

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, בזק לא תעשה כל שימוש במידע שיועבר אליה, או יועבר אליה מעת לעת, במסגרת הסדר זה, אלא לצורך תפעולו ועדכונו של המודיעין האחד.

כמו כן, המידע המתקבל אצל בזק במסגרת ההסדר הנדון לא יועבר לכל צד שלישי, וכן לא יועבר לכל גורם בחברה, זולת ארבעה בעלי תפקידים העוסקים ישירות ובאופן אישי בתפעולו וניהולו של המודיעין האחד.

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 9720, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ח בחשוון התשע"ה (11 בנובמבר 2014)

(חמ 41-3-2ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום ב' באלול התשע"ד (28 באוגוסט 2014), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
9732	התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה	קביעת מחיר מקסימלי למכירת כרטיסי קולנוע במהלך אירוע "יום הקולנוע הישראלי"	מכירת כרטיסי קולנוע

פטור זה ניתן בתנאים ולפיהם, בין השאר, תאפשר ההתאחדות לכל בית קולנוע המעוניין בכך ליטול חלק באירוע נשוא בקשת הפטור, לא תגביל בתי קולנוע הנוטלים חלק באירוע מלמכור כרטיסי קולנוע במחירים נמוכים מאלה שנקבעו על ידה ולא תעביר מידע בין חברי ההתאחדות.

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 9732, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ב באלול התשע"ד (7 בספטמבר 2014)

(חמ 41-3-2ה)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



ירושלים, ה' אלול, תשע"ד

31 אוגוסט, 2014

פטור: 9732

בפקס: 03-6295138

לכבוד

מר דני כפרי, מנכ"ל
התאחדות ענף הקולנוע בישראל
פינסקר 16
תל אביב יפו, 63421

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :

התאחדות ענף הקולנוע בישראל-בתי קולנוע החברים בהתאחדות ענף הקולנוע

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

לכבוד רב,

עו"ד דרור ארם
רשם ההגבלים העסקיים



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988,

בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל בין התאחדות ענף הקולנוע

בישראל ובתי הקולנוע החברים בה¹

1. פתח דבר

ביום 21 ביולי 2014 הונחה בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר שעניינו יוזמה מצד התאחדות ענף הקולנוע בישראל (להלן: "ההתאחדות") לקיים אירוע בשם "יום הקולנוע הישראלי".

לאחר שבחנתי את ההסדר הנזכר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים בהם הותנתה החלטה זו הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק, כפי שיפורט להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

ההתאחדות הינה איגוד עסקי המאגד תחתיו בתי קולנוע הפועלים ברחבי המדינה. ההתאחדות אמונה על קידום האינטרסים של המתחרים בענף הקולנוע, בעלי אולמות קולנוע ומפיצי סרטי קולנוע.

על פי המידע שהוצג בפניי על ידי ההתאחדות, יזמה ההתאחדות, בשיתוף בתי הקולנוע החברים בה, קיומו של "יום קולנוע הישראלי", במסגרתו יוצעו לציבור למשך יום אחד כרטיסי קולנוע לסרטים ישראלים במחירים מוזלים אשר נקבעו מראש על ידי ההתאחדות. מטרתו של המיזם לעודד את הציבור לבקר בבתי הקולנוע ולצפות בסרטים ישראלים ולקדם את היצירה הישראלית תוך מתן אפשרות לציבור רחב ככל הניתן ליטול חלק ביום זה.

ביום 24.10.13 ערכה ההתאחדות מיזם דומה לזה שבפני בשם "יום הקולנוע" במסגרתו נמכרו כרטיסים לסרטים בכ-300 מסכים ברחבי הארץ. להסדר זה ניתן פטור מבעוד מועד² (להלן:

¹ הצדדים להסדר הינם התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה כמפורט להלן: לב אבן יהודה, ירושלים, עומר, רמת גן, שוהם, תל אביב (דיזינגוף ומנדרין); גלובוס אשדוד, אשקלון, באר שבע, ירושלים, כפר סבא, מודיעין, נהריה, נתניה, עפולה, קריית ביאליק; רב חן גבעתיים, הרצליה, ירושלים, מודיעין, קריית אונו, רחובות, תל אביב (גת ודיזינגוף); יס פלנט חיפה, ראשון לציון, רמת גן; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; תיאטרון אילת; סינמטק דימונה; בית גבריאלי, חן רחובות; פארק רעננה; רענן עננה; מוזיאון תל אביב וסינמטק תל אביב.

