

## הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוגים, אני מודיעה כי ביום י' בחשוון התשע"א (18 באוקטובר 2010) החלטתי לפטור בתנאים צדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7835	התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ בית שאן – חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ משרד הובלה חוף אשדוד עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ	מיוזם משותף בהובלה יבשתית במסגרת תחבורה אגודה שיתופית מרכיית לשירותים בחקלאות בע"מ	הובלה יבשתית

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, חישוב הפרדה בין פעילות תחבורה לבין פעילות הובלת החלב של חברי תחבורה כהגדרתם בנוסח פטור, לרבות אהשנל בע"מ ואלי מור נכסים בע"מ (להלן יחד – חברי תחבורה). מגעים בין חברי תחבורה יתקיימו באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם, תחבורה וכל אחד מחבריה לא יהיה צד להסכמת בלעדיות אלא אם כן ניתן לכך אישור הממונה וכי חברי תחבורה לא יהיו צד להסדר שיתוף פעולה עם מוביל אחר שאינו מבין חברי תחבורה אלא אם כן ניתן לכך אישור הממונה.

פטור זה ניתן לחמש שנים מיום מתן הפטור.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים האמורים, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות; עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 7835 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"א בחשוון התשע"א (19 באוקטובר 2010)  
(חמ 41-3)

רונית קן  
הממונה על הגבלים עסקיים

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

## הודעה על תיקון בתנאי פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוגים, אני מודיעה כי ביום ט' בחשוון התשע"א (17 באוקטובר 2010) החלטתי על תיקון בתנאי פטור מאישור הסדר כובל שניתן ביום ד' בחשוון התשס"ט (9 בנובמבר 2008), כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
5667	בנק הפועלים בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ בנק המזרחי טפחות בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ	בעלות משותפת במרכז סליקה בנקאי בע"מ	שירותי סליקה ומיתוג בין-בנקאיים

התיקון בתנאי הפטור נועד לאפשר את הענקת שירותי המיתוג למאגר משרד התחבורה – רשות הרישוי באמצעות מרכז סליקה בנקאי בע"מ, גם לחברות כרטיסי אשראי שהן תאגידים עזר בבעלות הבנקים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות; עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.



## רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל  
לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988<sup>1</sup> (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י' בחשון התשע"א (18 באוקטובר 2010) החלטתי לפטור בתנאים צדדים להסדר כובל מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
7835	<p>התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ</p> <p>בית שאן – חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ</p> <p>הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ</p> <p>עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ</p> <p>משרד הובלה חוף אשדוד</p> <p>עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ</p>	<p>מיזם משותף</p> <p>בהובלה יבשתית</p> <p>במסגרת תחבורה</p> <p>אגודה שיתופית</p> <p>מרכזית לשירותים</p> <p>בחקלאות בע"מ</p>	הובלה יבשתית

פטור זה ניתן בתנאים שלפיהם, בין השאר, תישמר הפרדה בין פעילות תחבורה לבין פעילות הובלת החלב של חברי תחבורה כהגדרתם בנוסח פטור, לרבות אהשל בע"מ ואלי מור נכסים בע"מ (להלן יחד – "חברי תחבורה"), מגעים בין חברי תחבורה יתקיימו באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם, תחבורה וכל אחד מחבריה לא יהיה צד להסכמת בלעדיות אלא אם ניתן לכך אישור הממונה וכי חברי תחבורה לא יהיו צד להסדר שיתוף פעולה עם מוביל אחר שאינו מבין חברי תחבורה אלא אם ניתן לכך אישור הממונה.

פטור זה ניתן לחמש שנים מיום מתן הפטור.

