



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על מתן פטור לשידורי קשת בע"מ, רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ וטלעד אולפני ירושלים בע"מ מהחובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים לקיום משא ומתן עם ההתאחדות הכדורגל בדבר רכישה משותפת של זכויות לשידור משחקי כדורגל בישראל.

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 14 (א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, הריני להודיע על החלטתי לפטור בתנאים את שידורי קשת בע"מ (להלן: "קשת"), רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ (להלן: "רשת") וטלעד אולפני ירושלים בע"מ (להלן: "טלעד"), מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר הכובל ביניהן הנובע מניהול משותף של משא ומתן, לרכישה משותפת של זכויות שידור משחקי כדורגל מההתאחדות לכדורגל בישראל לתקופה של שלוש שנים שתחילתה בעונת המשחקים 1999/2000.

ואלה טעמיי

העובדות

1. בחודש מאי 1994 העמידה למכירה ההתאחדות לכדורגל בישראל (להלן: "ההתאחדות") זכיון בלעדי לצלם, להקליט, לערוך ולשדר בטלוויזיה את משחקי הליגה הלאומית, גביע הטוטו וגביע המדינה, לתקופה של שלוש שנים שתחילתה בעונת המשחקים 94/95 וסופה בעונת המשחקים 96/97 (להלן: "תקופת הזכיון הראשונה"). רשת, קשת וטלעד (להלן ביחד: "הזכיינים") הגישו הצעה משותפת במכרז וזכו בו. בעקבות הזכייה במכרז נחתמו שני הסכמים - האחד, הסכם בין הזכיינים לבין ההתאחדות לכדורגל בישראל; והשני, הסכם בין הזכיינים בינם לבין עצמם. שני ההסכמים עוסקים באופן שידור משחקי הכדורגל בשנים 1997-1994.

2. ביום 12 באפריל 1995 קבע הממונה על הגבלים עסקיים כי ההצעה המשותפת של הזכיינים, כמו גם ההסכם בין הזכיינים בעקבות זכייתם במכרז, וההסכם בין הזכיינים לבין ההתאחדות בישראל מהווים, כל אחד בעומדו בודד, ובפרט בעומדם כמקשה אחת, הסדר כובל (להלן: "הקביעה").

3. על הקביעה הוגשו עררים לבית הדין להגבלים עסקיים (עררים 95/ 4, 5, 6). לאחר הגשת העררים באו הזכיינים בדברים עם הממונה על הגבלים עסקיים ובעקבות מספר שינויים שערכו הזכיינים בהסכם ביניהם החליטו הזכיינים למשוך את עריהם מבית הדין ולבקש מהממונה פטור מהצורך בקבלת אישור בית הדין להסדר הכובל החדש. ביום 24 במרץ 1996 נתן הממונה לשלושת הזכיינים פטור, בהתאם להוראות סעיף 14 של חוק ההגבלים.

4. לקראת סיום תקופת הזכיון הראשונה הביעה ההתאחדות את רצונה למכור את זכויות שידור משחקי הכדורגל לתקופה נוספת של שלוש שנים, שתחילתה בעונת המשחקים 1998-1997 (להלן: "תקופת הזכיון השנייה לשידורי כדורגל"). הזכויות אותן ביקשה ההתאחדות למכור הן זכיון בלעדי לשידור 30 משחקים של הליגה הלאומית לכדורגל בכל עונה, משחקי חצי הגמר והגמר במשחקי גביע הטוטו וגביע המדינה, וכן משחקים של נבחרת ישראל במהלך תקופת הזכיון השנייה לשידורי כדורגל. ביום 25 במאוס 1997 העניק הממונה לזכיינים פטור לניהול משא ומתן משותף בינם לבין ההתאחדות לרכישה משותפת של זכויות שידור משחקי כדורגל מההתאחדות (להלן: "החלטת הפטור לניהול משא ומתן").

5. עם סיום המשא ומתן הוגשה, ביום 13 באוגוסט 1997, בקשה לקבלת פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים, לרכישה משותפת של זכויות שידור משחקי כדורגל מההתאחדות לשתי עונות משחקים (98/99, 97/98). הסכם הרכישה המשותפת הוא פרי המשא ומתן בין הזכיינים לבין ההתאחדות הכדורגל, נשוא החלטת הפטור לניהול המשא ומתן.

6. בימים אלה מסתיימת תקופת הזכיון השניה. כפי שעולה מהבקשה שבפניי, בכוונת ההתאחדות לכדורגל לפרסם, בימים הקרובים, מכרז שעניינו רכישת זכויות השידור של משחקי הכדורגל. פרטי המכרז, וכפועל יוצא מכך גם תנאי ההסכם שיכרת בין ההתאחדות לכדורגל לבין הזוכים במכרז, אינם ידועים לזכיינים בשלב זה. ככל הידוע לזכיינים, זכויות השידור נשוא המכרז עתידות להיות זכויות שידור משחקי הכדורגל בליגה הלאומית, בגביע המדינה ובגביע הטוטו לשלוש עונות משחקים: 1999-2000, 2000-2001 וכן 2001-2002 (להלן: **"תקופת הזכיון השלישית לשידורי כדורגל"**). ביום 18 לאפריל 1999 הגישו הזכיינים בקשת פטור לניהול משא ומתן משותף בינם לבין ההתאחדות לרכישה משותפת של זכויות שידור משחקי כדורגל מההתאחדות.

