



## רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן

פטור בתנאים מאישור בית הדין להסדר כובל

להסכם בין רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ לבין התעשיה האווירית

לישראל בע"מ ואלביט מערכות בע"מ

### 1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"). עניינה של הבקשה בהסכם להעברות מידע הדדיות לפיו יועבר מידע מתריע לגבי רכיבים מזויפים, אשר הצדדים לו הם רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ (להלן: "רפאל"), התעשיה האווירית לישראל בע"מ (להלן: "תע"א") ואלביט מערכות בע"מ (להלן: "אלביט").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי על אף האפשרות שההסדר חל על חלק ניכר מהשוק, הרי שבכפוף לקיום התנאים המופיעים בסיפא להחלטתי, הכבילות שבו אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור. כן באתי למסקנה כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ובהתבסס על הנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי לנכון ליתן להסדר פטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק.

### 2. ההסכם

#### הצדדים להסכם

רפאל היא חברה ממשלתית העוסקת במחקר, פיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של מערכות לחימה מתקדמות ובהן מערכות טילים, מערכות אלקטרו-אופטיות, מערכות מיגון, מערכות תקשורת, מערכות נפיצות ועוד.

תע"א היא חברה ממשלתית העוסקת בין השאר, בפיתוח, ייצור, שיווק ומכירה של מטוסי מנהלים, לוונינים, כלי טיס בלתי מאוישים, מערכות נשק וחימוש ומערכות אלקטרוניות ואלקטרו-אופטיות, חלקי מטוסים למטוסי תידלוק, השבחה ותחזוקה של מטוסים צבאיים ואזרחיים והסבת מטוסים לתוצרת מטען.

**אלביט** הינה חברה רב לאומית העוסקת במגוון רחב של טכנולוגיות מתקדמות, אלקטרוניות ואלקטרו-אופטיות משולבות עבור השוק הביטחוני והאזרחי ברחבי העולם.

### רקע כללי ותיאור ההסדר

עניינו של ההסדר מושא הבקשה בהסכם להעברת מידע מתריע לגבי רכיבים מזויפים, כהגדרתם בתקן האיכות AS5553, לפיו פועלים הצדדים (להלן בהתאמה: "**ההסכם**" ו"**תקן האיכות**").

על-פי המידע שמסרו הצדדים להסדר, על אף מאמצייהם להימנע מכך, לעיתים נרכשים על-ידם רכיבים מזויפים אשר עלולים להיות משולבים במערכות המיוצרות על-ידם. רכיבים אלה מתאפיינים לעיתים באמינות נמוכה, ועל-כן השימוש בהם עלול לפגוע בביצועים ובאמינות של המערכות בהן שולבו. מטבע הדברים, מאחר שמדובר במערכות ביטחוניות רגישות, מניעת פגיעה בביצועים ובאמינות המערכות הינה בעלת חשיבות רבה. הצדדים להסדר עמדו גם על החיסכון בזמן ובעלויות הכרוך באיתור הרכיב המזויף כבר בשלבים מוקדמים של תהליך הייצור ובהימנעות משילובו במערכת. לשם המחשה, ככל שדבר הזיוף מתגלה רק לאחר מסירת המערכת ללקוח, עלול הדבר לגרום להשבתת המערכת עד להחלפת הרכיב המזויף וייתכן שאף לחשיפה של היצרן לתביעה מצדו של הלקוח.

בהתאם, הוסכם בין הצדדים כי הם יפעלו, באמצעות מנהלי האיכות המועסקים בהם, לשתף האחד את משנהו במידע לגבי זיהוי של רכיב מזויף על-ידם. במסגרת זאת, ימסור מנהל האיכות של הצד להסדר שזיהה רכיב מזויף לצדדים האחרים להסדר את שמו של היצרן המקורי, המספר הקטלוגי ואת מספר האצווה של הרכיב שזוהה. תוקף ההסכם חמש שנים.