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ח עמ' 128, ס"ח התש"ס עמ' 113.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 7835 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22 ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

הממונה על הגבלים עסקיים

י"א בחשון התשע"א

19 באוקטובר 2010



## רשות ההגבלים העסקיים

י"א בחשון תשע"א

19 באוקטובר 2010

פטור : 7835

בפקס : 03-6910044

04-6526110

לכבוד

דרור רכס, עו"ד

רכס, רוזנופט, נורקין, עורכי דין

רח' חטיבה תשע 23

עפולה 18122

לכבוד

טל שפרנט, עו"ד

בויאר, רויזן, אור, שפרנט ושות'

רח' קרליבך 1

תל אביב 67132

הנדון : החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :

תחבורה אגודה שיתופית מרכזית לשירותים בחקלאות בע"מ - התבור אגודה שיתופית חקלאית  
של משקי עובדים להובלה ואח'

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

עו"ד דרור ארס

רשם ההגבלים העסקיים



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל**

**בין שישה קואופרטיבים להובלה יבשתית בעניין פעילות "תחבורה"**

### 1. פתח דבר

לפני בקשה להארכת הפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, שניתן להסכם בין שישה קואופרטיבים להובלה שיפורטו להלן, שעניינו חברתם ושיתוף פעולה במסגרת תחבורה אגודה שיתופית מרכזית לשירותים בחקלאות בע"מ (להלן - "תחבורה").

ואלה הצדדים (להלן - "המבקשים" או "הקואופרטיבים"):

1. התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ;
2. בית שאן – חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ;
3. הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ;
4. עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ;
5. משרד הובלה חוף אשדוד;
6. עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ;

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים שנקבעו למתן פטור שיפורטו להלן, הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, שעיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ושאינן כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו הגעתי לכלל מסקנה כי ההסדר ראוי לפטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן - "חוק ההגבלים העסקיים").

### 2. ההסכם

#### 2.1 – כללי

עניינו של פטור זה בהסדר להקמת מיזם משותף בין מספר קואופרטיבים להובלה יבשתית, המתחרים ביניהם, שחברו והקימו מיזם משותף בשם תחבורה. המיזם נועד לעסוק בתחומים בהם הקואופרטיבים מתחרים ביניהם.

בראשית שנת 2001, אגב בחינתה של עסקת מיזוג<sup>1</sup>, נתגלה לרשות ההגבלים העסקיים כי המבקשים ומספר קואופרטיבים נוספים, מקיימים ביניהם הסדר כובל (במסגרת תחבורה) אשר לא זכה לאישור מערך ההגבלים העסקיים. החקירה שקיימה הרשות בעניין זה הובילה בסופו של דבר את המבקשים להגיע להסכמה עם רשות ההגבלים העסקיים על תנאיו של צו מוסכם, בהתאם להוראות סעיף 350 לחוק ההגבלים העסקיים. ביום 24.12.2001, ניתן תוקף לצו זה על ידי בית הדין להגבלים עסקיים<sup>2</sup>. בין היתר, חייב הצו את המבקשים להסדיר את פעילותה של תחבורה, בין באישורה על ידי מערך ההגבלים העסקיים ובין בפירוקה.

בהמשך לכך, הוגשה בקשה למתן פטור וביום 23.3.2003 ניתן פטור להסדר הכובל נשוא בקשה זו למשך 3 שנים<sup>3</sup>. ביום 9.8.2006 ניתן פטור נוסף להסדר למשך 3 שנים<sup>4</sup>. ביום 17.5.2007 ניתן אישור הממונה לעדכון ההסדר בנוגע לאחזקות של תחבורה במשרד הובלה חוף אשדוד. עתה משפקע הפטור שניתן להסדר שבו המבקשים והגישו את בקשת הפטור שבפני.

## 2.2 – הצדדים להסכם

**המבקשים** הם שישה קואופרטיבים העוסקים בתחומים השונים של ההובלה היבשתית (באמצעות משאיות) וביניהם: הובלה בתפוזרת, הובלת מטען כללי, הובלת זלק, הובלה פניאומטית, הובלת חלב והובלה אחרת<sup>5</sup>.