"החלטת הפטור הקודמת"). לגישת ההתאחדות יום זה קצר הצלחה רבה ומשך עשרות אלפי צופים. בהמשך לכך מבקשת ההתאחדות לערוך את "יום הקולנוע הישראלי" בשנת 2014 שגם במסגרתו יימכרו כרטיסים ב-10 ₪ בלבד. לקראת יום הקולנוע הנוכחי נרקם הסכם בין ההתאחדות לבין משרד התרבות והספורט (להלן: "המשרד") שעניינו השתתפות במימון יום הקולנוע ובהרחבת האולמות המשתתפים ליושבים שבהם לא קיימים בתי קולנוע מסחריים וכן ביחס לכל בית קולנוע שיהיה מעוניין להצטרף להסדר.

כפי שהוסבר בהחלטת הפטור הקודמת, הסדר בין ההתאחדות לחבריה, במסגרתו מסכימים הצדדים על המחיר בו יוצעו כרטיסי קולנוע לציבור, מהווה הסדר כובל, שכן נקיטת פעולה מתואמת על ידי מתחרים שעניינה גביית מחיר אחיד מלקוחותיהם היא הסדר שיש בו כדי להפחית את התחרות ביניהם על המחיר, והדבר אף בא בגדרה של החזקה החלוטה הקבועה בסעיף 2(ב)(1) לחוק.³ בנוסף, יש בייזומו והפקתו של אירוע מן הסוג שבפניי משום שיתוף פעולה בין מתחרים אשר עשוי ליצור תנאים המקלים על פגיעה בתחרות. בשל חשש זה רואה הדין מיזמים משותפים בין מתחרים כהסדרים כובלים.⁴

3. השפעת ההסדר על התחרות

על השפעת ההסדר על התחרות פורט בהרחבה בהחלטת הפטור הקודמת. פעילותם של איגודים עסקיים כדוגמת ההתאחדות עשויה לשרת מטרות לגיטימיות בחיי המסחר והכלכלה אך היא עשויה גם לערור חששות תחרותיים של ממש.⁵ מקור החשש התחרותי נעוץ באפשרות שהאיגוד העסקי ישמש כמסווה לפעילות מתואמת בין המתחרים או ישמש כאמצעי המקל על פעילות מתואמת כזו.

יחד עם זאת וכפי שפורט בהחלטת הפטור הקודמת ובהחלטה נוספת שעניינה דומה שקדמה לה,⁶ מדובר באירוע נקודתי הנמשך יום אחד אשר האפשרות כי תהא לו השפעה מתמשכת על התחרות בתחום נמוכה.

אולם, על רקע החשש מפני חסימת מתחרים שאינם חברים בהתאחדות הקולנוע מלהשתתף ביום זה נמצא כי יש מקום להתנות את מתן הפטור במתן אפשרות לכל בתי הקולנוע ליטול חלק ביוזמה זו. כמו כן, נמצא כי יש מקום לאפשר לבתי הקולנוע לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות. תנאים דומים נקבעו גם בהחלטת הפטור הקודמת.

נוסף על כך, הואיל וההתאחדות מרכזת את ההתקשרות מול המשרד ואף תהיה אחראית לתיאום הפעילות בין בתי הקולנוע לבין המשרד, לרבות איסוף נתוני מכירות מבתי הקולנוע השונים לשם

² החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה, 500477 הגבלים עסקיים 2013.

³ ת"פ (מחוזי י-ם) 4016-06-12 מדינת ישראל נ' שוהם, פס' 41-42 (פורסם בנבו, 23.2.2014) (להלן: "פרשת שמאי הביטוח").

⁴ ראו למשל: החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שהצדדים לו הם מקור ראשון המאוחד (הצופה) בע"מ וגלובס פבלישר עתונות (1983) בע"מ, 500320 הגבלים עסקיים 2013; והאסמכתאות שם.

⁵ ראו פרשת שמאי הביטוח, לעיל הי"ש 3 בפס' 41.

⁶ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין בעלי בתי הקולנוע החברים בהתאחדות ענף הקולנוע בישראל, 3017214 הגבלים עסקיים 2003.

קביעת שיעור השתתפותו של המשרד במימון המיזם, מצאתי לנכון לקבוע תנאים שיבטיחו כי מידע זה לא ישמש לפגיעה בתחרות ולא יועבר בין חברי ההתאחדות.

