



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסכם בין Covestro Deutschland AG, פלרם תעשיות (1990) בע"מ

ופלטוב תעשיות (1998) בע"מ

1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר כובל בין חברת Covestro Deutschland AG (להלן: "קובסטרו"), פלרם תעשיות (1990) בע"מ (להלן: "פלרם") ופלטוב תעשיות (1998) בע"מ (להלן: "פלטוב"), שעניינו רכישת חומר גלם מסוג פוליקרבונט על ידי פלטוב מקובסטרו (להלן: "ההסכם").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים ממנו, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

פלטוב היא חברה פרטית בבעלות פלרם (75%) וקובסטרו (25%). פלטוב עוסקת בייצור לוחות פוליקרבונט המשמשים בענפי התעשייה, חקלאות, בנייה, ביטחון ומיגון. פלרם, החברה האם של פלטוב, הינה חברת אחזקות ציבורית, הנמצאת בשליטת קיבוץ רמת יוחנן.

קובסטרו היא חברה גרמנית העוסקת בייצור חומר הגלם מסוג פוליקרבונט, המשמש, בין היתר לייצור לוחות פוליקרבונט. קובסטרו מוחזקת במלואה על ידי חברת Covestro AG, כאשר 64% מהון מניותיה מוחזקות על ידי Bayer AG ויתרת המניות על ידי הציבור.

בעבר, פעלה קובסטרו תחת השם Bayer Materialscience AG (להלן: "באייר"). במסגרת הסכם שנחתם בשנת 1998, רכשה באייר 20% ממניות פלטוב, ובתמורה להשקעה בה התחייבה פלטוב לרכוש מבאייר, בתנאים ובהיקפים מסוימים, את חומר הגלם הדרוש לה ליצור לוחות פוליקרבונט. בשנת 2005 רכשה באייר 5% נוספים ממניות פלטוב. להסכמים אלו ניתן פטור מאת הממונה על ההגבלים העסקיים.¹

¹ החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים להסכם בין BAYER A.G. לבין פלטוב תעשיות (1998) בע"מ ולהסכם בין BAYER A.G. לבין פולילג – תעשיות פלסטיקה בע"מ, 1999 הגבלים עסקיים 3001330; החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים להסכם בין חברת Bayer AG לבין פלטוב תעשיות (1998) בע"מ, 2005 הגבלים עסקיים 5000675. החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין חברת Bayer



ביום 1 בספטמבר 2015, נערך שינוי ארגוני בחברת האם Bayer AG, במסגרתו שינתה באייר את שמה ל-Covestro Deutschland AG.

בקשת הפטור שבפניי עוסקת בכבילות הנלוות להסכם ההשקעה המתואר לעיל, כדלקמן:

1. התחייבות לרכישת כמות מינימלית: פלטוב מתחייבת לרכוש מקובסטרו לפחות 80% מסך הרכישות השנתי שלה של חומר הגלם פוליקרבונט. התחייבות זאת מותנית בכך שהמחיר בו מציעה קובסטרו את חומר הגלם לפלטוב יהיה תחרותי בהשוואה למתחרותיה של קובסטרו.
2. תניית לקוח מועדף: התחייבות קובסטרו להעניק לפלטוב את התנאים המסחריים הטובים ביותר שהיא מעניקה לרוכש חומר גלם מסוג פוליקרבונט, אשר מייצר לוחות פוליקרבונט, באותה היבשת. תנאים אלו כוללים את המחיר הזול ביותר, עדיפות וקדימות בזמני אספקה וכן קדימות באספקת חומרי הגלם בזמני מחסור.
3. התחייבות קובסטרו שלא להתחרות בפלטוב במכירת לוחות פוליקרבונט בישראל, כל עוד אחזקותיה של קובסטרו בפלטוב אינן פוחתות מ-25%.

הצדדים ציינו בפניי כי התחייבות אלו מביאות לחיסכון בעלויות עסקה ומאפשרות להם לתכנן את צעדיהם לטווח ארוך, ובכלל זה מבטיחות לקובסטרו רוכש משמעותי של המוצר ומנגד מבטיחות לפלטוב אספקה זמינה של חומר הגלם גם בתקופות מחסור.

3. השפעת הכבילות על התחרות

בהחלטות הפטור הקודמות,² עמדו קודמי בהרחבה על החששות התחרותיים העולים מההסדר ועל הטעמים המפחיתים את החשש לפגיעה בתחרות. טעמים אלה תקפים גם במועד מתן החלטה זו, כפי שיפורט להלן.

החששות התחרותיים שעשויים להתעורר כתוצאה מהתחייבותה של פלטוב להיקפי רכישה מינימליים של חומר הגלם הם מפני חסימת מתחרי קובסטרו משיווק חומר הגלם בארץ, ומפני חסימת מתחרי פלטוב מרכישת חומר הגלם מקובסטרו. בנוסף, התחייבותה של פלטוב לרכישת כמות מינימלית של חומר הגלם מקובסטרו, המותנית במכירת חומר הגלם במחיר תחרותי, עשויה להעלות חשש כי המתחרים של קובסטרו יימנעו מלהעניק הנחות לפלטוב, מקום בו הם יודעים שהנחות אלו יותאמו ככל הנראה על ידי קובסטרו, דבר העשוי להוביל למחיר חומר גלם הגבוה מהמחיר שהיה נקבע אלמלא ההסכם.