**תחבורה** נרשמה כאגודה שיתופית בשנת 1942<sup>6</sup>. תחבורה, כמו החברים אשר חברו בהקמתה ובמקביל להם, עוסקת בהובלה יבשתית. היא משתתפת במכרזים ומתקשרת בהסכמי הובלה. את עבודות ההובלה מבצעת אפוא תחבורה בעצמה, באמצעות הקואופרטיבים או באמצעות מובילי משנה. במסגרת פעילותה אף מייצגת תחבורה את המבקשים במועצת המובילים. בנוסף, מחזיקה תחבורה בשלוש חברות: ת.י.מ תובלה יבשתית משולבת בע"מ<sup>7</sup>, העוסקת בעיקר בהובלת מכולות

<sup>1</sup> אישור מיזוג בתנאים בין תעבורה אחזקות בע"מ, תשתית ציוד ובינוי בע"מ, הנגב והערבה - חברה להובלות בע"מ ומוסד הנגב המרכזי בע"מ; תיק מיזוג 4225.

<sup>2</sup> צו לפי סעיף 350 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 בעניין תחבורה; 2001, הגבלים עסקיים 3011647.

<sup>3</sup> החלטה על מתן פטור להסדר כובל בין שבעה קואופרטיבים להובלה יבשתית בעניין פעילות "תחבורה"; 2003, הגבלים עסקיים 3016976.

<sup>4</sup> להסדר הכובל לו ניתן פטור בשנת 2003 היו שותפים 7 קואופרטיבים. מאז, התמזגו התנועה אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ (להלן – "התנועה") ועמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ (להלן – "עמק חפר") (מזג 6168) וכן בית שאן-חרוד, אגודה שיתופית של משקי עובדים בע"מ (להלן – "בית שאן") עם התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ (להלן – "התבור"). מאז ניתן הפטור בשנת 2006 חזרו התבור ובית שאן ופיצלו את אחזקותיהם בתחבורה והתנועה פרש מאחזקותיו בתחבורה כך שאיננו מחזיק כיום בתחבורה, בעוד עמק חפר המשיך להיות חבר בתחבורה. ששת הקואופרטיבים המחזיקים כיום בתחבורה מחזיקים בתחבורה בחלקים שווים ביניהם.

<sup>5</sup> כגון הובלת גז וכימיקלים, הובלת מים, הובלה בקירור והובלה כבדה.

<sup>6</sup> עובר ליולי 2001 היו חברים בתחבורה גם הקואופרטיבים "הנגב" אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה (להלן – "הנגב") וקואופרטיב הגליל המערבי (להלן – "הגליל"). בהתאם לתנאי המיזוג הנזכר לעיל (מזג 4225) ולתנאי הפטור השעו הנגב והגליל, עובר לביצוע המיזוג, את חברותם בתחבורה באופן מוחלט והם לא לוקחים חלק במיזם המשותף מעת שניתן הפטור להסדר.

<sup>7</sup> תחבורה מחזיקה ב-28.7% ממניות ת.י.מ. שאר האחזקות נחלקות בעיקר בין צים חברת השיט הישראלית בע"מ (37%) עציון (חברה בשליטה משותפת של צים ושל נמלי ישראל בע"מ) (26%), וקואופרטיבים הנגב ו"הגליל" (1.1% כל אחד), החברים בקבוצת תעבורה.

מנמלי ישראל ואליהם; וכן באלון תחבורה חברה להובלת דלק בע"מ<sup>8</sup>, ובמשאות שתי שלב-תחבורה-יעל בע"מ<sup>9</sup> - שתי חברות שעל פי המידע שנמסר לנו מאת הצדדים אינן פעילות עוד.

עובר למתן החלטתי זו הודיעו הצדדים על עסקת מיזוג, במסגרתה נרכש קואופרטיב בית שאן - חרוד בידי אהשל בע"מ (להלן - "אהשל") ואלי מור נכסים בע"מ (להלן - "אלי מור"). לאחר שעסקת המיזוג אושרה על ידי ביום 28.7.2010<sup>10</sup>, ביקשו הצדדים לעדכן את בקשת הפטור כך שתחול על הגוף הממוזג.

