

118

הודעה בדבר מועדי בחינות למבקשי רשיון מודירה

לפי תקנות המודרים (מקצוע המודירה) התשמ"ב-1982 אני מודיע שבהתאם לפרק ד' לתקנות המודרים (מקצוע המודירה) התשמ"ב-1982, נקבע כי הבחינות למבקשי רשיון מודירה ייערכו במועדים כמפורט להלן:

מקצוע הבחינה	תאריך הבחינה
מדירות שדה	כ"ג בתשרי התשנ"ז (6 באוקטובר 1996)
מדירות שדה	כ"ד בתשרי התשנ"ז (7 באוקטובר 1996)
עיבוד משרדי של חומר השדה	כ"ה בתשרי התשנ"ז (8 באוקטובר 1996)
חלוקה ועריכת חכנית לצרכי רישום תחיקה	כ"ז בתשרי התשנ"ז (9 באוקטובר 1996)
	כ"ז בתשרי התשנ"ז (10 באוקטובר 1996)

המועד האחרון להגשת בקשה להיבחן ולתשלום אגרת הבחינה הוא יום ה', כ"א באלול התשנ"ז (5 בספטמבר 1996).

מגיש הבקשה שישלם אגרת בחינה כאמור יקבל הודעה על חכנית הבחינות ומקומן. כ"ב באב התשנ"ז (5 באוגוסט 1996) (חמ 611-3)

אביאל רון
מנהל המרכז למיפוי ישראל

ק"ח התשמ"ב, עמ' 1606.
י"פ התשנ"ב, עמ' 4366.

מינוי ועדת ערר

לפי חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) התשל"ז-1976 נמסרת בזה הודעה, כי בהתאם לסעיף 5 לחוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) התשל"ז-1976, מינתה עיריית כפר סבא, בישיבתה מיום י"ג באלול התשנ"ז (28 באוגוסט 1996) את האנשים המנויים להלן לעדת ערר לענין החוק האמור:

אהרן בן צוק - יושב ראש;
אלימלך אנטמן - חבר;
צבי טייבלום - חבר.

י"ח באלול התשנ"ז (2 בספטמבר 1996) (חמ 265-3)

רחוק ולד
ראש עיריית כפר סבא

י"ח התשל"ז, עמ' 252.

2. הסכום הנקוב בסעיף 15(ג) של פרק ג' בהחלטה האמורה יהיה, החל ביום י"ח בתשרי התשנ"ז (1 באוקטובר 1996) - 378,000 שקלים חדשים.

כ"ז באלול התשנ"ז (10 בספטמבר 1996) (חמ 719-3)

עוזיאל וכסלר

מנהל מינהל מקרקעי ישראל

הודעה על החלטה להחיל את הפרק השביעי לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב]

בתוקף סמכותי לפי סעיף 236(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב], החלטתי שהפרק השביעי לחוק יחול על החברה 'גיוחון' - מפעלי מים וביוב ירושלים בע"מ שהינה גוף כאמור בסעיף 9(א) לחוק האמור. י"ב באב התשנ"ז (26 ביולי 1996) (חמ 463-3)

מרים בן-פורת
מבקרת המדינה
ונציב תלונות הציבור

י"ח התשי"ח, עמ' 92.

ביטול אכרזה על אזור נגוע בכלבת

לפי פקודת הכלבת, 1934

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9 לפקודת הכלבת, 1934, אני מבטל את ההכרזה על תחום העיר פתח-תקוה ועל מושב ברקת כאזורים נגועים בכלבת. י"ז באלול התשנ"ז (1 בספטמבר 1996) (חמ 1351-3)

א' שמשוני

מנהל השירותים הווטרינריים
י"ד 1934, תוס' 1, עמ' 242; י"ח התשי"ג, עמ' 56; התשנ"ב, עמ' 170; התשנ"ג, עמ' 106; י"פ התשנ"ז, עמ' 3900.

הכרזה בדבר קיום מוגופולין

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מכריז בזאת על קיומו של מוגופולין כדלקמן:

הנכס או השירות
רכישת גרסאות ברוליות בישראל
בעל המוגופולין
מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ

י"ג באלול התשנ"ז (28 באוגוסט 1996) (חמ 1844-3)

מרים טורבוניץ
הממונה על הגבלים עסקיים


י"ח התשמ"ח, עמ' 128.

