



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

ערוצי אדום

חברה בשם ערוצי אדום בע"מ (להלן: "ערוצי אדום") הגישה לרשות ההגבלים העסקיים בקשה לפטור מחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל. עניין הבקשה הינו הקמתה של ערוצי אדום על-ידי השותפות ערוצי זהב ושות' (להלן: "ערוצי זהב") והחברה סיגנל שרותי אלקטרוניקה (1975) בע"מ (להלן: "סיגנל"). כמו-כן, הבקשה עוסקת בהמחאה לערוצי אדום של זכויותיה וחובותיה של סיגנל על-פי שני הסכמים: הסכם בינה לבין עירית מעלה אדומים (להלן: "העיריה") לענין הפעלת מערכת הטלוויזיה במעלה אדומים; והסכם בינה לבין ערוצי זהב שלפיו מספקת ערוצי זהב שידורי טלוויזיה ושרותים שונים. כפי שיפורט להלן, החלטנו ליתן את הפטור המבוקש בכפוף לתנאי.

העובדות שביסוד הבקשה, כפי שהוצגו בפנינו על-ידי המבקשת בבקשתה ובפגישה עם נציגי שנתקימה במשרדינו, הינן כדלקמן. ביום 16.12.92 העניק ראש המינהל האזרחי לעיריה רשיון להקמתו והפעלתו של תורן אזורי במעלה אדומים לצורך קליטת שידורי טלוויזיה מן האוויר והפצתם למנויים (להלן: "הרשיון"); תקופת הרשיון הינה עד לשנת 2002, עם אפשרות להארכה. ביום 27.5.93 התקשרה העיריה עם סיגנל בהסכם, שלפיו תבצע סיגנל את חובותיה של העיריה על-פי הרשיון. ערוצי זהב הינה בעלת זכיון לטלוויזיה בכבלים באזור ירושלים לפי פרק ב'1- לחוק הבזק, תשמ"ב 1982- (להלן: "חוק הבזק"); תקופת זכיונה עד לשנת 2002, עם אפשרות להארכה עד לשנת 2006. ביום 8.9.93, נחתם הסכם משולש בין סיגנל, העיריה וערוצי זהב שלפיו תספק ערוצי זהב לסיגנל שידורי טלוויזיה ושרותים שונים, והדברים התנהלו בהתאם לאותו הסכם משולש עד כה. עתה החליטו ערוצי זהב וסיגנל להקים חברה משותפת - הלא היא ערוצי אדום - שתבוא במקום סיגנל בהתקשרויות עם העיריה ועם ערוצי זהב; העיריה נתנה את הסכמתה לכך. על-פי ההסכמים החדשים, הבעלות על התורן האזורי ועל רשת הכבלים במעלה אדומים תעבור לידי ערוצי אדום, שרוב מניותיה מוחזקות על-ידי ערוצי זהב. לאור זאת, מצאנו מקום כלשהו לחשש כי בעלותה של ערוצי אדום על תשתית זו תוכל לשמש לשם הנצחת עמדתה של ערוצי זהב כספקית של שידורי טלוויזיה ושרותים למעלה אדומים. על-כן, ראינו לנכון להגביל את תקופת הפטור הניתן בזאת עד למוקדם מבין שני אלה: מועד פקיעת זכיונה הנוכחי של ערוצי זהב בירושלים (כולל תקופת הארכה אך לא כולל תקופה של זכיון חדש או חידוש זכיון); או מועד פקיעת הרשיון שהוענק לעיריה (כולל תקופת הארכה אך לא כולל תקופה של רשיון חדש או חידוש רשיון). עם סיום תקופתו של פטור זה, תוכל ערוצי אדום לפנות שנית בבקשה להאריך את הפטור או ליתן פטור חדש, ובקשתה תישקל בהתאם לכל נסיבות העניין כפי שתיראנה אז. יש להבהיר (כפי שנתבקשנו לעשות על-ידי נציגי ערוצי אדום), כי גם אם פטור זה לא יוארך (ואם לא יינתן פטור חדש), תהיה ערוצי אדום רשאית להמשיך ולבצע אותן פעולות הדרושות או המועילות להעברת תפקידה לבא אחריה, לרבות מכירת תשתית הכבלים.

בהקשר של מכירת תשתית הכבלים, יש לציין כי ההסכמים מאמצים את הוראות סעי' 6א(ב) לחוק הבזק, הקובע כי בתום תקופת זכיון לטלוויזיה בכבלים, עם כניסתו של זכיון חדש לאזור,

ירכוש הזכיון החדש את תשתית הכבלים מן הזכיון היוצא; באין הסכמה ביניהם, יקבע שר התקשורת את מחיר הרכישה, והוא רשאי אף לפטור את הזכיון הנכנס מלרכוש את התשתית, חלקה או כולה. ואולם, לא ברור שהצדדים להסדר הנוכחי יכולים להסמיך את שר התקשורת לפעול בדרך זו בעניינם, כאילו מדובר היה בזכיון לפי פרק ב'1- לחוק הבזק, ובוודאי שאינם יכולים לכפות תפקיד כזה על שר התקשורת אם לא ירצה בו; על-כן קיימת אפשרות כי לא ניתן יהיה להפעיל את המנגנון של סעי' 6יא(ב) לחוק הבזק, דבר שעשוי להכביד על כניסתו של מפעיל חדש במקום ערוצי אדום. לאור חשש זה, הצענו לנציגי ערוצי אדום תנאי, שלפיו אם לא יפעל שר התקשורת בעניינם בהתאם לסעי' 6יא(ב) לחוק הבזק, יסכימו לכך כי בורר ימלא את התפקידים המיועדים לשר לפי סעי' 6יא(ב); נציגי ערוצי אדום הסכימו להצעתנו.

לאור האמור לעיל, ולאור הסכמת ערוצי אדום לתנאי שתואר לעיל לעניין סעי' 6יא(ב) לחוק הבזק, שוכנעתי כי ההסדר המוצע מגביל את התחרות בעסקים באופן לא משמעותי, ועל-כן החלטתי, בהתאם לסמכותי לפי סעי' 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח 1988-, לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר.

תקופת הפטור הינה עד למוקדם מבין שני מועדים אלה: מועד פקיעת זכיונה הנוכחי של ערוצי זהב בירושלים (כולל תקופת הארכה אך לא כולל תקופה של זכיון חדש או חידוש זכיון); או מועד פקיעת הרשיון שהוענק לעיריה (כולל תקופת הארכה אך לא כולל תקופה של רשיון חדש או חידוש רשיון).

פטור זה מותנה בתנאי כדלקמן: אם יבוא מפעיל אחר במקום ערוצי אדום, ואם לא יפעל שר התקשורת בהתאם לסעי' 6יא(ב) לחוק הבזק לעניין מכירת התשתית על-ידי ערוצי אדום לבא אחריה, תסכים ערוצי אדום לכך כי בורר ימלא את התפקידים המיועדים לשר התקשורת לפי סעי' 6יא(ב).

החלטתי זו נתונה לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר שעליו ניתן הפטור.

ירושלים, ח' בשבט תשנ"ו

29 בינואר 1996

ד"ר יורם טורבוביץ

הממונה על הגבלים עסקיים