לאור האמור עד כה באשר למטרות ההסדר, נחה דעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

### **3. ההשפעה על התחרות**

על אף היעילות הקיימת בהעברת המידע כמפורט לעיל והתרשמותי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, קיים חשש לזליגת מידע מסחרי בין המתחרים במסגרת ביצועו של הסדר זה.

חשש זה מופג, ראשית, לנוכח התחייבות הצדדים להסדר, לפיה המידע שיוחלף יכלול אך ורק מידע ספציפי ביחס לקיומו בשוק של רכיב מזויף כמוגדר בתקן האיכות, ולא מידע אחר כלשהו, בפרט לא יועבר כל מידע לגבי זהות ספק הרכיב; שנית, לנוכח ממצאי בדיקת רשות ההגבלים העסקיים, מהם עולה, כי ככלל, המידע שיועבר יתייחס לרכיבים המשמשים במערכות קיימות, הרי שאין במידע שיועבר כדי לחשוף את פעילות המו"פ של הצדדים להסדר; ושלישית, על-ידי התנאים שראיתי לנכון

להטיל, ואשר תכליתם להשלים התחייבויות הצדדים להגביל את המידע שיועבר ביניהם כאמור, והכל כמפורט בסוף החלטה זו.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים ומכוח הסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ראיתי לנכון להעניק את הפטור המבוקש, וזאת למשך חמש שנים, ובכפוף לתנאים שלהלן.

#### ואלה הם התנאים למתן הפטור:

א. במסגרת הסדר זה, הצדדים להסדר לא יעבירו ביניהם כל מידע זולת שמו של היצרן המקורי, המספר הקטלוגי ומספר האצווה (lot number) שניתן לרכיב מזויף (כמשמעו בהתאם לתו תיקון איכות בינלאומי AS5553) שנתגלה על-ידי איזה מהצדדים להסדר, המיועד לשילוב במערכת קיימת. למען הסר ספק, הסדר זה לא יחול על העברת מידע בנוגע לגילוי רכיב מזויף במסגרת פעילות מו"פ.

ב. העברת המידע בין הצדדים להסדר זה תבוצע באמצעות מנהלי האיכות המועסקים על-ידם בלבד. מנהלם הכללי של הצדדים להסדר ומנהל האיכות בכל אחד מהצדדים להסדר יחתום על כתב התחייבות בנוסח שבנספח א' להחלטה זו בתוך 14 יום מיום מתן החלטה זו.

ג. כל העברת מידע בין הצדדים במסגרת הסדר זה תבוצע בכתב בלבד, תתועד, תישמר ותועמד לעיון הממונה על פי דרישה.

ד. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים וכל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל.

  
פרופ' דיויד גליק

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ו' אלול תשע"ד

01 ספטמבר 2014

**נספח א'**

אני החתום/ה מטה, ..... נושא/ת ת.ז. שמספרה ..... המשמש/ת  
כ....., מצהיר/ה בזה כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים למתן פטור מאישור בית הדין להסדר בין רפאל מערכות לחימה מתקדמות בע"מ לבין התעשייה האווירית לישראל בע"מ ואלביט מערכות בע"מ (תיק פטור 9678).
2. אני מודעת/לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא הבסיס לקבלת פטור הממונה על הגבלים עסקיים להסדר זה.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה הפרה של חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 ועלולה להוביל לנקיטת צעדי אכיפה פלילית או מינהלית כנגד המפר/ה, ולהטלת עונשים או עיצומים כספיים הקבועים בחוק האמור.

חתימה

שם מלא

תאריך

אישור

הנני מאשר/ת בזה כי ביום ..... הופיע/ה בפני מר/גב' ..... בעל/ת ת.ז. .... ,  
ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק  
אם לא יעשה/תעשה כן, חתם/ה על ההצהרה הנ"ל בפני.

....., עו"ד. מ.ר. ....