

4358

המשרד של מיוזגי החברות פתוח לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

א' בניסן התשס"א (25 במרס 2001)
(חמ 3-2156)

דור שטרום
הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מודיע כי החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדרים כובלים מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים שפרטיהם כלהלן:

מס' תיק	הצדדים	סוג ההסדר	הענף
4428	לאומי קארד בע"מ כרטיסי אשראי לישראל בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ	סליקה והנפקה של כרטיסי חיוב ביחס להסדר בין הצדדים שענינו עמלת המנפיק בין מגפיקים לסולקים של כרטיסי חיוב מסוג "יוזה"	כרטיסי אשראי

תוקף הפטור עד יום כ"א באלול התשס"א (1 בספטמבר 2001).
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק האמור, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידו איגור עסקי, ארגון עובדים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
ההחלטה המנומקת ותנאי הפטור פתוחים לעיון הציבור בתיק פטור 4428 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה 2, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ז באדר התשס"א (12 במרס 2001)
(חמ 3-41)

דור שטרום
הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מודיע כי החלטתי לפטור את הצדדים להסדרים כובלים מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים שפרטיהם כלהלן:

מס' תיק	הצדדים	סוג ההסדר	הענף
4011	ארקל מוצרי פלסטיק (בית זרע) 1973 שותפות מוגבלת ברמד שותפות כללית	הסכם אי תחרות כארקל מערכות סינון	מערכות סינון למים לחקלאות ולתעשייה
4089	דנשר בע"מ אגיס הפצה ושיווק (1989) בע"מ דנאגיס בע"מ (חברה בייסוד)	הקמת חברה משותפת אשר תעניק שירותי הפצה באמצעות דנאגיס בלבד	מוצרי צריכה בתחום המזון
4090	Carrier HVACR Investments B.V. Nechushtan Investments Company LTD.	הסכמי בלעדיות ואי תחרות בתדיראן מוצרי צריכה בע"מ	מוצרי צריכה חשמליים

י"ח התשמ"ח עמ' 128; התש"ס עמ' 113.

ילקוט הפרסומים 4980, ל' בניסן התשס"א, 23.4.2001

2324

17

מס' חיק	הצדדים	סוג ההסדר	הענף
4143	מכתשים אגן תעשיות בע"מ הורע גנוטיקס בע"מ ביוטק מ.א.ה. ביוטק מ.א.ה. ניהול (2000) בע"מ	הסכם אי תחרות בשותפות המוגבלת הפועלת בקרן הון סיכון	ביוטכנולוגיה והנדסה גנטית
4358	קלת (1991) בע"מ (כפירוק ובניהול מיוחד) לבידי אשקלון בע"מ (בכינוס ובסיס ובפירוק ומנו)	הפעלה חלקית של מפעל לכירי אשקלון בע"מ ע"י קלת (1991) בע"מ בדרך של השכרת המקום והציוד המצוי בו והתחייבותה של קלת לרכוש את מלאי חומרי הגלם והתוצרת הגמורה המצויים בידי לבידי אשקלון	לבידים ופורמייקה

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק האמור, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
החלטות הפטור פתוחות לעיון הציבור בתיקי הפטור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.
א' בניסן התשס"א (25 במרס 2001)
(חמ 41-3)

דרור שטרם
הממונה על ההגבלים העסקיים (בפועל)

הודעה על אישור שיכונים ציבוריים

לפי חוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה) התשכ"ד-1964
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה) התשכ"ד-1964, אני מאשר כי בנינים שהוקמו בידי המדינה או מטעמה או ביוזמתה, או שנרכשו על ידי המדינה ובנייתם החלה לפני כ"ט בטבת התשנ"ה (1 בינואר 1995), או נכללו בתכנית שאושרה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, עד יום י"ב בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1995), ובנייתם החלה בתוך שנתיים ממועד אישור התכנית כאמור, על המקרקעין הנפורטים להלן, המתוחמים בצבע כחול בהשריטתם הם שיכונים ציבוריים:

המקום	גוש	חלקות
מעלות	18778	7
	18594	2, 6, 8-11, 13, 22, 23, 25
	18593	12, 14, 16, 21, 23, 25, 28
	18489	9, 10, 13, 15, 17, 18, 21-23
באר שבע	38115	19, 94
נתניה	39573	105
	39578	12-14, 16, 17, 27-36
שרות	2481	71-76
	2482	8, 10-16
איפקים	39563	107, 108
מצפה רמון	39591	22
	39592	17-20, 33-44, 47-50, 81

ס"ח התשכ"ד, עמ' 52; התשנ"ד, עמ' 147; התשנ"ט, עמ' 93; י"פ התשנ"ה, עמ' 1646.
ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