### 2.3 – ההסדר הכולל

כאמור לעיל, עיקרו של ההסדר בחברתם של המבקשים במיזם משותף במסגרת תחבורה. המדובר אפוא, בהפעלתו של מיזם משותף בין מתחרים, שנועד לעסוק בתחומי ההובלה היבשתיים בהם עוסקים הקואופרטיבים.

ההסדר בין הקואופרטיבים קובע כי תחבורה תפעל לשיווק ומכירת שירותי הובלה יבשתית ללקוחות, באופן עצמאי ובנפרד מהקואופרטיבים. תחבורה תתחייב למתן שירותי הובלה בשמה בלבד, והתקשרויותיה לא תחייבנה את הקואופרטיבים (שאף לא יהיו צד להתקשרויות אלה). בידי תחבורה יוותר שיקול הדעת אם להעניק את שירותיה באמצעות הקואופרטיבים או על ידי קבלני משנה אחרים. הקואופרטיבים אינם מחויבים להעמיד לרשותה של תחבורה כלי רכב, והם רשאים על פי שיקול דעתם הבלעדי לסרב לבצע שירותי הובלה בהתאם להסכמים עליהם תחבורה חתמה. היה ונעתר מי מהמבקשים לספק את שירותי ההובלה יזכה לתמורה החוזית בגין כך בניכוי העמלה לה זכאית תחבורה (בשיעור אחיד). על פי ההסכם, כל אחד מהקואופרטיבים רשאי להתחרות בתחבורה ובכל אחד מהקואופרטיבים האחרים. עוד על פי ההסכם, תחבורה רשאית לנהל בשם כלל חברותיה משא ומתן עם ספקי תשומות כדוגמת משאיות, אביזרי רכב ושירותים אחרים. כל זאת, מבלי לגרוע מיכולתם של כל אחד מהקואופרטיבים לנהל משא ומתן בעצמו עם כל אחד מן הספקים.

בבקשת הפטור ציינו המבקשים כי תחבורה עוסקת גם במתן שירותים לוגיסטיים לקואופרטיבים ולמובילים אחרים. המדובר בשירותים כדוגמת סידור תורים בפריקת אניות, ניהול פרויקטים של הובלה הדורשים מספר מובילים, מגעים עם ספקים שונים וכדו'.

### 3. השפעת ההסכם על התחרות

יתרונן של המיזם לטענת המבקשים, הוא בארגון יתרות אמצעי ההובלה המוצעות על ידי הקואופרטיבים, באופן שיש בו לייעל את פעילותם ולנצל את עודף כושר ההובלה הקיים בידי כל אחד מהם. כן המיזם מאפשר ניצול יתרונות לגודל, וגיוס מערכיהם של המבקשים על מנת לעמוד בדרישות סף להתקשרות לפיהן נדרש מציע למספר רכבים מינימלי או פריסה ארצית.

<sup>8</sup> תחבורה מחזיקה ב-100% ממניות אלון תחבורה, ואולם לאלון חברת הדלק לישראל בע"מ מניית זהב באלון תחבורה.

<sup>9</sup> תחבורה מחזיקה בכ-33% ממניות משאות. שאר ההחזקות בבעלות שלב 1945 הובלות (2004) בע"מ (כ-67%).

<sup>10</sup> תיק מיזוג 8178.