הטעמים למתן הפטור

7. לאחרונה, הוארך הזכיון שניתן לזכיינים לשדר במסגרת שדורי הערוץ השני לתקופה של ארבע שנים נוספות. כבעבר, גם בארבע שנות תקופת הזכיון השניה לשדורי הערוץ השני, מחולקות זכויות השידור של הזכיינים בערוץ השני באופן שזכות השידור ביום השבת מתחלקת בינם באופן שווה, כך שעל פני ארבע שנות הזכיון לשידור הערוץ השני - לכל אחד מהם זכות לשדר ביום שבת במשך שנה ושליש. עולה, אם כן, כי בתקופת הזכיון השלישית לשידורי כדורגל, זכות השידור ביום שבת - היום בו נערכים משחקי כדורגל בליגה הלאומית - כפי שנקבעה על ידי ההתאחדות, לא תהיה בידי זכיון אחד.

8. ניהול משא ומתן משותף של שלושת הזכיינים עלול להעלות חשש לפגיעה בתחרות. החשש הראשון הינו פגיעה עקיפה בענף שידורי הטלוויזיה והפרסום, בגין חלחול התאום מתחום הכדורגל לתחומים משיקים¹; החשש השני הוא כי, כל החלטה עתידית של כל אחד מהזכיינים בסוגיית זכויות שידור משחקי הכדורגל - אם בסופו של יום המשא ומתן בין הזכיינים לבין ההתאחדות לא יצלח - לא תהיה החלטה עצמאית, אלא כזו שתתקבל על בסיס המידע והנתונים שהוחלפו בין הזכיינים לבין עצמם במסגרת המשא ומתן שיתנהל במשותף בינם לבין ההתאחדות.

9. לאור נסיון העבר נראה כי, בפעמים הקודמות בהם ניתן לזכיינים היתר לנהל משא ומתן משותף לצורך רכישת זכיון על שידורי הכדורגל, לא עשו הם שימוש בו לצורך תיאום בתחומים משיקים.

10. על החשש לפגיעה בתחרות אם לא יצלח המשא ומתן המשותף, וכל אחד מהזכיינים ינהל משא ומתן בנפרד, סבור אני, כי ניתן להתגבר באמצעות התנאי בו התנית פטור זה. אם לא יגיעו הזכיינים לכלל הסדר משותף עם ההתאחדות לכדורגל או שההסדר לא יאושר על ידי מערך הפיקוח על הגבלים עסקיים, חייב יהיה זכיון אשר יגיע בנפרד לכלל הסכם עם ההתאחדות לכדורגל בנושא רכישת זכויות שידור למשחקי כדורגל, באישור מערך ההגבלים העסקיים כתנאי למימוש אותו ההסכם.

¹ וראה לעניין זה קביעת הממונה על הגבלים עסקיים בעניין **שוק העיתונות באזור חיפה** (טרם פורסם).

כך גם, ההסכם לרכישה משותפת, אם ייחתם, יועבר לאישור מערך הפיקוח על הגבלים עסקיים, מכאן חזקה כי אם יאושר הסדר הוא יהיה לטובת הציבור, או לחלופין לא יפגע באופן משמעותי בתחרות.²

עולה אם כן, כי ניהול משא ומתן משותף בין הזכיינים לבין התאחדות הכדורגל, מגביל באופן לא משמעותי את התחרות.

אשר על כן החלטתי לעשות שימוש בסמכותי הקבועה בסעיף 14 לחוק ההגבלים, ולהעניק לזכיינים פטור מהחובה לקבל אישורו של בית הדין להגבלים עסקיים לניהול משא ומתן עם התאחדות הכדורגל בישראל, בעניין רכישה משותפת של זכויות שידור משחקי כדורגל מהתאחדות לכדורגל בישראל לתקופה של שלוש שנים שתחילתה עונת המשחקים 1999 - 2000.

הפטור מותנה בתנאים כדלקמן:

א. אם ייחתם הסכם בין הזכיינים מחד, לבין ההתאחדות לכדורגל מאידך, בעקבות ניהול המשא והמתן המשותף, יובא הסכם זה לאישור מערך הפיקוח על הגבלים עסקיים כתנאי למימוש.

ב. אם לא יגיעו הזכיינים לכלל הסכם משותף עם ההתאחדות לכדורגל, או שאותו הסכם לא יאושר כאמור בסעיף א' לעיל, חייב יהיה זכיון אשר יגיע בנפרד לכלל הסכם עם ההתאחדות לכדורגל באותו נושא ולגבי אותה תקופה או חלק ממנה לקבל את אישור מערך ההגבלים העסקיים כתנאי למימוש אותו ההסכם.

תוקפו של פטור זה לניהול משא ומתן יפה עד המוקדם מבין אלה: חלוף שנה מהיום; רכישת זכויות שידור משחקי כדורגל בתקופת הזכיון לגבי אותה תקופה או חלק ממנה בידי צדדים שלישיים; או הגשת ההסכם פרי המשא והמתן לקבלת פטור ליישומו לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים, או הבאתו לאישור בית הדין לפי סעיף 7 לחוק.

על החלטתי זו ניתן לערור לבית הדין להגבלים עסקיים בתוך 30 ימים, כאמור בסעיף 15 לחוק ההגבלים העסקיים.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט"ז-אייר-תשנ"ט
2 מאי, 1999

² וראה לעניין זה דברי כב' השופט עדיאל בע' (ירושלים) 2/96, המועצה הישראלית לצרכנות נ' ד"ר יורם טורבוביץ, תקדין מחוזי, כרך 196(1).