ילקוט הפרסומים 4980, ל' בניסן התשס"א, 23.4.2001



רשות ההגבלים העסקיים


25.3.01, ירושלים
פט-_____

לכבוד
גב' עליזה רוזן
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
רחוב צאלאח א-דין
ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטורים מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,


צפורה נחמון, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹, אני מודיע כי החלטתי לפטור את הצדדים להסדרים כובלים מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים שפריטיהם כלהלן:


מספר תיק	הצדדים	סוג ההסדר	הענף
4011	ארקל מוצרי פלסטיק (בית זרע) 1973 שותפות מוגבלת ברמד שותפות כללית	הסכם אי תחרות בארקל מערכות סינון	מערכות סינון למים לחקלאות ולתעשייה
4089	דנשר בע"מ אגיס הפצה ושיווק (1989) בע"מ דנאגיס בע"מ (חברה בייסוד)	הקמת חברה משותפת אשר תעניק שירותי הפצה באמצעות דנאגיס בלבד	מוצרי צריכה בתחום המזון
4090	CARRIER HVACR INVESTMENTS B.V. NECHUSHTAN INVESTMENTS COMPANY LTD.	הסכמי בלעדיות ואי תחרות בתדיראן מוצרי צריכה בע"מ	מוצרי צריכה חשמליים
4143	מכתשים אגן תעשיות בע"מ הזרע גינטיקס בע"מ ביוטק מ.א.ה. ביוטק מ.א.ה. ניהול (2000) בע"מ	הסכם אי תחרות בשותפות המוגבלת הפועלת כקרן הון סיכון	ביוטכנולוגיה והנדסה גנטית

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128

4358	קלת (1991) בע"מ (בפירוק ובניהול מיוחד) לבידי אשקלון בע"מ (בכינוס נכסים ובפירוק זמני)	הפעלה חלקית של מפעל לבידי אשקלון בע"מ ע"י קלת (1991) בע"מ בדרך של השכרת המקום והציוד המצוי בו והתחייבותה של קלת לרכוש את מלאי חומרי הגלם והתוצרת הגמורה המצויים בידי לבידי אשקלון	לבידים ופורמייקה
------	--	--	---------------------

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק², נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מהחסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

החלטות הפטור פתוחות לעיון בתיקי הפטור לעיון הציבור, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.


דור שטרום
הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, א' ניסן תשס"א
25 מרץ 2001

² ס"ח התש"ס, עמ' 113



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, כ"ה אדר תשס"א

20 מרץ, 2001

פטור: 4358

בפקס: 03-6254040

בפקס: 09-9504222

לכבוד

עו"ד עופר שפירא

משרד צלרמאיר-פילוסוף ושות'

רחוב מדינת היהודים 85

הרצליה פיתוח 46766

לכבוד

עו"ד אילן שביט (שטריקס)

משרד חיים צדוק ושות'

לינקולן 20

תל אביב 67134

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין קלת (1991) בע"מ – לבידי אשקלון בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסכם בין קלת (1991) בע"מ (בפירוק ובניהול מיוחד) לבין לבידי

אשקלון בע"מ (בכינוס נכסים ובפירוק זמני)

1. פתח דבר

ביום 16 בינואר 2001 הוגשה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, להסכם בין קלת (1991) בע"מ (בפירוק ובניהול מיוחד) (להלן: "קלת") לבין לבידי אשקלון בע"מ (להלן: "לבידי אשקלון") בדבר הפעלה חלקית של מפעל לבידי אשקלון על-ידי קלת.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שניים מן השווקים המושפעים מן ההסדר, כי אין הן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק נוסף המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), לתקופה של שלוש שנים בלבד, וזאת מן הנימוקים אשר יפורטו להלן.

2. הצדדים

לבידי אשקלון היא חברה ציבורית אשר עיסוקה היה בייצור לבידים¹ ופורמייקה. "היה" - בלשון עבר, מאחר והחברה נקלעה למצב של חדלות פרעון וכפועל יוצא מכך להליכי פירוק זמני וכינוס נכסים. במסגרת הליכים אלה הודיעה הנהלת החברה על סגירת מפעל הלבידים של החברה ושיגרה מכתבי פיטורין לרוב עובדי החברה. יתרת העובדים, במסגרת מאבקם בהנהלת החברה ובכינוס הנכסים השביתו כליל את המפעל ביום 28.5.00.

קלת היא חברה העוסקת בייצור לבידים. היא מוכרת את הלבידים כמות שהם, או לאחר ציפויים בפורמייקה אותה היא מייבאת. במהלך שנת 1998 נקלעה קלת לקשיים כלכליים אשר הובילו לסגירת מפעל הייצור למספר חודשים ולאחר מכן, בסיוע המדינה ובעידוד הסתדרות העובדים, למינוי מפרק לחברה וכן למינוי מנהל מיוחד למפעל ולחידוש פעילותו, בפקוח בית המשפט המחוזי בנצרת.

