



## **החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר שעניינו פעילותו של הפורום הישראלי לבטיחות מייסודו של הפורום הישראלי לתפעול בע"מ**

### **1. פתח דבר**

לפני בקשה להארכת תוקף פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: **"החוק"**) להסדר שעניינו פעילותו של הפורום הישראלי לבטיחות מייסודו של הפורום הישראלי לתפעול בע"מ (להלן: **"הפורום לבטיחות"**).

פטור לפי סעיף 14 לחוק שעניינו בפעילות הפורום לבטיחות ניתן ביום 4 ביולי 2006 לתקופה של שלוש שנים, תוקפו הוארך בהחלטה שניתנה ביום 15 ביולי 2009 לתקופה של חמש שנים נוספות (להלן: **"ההחלטות הקודמות"**).<sup>1</sup> לפיכך הובא העניין לבחינה מחדש.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות בהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ניתן להאריך את תוקף הפטור לתקופה נוספת.

### **2. ההסדר**

הפורום לבטיחות פועל במסגרת הפורום הישראלי לתפעול בע"מ, שהינו חברה פרטית, המאוגדת בישראל, בבעלותה המלאה ובניהולה של גב' סיגל גורג'ביץ'.

בהתאם לתקנון הפורום לבטיחות, חברות אשר רשאיות להצטרף לפורום הן חברות שמחזור עסקיהן השנתי הינו מעל לשלושים מיליון דולר ארה"ב וכן "חברות במעמד מיוחד" – חברות ייעוץ, רשויות מקומיות, גופי ציבור (חברות אלו יכוננו להלן לשם הנוחות: **"המפעלים"**).

הפורום לבטיחות נועד לשמש בסיס לחילופי דעות, ידע וניסיון של בעלי התפקידים הבכירים בתחום הבטיחות בחברות המובילות במשק. הפורום מספק מידע מקצועי בנושאי בטיחות, מקיים כנסים, סיורים וסדנאות בנושא ומפעיל אתר אינטרנט ([www.israsafetyforum.co.il](http://www.israsafetyforum.co.il)) המשמש פורטל מקצועי בנושאי בטיחות.

---

<sup>1</sup> החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו הפורום הישראלי לבטיחות בע"מ וחברות הדרכה, 5000625 **הגבלים עסקיים** 2006, החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו הפורום הישראלי לבטיחות בע"מ וחברות הדרכה, 5001453 **הגבלים עסקיים** 2009.

כמו כן, הפורום פועל מול רגולטורים שונים בנושאים הנוגעים לבטיחות, מנסח ניירות עמדה וכללים אתיים לעוסקים בתחום הבטיחות ופועל לקדם את המודעות לבטיחות בקרב הציבור הרחב.

במסגרת פעילותו, הפורום לבטיחות יצר תקן אחיד ומחייב להדרכות בטיחות אותן מחויבים לעבור עובדי קבלן המועסקים במפעלים בעבודות שונות (עובדי ניקיון, מטבח, שמירה, בינוי, תחזוקה וכיו"ב). התקן האחד נועד לאפשר לעובדיו של קבלן שעובדים בכמה מפעלים או שעוברים ממפעל למפעל לעבור הדרכת בטיחות אחת, אשר תוכר בכל אחד מן המפעלים.

הצטרפות להסדר הדרכות בטיחות בהתאם לתקן האחד פתוחה לכלל המפעלים והינה וולנטרית. הדרכות אלו מועברות על ידי חברות הדרכה, שאושרו על ידי הפורום. נכון להיום, אישור הפורום להעברת הדרכות ניתן ל-14 חברות הדרכה. הפורום קבע שורה של מדדים להערכתה של חברת הדרכה, והוא נכון לתת אישור לכל חברת הדרכה שעומדת במדדים אלה. בהתאם למידע שנמסר לי על ידי הפורום לבטיחות, עד היום הפורום לא סירב לבקשת חברת הדרכה לקבל אישורו להעברת הדרכות בטיחות.

### 3. השפעת ההסדר על התחרות

בבדיקה שקדמה להחלטות הקודמות נמצא, כי ההסדרים נושא הפטור אינם מקימים חשש לפגיעה של ממש בתחרות בשוק.

כפי שהובהר במסגרת ההחלטות הקודמות, שיתוף פעולה בין מתחרים בכל הנוגע לקביעת תקן הדרכות אחיד והעברת הדרכות בהתאם לתקן אינו מקים בנסיבות שלפניי חשש ממשי לפגיעה תחרותית. עניינו של ההסדר בקביעה של רשימת חברות הדרכה מומלצות, העומדות בסטנדרטים בטיחותיים מוגדרים לצורך קיומן של הדרכות בטיחות. ההתקשרות עם חברות ההדרכה לא נעשית במסגרת הפורום אלא על ידי כל מפעל בנפרד, וכל מפעל חופשי לבחור חברת הדרכה כראות עיניו. הפורום אינו מתערב בהיבטים המסחריים של ההתקשרות בין המפעלים לבין חברות הדרכה, וההסדר אינו דורש העברת מידע מסחרי בין מי מהמפעלים. ההסדר אף אינו כורך בחובו תיאום של תשומה מרכזית או משמעותית בעיסוקן של החברות בפורום הבטיחות, ואינו נוגע לפן מסחרי של פעילות המפעלים. ביחס לתחרות שבין חברות הדרכה, ההסדר אינו מחייב כל תיאום או שיתוף פעולה ביניהן אלא תקשורת נפרדת של הפורום עם כל אחת מחברות ההדרכה. מכאן, שגם לא מתעורר חשש כי התחרות בין חברות ההדרכה תיפגע בדרך זו.

הצדדים אישרו בפניי כי לא נעשו שינויים בהסדר מאז מתן ההחלטות הקודמות, ולא השתנו הנסיבות המפורטות בהן.

משכך, מנימוקי ההחלטות הקודמות ובשים לב למכלול נסיבות העניין, מצאתי כי ניתן להאריך את תוקפו של הפטור שניתן בקשר עם ההסדר לתקופה נוספת של חמש שנים.

למען הסר ספק אציין, כי החלטת הפטור מתייחסת אך ורק לפעילות הפורום לבטיחות בכל הנוגע לקביעת תקן הדרכות אחיד ומתן אישורים לחברות הדרכה להעברת הדרכות בהתאם לתקן, ואינה מתייחסת לכל פעילות אחרת במסגרת הפורום לבטיחות.

#### 4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים ומכוח הסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ניתן בזה לצדדים פטור מן החובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר הכובל.

תוקפו של הפטור, חמש שנים ממועד החלטתי זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דניאל גילה  
  
 הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ז אב תשע"ד

13 אוגוסט 2014