לצד היתרונות הנזכרים, מעלה חבירה בין מתחרים חשש כי שיתוף הפעולה הפרו-תחרותי יזלוג (Spillover) אל עבר פעילות אנטי-תחרותית. הסדר תחבורה מעמיד את המבקשים בקרבה מתמדת ובשותפות הדוקה לדרך פעולה עסקית. סכנה זו גוברת לאור העובדה שהקואופרטיבים ותחבורה (המיזם המשותף) מתחרים ביניהם בשוקי ההובלה היבשתית השונים.<sup>11</sup>

אם כן, שיתוף הפעולה עלול להוביל להגבלת התחרות של המבקשים בפעילות תחבורה עצמה<sup>12</sup> ואף להגבלת התחרות בינם לבין עצמם בין בתיאום מפורש ביניהם ובין בהפחתת תמריצי התחרות ביניהם. מעבר להגבלת תמריץ המבקשים להתחרות זה בזה מעוררת תחבורה חשש לחילופי מידע עסקי רגיש בין המבקשים המתחרים.<sup>13</sup> חששות אלה ניתנים לטעמי להפגה באמצעות תנאים, שיפורטו על ידי בסיפא.

על פניו, המיזם הנדון עשוי להשפיע<sup>14</sup> על התחרות במספר שווקים שונים בתחום ההובלה היבשתית ביניהם: הובלה בתפוזות, הובלת מטען כללי, הובלת דלק, הובלה פנאומטית, הובלת חלב, הובלה בקירור, הובלה כבדה, הובלת גז וכימיקלים והובלת מים. אלא שבשווקים אלו, למעט שוק הובלת החלב, אין לקואופרטיבים יחדיו נתח שוק משמעותי וזאת אף אם נכלול בתוכם גם את קבלי המשנה שפעלו מטעמם וגם את פעילותם הם.

ברובם של שוקי הובלה אלו לא מצאתי קיומם של חסמי כניסה תמריים אשר ימנעו כניסתם של מתחרים חדשים, ומצאתי כי בכל אחד מן השווקים ישנם מספר לא מבוטל של מתחרים. חסמי כניסה נמוכים ומספר לא מבוטל של מתחרים, יש בהם להפחית באופן משמעותי את החשש התחרותי שעלול להתעורר מן ההסדר. יתר על כן, פעילות המיזם המשותף (תחבורה) מהווה רק נתח קטן מפעילות כל אחד מהקואופרטיבים בתחומי ההובלה השונים<sup>15</sup> ודומה כי המיזם, בהיקפיו הנוכחיים, אין בו להפחית באופן משמעותי את תמריצי בעליו להתחרות זה בזה.

זאת ועוד, המדובר בהסדר שמתקיים שנים רבות, ומעת שניתן להסדר פטור לראשונה ועד היום לא נמצא כי ההסדר הוביל לפגיעה של ממש בתחרות בשוקי ההובלה הרלוונטיים.

לעומת זאת, בתחום הובלת החלב, בדומה לנתח השוק שהיה בידיהם בעבר, גם כעת, למבקשים יחדיו נתח שוק משמעותי. לכן, בהחלטת הפטור שניתנה לתחבורה בעניין זה בעבר, נקבעו תנאים שמטרתם לוודא כי תחבורה לא תעסוק במישרין או בעקיפין, בהובלת חלב. מן המידע שבפני עולה כי תחבורה לא עסקה בתחום הובלת החלב, ובמסגרת בקשתה זו היא חזרה והצהירה בפני שאין בכוונתה לעסוק בתחום זה.

<sup>11</sup> השווה לכללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים), תשס"ו-2006.

<sup>12</sup> ישנה הנחה סבירה כי מקימי מיזם משותף ימנעו מלהתחרות בו. לעניין זה ראה ע"א 415/88 החברה הכלכלית לאילת (חכ"א) ג' ברטון תכנון וייצור בע"מ, פ"ד מג(4) 672, 678 וכן ה"ע 468/95 גדות מסופים לכימיקלים (1985) ואח' ג' הממונה על הגבלים עסקיים; 1996 הגבלים עסקיים 3006233, פסקה 9.

<sup>13</sup> על החשש התחרותי בחברתם של מתחרים בפועל של מיזם משותף ראה קביעה בדבר הסדר כובל בין חברות ההסעה ביעדים תיור; 2001, הגבלים עסקיים 3012980. החלטה בעניין הסכם בין אלביט מערכות בע"מ לבין התעשייה האווירית לישראל בע"מ; 2007, הגבלים עסקיים 5000616. החלטה בעניין הסכם בין התעשייה האווירית בע"מ לבין רפא"ל בע"מ; 2009, הגבלים עסקיים 5001519. וראה גם מרים מזרחי, "מיזם משותף כהסדר כובל", משפטים כג (תשנ"ד) 213, 235.

