



## רשות ההגבלים העסקיים

### החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח - 1988

### מיזם משותף בין ג'יי. סי. אס. ספורט בע"מ ובעלי

### Fox Sports International לבין העניין בה,

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן: "החוק"), הריני להודיע על החלטתי לפטור את חברת ג'יי. סי. אס. ספורט בע"מ ואת בעלי העניין בה (להלן: "JCS" ו"בעלי העניין", בהתאמה) ואת חברת Fox Sports International (להלן: "Fox")<sup>1</sup>, מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים, להסדר כובל בין JCS ובעלי העניין לבין Fox שמטרתו הקמת מיזם משותף בתחום הפקות ושידורי טלוויזיה העוסקים בספורט על דרך הקמת חברה משותפת בשם "Fox Sports Israel" (להלן: "המיזם המשותף").

#### 1. הצדדים להסדר

**JCS** - התאגדה בשנת 1996, ועיקר פעילותה בהפקת ערוץ ספורט המוכר כערוץ 5 בשידורי הטלוויזיה בכבלים. במסגרת ניהול עסקיה היום-יומי מעצבת JCS את תוכן שידורי ערוץ 5, לרבות רכש של הפקות בתחום הספורט ושל זכויות שידור של אירועי ספורט.

**בעלי העניין ב-JCS** - שלושה גורמים נמנים על בעלי העניין: **אולפני הבירה ירושלים**, המחזיקה 64% ב-JCS. חברת אולפני הבירה ירושלים התאגדה בשנת 1978, ולמן שנת 1996 היא מצויה בשליטת קבוצת לאודר קורפ; **ב.א.ת ספורט אינטרנשונל בע"מ**, המחזיקה 24.9% מהון המניות של JCS; ומר מיילן טנור, מנכ"ל JCS, המחזיק 11.1% ממניות החברה.

**Fox** - אחד הגופים הבינלאומיים המשמעותיים בתחום שידורי הספורט בטלוויזיה, והזרוע של רשת פוקס העוסקת בשידורי טלוויזיה למינויים מחוץ לארה"ב.

---

<sup>1</sup> זו תפעל במיזם במישרין או באמצעות חברה בשם Fox Sports World Middle East LLC, שתיהן בבעלות החברות Fox Entertainment Group ו-Liberty Media Corp.



## רשות ההגבלים העסקיים

### 2. רקע להסדר

במסגרת הליך שהתנהל בבית הדין להגבלים עסקיים בעניינה של עידן חברה לכבלים ואח', ביקשו התאגידים המחזיקים בזיכיונות לשדר שידורי טלוויזיה רב ערוצית בכבלים (להלן: "**חברות הטל"ב**") את אישור בית הדין להגבלים עסקיים, להסדר כובל ביניהם שעניינו שיתוף פעולה בתחומי הרכש, ההפקה והאריזה של שידורי טלוויזיה בכבלים באמצעות חברה משותפת ושמה אי.סי.פי. חברת התוכניות לכבלים (להלן: "**ICP**").<sup>2</sup> הממונה על הגבלים עסקיים (להלן: "**הממונה**") תמך בעבר באישור ההסדר הכובל נוכח נסיבות השוק ששררו אז, וההסדר זכה לאישור בית הדין לתקופה של שלוש שנים, החל מיום 30 ביוני 1996. ההסדר שאושר התיר לחברות הטל"ב להמשיך ולשתף פעולה בין לבין עצמן באמצעות ICP רק לגבי ערוצים 3 ו-4 המועברים בכבלים, ואילו ערוצים 5, 6 ו-8 הועברו לפעילות מפיקי ערוץ עצמאיים (להלן: "**הסדר ICP**").