¹ לבידים הנם לוחות עץ העשויים מחיבורם במכבש, בצורת שתי וערב, של "דפים" מגזרי עץ דקים מקולפים. לוחות אלה נחשבים לחומר גלם איכותי לתעשיית הרהיטים.

3. ההסכם

כונס הנכסים של לבידי אשקלון, כמו גם עובדיה, חיפשו דרך להביא להפעלתו מחדש של מפעל החברה, אם על ידי מציאת מימון חיצוני להפעלת המפעל ואם על-ידי השכרתו של המפעל לגורם שלישי כלשהו. נתיב המימון החיצוני לא צלח אך עלה בידיו של כונס הנכסים של המפעל לעורר את ענייניו של קלת ושל תעל תעשיות עץ לבוד קבוצת משמרות בע"מ (להלן: "תעל") בשכירת המפעל והפעלתו בדמי שכירות שישולמו לקופת הכינוס, לטובת נושי החברה. במסגרת משא ומתן שניהל כונס הנכסים של לבידי אשקלון עם קלת ועם תעל, זנחה תעל את הצעתה וכך נותרה תקפה אך הצעתה של קלת, לגביה מבוקש הפטור שבפני.

על פי ההסכם תשכור קלת מאת כונס הנכסים שטח במפעל לבידי אשקלון וכן תשכור את ציוד מחלקת הלבידים והפורמייקה המצוי בו, הכל כנגד דמי שכירות חודשיים שתשלם קלת לקופת הכינוס. תקופת השכירות נקבעה לשנה אחת, עם אופציה להארכתה לתקופות נוספות בנות 6 חודשים האחת, בהסכמת הצדדים. בנוסף, התחייבה קלת לרכוש את מלאי חומרי הגלם והתוצרת הגמורה המצויים בידי לבידי אשקלון. להתקשרות בעסקה לפי הצעה זו נתקבל אישורו של בית המשפט המחוזי בתל אביב, כנדרש בחוק.²

4. השפעת ההסכם על התחרות

הענפים הרלבנטיים לבחינת השפעותיו של ההסדר שלפנינו הנם ענף הלבידים וענף הפורמייקה.

פורמייקה – עיקר האספקה של פורמייקה בארץ הוא מייצורה של עץ לבוד בע"מ אשר, לאחר מיזוגה עם חברת ספן בע"מ (להלן: "ספן"), הוכרזה כמונופולין בתחום זה.³ יתרת אספקת הפורמייקה בארץ היא מייבוא, אשר שיעורו גדל והולך מאז הסרת החסמים ליבוא בשנת 1996.⁴ לבידי אשקלון עסקה עד לסגירת מפעלה בייצור פורמייקה בשיעור מצומצם עבור ספן אשר סיפקה לה את חומרי הגלם. מתוך הפורמייקה שהיתה מייצרת עבור ספן רכשה לבידי אשקלון את הכמות שהיתה נחוצה לה לציפוי הלבידים אותם ייצרה. כפועל יוצא מן האמור לעיל, לא עסקה לבידי אשקלון במכירת פורמייקה בשוק כמוצר העומד בפני עצמו.

אשר לקלת – זו לא עסקה עד עתה בייצור של פורמייקה, ולפיכך יביא אותה ההסדר בנעליה של לבידי אשקלון בתחום ייצור הפורמייקה ונתחי השוק בענף זה לא ישתנו עקב ביצוע ההסדר המבוקש. יתר על כן, קלת לא מחוייבת להמשיך בהסדר שהיה ללבידי אשקלון עם ספן, ועל כן תוכל, אם תחפוץ בכך, למכור פורמייקה בשוק, תוך התחרות בספן. בהתאם עשוי ההסדר שלפנינו להיות בעל השלכה חיובית על התחרות בשוק זה.⁵

² פשר 1504/00 בשא 30676/00 בעניין פקודת החברות [נוסח חדש] התשמ"ג-1983 נ' לבידי אשקלון בע"מ; החלטה מיום 18/12/00.

³ הכרזה בדבר קיומו של מונופולין לפי סעיף 26 (א) לחוק ההגבלים העסקיים. התשמ"ח-1988; 1999 **הגבלים עסקיים** 3003287. עסקת מיזוג בין החברות עץ לבוד בע"מ ותעשיות והשקעות של ספן בע"מ אישור מיזוג בתנאים, 1996 **הגבלים עסקיים** 3006899.

⁴ הורדת המס על יבוא פורמייקה מארצות עמן אין לישראל הסכם סחר וביטול התקן הרשמי (ת"י 507) אשר הציב מחסום גבוה בפני יבוא. לפירוט ראה אישור המיזוג בין ספן לבין עץ לבוד, הי"ש 3 לעיל.

