם בגין 23, תל אביב 6618356.
2. הצדדים האחרים להסדר
שם: פרונרי ישראל בע"מ, ח.פ. 3-51-601563 (נמחה של נגה גלילות שותפות מוגבלת, מ.ר. 55-001588-7) (להלן: "פרונרי").
מען: רח' המלאכה 6, לוד 7152012.
מען למסירת מסמכים: לפידות, מלכיאור, אברמוביץ' ושות' משרד עורכי דין, דרך מנחם בגין 23, תל אביב 6618356.
3. צורת ההסדר – בכתב.
4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו
הסכם להספקת שירותי הפצה בין הצדדים מיום 25 בפברואר 2018 (להלן: "ההסכם").
תוספת ראשונה להסכם מיום 2 בדצמבר 2018.
תוספת שנייה להסכם מיום 27 באוקטובר 2019.
תוספת שלישית (לא חתומה) להסכם מיום 30 במאי 2021.
תוספת רביעית להסכם מיום 1 בינואר 2024.
5. השירות נושא ההסדר – מתן שירותי הפצה של מוצרי גלידה בסגמנט סופר פרימיום תחת המותג "האגן דאז" המיובאים לישראל על ידי רוסטיק, לשוק הקמעונאי בשטחי מדינת ישראל ובשטחים המוחזקים על ידה, על ידי פרונרי ו/או מפיצים מטעמה (להלן: "המוצרים").
6. מהות הכבילה ופרטים עליה
ההסכם כולל כבילות נלוות כדלקמן:

א. **הפצה בלעדית** – בסעיף 3.1 בהסכם נקבע כי רוסטיק ממנה את פרונרי כמפיצה בלעדית של המוצרים בכל תחומה מדינת ישראל וכן בשטחים המוחזקים על ידה כל עוד הפצת ומכירת מוצרים בשטחים אלה על ידי פרונרי לא תהיה טעונה הליכים החלים על יצוא מוצרים. כמו כן, שירותי ההפצה נשוא ההסכם לא יחולו על מכירות ללקוחות בינלאומיים שיכנסו לפעילות בתחומי הטריטוריה, ואינם פעילים כרגע בטריטוריה, מכירות במטוסים ומכירות בחנויות ייעודיות של המותג "האגן דאז".

ב. **אי תחרות** – בסעיף 3.3 בהסכם נקבע כי רוסטיק מתחייבת שלא תפיץ את המוצרים בכל תחומי הטריטוריה, במישרין או בעקיפין, אלא אך ורק באמצעות פרונרי. פרונרי מתחייבת כי לא תפיץ מוצרי גלידה של יצרנים אחרים בסגמנט של סופר פרימיום אלא אך ורק את המוצרים של רוסטיק.

7. תקופת ההסדר הכובל

ההסכם הינו לתקופה לא קצובה, כאשר רוסטיק רשאית לסיים את תקופת ההסכם בכל עת, בהודעה מוקדמת בכתב בת 120 (מאה ועשרים) ימים ואילו פרונרי רשאית לסיים את תקופת ההסכם בכל עת, בהודעה מוקדמת בכתב בת 6 (שישה) חודשים (ראו סעיף 10.1 בהסכם כפי שתוקן בתוספת הרביעית להסכם). כמו כן, רשאים הצדדים לסיים את ההסכם מיידית במקרים של הגשת בקשה לפירוק ו/או בקשה למינוי כונס נכסים על כלל רכושו של הצד האחר, בנסיבות המפורטות בסעיף 10.2 בהסכם ו/או במקרה של הפרה יסודית על ידי הצד האחר שלא תוקנה, בנסיבות המפורטות בסעיף 10.3 בהסכם.

הארכת הפטור דכאן מבוקשת לתקופה של שש (6) שנים נוספות.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

א. סעיף 14(א) לחוק קובע אימתי קמה סמכות הממונה ליתן פטור מן החובה לקבל את אישור בית הדין לתחרות להסדר כובל:

"הממונה רשאי, לבקשת צד להסדר כובל ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים לפי סעיף 23 (להלן - הועדה), לפטור, בהחלטה מנומקת, צדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר, אם שוכנע כי התקיימו כל אלה:

(1) הכבילות שבהסדר הכובל אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, או שהן עלולות להגביל את התחרות בחלק ניכר משוק כאמור, אך אין בהן כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור;

(2) עיקרו של ההסדר הכובל אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו."

ב. ביום 18 ביולי 2018 ניתן פטור לכבילות (תניית הבלעדיות ותניות אי התחרות) שבהסכם לתקופה של שש (6) שנים (החלטה בתיק פטור 10466).

ג. עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. גם הממונה סברה כך בשעתו, בנימוקיה למתן הפטור המקורי.

ד. הכבילות שבהסדר הכובל אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, ובכל מקרה אין בהן כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור.

ה. זאת, בין השאר, בשל נתח השוק הקטן ביותר של רוסטיק בשוק הגלידה בישראל בכללותו (כ – 0.6% בלבד בשנת 2023) ובתחום חבילות גלידה סופר פרימיום לצריכה ביתית (כ – 4.6% בלבד בשנת 2023) לעומת השחקן המוביל בתחום זה – בן אנד ג'יריס (נתח שוק של כ – 82.3%) ובשל חפיפה קטנה מאוד עד שולית בין עיקר פעילויותיהם של הצדדים בסגמנטים ובתת-הסגמנטים של שוק הגלידות בישראל; רוסטיק פעילה בעיקר בתת-הסגמנט של חבילות גלידה סופר פרימיום לצריכה ביתית ואילו עיקר פעילותה של פרונרי הוא בסגמנטים ובתת-סגמנטים אחרים של שוק הגלידות בישראל.

ו. בקשה זו להארכת הפטור מוגשת מאחר שהפטור המקורי ניתן בשעתו לתקופה קצובה של שש (6) שנים והוא עומד לפקוע בקרוב.

ז. נימוקי החלטת הפטור מחודש יולי 2018 יפים מקל וחומר גם היום, בין היתר, גם לאור העובדה שבפועל לא נגרמה כל פגיעה תחרותית כתוצאה מן ההסדר, אלא להיפך; למרבה הצער, נתח השוק של המוצרים (הן בשוק הגלידה בישראל בכללותו והן בתחום חבילות גלידה סופר פרימיום לצריכה ביתית) ירד משמעותית בשנים האחרונות מאז ניתן הפטור להסכם ההפצה.

הרחבה באשר לנימוקים המצדיקים מתן פטור מאישור בית הדין לתחרות להסכם ולכבילות שבו, מובאת במכתב הנפרד המצ"ב.

* העתק המסמך המתואר בסעיף 4 מצורף בזה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמך המצורף הוא נכון ומלבדו אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.


רוסטיק בייקרי בע"מ

רוסטיק בייקרי בע"מ

30 באפריל 2024

1-127256121111