הסדר ICP ביזר מעט מהריכוזיות ששררה (ועדיין שוררת) בתחום הרכש, ההפקה, האריזה והשיווק של שידורי טלוויזיה בכבלים, והעביר חלק מתחום פעילות זו לידי מפיקים עצמאיים. תנאי הכשרות למפיק ערוץ עצמאי קבעו כי זה לא יוכל להיות בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה על פי כל דין, או בעל עניין במישרין או בעקיפין בבעל זיכיון כאמור. בנוסף, בעל זיכיון כאמור או בעל עניין בבעל זיכיון כאמור אינו יכול להיות בעל עניין במפיק ערוץ עצמאי. לצד תנאי הכשרות נקבעו הוראות הנוגעות לעצמאות הניהול של מפיק הערוץ, והוראות המבטיחות לו מרחב תמרון כלכלי.<sup>3</sup>

מפיקי הערוץ העצמאיים פועלים מכוח היתר בית הדין, ולפי הקבוע בדין גם בהתאם להיתר שרת התקשורת (ואין האחד מייתר את האחר); הם כפופים להוראות חוזים בינם לבין ICP. תוקף ההסכם עם JCS עומד לפוג בחודש אוגוסט 1999.<sup>4</sup>

הסדר ICP יסתיים לו ויפוג ביום 30 ביוני 1999. JCS מתארגנת לתקופה שלאחר מכן, והיא מבקשת להמשיך ולשמש כספק תוכן לטלוויזיה רב-ערוצית בתשלום (המכונה גם "טלוויזיה למנויים") גם שלא בחסות ההסכם הקיים עם ICP. לצורך כך התקשרה JCS במיזם המשותף

<sup>2</sup> ה"ע 466/95 עידן חברה לכבלים בע"מ ואח' נ' הממונה על הגבלים עסקיים ואח', ההגבלים העסקיים ג' (בהוצאת ועד מחוז תל אביב-יפו לשכת עורכי הדין בישראל, תשנ"ז - 1997) 151.

<sup>3</sup> שם, 156-157. מכלול הזיקות בין מפיקי הערוץ העצמאיים לבין חברות הטל"ב מורכב יותר, אך לא כאן המקום להידרש לסוגיה זו.

<sup>4</sup> הוראות החוזים האמורים לא אושרו בבית הדין להגבלים עסקיים, והן מעוררות סוגיות מסוגיות שונות עליהן לא אחווה כאן כל דעה.



## רשות ההגבלים העסקיים

נשוא פטור זה. ביחד עם FOX, שחקן חשוב בתחום השידורים בעולם, היא מבקשת לקיים בישראל ערוץ לשידורי ספורט בטלוויזיה רב-ערוצית בתשלום.

### 3. ההסדר וכבילותיו

בהתאם לחוזה שניסחו JCS ו-FOX (להלן: "החוזה המייסד") יקימו הצדדים את המיזם המשותף, וזה יפעל כמפיק וכמפעיל ערוץ או ערוצי ספורט בטלוויזיה למנויים בישראל. משך החוזה המייסד עשר שנים, למן חתימתו ביום 5 בפברואר 1999. המיזם המשותף ירכוש תכנים בתחום הספורט וישדר תכנים אלה בערוץ הספורט שיופעל על ידו.

ההסכם קובע כי JCS תחזיק במיזם המשותף 51% מהון המניות ו 50% מזכויות ההצבעה, ואילו Fox תחזיק ביתרת הזכויות. במקביל יוקצו ל-Fox מניות בחברת JCS עצמה, וכך תיווצר זהות בין מבנה הבעלות והשליטה במיזם המשותף לבין מבנה הבעלות והשליטה ב-JCS.<sup>5</sup>

בחוזה המייסד התחייבו הצדדים שלא להתחרות במיזם המשותף, לתקופת קיומו ועוד שנה אחת.<sup>6</sup>

על רקע זה, ועל רקע הפגיעה הפוטנציאלית בתחרות שיש למיזם מסוג כזה עת הוא קושר מתחרה פוטנציאלי (ולו זר) במתחרה ישראלי קיים, פנו הצדדים לקבל את אישורי להקמת המיזם.

### 4. ההגבלה על התחרות

שותף אני להנחת הצדדים כי עצם הקמת המיזם וכן חלק מהתנאים הנלווים לו מחייבים קבלת אישור לפי חוק ההגבלים העסקיים או פטור מהחובה לבקש אישור כזה. עם זאת, השתכנעתי כי יש להעניק למיזם פטור כאמור, באשר אין הוא מקים חשש לפגיעה משמעותית בתחרות; הלכה למעשה, הוא צפוי לתרום לה.

