

ירושלים, כ' אייר תשפ"ד

28 במאי 2024

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור

להסדר כובל בין Arla Foods amba לבין שטראוס שיווק בע"מ

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן **חוק התחרות**), להסדר שבין Arla Foods amba (להלן **ארלה**) לבין שטראוס שיווק בע"מ (להלן **שטראוס**), שעניינו הפצת מוצרי חלב של ארלה על ידי שטראוס. להסדר האמור ניתן בעבר פטור מאישור הסדר כובל ביום 28.5.2018 לתקופה של שש שנים (להלן **החלטת הפטור הקודמת**)¹.

לאחר שבחנתי את ההסכם בין הצדדים ואת השפעתו על התחרות בשווקים הרלוונטיים ולאחר שהתייעצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי אין בהמשך פעילות הצדדים על פי ההסדר במהלך ששת החודשים הקרובים, הדרושים לי על מנת להשלים את בחינת בקשת הפטור וההצדקה למתן פטור כמבוקש, כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

ארלה היא קואופרטיב מוצרי חלב אירופי בבעלות של כ-12 אלף חקלאים משבע מדינות במערב וצפון אירופה. החברה מייצרת מגוון מוצרי חלב – גבינות רכות, שמנת לאפיה ובישול וגבינות חצי קשות וקשות (תחת המותג Arla), חמאה וממרחים טבעיים (בעיקר תחת המותג Lurpak), גבינות מיוחדות (תחת המותג Castello), גבינות מלוחות (תחת המותג Apetina),

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין Arla Foods amba לבין שטראוס שיווק בע"מ (28.5.2018) רשות התחרות 501514.

מוצרי יוגורט (תחת המותג Skyr) ומשקאות חלב (תחת המותג Cocío). החברה משווקת את מוצריה למספר רב של מדינות ביבשות שונות, בעיקר באירופה. עד החלטת הפטור הקודמת ארלה הפיצה את מוצריה בישראל באמצעות חברת ג. ויליפוד בע"מ ומאז באמצעות שטראוס.

שטראוס היא חברה בת של שטראוס גרופ בע"מ, חברה ציבורית הנסחרת בבורסה לניירות ערך בתל אביב, בבעלות משפחת שטראוס (כ-60%), גופים מוסדיים והציבור. שטראוס עוסקת בייצור, שיווק והפצה של מוצרי מזון שונים, בהם מוצרי חלב (תחת מותגים שונים ביניהם שטראוס ויטבתה), מוצרי קפה, מוצרי שוקולד, ממתקים וחטיפים (תחת מותגים שונים, ביניהם עלית). החברה משווקת את מוצריה במספר מדינות, בעיקר בישראל.

במסגרת ההסדר, שטראוס היא המפיצה הבלעדית בישראל של מוצרי חלב שהיא מייבאת מתוצרתה של ארלה מהקטגוריות הבאות: חמאה; חמאה למריחה; גבינת שמנת וגבינה מלוחה (פטה). שטראוס אחראית לניהול הלוגיסטי של ההובלה ולכלל היבטי שיווק המוצרים ללקוחות. כמו כן, לשטראוס זכות סירוב ראשון ביחס ליתר מוצרי החלב מתוצרת ארלה תחת המותגים Arla ו-Lurpak.

בקשת הפטור הוגשה לי ביום 1.3.2024, אך טרם הושלמו הבדיקות הדרושות לבחינת השפעות ההסדר על התחרות, נחיצות כבילותיו וההצדקה להמשך מתן הפטור. יחד עם זאת, בשלב זה שוכנעתי כי הפסקת ההפצה במהלך תקופת הבחינה צפויה להביא לתוצאה תחרותית פחות טובה ממתן הפטור למשך תקופה זו. זאת כיוון שסביר שתידרש תקופת היערכות לצורך העברת ההפצה למפיץ חדש שלא תתקיים במהלך תקופת המשך הבחינה. מכאן שאי-מתן הפטור משמעותו יציאת מוצרי ארלה מישראל עד השלמת הבחינה.

נוכח האמור, מצאתי כי ההסדר אינו פוגע בתחרות במהלך החודשים הקרובים, בהשוואה למצב התחרותי שיתקיים אלמלא ההסדר. כן מצאתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות לשם מימוש עיקרו במהלך התקופה הקרובה.

נוכח האמור ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, בהתאם לסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, החלטתי לתת פטור לפעילות הצדדים לתקופה קצרה שבמהלכה תיבחן לעומק שאלת חידוש הפטור מהסדר כובל שניתנה לצדדים לתקופה ארוכה יותר. בהתאם, ניתן בזה פטור עד ליום 1.12.2024 או עד לקבלת החלטה חדשה לפי סעיף 14 לחוק בעניין ההסדר, לפי המוקדם.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות הכלכלית נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות כלכלית על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל כהן

הממונה על ההתחרות