בנסיבות אלו, מצאתי כי בכפוף לתנאים שלהלן ההסדר מושא החלטה זו אינו מעלה חשש לפגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר ואני סבור כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו משום כבילה שאינה נחוצה למימוש עיקרו של ההסדר, והכל בכפוף לתנאי שיפורט להלן.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש, בכפוף לתנאים הבאים הבא:

1. הגדרות:

"ההתאחדות" – ההתאחדות ענף הקולנוע בישראל;

"יום הקולנוע הישראלי" – יום שיקבעו משרד התרבות והספורט וההתאחדות כיום

שבו בתי הקולנוע החברים בה יציעו כרטיסי קולנוע מוזלים לצפיה בסרטים ישראלים,

כמפורט בבקשת ההתאחדות מיום 2.7.2014.

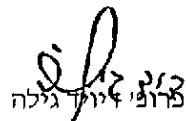
2. ההתאחדות והחברים בה יאפשרו לכל בית קולנוע המעוניין בכך, גם אם אינו חבר בהתאחדות, ליטול חלק ביום הקולנוע הישראלי באופן זהה לבתי הקולנוע החברים בהתאחדות.

3. ההתאחדות לא תמנע או תגביל בדרך אחרת בית קולנוע, בין שהוא חבר בה ובין שאינו חבר בה, מלגבות עבור כרטיסי קולנוע הנמכרים ביום הקולנוע הישראלי מחיר נמוך מזה שקבעה ההתאחדות.

4. כל פרסומי ההתאחדות לחברים בה בקשר עם יום הקולנוע הישראלי ינוסחו כך שיובהר כי בתי הקולנוע החברים בה רשאים לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות.

5. ההתאחדות לא תעביר לבתי הקולנוע המשתתפים ביום הקולנוע הישראלי או החברים בהתאחדות, במישרין או בעקיפין, כל מידע עסקי או אחר אשר אינו נדרש לשם ביצוע יום הקולנוע הישראלי. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, ההתאחדות לא תעביר לגורמים כאמור כל מידע בדבר כמות הצופים, הפדיון או המחירים ששולמו במהלך יום הקולנוע הישראלי.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


פרופ' זיו גיון

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ב' אלול תשע"ד

28 אוגוסט 2014



הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 27 באוגוסט 2014

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב עם ועולמו 4 ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
9740	Covidien plc Medtronic, Inc.
9744	הפניקס חברה לביטוח בע"מ גלובאל סאן ישראל, שותפות מוגבלת
9745	שיא קום בע"מ אקזיט טלקום בע"מ
9748	פוקס ויזל בע"מ יאנגה בע"מ
9749	מפרוליט (1990) בע"מ אם.אס.אי אקסלנס בע"מ
9758	אמקול בע"מ מ.ג.ב. (1979) חברה יבוא ושיווק כלי רכב בע"מ ב.ג.מ. בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים ברוב דעות לאשר את מיזוג 9748 על סמך חוות הדעת הכלכלית. חברי הועדה ממליצים לאשר את יתר בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
9690	אסותא מרכזים רפואיים בע"מ סופר-ספרם בנק הזרע הישראלי בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוג הנ"ל על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וטיוטות פטור/אי מתן פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
9639 9688	חברת יבולית בע"מ חברת שטיבל בע"מ צוקרמן ושות' טחנת קמח מן מפרץ חיפה (99) בע"מ בר רב מפעלי תעשייה והשקעות בע"מ הטחנות הגדולות של א"י בע"מ טחנות ישראליות בע"מ טחנות קמח "מפרץ" בע"מ טחנת ירושלים בע"מ טחנת השרון רוט בע"מ
9577	וי.אפ ישראל בע"מ קמעונאים ומשווקים המוכרים את המוצר מושא ההסדר לצרכן הסופי
9732	התאחדות ענף הקולנוע בישראל חברי התאחדות ענף הקולנוע

החלטה

חברי הועדה ממליצים שלא ליתן פטור בבקשה 9577 על סמך טיוטת החלטה בדבר אי מתן פטור של המחלקה המשפטית. חברי הועדה ממליצים ברוב דעות ליתן פטור בתנאים בבקשות 9639 ו-9688 על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית. חברי הועדה ממליצים ליתן פטור בתנאים בבקשה 9732 על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור -

שם המלצרית ד"ר הקולטת כושב
 מען מסמך 16 ה' אלול 1988

מען למסירת מסמכים מסמך 16 ה' אלול 1988

2. הצדדים האחרים להסדר -

שם מ. הקולטת המכירה המלצרית
 מען מסמך 16 ה' אלול 1988
מסמך 16 ה' אלול 1988

3. צורת ההסדר בעל פה בכתב

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

- (1) _____
- (2) ה' אלול
- (3) _____
- (4) _____

5. הנכס או השירות נושא ההסדר מסמך 16 ה' אלול 1988

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

מסמך 16 ה' אלול 1988

7. תקופת ההסדר הכובל מסמך 16 ה' אלול 1988

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין.