בהתייחס לחששות מפני דחיקת מתחריה של פלטוב והעלאת מחיר חומר הגלם, בדיקת רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") העלתה כי המצב התחרותי בעת הזו דומה למצב התחרותי

Materials Science AG לבין פלטוב תעשיות (1998) בע"מ ופלרם תעשיות (1990) בע"מ, 2013 הגבלים עסקיים 500508.
² שם.



שהיה קיים בעת מתן החלטות הפטור הקודמות. דהיינו, בעוד שבישראל אין ייצור של חומר הגלם פוליקרבונט בעולם קיימות חברות רבות מלבד קובסטרו המייצרות את חומר הגלם, ביניהן סאביק (לשעבר General Electric), Dow Chemicals, מיצובישי, טאיג'ין וחברות נוספות המייצרות בתורכיה, דרום אמריקה ורוסיה. עוד נמצא כי לא קיימות מגבלות על יבוא חומר גלם זה לישראל וממילא מחיר חומר הגלם הינו מחיר המבוסס על ביקוש והיצע עולמי, ועל כן הוא אינו צפוי להיות מושפע מהתחייבויותיה של קובסטרו לפלטוב. גם החשש כי מתחרותיה של קובסטרו ימנעו מלהעניק הנחות לפלטוב מופג שכן בדיקת הרשות העלתה כי פלטוב רוכשת חומר גלם גם מיצרניות אחרות, ואינה עומדת בהכרח במגבלת הרכישה המינימלית, מקום בו מתחרותיה של קובסטרו מציעות לה תנאי מכירה טובים יותר.

בהתייחס לחשש מפני דחיקת מתחרותיה של קובסטרו, הרי שמדובר בחברות בינלאומיות שעיקר הפעילות שלהם אינה בישראל והשפעתה של פלטוב על פעילותן היא קטנה למדי. גם ביחס לפעילותם בישראל, בדיקת הרשות העלתה, כי קיימים יצרנים נוספים של לוחות פוליקרבונט הזקוקים לחומר הגלם, וכי אף פלטוב אינה עומדת בהכרח במגבלת הרכישה המינימלית ורוכשת חומר גלם מיצרנים אחרים, כאמור לעיל. משכך, נראה כי מופג החשש הנוגע לפגיעה במתחרותיה של פלטוב ברכישת חומר הגלם או במתחרותיה של קובסטרו.

באשר לתניית הלקוח המועדף שבהסכם, הרי שזו עלולה להפחית את התמריצים של קובסטרו להעניק הטבות בתנאים המסחריים למתחרותיה של פלטוב, בשל העובדה שתידרש לשקלל את עלויות ההטבה גם ביחס להטבה זהה שתחויב להעניק לפלטוב. באשר לחשש זה, בדיקת הרשות העלתה כי כאמור, קיימים יצרני פוליקרבונט רבים מהם ניתן לייבא לישראל, וכי מחיר חומר הגלם שישלמו מתחרותיה של פלטוב אינו צפוי להיות מושפע מתניה זו. כאמור לעיל, גם פלטוב רוכשת לעיתים חומר גלם ממתחרותיה של קובסטרו, דהיינו, חברות אלו אף מציעות לעתים תנאי רכישה טובים יותר.

באשר לכבילה לפיה קובסטרו תמנע מלהתחרות בפלטוב בתחום שיווק ומכירת לוחות פוליקרבונט בישראל, החשש שעשוי להעלות הוא מגרעת מתחרה פוטנציאלי מאספקת לוחות פוליקרבונט בישראל, בפרט נוכח פעילותה של קובסטרו בתחום זה במדינות אחרות. יחד עם זאת, בדיקת הרשות העלתה כי אין בהתחייבות זו של קובסטרו כדי לפגוע בתחרות בתחום שיווק ומכירת לוחות פוליקרבונט בישראל. הבדיקה העלתה כי בישראל מספר מתחרים נוספים אשר פועלים בהיקפים נרחבים - שני יצרני לוחות פוליקרבונט מקומיים, פוליגל תעשיות פלסטיקה בע"מ ודן-פל מפעל לפלסטיקה טכנית לבניין ותעשייה, ומספר יבואני לוחות, אשר העידו כי אין מגבלות משמעותיות על ייבוא מוצר זה.

נוכח הדברים האמורים, אני מוצאת לנכון ליתן את הפטור המבוקש.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש למשך 6 שנים, או עד תום תקופת



ההסכם, המוקדם מביניהם. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

מזכל הלפחין
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ו אלול תשע"ו

29 ספטמבר 2016