<sup>14</sup> ראה 6<sup>th</sup> ed. 2007), p. 440 ABA Section of Antitrust Law, Antitrust Law Developments.

<sup>15</sup> על פי נתוני הקואופרטיבים, ההכנסה לכל אחד מן הקואופרטיבים מתחבורה עומדת על פחות מ-8% מסך הכנסותיו.



לכן, לאור נתחי השוק של תחבורה ובעליה בתחומי ההובלה השונים, ובשים לב להשפעתם על התחרות, מסקנות ששבו ועלו אף בבדיקת המיזוג אלי מור - אהשל - בית שאן-חרוד<sup>16</sup>, מצאתי כי אין בהסדר לפגוע פגיעה של ממש בתחרות ולפיכך מצאתי לנכון לחזור ולהעניק את הפטור בכפוף לתנאים המפורטים להלן. התנאים יחולו גם על אלי מור ועל אהשל, כאילו היו בעצמן חברים בתחבורה; אלי מור ואהשל אף נתנו את הסכמתן לכך.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים הבאים –

1. תשמר הפרדה מלאה בין פעילותה של תחבורה לבין פעילות הובלת החלב של מי מהקואופרטיבים, אלי מור ואהשל (להלן יחד – "חברי תחבורה") ובין פעילות הובלת החלב של חבר בתחבורה לפעילותו של חבר אחר בה, אלא אם ניתן לכך אישור הממונה; מבלי לגרוע מכלליות האמור –

(א) תחבורה לא תעסוק, בין במישרין ובין בעקיפין, בין בעצמה ובין באמצעות אחר, בתיאום או בביצוע הובלת חלב;

(ב) תחבורה לא תתאם או תתווך עבור חבר בתחבורה ברכישת תשומות ספציפיות להובלת חלב.

(ג) חבר בתחבורה לא יחליף מידע ולא ידון, בתחבורה או מחוץ לה, עם חבר אחר בכל נושא הקשור להובלת החלב.

2. נושא משרה במי מחברי תחבורה לא יהיה נושא משרה, עובד או יועץ בתחבורה והכל בין במישרין ובין בעקיפין. לעניין זה "נושא משרה" כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט – 1999.

3. בפעילותה של תחבורה יתבצעו מגעים בין נציגי החברים בתחבורה באופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם, כולם ומקצתם; ובכלל זה –

(א) חבר בתחבורה לא יעביר לתחבורה כל מידע שעניינו עלויות, רווחיות או תמחור הנוגעים לפעילותו או לפעילות חבר אחר בתחבורה, בין במפורש ובין במשתמע;

(ב) מידע שהועבר לתחבורה הנוגע לעניינו של חבר בתחבורה לא יועבר לחבר אחר בה.

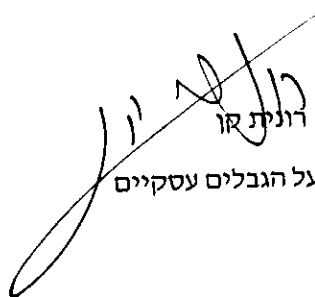
(ג) החלטות ודיונים של מוסדות תחבורה בהם משתתפים נציגי החברים בתחבורה ופעולותיהם יתועדו בכתב. כל תיעוד כאמור יישמר במשרדי תחבורה ויומאץ לממונה מיד בסמוך לדרישה מטעמו בעניין זה; בלי לגרוע מכלליות האמור, יתועדו כל אלה –

(1) פרוטוקול מלא מכל ישיבות דירקטוריון תחבורה או כל מוסד אחר מקביל לו;

(2) נוסח מלא של כל החלטות דירקטוריון תחבורה או כל מוסד אחר מקביל לו;

<sup>16</sup> ראה הערה 10 לעיל.