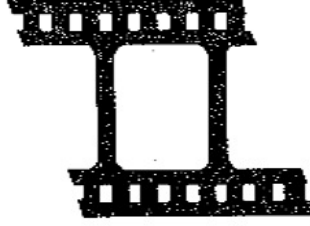
מסמך 16 ה' אלול 1988

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 28/7/14 שם נמר פז חתימה וחותמות





מל"ב

לכבוד

הממונה על ההגבלים העסקיים

פרופ' דויד גילה

רח' עם ועולמו 4

ת.ד. 34281

ירושלים 91341

בדואר + בפקס: 02-5458555

ונכבד,

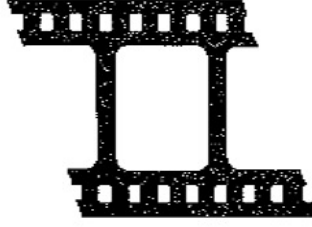
הנדון: הצעה – "יום הקולנוע הישראלי – כרטיס ב- 10 ש"

התאחדות ענף הקולנוע, הינה הארגון המקצועי, המייצג את מרבית בתי הקולנוע המסחריים בארץ.

במטרה לעודד את קהל הצופים הישראלי להגיע לבתי הקולנוע ולצפות בין היתר, בסרטים ישראליים ולחשוף אותם ליצירה הישראלית ולקדם את הקולנוע הישראלי, התאחדות ענף הקולנוע קיימה בשנת 2013 את "יום הקולנוע – כרטיס ב- 10 ש", במסגרתו הוכרז על מכירת כרטיסים לכל הסרטים, במחיר של 10 ש"ל סרט בכל בתי הקולנוע המסחריים הקיימים בארץ הכוללים כ- 300 מסכים המאוגדים בהתאחדות.

חשיפת הסרטים הישראליים לקהל הישראלי והנתונים, ע"י מפ"צ הסרטים, לפיהם נמכרו כ- 50 אלף כרטיסים, רק לסרטים ישראליים ביום אחד, הוגדרה כהצלחה, זוהי הישג חסר תקדים.

לאור ההצלחה ומתוך רצון להרחיב את מספר הקרנות הסרטים הישראליים לערים וישובים נוספים בעיקר ברחבי הפריפריה הגיאוגרפית, נתקבלה פנייה ממשד התרבות בהצעה לקיים את "יום הקולנוע הישראלי – כרטיס ב- 10 ש" בשנת 2014 מתוך מטרה להרחיב את הקרנות הסרטים הישראליים לערים ולישובים בישובי הפריפריה, שבהם אין בתי קולנוע ולא מוקרנים סרטים כלל וסרטים ישראליים בפרט.



- 2 -

מתכונת הפרויקט המוצע, תהיה כדלקמן:

1. תאריך האירוע "יקבע בתאום וע"י שני הצדדים ויהיה בימים ראשון או רביעי בשבוע.
2. יוקרנו סרטים ישראליים חדשים בכל בתי הקולנוע בארץ, לרבות בתי הקולנוע אשר אינם חברים בהתאחדות, אשר ירצו בכך ובמסגף באולמות /היכלי תרבות/מתנ"סים בערים וישובים בהם אין הקרנות סרטים באופן סדיר (סה"כ יוקרנו בין 15-20 סרטים ישראליים על כ- 300 מסכים קיימים + כ- 40 מסכים שיוכשרו במיוחד לפרויקט זה. סה"כ כ- 340 מסכים – בהתאם לאפשרות).
3. מחיר כרטיס לצרכן, לכל סרט ישראלי, ביום האירוע – יהיה 10 ₪

למען הסדר הטוב ולשם הזהירות, אנו מוצאים לנכון לפנות אליך, לקבלת אישור לקיום דיונים ולביצוע הפרויקט משום היותו נחזה להיות לכאורה הגבל עסקי / הסדר כובל, על בסיס טיוטת ההסכם הרצ"ב, אשר נשלח אלינו ע"י משרד התרבות.

בהתאם לתקנות, אנו ממציאים רצ"ב, שלושה העתקים של המסמכים כדלקמן:

1. בקשת פטור מאישור הסדר כושל.
2. טיוטת הסכם.
3. רשימת החברים בהתאחדות.

בכבוד רב

ד"ר צפרי

מנכ"ל