⁵ מאירי עיניים בחקשר זה דבריו של נציג ספן בדיון שנערך בבית המשפט המחוזי בתל-אביב, בעת הדיון בבקשתו של כונס הנכסים של לבידי אשקלון לאשר את העסקה עם קלת, מהם עולה כי ספן חוששות מהתחרות הצפויה לה מצד קלת כתוצאה מאישור ההסדר: "אם בית המשפט שואל אותי אם מחר בבוקר יוחזר הציוד לחצרי מפעלי, אותו ציוד שאני טוען לבעלות בו אני מסיר את ההתנגדות של ספן אני משיב אינני רוצה להסתתר רק מאחורי הטענה שהציוד הזה הוא קנייני, צודק ב"כ עובדי תעל טוענים כלפינו שאנחנו איננו מעוניינים בתחרות." ובהמשך "קלת תייצר את

לא זו אף זו: קלת נמנית על צרכני הפורמייקה, ועושה בה שימוש כתשומה לציפוי הלבידים אותם היא מייצרת. הפעלת לבידי אשקלון תאפשר לה להתילעל על ידי ייצור תשומותיה בעצמה במקום יבואן של אותן תשומות, כפי שעשתה עד כה. מאחר ואין קלת במעמד של צרכן פורמייקה עיקרי בשוק, ואף לא תהפוך לספק דומיננטי עקב ההסכם, אין עולה כל חשש לפגיעה תחרותית בצורה של חסימה או הצרה ("foreclosure") בשוק הפורמייקה או לפגיעה בשחקנים האחרים בו עקב ההסדר המבוקש.

לבידים - בענף הלבידים יש להבחין בין שניים: ענף לבידי האוקומה וענף הלבידים הלבנים. מקורה של ההבחנה בין שני ענפים אלה במספר גורמים: איכותם הגבוהה של לבידי אוקומה ביחס ללבידים הלבנים, מחירם היקר בכ-30% ממחירם של הלבידים הלבנים, הביקוש היציב ללבדי האוקומה למרות מחירם הגבוה ושונות בגמישות ההיצע של שני המוצרים. על כל הגורמים הללו עמדנו בהרחבה בהתנגדות למיזוג בין תעל-תעשיות עץ לבד קבוצת משמרות בע"מ לבין לבידי אשקלון בע"מ⁶ ולא נחזור עליהם כאן.

לבידים לבנים – בתחום זה היו פעילות בארץ ארבע יצרניות: קלת, תעל, אלרן תעשיות עץ בע"מ (להלן: "אלרן") ולבידי אשקלון, כאשר תעל ולבידי אשקלון היו הדומיננטיות שבהם, ואילו קלת ואלרן יחדיו החזיקו נתח שוק של כ-7%. עם סגירת מפעלה של לבידי אשקלון ירד מספר היצרנים המקומיים לשלושה. בנוסף לייצור המקומי חשוף ענף זה לתחרות רבה מיבוא אשר קודם לסגירת מפעלה של לבידי אשקלון עמד שיעורו על כ-50% מן הפעילות בענף. לנוכח היבוא הנרחב ומאחר שחלקה של קלת בענף זה קטן ביותר, הרי שאף לאחר הפעלת מפעל לבידי אשקלון על-ידי קלת והגדלת נתח השוק שלה, לא צפוי כי יהיה בידיה נתח שוק משמעותי ולא ניכר כי תתרחש פגיעה משמעותית בתחרות עקב ההסדר המבוקש.

לבידי אוקומה – בתחום זה פעלו בארץ, עד לסגירת מפעלה של לבידי אשקלון, אותם ארבעת היצרנים המקומיים שהוזכרו לעיל בתחום הלבידים הלבנים, ומאז סגירת המפעל - אותם שלושה. יבוא לבידי אוקומה מוגמרים מוגבל מאוד בהיקפו משום, בעיקר, המכסים המוטלים על יבוא הלבידים⁷. בענף ריכוזי שכזה, בנסיבות רגילות, ספק אם נותנים היינו פטור להסדר כובל בין שניים מתוך שלושה שחקנים; אלא שבמקרה דנן התחוויר כי לא קיימת אפשרות ריאלית להפעלתו של מפעל לבידי אשקלון על-ידי כל גוף אחר, למעט קלת. ממילא אנו נוכחים כי אף ללא מתן הפטור יצטמצם מספר הספקים בענף ותגדל בו הריכוזיות, כתוצאה מחדלות הפרעון של לבידי אשקלון ומסגירת מפעלה וכי לא מתקיים קשר סיבתי בין עצם מתן הפטור וביצועו העתידי של ההסדר שלפנינו לבין תהליך גדילת הריכוזיות בענף זה. לפיכך, אין לומר כי צפויה פגיעה בתחרות בשל ההסדר שלפנינו.