מדינת ישראל
רשות ההגבלים העסקיים

5. 09. 1996



377/נ

 **רשות ההגבלים העסקיים**
הכרזה בדבר קיום מונופולין

מכת סמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מכריז בזאת על קיומו של מונופולין כדלקמן:

<u>בעל המונופולין</u>	<u>חובש או השירות</u>
מפעלי פלוח מאוחדים בע"מ	רכישת גרסאות ברזליות בישראל

היום, 28 אוי 1996
יג אלול תשנ"ז

ד"ר יורם טוקובוביץ
חממונה על הגבלים עסקיים

5. 09. 1996



בברכה,

מדינת ישראל
רשות ההגבלים העסקיים

5. 09. 1996



הנכס או השירות
רכישת גרוטאות ברזליות
בישראל
היום, 28 אוג' 1996
יג אלול תשנ"ו
בעל המונופולין
מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ
ד"ר יוס טורבוביץ
הממונה על הגבלים עסקיים

רשות ההגבלים העסקיים
הכרזה בדבר קיום מונופולין
מכח סמכותי לפי סעיף 26 (א) לחוק ההגבלים
העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מכריז בזאת על
קיומו של מונופולין כדלקמן:

משרד התעשייה והמסחר עמוד 12

377 / נ

בברכה,

378 / 2
118



רשות ההגבלים העסקיים

י"ט אלול, תשנ"ו
3 ספטמבר, 1996

לכבוד
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
ירושלים

ג.נ.,

הנדון: הכרזה בדבר קיום מונופולין

מצ"ב הכרזה בדבר קיום מונופולין לפרסום ברשומות לפי חוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח -
1988.

בכבוד רב,

בחירה בן עזרי

העתק: לשכת הדובר - לפרסום בשני עיתונים יומיים



רשות ההגבלים העסקיים

הכרזה בדבר קיום מונופולין

מכת סמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח¹-1988, אני מכריז בזאת על קיומו של מונופולין כדלקמן:

בעל המונופולין

מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ

הנכס או השירות

רכישת גרוטאות ברזליות

בישראל

היום, 28 אוג' 1996

יג אלול תשנ"ו

ד"ר יורם טורבוביץ

הממונה על הגבלים עסקיים

¹ ס"ח 1258 התשמ"ח, עמ' 128.



רשות ההגבלים העסקיים

הכרזה בדבר קיום מונופולין לפי סעיף 26(א) לחוק מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹, הריני להכריז בזאת כי חברת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ היא בעלת מונופולין ברכישת גרוטאות ברזליות בישראל.

מבוא

1. הכרזת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ כמונופולין לפי חוק ההגבלים העסקיים באה בעקבות תלונה שהופנתה אלי על ידי חברת דן מיחזור בע"מ, חברה לאיסוף ועיבוד גרוטאות, ועל ידי המשרד לאיכות הסביבה. לטענת החברה, מפעלי פלדה מאוחדים (להלן: מפ"מ) היא מונופסון ברכישת גרוטאות בישראל, המנצל מעמדו זה על ידי הפחתת מחירי הרכישה של גרוטאות באופן שעלול לגרום לסילוקם מהענף של מוכרי גרוטאות. המשרד לאיכות הסביבה טען כי מעמדה ומעשיה של מפ"מ יגרמו להמנעות מאיסוף גרוטאות; הימנעות זו תוביל לפגיעה קשה באינטרס הציבור ובשימור איכות הסביבה.
2. מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ הינה חברה לייצור ברזל, אשר עיקר עיסוקה ביצור ברזל לבניין.
3. גרוטאות ברזליות משמשות כחומר גלם לתעשיית הברזל. בתום תהליך בו עוברות הגרוטאות הברזליות מיון, גריסה והתכה מופקים מן הגרוטאות מטילי ברזל מהם מייצרים בתהליך העירגול את הברזל לבניין ולתעשייה.
4. מפ"מ הינה יצרנית הברזל הגדולה בישראל. מפ"מ אף מרכזת בידה יותר ממחצית מכלל רכישת הגרוטאות בישראל - היא רוכשת כ-65% מהגרוטאות ה"מיוצרות" בישראל. פרט למפ"מ קיים צרכן גרוטאות נוסף - יהודה פלדות בע"מ (מלבד שני אלה ניתן למנות מספר בתי יציקה קטנים הרוכשים כמויות זניחות יחסית של גרוטאות). מטעם זה התעורר הצורך להכריז על מפ"מ כעל בעל מונופולין ברכישת גרוטאות ברזליות בישראל.