- (3) כל תכתובת בין תחבורה לבין מי מהחברים בה ;
- (4) כל העברת כספים וכל העברת מידע ממי מהחברים בתחבורה לתחבורה או מתחבורה למי מן החברים בה.
4. תחבורה וכל חבר בה לא יהיה צד להסכמת בלעדיות, אלא אם ניתן לכך אישור הממונה.
5. חברי תחבורה לא יהיו צד להסדר שיתוף פעולה עם מוביל אחר שאינו מבין חברי תחבורה, אלא אם ניתן לכך אישור הממונה. אין בהוראת סעיף זה לגרוע מתחולת כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים), התשס"ו – 2006.
6. בראשית כל שנה (עד ליום 31 בינואר), יעביר מנהלה הכללי של תחבורה הודעה מפורטת המאשרת קיום תנאים אלה, והמתארת את האמצעים שננקטו על ידם על מנת לוודא קיומם של תנאים אלה.
7. פטור זה ניתן לחמש שנים מיום מתן פטור זה.
8. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.
- בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

  
 רונית קון  
 הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י' חשוון, תשע"א  
 18 אוקטובר, 2010



## רשות ההגבלים העסקיים

### הועדה לפטורים ולמיזוגים

#### המלצות

**מועד הדיון: 12 באוגוסט 2010**

**מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02**

#### בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	תאריך קבלה	מועד קובע	כלכלנית
8193	פלסטרוניקס (ישראל) בע"מ נפקון טכנולוגיות ייצור בע"מ (בהקפאת הליכים) בייסאון בע"מ	26.7.2010	27.8.2010	ניר רייך
8201	עלבד משואות יצחק בע"מ רוזתם בע"מ	29.7.2010	28.8.2010	זהר פרידמן
8202	אשדר חברה לבנייה בע"מ ה.ל.ה.פ. (1997) בע"מ	29.7.2010	28.8.2010	אריה שטרן

#### החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית.

#### בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	תאריך קבלה	מועד קובע	כלכלנית
8069	פורוס פילם בע"מ (להלן: "פורוס") אלברט ד. מטלון ושות' בע"מ (להלן: "מטלון")	2.3.2010	12.8.2010	אלי בריסקין

#### החלטה

חברי הועדה ממליצים לדחות את בקשת המיזוג מהנימוקים שפורטו בחוות הדעת הכלכלית.

#### בקשת פטור נלווית למיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור נלווית למיזוג כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
8029	זהר קוסמטיקס (מ.ע.פ.) הפצה ושיווק בע"מ דנשר בע"מ דנאגיס בע"מ סנו מפעלי ברונוס בע"מ אמיליה פיתוח (מ.ע.פ.) בע"מ	יונתן צויקל

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשה הנ"ל בהתאם לאמור בטיטת הפטור.

**בקשות פטור**

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
7835	תחבורה אגודה שיתופית מרכזית לשירותים בחקלאות בע"מ התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ ; בית שאן -חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ ; הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ משרד הובלה חוף אשדוד עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ	אופיר פיקהולץ
8026	זהר קוסמטיקס (מ.ע.פ) הפצה ושיווק בע"מ דנשר בע"מ דנאגיס בע"מ סנו מפעלי ברונוס בע"מ אמיליה פיתוח (מ.ע.ו.ף) בע"מ	יונתן צויקיל

**החלטה**

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בתנאים בתיק 7835 בהתאם לאמור בטיטת הפטור.

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בתיק 8026 בהתאם לאמור בטיטת הפטור.