שיקול חשוב אחר הפרוש על פני הבקשה נעוץ בעובדת הימצאותה של קלת עצמה בקשיים כלכליים ניכרים אשר מעמידים בסימן שאלה את גורלה ואת גורל ההסדר שבפנינו. לא מן הנמנע הוא כי קלת תמצא עצמה נאלצת לסגור שעריה וכי היתה מוצאת עצמה במצב זה אף לולא ניתן

מוצריה המתחרים במוצרים שלי במחירים זולים יותר וכתוצאה מכך אני לא אוכל לעמוד בתחרות..." מתוך פרוטוקול דיון מיום 18/12/2000 בתיק פשר 1504/00, ר"ה י"ש 2 לעיל.

⁶ התנגדות למיזוג שבין תעל-תעשיות עץ לבד קבוצת משמרות בע"מ לבין לבידי אשקלון בע"מ; 2000 הגבילים עסקיים 3007919.

⁷ מקורם של לבידי האוקומה במדינות מערב אפריקה אשר עמן אין לישראל הסכם סחר חופשי.

הפטור. תרחיש כזה, אם יתקיים, יהא בו כדי להגדיל את ריכוזיות הענף עוד יותר, שוב – מבלי קיומו של קשר סיבתי כלשהו להסדר שלפנינו. חבירתן הרעועה של קלת ושל לבידי אשקלון, האחת בניהול מיוחד והשנייה בפירוק ובכינוס נכסים, אינה מעלה לכשעצמה חששות תחרותיים אלא חששות אלה נובעים משאלת המשך פעילותן בשוק. דווקא ככל שתשרוד קלת וככל שיוכתר הסדר זה בהצלחה יהא בכך כדי להביא לשמירת אמצעי ייצור בענף ולשמירה על היקף התפוקה (שאלמלא כן לא צפוי כל קיום למפעל לבידי אשקלון על צידו כעסק חי) - תוצאה רצויה מבחינה תחרותית שכן תפוקה מצומצמת צפויה להביא לעליית מחירים.

קו של דמיון משיק בין סוגיה זו לבין דוקטרינה אחרת, היא דוקטרינת החברה הכושלת המופעלת לעתים בעת ניתוח מיזוגים: ככלל, לא ינתן אישור למיזוג שיש בו כדי להביא להחמרה משמעותית בריכוזיות השוק הנבחן, באופן המקים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות. ואולם, מקום בו הוכיחו המבקשים להתמזג כי אחד מהם מצוי בקשיים אשר בשלהם, אם לא יאושר המיזוג, הוא צפוי להפלט מן השוק בעתיד הקרוב וכי לא קיימת כל חלופה פרקטית למיזוג זה אשר יהא בה כדי למנוע פליטת החברה מן השוק, הרי שיהיה מקום לאשר את המיזוג למרות הגדלת הריכוזיות בשוק.⁸ חריג זה בבחינת מיזוגים נובע מניתוק הקשר הסיבתי בין הגדלת ריכוזיות הענף לבין אישור המיזוג יחד עם הרצון למנוע פליטתם מן השוק של אמצעי ייצור⁹ משום אותן השלכות שליליות הכרוכות בצמצום התפוקה.¹⁰ במקרה דנן אמנם אין עסקינן בעסקת מיזוג אך יש בדוקטרינה זו כדי להמחיש את הנטייה שלא לזהות חששות תחרותיים במקרים כגון אלה.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה שלוש שנים ממועד החלטתי.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


דור שטרס, ע"ד

הממונה על הגבלים עסקיים (בפועל)

ירושלים, כ"ה אדר, תשס"א

20 מרץ, 2001

⁸ ראה דיון מפורט בדוקטרינה זו ב- אישור מיזוג בתנאים לפי סעיף 21 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 בין השמירה טכנולוגיות מיגון (1971) בע"מ לבין נוראל - אלעזר מרכז הבטחון בע"מ, 1998 הגבלים עסקיים 3001328.

⁹ "פליטה מן השוק" משמעה לא פליטתה של החברה כאישיות משפטית, אלא פליטתם של אמצעי הייצור של החברה, היינו: אם החברה תפשוט רגל ותירכש על ידי גורם כלשהו תוך שמפעל החברה ממשיך בייצורו לא בכך עסקינן. לעומת זאת, אם החברה קיימת עדיין כאישיות משפטית אך חדלה מכל ייצור מתקיים התנאי שבבסיסה של הדוקטרינה.

¹⁰ להרחבה בנושא זה ראה: Hovenkamp, Federal Antitrust Policy (1994) בעמוד 494.



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

החלטות

מועד הדיון: 8.3.01 יום ה'

מניעות: רן קרול מנוע במיזוג 4365: וואלה תקשורת בע"מ – איי.או.אל. ישראל און ליין

בפטור 4279: שופרסל – פז חברת חנוכה בע"מ

תמר הקר מנועה במיזוג 4310: מוסף המכרז של המדינה – מכרזי אשראי בישראל

בפטור 4279: שופרסל – פז חברת חנוכה בע"מ

בקשות מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית ברשות.