¹ חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, ס"ח 1258 התשמ"ח (26.7.1988) עמ' 128.

רקע עובדתי

5. חמרי הגלם המשמשים את יצרני הברזל הם משלושה סוגים: עפרות ברזל, מטילי ברזל וגרוטאות ברזליות (להלן: "גרוטאות").
6. הגרוטאות בארץ ובעולם נסחרות במחירים משתנים בהתאם לטיב הברזל, רמת נקיונו, רמת העיבוד שהגרוטאות עברו, וכתוצאה מכך - צפיפות חבילות הגרוטאות הנסחרות והעיבוד הנדרש בטרם ניתן יהיה לעשות בהן שימוש. על פי מדדים אלה נוהגים לסווג את הגרוטאות לשלוש רמות איכות. מרבית הגרוטאות בישראל הן מן הסוג השני והשלישי, להבדיל ממדינות אירופה, למשל, שם רב המסחר בגרוטאות מן האיכות העליונה.
7. בישראל, בהיותה עניה במחצבים וחמרי גלם, נחשבות הגרוטאות למשאב לאומי האסור ביצוא על פי חוק²; איסור דומה קיים גם במדינות נוספות כאמצעי לתמיכה בתעשיית הברזל והפלדה. תוצאה ישירה של הגנה זו היא הגבלת המסחר בגרוטאות ותיחומן לגבולות הארץ ולצרכנים הישראלים בלבד. בהקשר זה נציין כי אין כיום יבוא גרוטאות לישראל בשל העלות הגבוהה בה כרוך יבוא זה, והעדר היעילות הכלכלית שבכך.
- בהיות הגרוטאות מרכיב מרכזי ומשמעותי בחמרי הגלם לייצור הברזל הקימה מפ"מ את "הלום" - החברה למחזור ולמסחר מתכות בע"מ - חברה בת לאיסוף ועיבוד גרוטאות.

המסגרת המשפטית

8. סעיף 26(א) לחוק התגבלים העסקיים בדבר מונופולין וההכרזה עליו קובע כי:
 "יראו כמונופולין ריכוז של יותר ממחצית מכלל אספקת נכסים או **מכלל רכישתם** ... בידיו של אדם אחד (להלן - בעל המונופולין). על קיומו של מונופולין כאמור יכריז הממונה בהודעה ברשומות ..."
- המבחן בו בחר המחוקק להכרזתו של מונופול הנו מבחן מבני עובדתי - ריכוז של יותר ממחצית מכלל אספקת הנכסים או רכישתם. נקודת המוצא להוכחת שליטתו בשוק של מי שנטען כי הוא בעל המונופולין היא הגדרת ה"נכס", הגדרת הענף הרלוונטי בו עסקין.
9. יוער כי הכרזה זו היא ראשונית במובן זה שלראשונה מוכרז על קיומו של מונופסון - מונופולין בתחום הרכישה, להבדיל ממונופולין בתחום האספקה של נכסים או שירותים.

² צו יבוא חפשי, תשל"ח-1978, קבע כי על אף איסור היצוא אשר נקבע בצו מתן רשיונות יצוא, 1940, ניתן ליצא סחורות **למעט** אלה המנויות בתוספת הראשונה. גרוטאות מתכתיות מברזל מנויות כפריט 72.04 לתוספת הראשונה לצו יבוא חופשי ולפיכך **אסורות** ליצוא. לאחרונה פנו סוחרים גרוטאות בעתירה לבג"צ ובה עתרו כנגד איסור היצוא - א. אס. אס. אספקת פלדה לישראל בע"מ ואח"י נ' שר המסחר והתעשייה ואח"י, בג"צ 7133/95; עתירה זו עדיין תלויה ועומדת בפני ביהמ"ש.

