



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור להסדר בדבר ימי חופשה בגני ילדים

לארגון גני הילדים הפרטיים בישראל

1. פתח דבר

ביום 29 ביוני 2010 הונחה בפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), להסדר כובל שעניינו הפצת לוח חופשות בין ארגון גני הילדים הפרטיים בישראל (להלן גם: "**הארגון**") לבין גני ילדים החברים בארגון, ובו המלצה על מספר ימי חופשה בסוכות, חנוכה ופסח.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים שוכנעתי, כי אין בהסדר משום פגיעה של ממש בתחרות בשוק, וכי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים להסדר

הצדדים להסדר הם עמותה בשם ארגון גני הילדים הפרטיים בישראל (להלן: "**ארגון גני הילדים**") וגני הילדים הפרטיים החברים בו. בנוסף לארגון גני הילדים קיימים בישראל עוד מספר ארגונים המאגדים גני ילדים, שאינם צד לבקשה זו.

3. הרקע לבקשת הפטור

כמפורט בהחלטה קודמת שניתנה ביום 21 בדצמבר 2009, ובהחלטה נוספת מיום 10 לפברואר 2010, שדנה בבקשותיהם של ארגוני גני ילדים אחרים שהגישו בקשות דומות¹ (להלן: "**הפטורים הקודמים**"), רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "**הרשות**") הורתה לארגוני גני ילדים שונים לתקן את הסכם ההתקשרות האחד בין הגן לבין ההורה (להלן: "**ההסכם האחד**") ולוח החופשות המומלץ (להלן: "**לוח החופשות**"), שהפיצו הארגונים לגני ילדים החברים בהם. בלוח החופשות

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר **מתן פטור להסדר בדבר ימי חופשה בגני ילדים**; 2009 **הגבלים עסקיים** 5001534; והחלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר **מתן פטור להסדר בדבר ימי חופשה בגני ילדים**; 2010 **הגבלים עסקיים** 5001573.

המתוקן בוטלה, בין היתר, המלצת הארגונים בדבר ימי חופשה בחול המועד פסח וסוכות וימי חג החנוכה. הארגונים הורשו להפיץ לוחות ובהם מועדי חגים אלה, אך נדרשו להותיר את מספר ימי החופשה שיקבעו במועדים אלו בכל גן (ככל שהגנים יבקשו לקבוע ימי חופשה אלו) לשיקול דעתם העצמאי של הגן או הגנת או כפי שייקבע במשא ומתן עם ההורים.

4. ההסדר והשפעתו על התחרות

בעקבות תיקון לוח החופשות כמתואר, הגיש ארגון גני הילדים בקשת פטור זו, בה הוא מבקש לתקן את לוח החופשות המומלץ על ידו, כך שיירשמו בו יום חופשה אחד בה' חול המועד סוכות (יום לפני ערב חג שני), שני ימי חופשה בחנוכה, וכן חופשה בכל ימי חול המועד פסח, בדומה למועדים שאושרו בפטורים הקודמים.

הנימוקים המצדיקים היעדרות לבקשה זו זהים לנימוקים אשר פורטו בהרחבה בפטורים הקודמים. עיקרם הוא, כי בנסיבות העניין, אין חשש לפגיעה בתחרות, שכן מדובר על ימי חופשה מועטים שחלים בחגי ישראל הנהוגים ממילא במרבית מוסדות החינוך היהודי בישראל, לרבות אלו המפוקחים על ידי משרד החינוך ומשרד התמ"ת.

מכל האמור לעיל הגעתי לכלל מסקנה לפיה אין בהמלצה מתוחמת ומוגבלת בדבר מועדי חופשות בשלושת המועדים המבוקשים על ידי הארגון, כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה הוא לחמש שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, יום רביעי, ג' אב תש"ע

14 יולי 2010