



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בדבר תיקון תנאי פטור מאישור הסדר כובל בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל
לבין בתי הקולנוע החברים בהתאחדות ענף הקולנוע**

א. פתח דבר

בפניי בקשה לתיקון תנאי הפטור בתנאים מאישור הסדר כובל שניתן ביום 29 באוגוסט 2016 להסדר שעניינו יוזמה מצד התאחדות ענף הקולנוע בישראל (להלן: "ההתאחדות")¹ לקיים אירוע בשם "יום הקולנוע הישראלי" (להלן: "ההסדר" ו-"ההחלטה הראשונה")².

ב. התיקונים המבוקשים

לאור הצלחת יום הקולנוע הישראלי, ביקשה ההתאחדות להציע לכל הגורמים אשר השתתפו בו לקיים בחג החנוכה יום קולנוע נוסף, שייעודו – הקרנת סרטים ישראלים המיועדים לילדים, במחיר של עד 10 ש"ח (להלן: "יום הקולנוע הישראלי לילדים"); משרד התרבות והספורט ישתתף בסבסוד הכרטיסים אף לאירוע זה.

שוכנעתי כי הנימוקים המצדיקים את מתן הפטור ליום הקולנוע הישראלי, כפי שפורטו בהחלטה הראשונה ובהחלטות הפטור הקודמות שניתנו להתאחדות,³ נכונים גם ביחס לאירוע הנוסף.

בקליפת אגוז, מטרתו של ההסדר עידוד הביקור בבתי קולנוע והצפייה בסרטים בכלל וסרטים ישראלים בפרט; הרחבת ההשתתפות באירוע לערים ויישובים נוספים, בעיקר בפריפריה הגיאוגרפית; וקידום היצירה הישראלית.

החשש העיקרי הנעוץ בפעילות של איגוד עסקי כדוגמת ההתאחדות הוא שהאיגוד ישמש כמסווה לפעילות מתואמת בין מתחרים או כאמצעי המקל על פעילות מתואמת כזו. אולם מאחר שבמקרה הנוכחי מדובר באירוע נקודתי, האפשרות שתהא לו השפעה מתמשכת על התחרות נמוכה.

משרד התרבות והספורט צפוי להשתתף במימון האירוע ולהעביר כספים לידי ההתאחדות לשם חלוקתם בין בתי הקולנוע. החלוקה נעשית באופן יחסי בהתאם למספר הצופים שהגיעו לצפות בסרטים במהלך היום. לפיכך, ההסדר עלול לעורר חשש מפני חסימת מתחרים שאינם חברים בהתאחדות מהשתתפות באירוע ומקבלת התמיכה הכספית. לפיכך ובדומה להחלטה הראשונה, ראיתי לנכון להתנות את הרחבת הפטור בכך שההתאחדות תאפשר גם לבתי קולנוע שאינם חברים בה להשתתף ביום הקולנוע הישראלי לילדים ולהתחלק באופן שוויוני בכספי התמיכה.

¹ בתי הקולנוע החברים בהתאחדות הינם כמפורט להלן: לב אבן יהודה, הרצליה, הוד השרון, ירושלים, עומר, שוהם, רמת גן, תל אביב (דיזנגוף ומנדרין); גלובוס אשדוד, אשקלון, באר שבע, מודיעין, חיפה, נהריה, נתניה, עפולה, פתח תקווה, קריית ביאליק; רב חן גבעתיים, הרצליה, מודיעין, קריית אונו, תל אביב (דיזנגוף); יס פלנט באר שבע, חיפה, ירושלים, ראשון לציון, רמת גן; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; חן רחובות; תיאטרון אילת; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; סינמטק תל אביב; פרמיום כרמיאל; בית גבריאל צמח; פארק רעננה; רענן רעננה; מוזיאון תל אביב.

² החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה (29.8.2016) **הגבלים עסקיים 501037**.

³ ראו: החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה (31.8.2015) **הגבלים עסקיים 500846**; החלטה בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל לבין בתי הקולנוע החברים בה (28.8.2014) **הגבלים עסקיים 500674**.

נוכת כל האמור מצאתי כי ראוי להרחיב את הפטור בתנאים כך שיחול גם ביחס ליום הקולנוע הישראלי לילדים. מצאתי כי בכפוף לתנאים המתוקנים, הכבילות שבחסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק, כי עיקרו של החסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה וכי בכפוף לתנאים המתוקנים אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו של החסדר. לפיכך ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), ולתקן את התנאים שנקבעו בהחלטה הראשונה בהתאם לבקשת ההתאחדות, כפי שיפורט להלן.

ג. התנאים המתוקנים

1. הגדרות:

"ההתאחדות" – ההתאחדות ענף הקולנוע בישראל;

"יום הקולנוע הישראלי" – יום בשנה שיקבעו ההתאחדות ומשרד התרבות והספורט כיום שבו בתי הקולנוע החברים בהתאחדות יציעו כרטיסי קולנוע מוזלים לצפייה בסרטים ישראלים, כמפורט בבקשת ההתאחדות מהממונה מיום 6 ביולי, 2016;

"יום הקולנוע הישראלי לילדים" – יום בשנה במהלך חג החנוכה שבו בתי הקולנוע החברים בהתאחדות יציעו כרטיסי קולנוע מוזלים לצפייה בסרטים ישראלים המיועדים לילדים.

2. ההתאחדות והחברים בה יאפשרו לכל בית קולנוע המעוניין בכך, גם אם אינו חבר בהתאחדות, ליטול חלק ביום הקולנוע הישראלי וביום הקולנוע הישראלי לילדים באופן זהה לבתי הקולנוע החברים בהתאחדות בהתאם לעקרון המפורט לעיל.

3. ההתאחדות לא תמנע או תגביל בדרך אחרת בית קולנוע, בין שהוא חבר בה ובין שאינו חבר בה, מלגבות עבור כרטיסי קולנוע הנמכרים ביום הקולנוע הישראלי וביום הקולנוע הישראלי לילדים מחיר נמוך מזה שקבעה ההתאחדות.

4. בכל פרסומי ההתאחדות לחברים בה בקשר עם יום הקולנוע הישראלי ויום הקולנוע הישראלי לילדים יובהר כי בתי הקולנוע רשאים לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות.

תנאים אלה יבואו במקום התנאים שבהחלטתי מיום 29.8.2016.

תוקפו של פטור זה עד ליום 31.12.2022.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מהחסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מיכל הלפרין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ד' בכסלו תשע"ז

4 בדצמבר 2016