הענף הרלוונטי

10. הענף הרלוונטי במקרה דנן, כפי שיתואר להלן, הינו **ענף רכישת הגרוטאות הברזליות בישראל**.
11. במקרה שבפנינו הזירה **הגיאוגרפית** בה מוגדר הענף היא בתחומי ישראל, זאת מעצם ריכוזם של כל המשתתפים הנוגעים בדבר וכל ההתרחשויות בישראל ללא מעורבותם של גורמי חוץ (הן בשל צו איסור יצוא הגרוטאות אשר נזכר לעיל, והן בשל אי הכדאיות הכלכלית ביבוא גרוטאות).
12. המישור השני בו נבחן הענף הרלוונטי - **שוק המוצר** - מוגדר גם הוא על נקלה במקרה שבפנינו, ויתואר כשוק רכישת הגרוטאות הברזליות. את שוק המוצר הרלוונטי רואים כמכלול המוצרים הנחשבים כחלופיים בעיני הצרכנים בשל תכונותיהם הדומות, מחירם והשימוש לו נועדו. בעניינו מדובר כאמור במונופסון, כך שהשוק הרלוונטי הינו מכלול הצרכנים החלופיים המצויים בפני היצרן או הספק. כלומר, השאלה היא האם בפני מוכרי הגרוטאות קיימים מספר רוכשים חלופיים דומים בהיקף ואופי רכישותיהם, האם ניצב בפני המוכרים רוכש אלטרנטיבי פרט ליצרני הברזל במדינת ישראל. התשובה לשאלה זו היא בשלילה.

מפ"מ כמונופולין (מונופסון)

13. כאמור לעיל, קבע המחוקק מבחן מבני עובדתי להכרזתו של מונופול, ומשהוגדר הענף הרלוונטי יש לבחון אך את חלקו בענף של הגוף שבנדון. במקרה שבפנינו יש למדוד את כחה של מפ"מ בשוק הגרוטאות בקרב צרכני הגרוטאות.
14. ענף הגרוטאות בישראל מתאפיין בריכוזיות גדולה ומספר מצומצם של משתתפים, בעיקר נכון הדבר לגבי הצרכנים. אל מול ספקי ומעבדי הגרוטאות ניצבים אך מעט יצרני ברזל. מפ"מ היא המשתתף המרכזי ורב העצמה מבין הצרכנים, והיא רוכשת לשימושה כ-65% מן הגרוטאות (לשם השוואה - יהודה פלדות, החברה השניה בגדלה לייצור ברזל, רוכשת רק כ-25% מן הגרוטאות, ויתר השוק נחלק בין כל שאר הצרכנים).
15. לא זאת אף זאת, שליטתה של מפ"מ בענף הגרוטאות ומידת השפעתה בו מתעצמת אף יותר בהיותה מעורבת בענף הגרוטאות בצורה נוספת; לצד היותה הצרכן המרכזי, מפ"מ - באמצעות הלום - הינה גם ספק גרוטאות וחלקה בשוק בתור שכזו אף הוא אינו מבוטל. זאת ועוד, מפ"מ הינה יצרנית וספקית הברזל הגדולה בארץ, ולה מעמד דומיננטי מובהק בתחומה.
16. משאלה פני הדברים מתבקשת ההכרזה על חברת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ כעל בעל מונופולין ברכישת גרוטאות ברזליות.

סוף דבר - הכרזה

17. אשר על כן, בתוקף סמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, הנני מכריז על חברת מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ כעל בעל מונופולין בענף הגרוטאות הברזליות בישראל.

הודעה על קביעתי זו תמסר לחברת מפעלי פלדה מאוחדים ולמתלוננים (המשרד לאיכות הסביבה וחברת דן מיחזור בע"מ) וכן תפורסם ברשומות.

קביעתי זו, בדבר היות חברת מפעלי פלדה בעלת מונופולין בענף, תהא ראייה לכאורה בכל הליך משפטי.

מפעלי פלדה רשאית לחלוק על קביעתי זו בדרך של הגשת ערר לבית הדין להגבלים עסקיים, בתוך 30 יום מיום מועד קבלת ההודעה.