מספר	מסלול	מועד קבלה	מועד קובע	הצדדים למיזוג	כלכלן
4365	צהוב	23.1.01	24.2.01 8.3.01	וואלה! תקשורת בע"מ טלטל ערוצי תקשוב בע"מ איי.או.אל. ישראל און ליין (2000) בע"מ	ניר
4377	צהוב	5.2.01	14.3.01	החברה המרכזית לייצור משקאות קלים בע"מ סטור אליינס קום בע"מ	בועז
4378	ירוק	4.2.01	6.3.01	012 קוי זהב בע"מ כלנית אי.אס.פי בע"מ	רונית
4392	ירוק	21.2.01	24.3.01	אלקטרו דיפו בע"מ גיוור אלקטרוניקה בע"מ פירא בע"מ	רונית

סיכום ההחלטות:

מיזוג 4378: קוי זהב – כלנית

מיזוג 4392: אלקטרו דיפו – פירא

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוגים הנ"ל.

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 6556111-02 פקס: 6515330-02

מיזוג 4377: החברה המרכזית לייצור משקאות קלים – סטור אליינס

קיימת בעיה ביישום התנאי ולפיכך מוצע לבדוק שנית את המיזוג ולבחון האם ניתן לאשר את המיזוג גם אם לא יקבע התנאי.
כמו-כן תורחב הבדיקה לגבי היקף ההתרחבות של סטור אליינס בשנים האחרונות.

מיזוג 4365: איי.או.אל ישראל און ליין – וואלה! תקשורת – טלטל ערוצי תקשוב

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוג בהתאם לתנאים המצ"ב ובקבלת הסכמה של בזק להתחייבות עקרונית שלא תפלה את הגוף הממוזג בכל תחום שבו היא מונופול והסכמתה שהתחייבותה תופיע כתנאי למיזוג.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וטיטא של החלטות הממונה.

מס'	תאריך קבלה	תאריך קובע	הצדדים	בטיפול	הנושא
4143	29.10.00	27.1.01	מכתשים אגן תעשיות בע"מ הזרע ג'נטיקס בע"מ ביוטק מ.א.ה. ביוטק מ.א.ה. ניהול (2000) בע"מ	אלישע אריה	הקמת שותפות לקידום פעילויות עסקיות
4279	14.12.00	14.3.01	שופרסל בע"מ פז חברת נפט בע"מ	ניבה	הקמת והפעלת תחנות תדלוק על ידי פז על מקרקעי שופרסל
4358	16.1.01	12.4.01	קלת (1991) בע"מ (בפירוק ובניהול מיוחד) לבידי אשקלון בע"מ (בכינוס נכסים ובפירוק זמני)	ניבה	השכרת נכסי לבידי אשקלון והפעלת שני מערכי ייצור וכן רכישת מלאי חומרי גלם ומלאי תוצרת גמורה
4428	7.3.01		בנק לאומי לישראל בע"מ כרטיסי אשראי לישראל בע"מ לאומי קארד בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ	גיורא	הסדר על שיעור העמלה המשולמת על ידי סולקים למנפקים בקשר עם עסקאות המבוצעות בכרטיס אשראי מסוג "ויזה"

		הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ			
--	--	--------------------------------------	--	--	--

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות הפטור הנ"ל בהתאם לאמור בטיוטא של החלטות הממונה ובכפוף להערות כלהלן:

פטור 4428: בנק לאומי – כרטיסי אשראי ואח'

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור בהתאם לתנאים המצ"ב אשר מהווים הסדר ביניים לתקופה של שישה חודשים ומשפרים את המצב הקיים. יודגש כי בקשת הפטור הנדונה הינה בקשה חדשה וההסדר הנוכחי אינו הארכה של הפטור הקודם.

פטור 4358: קלת – לבידי אשקלון

ממליצים לאשר את הפטור לתקופה של שלוש שנים ולא חמש שנים.

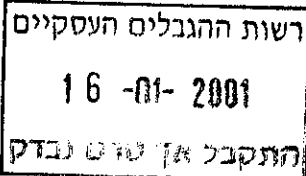
פטור 4279: שופרסל – פז

ממליצים לאשר את הפטור כאמור בטיוטא של ההחלטה המצ"ב.

תיערך בחינה חוזרת האם האופצייה לחמש שנים היא הדדית.

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988
בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, מוגשת בזה בקשה לקבלת פטור מאישור הסדר כובל בבית הדין, שפרטיו כדלקמן:



1. הצד להסדר המבקש את הפטור -

שם - קלת (1991) בע"מ (בפירוק ובניהול מיוחד) (להלן: "קלת")

מען - קיבוץ אפיקים 15148

מען למסירת מסמכים - עו"ד אילן שביט (שטריקס), בתפקידו כמפרק קלת וכמנהל מיוחד של מפעל קלת, אצל עורכי-הדין חיים צדוק ושות', רחוב לינקולן 20, תל-אביב 67134 טלפון: 03-6254000; פקסימיליה: 03-6254040

2. הצדדים האחרים להסדר -

שם - לבידי אשקלון בע"מ (בכינוס נכסים ובפירוק זמני) (להלן: "לבידי אשקלון").

