

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל

להסדר הפצה בין רוסטיק בייקרי בע"מ ופרונרי ישראל בע"מ ביחס לגלילות

האגן דאז בישראל

לפני מונחת בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988 (להלן **חוק התחרות**) מאישור הסדר כובל להסדר בין רוסטיק בייקרי בע"מ (להלן **רוסטיק**) לבין פרונרי ישראל בע"מ (להלן **פרונרי**) בהסכם לפיו פרונרי תספק שירותי הפצה בלעדיים של מוצרי גלידה תחת המותג Haagen-Dazs (להלן: **המוצרים**) לרוסטיק. להסדר האמור ניתן בעבר פטור מאישור הסדר כובל, ביום 18.7.2018.¹

לאחר שהצדדים הודיעו לי שבכוונתם לסיים את הסכם ההפצה ביניהם בחודשים הקרובים, ולאחר שהתייעצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי אין בהמשך פעילות הצדדים על פי ההסדר במהלך ששת החודשים הקרובים, הדרושים לצדדים לצורך היערכות לסיום ההסדר ביניהם² כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו. מטעמים אלה, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור קצר לפי סעיף 14 לחוק התחרות, בהתאם לנימוקים שיפורטו להלן.

רוסטיק היא חברה פרטית בשליטה של דני נגל (32.8%) ובוועד רעם (כ-17.4%) המחזיקים ברוסטיק³ בעצמם ובאמצעות חברת בודן אחזקות בע"מ (38.8%), העוסקת בייצור, פיתוח ואספקת מוצרי מאפה קפואים ואפויים-קפואים, המיועדים לאפייה טרייה בנקודות המכירה. כמו כן, רוסטיק מייבאת ומשווקת מוצרים מתוצרת חברת General Mills העולמית ובהם גלילות פרימיום Haagen-Dazs, חטיפי גרנולה למבוגרים Nature Valley ו-Fiberl.

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 בדבר פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין ג'נרל מילס ישראל בע"מ לבין נגל גלילות שותפות מוגבלת (18.7.2018) רשות התחרות 501548

² מציאת פתרון הפצה חלופי לרוסטיק. ומיצוי מלאים קיימים לפרונרי.

³ החברה נקראה עד שנת 2002 בשם פילסבורי ישראל בע"מ ועד שנת 2022 בשם ג'נרל מילס ישראל בע"מ.

ואבקות ותערובות להכנת עוגות תחת המותג Pillsbury. מוצרים אלה אינם מופצים על ידי רוסטיק אלא על ידי צדדים שלישיים.⁴

פרונרי היא חברה פרטית בבעלות מלאה (100%) של חברת Froneri International Ltd. האנגלית.⁵ בשנת 2019 רכשה פרונרי את זכויותיה של חברת אסם השקעות בע"מ בנגה גלילות שותפות מוגבלת אשר השותף הכללי בה היא חברת נגה גלילות בע"מ⁶ ומאז השותף המוגבל היא פרונרי עצמה. נגה גלילות עוסקת בייצור ושיווק של גלילות תחת מותגים שונים.

במסגרת ההסדר רוסטיק ממנה את פרונרי כמפיצה בלעדית של המוצרים בכל תחומי מדינת ישראל,⁷ רוסטיק מתחייבת שלא תפיץ בטריטוריה באמצעות אחר ופרונרי מתחייבת שלא להפיץ מוצרי גלילה של יצרנים אחרים בסגמנט של סופר פרימיום. בהתאם להסכם בין הצדדים רוסטיק מוכרת את המוצרים לפרונרי שמפיצה ומוכרת אותם ישירות ללקוחות.

בקשת הפטור הוגשה לי ביום 30.4.2024, אך טרם שהושלמו הבדיקות הדרושות לבחינת השפעות ההסדר על התחרות, נחיצות כבילותיו וההצדקה להמשך מתן הפטור הודיעו הצדדים ביום 26.6.24 כי פרונרי החליטה באמצעות הודעה בכתב על סיום הסכם ההפצה בין הצדדים תוך שישה חודשים. בשלב זה שוכנעתי כי הפסקת ההפצה מידית צפויה להביא לתוצאה תחרותית פחות טובה ממתן הפטור למשך תקופה זו. זאת כיוון שסביר שתידרש תקופת היערכות לצורך העברת ההפצה למפיץ חדש וכן לצורך מיצוי מלאים קיימים. מכאן שאי מתן הפטור משמעותו יציאת מוצרי האגן דאז מישראל עד להיערכות מחדש להמשך ההפצה.

נוכח האמור מצאתי כי ההסדר אינו פוגע בתחרות במהלך החודשים הקרובים, בהשוואה למצב התחרותי שיתקיים אלמלא ההסדר. כן מצאתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת

⁴ חטיפי הגרנולה האבקות והתערובות להכנת עוגות מופצים ונמכרים לחנויות על ידי חברת ליימן שליסל ואילו הגלילות מופצות ונמכרות לחנויות בשנים האחרונות על ידי פרונרי.

⁵ חברת פרונרי הבינלאומית היא מיזם משותף שהוקם בשנת 2016 על ידי חברת Nestle העולמית R&R שהיא חברה אנגלית העוסקת בגלילות.

⁶ חברה פרטית בבעלות מלאה של פרונרי ישראל בע"מ.

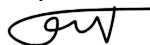
⁷ מדובר בכל השטחים המוחזקים על ידי מדינת ישראל כל עוד ההפצה אינה טעונה הליכים החלים על יצוא מוצרים.

התחרות ובמניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו במהלך התקופה הקרובה.

נוכח האמור ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, בהתאם לסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, החלטתי לתת פטור לפעילות הצדדים עד סוף שנת 2024 כמבוקש. בהתאם, ניתן בזאת פטור עד ליום 31.12.2024.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדרים הכובלים עליהם ניתן הפטור.

מיכל כהן



הממונה על התחרות

ירושלים, ד' תמוז תשפ"ד

10 יולי 2024