ירושלים,

28 באוגוסט 1996


ד"ר יורם טורבוביץ

חממונה על ההגבלים העסקיים

מדינת ישראל
משרד המסחר והתעשייה
רח' אגרון 30, ירושלים
יחידת הגבלים עסקיים

תאריך: 17/11/88

מספר: 31 / נ

אל : מנהל חטיבת המסחר

מאת: זאב גלמור

הנדון: קביעת מונופוליו מפעל המפעל שבנדרון להודעתנו להכרזתם כמונופול

מצ"ב תגובת המפעל שבנדרון להודעתנו להכרזתם כמונופול

על מנת שנוכל להחליט אם להכריז המוצר שבנדרון כמונופוליו, אנו מבקשים לבדוק ולהמציא לנו את הנתונים הבאים:

- א. סיווג המוצר במכס, ומסי הייבוא החלים עליו.
- ב. היקף הייבוא בשנה האחרונה.
- ג. מס' הייצרנים המקומיים העיקריים היקף הייצור של כל אחד מהם.
- ד. משקלו היחסי, מבין סה"כ התפוקה המקומית ובסה"כ האספקה המקומית (לרבות ייבוא) של החברה המקומית הגדולה ביותר (המובילה).



ב ב ר כ ה

זאב גלמור



ש207ק

מפעלי פלדה מאוחדים בע"מ

משרד ראשי:
אזור התעשייה עכו,
ת.ד. 1708, חיפה 31018,
טל' 9-917941, 04-910110,
מברקים: ערגול חיפה,
טלקס לועזי: 46393 IL 46393
משרד תל אביב:
אבן גבירול 30, טל' 03-216106

לכבוד
מר זאב גלמוד
הממונה על הגבלים עסקיים
משרד המסחר והתעשייה
ירושלים.

2.10.1988

תאריך:

סימנים:

סימנים:

הנידון:-- קביעת מונופולין - מכתבך מתאריך 2.8.1988.

תצרוכת פלדת הבנין בארץ היא כ-15,000 טון בחודש בעוד שכוסר היצור של שלושת יצרני פלדת הבנין הוא הרבה למעלה מזה.

אי לכך, כמות המכירות תלויה בכל אחד מהיצרנים ובכוסר ההתחרות שלהם. למשל בחודש יולי מכרנו כ-7,500 טון ברזל בנין ומתחרינו מכרו כ-7,000 טון, ובחודש אוגוסט מכרנו כ-6,400 טון בעוד שמתחרינו מכרו כ-7,500 טון. אגב, תוכלו לעקוב בקלות אחרי כמות המכירות שלנו ושל מתחרינו מתוך הדיווח למס-קניה.

מתוך הנתונים הללו, ברור שאיננו עונים להגדרת המונופול כפי שהיא נקבעה בחוק.

נשמח להעמיד לרשותכם פרטים נוספים באם ידרשו.

א. וייטה
מנכ"ל החברה

מדינת ישראל

משרד התעשייה והמסחר
ירושלים

תאריך: 2.8.1988

מספר: *P/N*

לכבוד

המנהל הכללי של שירות המבחן

1/798

הגב' א.נ.

א.נ.

הנדרש: קביעת מונופולין.

ביום י"א באב התשמ"ח - 25.7.88 אישרה הכנסת את חוק ההגבלים העסקיים
התשמ"ח - 1988.

בסעיף 26(א) לחוק החדש נאמר: לענין חוק זה יראו כמונופולין ריכוז של
יותר ממחצית מכלל אספקת נכסים או מכלל רכישתם, או של יותר ממחצית
מכלל מחן שירותים, או מכלל רכישתם, בידי של אדם אחד (להלן - בעל
המונופולין). על קיומו של מונופולין כאמור יכריז הממונה בהודעה
ברשומות; על הכרזה כאמור יחולו הוראות סעיף 43(ב) עד (ה), כאילו
היתה קביעה לפי סעיף 43(א).

בהסמך על המידע שברשומות, אני סבור כי הנך מונופולין לגבי המוצרים/שירותים
כדלהלן:

ובכוונתי להכריז על המונופולין ברשומות.

אודה על קבלת תגובתך.

בכבוד רב,

זאב גלמוד

זאב גלמוד

הממונה על הגבלים עסקיים.