מען למסירת מסמכים - עו"ד עופר שפירא, בתפקידו ככונס נכסים לחברת לבידי אשקלון בע"מ (בכינוס נכסים ובפירוק זמני), אצל עורכי-הדין צלרמאיר-פילוסוף ושות', הרצליה ביזנס פארק, רחוב מדינת היהודים 85, הרצליה פיתוח 46766. טלפון: 09-9500060; פקסימיליה: 09-9504222

3. צורת ההסדר - ☐ בעל פה ☒ בכתב

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו:

4.1. הצעה להפעלה חלקית של מפעל לבידי אשקלון מיום 10.12.2000, על צרופותיה - רצ"ב כנספת "א" לבקשה זו. הצעת ההפעלה מפרטת את מלוא תנאי ההתקשרות בין הצדדים.

4.2. העתק בקשתו של כונס נכסי לבידי אשקלון מיום 10.12.2000 לקיבול ההצעה והתקשרות עם קלת, כפי שהוגשה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו (פשי"ר 1504/00, בש"א 30676/00) - רצ"ב כנספת "ב" לבקשה זו.

4.3. החלטת בית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו מיום 18.12.2000 בבקשתו של כונס נכסי לבידי אשקלון הנ"ל - רצ"ב כנספת "ג" לבקשה זו.

הנכס או השירות נשוא ההסדר -

5

הצעתה של קלת מתייחסת לשניים - האחד הפעלה חלקית של מפעל לבידי אשקלון והאחר רכישת מלאים

5.1. פרק א' - ההפעלה - קלת תשכור מכונס נכסי לבידי אשקלון חלק מהמקרקעין שנתפסו על ידו כמו גם את מערכי ייצור הלבידים והפורמייקה והציוד הנלווה להם, ובאמצעותם תפעיל במפעל לבידי אשקלון שני מערכי ייצור.

5.2. פרק ב' - רכישת מלאי חומרי גלם ומלאי תוצרת גמורה המצויים בחצרי מפעל לבידי אשקלון.

רכישת המלאי (פרק ב' להצעה), לאחר שקיבלה את אישור בית המשפט המחוזי בתל אביב יפו, נשתכללה כדי חוזה מחייב וביצועה מתקיים הלכה למעשה, ואילו ההפעלה (פרק א' להצעה) לא נכנסה לתוקפה שכן עדיין לא נתמלאו התנאים המתלים הנקובים בה.

מהות הכבילה ופרטים עליה -

6

לגישתנו, וכפי שיפורט בסעיף 8 להלן, אין המדובר בהסדר כובל. תהליך ההפעלה ורכישת המלאי מלבידי אשקלון נעשה במסגרת כינוס הנכסים של לבידי אשקלון, כאשר לכל אחת מיצרניות הלבידים בישראל ניתנה הזדמנות שווה לבוא וליתן את הצעתה להפעלת לבידי אשקלון ו/או לרכישת המלאי. ואולם, למען הזהירות, ולו בשל העובדה כי עסקינן בשתי חברות מתחרות, העוסקות שתיהן בייצור לבידים ושיווקם, מוגשת בקשה זו.

תנאי ההסדר מפורטים כולם בהצעה נספת א' לבקשה זו.

תקופת ההסדר הכובל -

7

תקופת הפעלת מפעל לבידי אשקלון על ידי קלת תשתרע על פני 12 חודשים לפחות, שתחילתה אמורה היתה להיות ביום 1.1.01 בכפוף להתקיימות התנאים המתלים המפורטים בהצעה, נספת א' לבקשה זו (להלן: "תקופת ההפעלה"). בהסכמת הצדדים ניתן להאריך את תקופת ההפעלה לתקופות הפעלה נוספות בנות שש (6) חודשים כל אחת, כאשר על תקופות ההפעלה הנוספות יחולו תנאי תקופת ההפעלה בשינויים המחוייבים. בתום תשעה חודשים יהיה כל אחד מהצדדים להסדר, על פי שיקול דעתו, רשאי להודיע למשנהו על סיום תקופת ההפעלה בהודעה בכתב שתימסר במשרד הצד האחר, לפחות 3 (שלושה) חודשים לפני המועד המבוקש לסיום ההפעלה.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