## **בקשת פטור מאישור הסדר כובל**

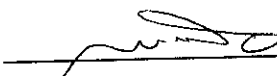
לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988

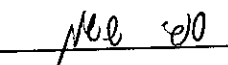
בחתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים תשמ"ח – 1988 (להלן "החוק"), מוגשת בזאת בקשה לפטור מאישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

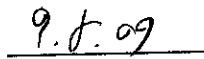
1. **הצד להסדר המבקש את הפטור**  
**תחבורה אגודה שיתופית מרכזית לשירותים בחקלאות בע"מ**  
גרנות ד.ג. חפר (להלן – "תחבורה")  
**מען למסירת מסמכים:**  
בויאר, רוזן, אור, שפרנט ושות' – משרד עורכי דין ונוטריון,  
מגדל קרליבך, קרליבך 1, תל אביב 67132.
2. **הצדדים האחרים להסדר (הקואופרטיבים):**
  - 2.1. **התבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ**  
מען: ד.ג. גלבוע.
  - 2.2. **בית שאן – חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ**  
מען: ד.ג. גלבוע.
  - 2.3. **הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים לתובלה בע"מ**  
מען: ת.ד. 1015, קריית שמונה 10200.
  - 2.4. **עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ**  
מען: דאר מעברות 60980.
  - 2.5. **משרד הובלה חוף אשדוד**  
מען: ת.ד. 41 חוף אשדוד 77100.
  - 2.6. **עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים לתובלה בע"מ**  
מען: צמח, ד.ג. עמק הירדן 15132.
3. **צורת ההסדר**  
בכתב. העתק ההסדר מצורף לבקשה זו **כנספת א'** (להלן "הסכם תחבורה").
4. **תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו**
  - 4.1. הסכם תחבורה 2009.
  - 4.2. צו לפי סעיף 50ב' של חוק ההגבלים העסקיים בבקשה 44/01.
5. **תיאור הנכס או השירות נושא ההסדר**  
שירותי הובלה יבשתית במשאיות כבדות (מעל 16 טון).
6. **מהות הכבילה ופרטים עליה**  
אין. לבד מעצם הבעלות המשותפת של מבקשי האישור בתחבורה.
7. **תקופת ההסדר הכובל**  
חמש שנים עם אופציה להארכה.
8. **הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית דין**

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

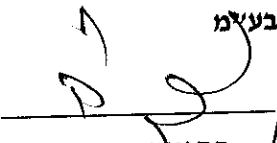
1. בית שאן - חרוד, אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ

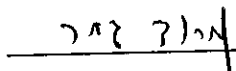
  
חתימה

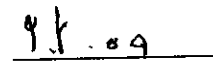
  
שם

  
תאריך

2. הגליל העליון אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ

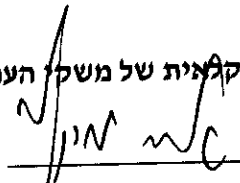
  
חתימה

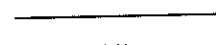
  
שם

  
תאריך

3. עמק חפר אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ


  
חתימה

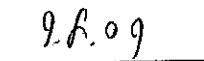
  
שם

  
תאריך


4. משרד הובלה חוף אשדוד

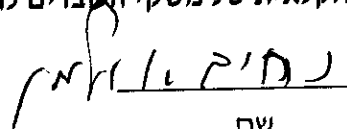
  
חתימה


  
שם

  
תאריך

5. עמק הירדן אגודה שיתופית חקלאית של משקי העובדים להובלה בע"מ

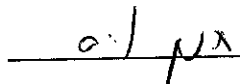
  
חתימה

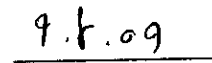
  
שם

  
תאריך


6. תחבורה אגודה שיתופית מרכזית לשירותים בחקלאות בע"מ

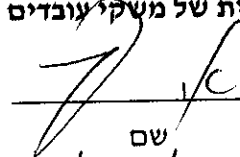
  
חתימה

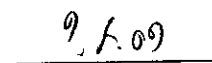
  
שם

  
תאריך

7. תבור אגודה שיתופית חקלאית של משקי עובדים להובלה בע"מ

  
חתימה  
118 03

  
שם  
אברהם בן-דוד

  
תאריך