- 8.1. אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק הלבידים המקומי וזאת, בין היתר, מן הטעם שלבידי אשקלון חדלה מפעילותה. שוק הלבידים בישראל שכלל עד היום 3 (שלוש) יצרניות עיקריות (קלת, לבידי אשקלון ותע"ל), כולל היום שתי יצרניות בלבד (קלת ותע"ל), אלא שהמצב אינו תוצאה של מיזוג יזום ואו הסדר רצוני, אלא נובע מהיקלעותה של לבידי אשקלון למצב של חדלות פרעון וכפועל יוצא מכך להליכי פירוק זמני וכינוס נכסים.
- 8.2. במצב דהיום, גם אלמלא ההפעלה של לבידי אשקלון על ידי קלת, היו נותרות בשוק הלבידים רק שתי יצרניות עיקריות קלת ותע"ל, שכן עם סגירת שערי מפעלה, חדלה לבידי אשקלון להוות גורם פעיל ואו תחרותי בשוק הלבידים.
- 8.3. זאת ועוד. לפני התקשרותו עם קלת פנה כונס הנכסים של לבידי אשקלון למספר גורמים נוספים בענף הלבידים המקומי במטרה לקבל הצעות נוספות להפעלה של מפעל לבידי אשקלון על מנת לאפשר את העסקתם של חלק מעובדיו לשעבר (ור' לעניין זה סעיפים 6-8, ו-14 לבקשת כונס הנכסים, נספח ב' לבקשה זו). ואולם, אף לא אחד מהגורמים אליהם פנה כונס הנכסים של לבידי אשקלון נאות להפעיל את מפעל לבידי אשקלון.
- 8.4. רכישת מלאי חומרי הגלם ומלאי התוצרת הגמורה המצויה בחצרי מפעל לבידי אשקלון נעשתה לאחר שכונס נכסי לבידי אשקלון, **במסגרת מימוש הנכסים** ביקש למכור את המלאים שתפס וקיבל מספר הצעות רכישה. לאחר ניהול משא ומתן עיסקי עם מספר גורמים נוספים התברר כי הצעתה של קלת היא הטובה ביותר עבור נושיה המובטחים של לבידי אשקלון (ור' סעיפים 15 ו-17.1 לבקשת כונס הנכסים, נספח ב' לבקשה זו). רכישת המלאי על ידי קלת אינה מהווה פגיעה בתחרות בשוק הלבידים, שכן היא פעולה בלתי נמנעת שנעשתה במסגרת כינוס הנכסים ובמהלכה יכול היה כל גורם אחר ליתן הצעה ולרכוש את חומרי הגלם.
- 8.5. למעשה, לאחר שחדלה לבידי אשקלון מלהתקיים כעסק חי, הפעלתה על ידי קלת הינה במהותה עסקה של שכירת ציוד ושטח, שניתן היה לבצעה אף על ידי רכישת ציוד מצד ג' והפעלתו בשטח מפעל קלת, אלא שבנסיבות דנן, קיים יתרון מהותי לשימוש בשטח ובציוד, לרבות הציוד הנילווה הקיים במפעל לבידי אשקלון.

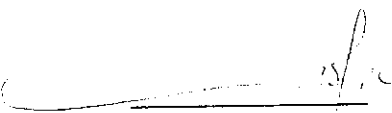
8.6. ויודגש, הפעלת מפעל לבידי אשקלון היה בראש ובראשונה ביוזמת הסתדרות העובדים, אשר ביקשה להחזיר, עד כמה שניתן, את עובדי מפעל לבידי אשקלון למעגל העבודה. הצעת קלת להפעלה חלקית של לבידי אשקלון במתכונת המוצעת התגבשה רק לאחר סגירת מפעל חברת לבידי אשקלון וכניסתה של לבידי אשקלון להליכי כינוס נכסים ופירוק, קרי נוכח מצבה המשפטי של לבידי אשקלון ופנייתם של עובדי מפעל לבידי אשקלון למספר גורמים, ביניהם קלת, במטרה לבחון אפשרויות הפעלה לשם הבטחת מקום עבודתם של עובדי מפעל לבידי אשקלון. ודוק: מקורו ועיקרו של ההסדר נשוא בקשה זו הוא בעובדי מפעל לבידי אשקלון ובדאגה להעסקתם ולא בהפחתת התחרות בשוק הלבדים.

למותר לציין כי הפעלתו החלקית של מפעל לבידי אשקלון ישרת, בין היתר, את האינטרס הציבורי שבהעסקת עובדים מאזורים מוכי אבטלה, לרבות האינטרס שבשמירה על המשך קיומם של מפעלים כמקור תעסוקה באזור בו עלולה להיווצר אבטלה ממשית כתוצאה מסגירתם, כאמור בסעיף 10(6) לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח-1988.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים, ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

אילן שביט (שטריקס), עו"ד
מפרק קלת (1991) בע"מ (בפירוק)
ומנהל מיוחד למפעל קלת
שם

15.1.2001
תאריך


חתימה וחותמת

K-258\K1069