הקמת המיזם באה על רקע סיומה הקרב של השותפות בין חברות הטל"כ בתחום רכישת תוכן, הפקתו, אריזתו או שיווקו. הנה כי כן, אף טרם סיימו הרשויות השונות ומכלול הגופים הפרטיים הרלוונטיים לקבוע עמדה בכל הסוגיות הכרוכות בתחרות בתחום הטלוויזיה הרב-ערוצית בתשלום, ואף טרם פקע בפועל תוקף הסדר ICP, מתארגן לו השוק - כדרכם של שווקים - לקראת

---

<sup>5</sup> פטור זה כולל גם הקצאת מניות כאמור, ובלבד שזו תיעשה: ל-FOX עצמה; או ל - Fox Sports World Middle East LLC; או לתאגיד אחר שכל המניות וכל זכויות ההצבעה בו וכל הזכויות התאגידיות לרווחים ממנו, מוחזקות במישרין בידי FOX ("תאגיד בשליטה מלאה"); או לתאגיד בשליטה מלאה המוחזק בידי תאגיד או בידי שרשרת של תאגידים שכולם בשליטה מלאה;



## רשות ההגבלים העסקיים

התנאים העסקיים שהצדדים לפטור מעריכים כי ישררו בשוק בעתיד הלא רחוק. התארגנות זו להקמת יצרן עצמאי של תוכן, שאינו מחובר בטבורו לחברות הטל"כ, היא ברכה לתחרות. גם הכבילות הנלוות להסדר שוליות, ואינן פוגעות בתחרות במשק.

אם יש חשש המתלווה למיזם המשותף, עיקרו ביחס בינו לבין לקוחות שונים בשוק בו יפעל. גם לאחר פקיעת הסדר ICP עשויה כל חברת טל"כ שתרכוש ממוצרי המיזם המשותף (קל וחומר אם כל חברות הטל"כ תבחרנה לעשות כן) להיות לקוח דומיננטי מאד שלו, וקם לכאורה חשש כי לקוחות אחרים של המיזם המשותף, הצפויים לקום בשוק זה ולהתחרות בחברות הטל"כ, יושפעו מדומיננטיות זו. לכן, בעוד שעצם הקמת המיזם מבורכת, יש למנוע פגיעה בעקרון השוויון בתנאי ההתקשרות בין הלקוחות השונים (והמעטים) המתחרים זה בזה, הצפויים למיזם המשותף. כך בכלל, כך במיוחד בתחום הספורט אשר רבה הרגישות לכך כי תתקיים גישה ראויה למוצריה, וכך עוד יותר אם יהיה למיזם המשותף מעמד משמעותי בתחום בו הוא מתעתד לפעול.

על רקע זה ראיתי לנכון לאשר את המיזם המשותף אף לברך עליו, אך לקבוע לו תנאי אחד, כי הוא יתקשר עם לקוחותיו השונים בתנאים זהים, זולת אם קיבל הסכמה אחרת ומראש מצד הממונה על הגבלים עסקיים.

הקמת המיזם גם אינה צפויה לפגוע בתחרות בהקשרים אחרים של שוק התוכן, לרבות רשות השידור והערוץ הראשון, זכייני ערוץ 2 או ערוץ המזרח התיכון (ערוץ 24 בשידורי הטל"כ, אשר מעמדו החוקי מצוי לעת זו בדיון משפטי). בעוד שעל תוכניות ספציפיות עשויה בהחלט לקום תחרות בין המיזם המשותף לבין מי מאלה, הרי בחברת Fox - JCS אין כדי לשנות באופן ממשי את מצב התחרות שהיה שורר בשוק אלמלא קם.

על פי המידע שהעבירו המבקשים - ופטור זה מבוסס על ההנחה כי המידע אכן מדויק ושלם - Fox אינה מהווה ספק בלבדי או דומיננטי בתחום שידורי הספורט. יש ל-Fox ניסיון רב בהפקת ערוצי ספורט בעולם, אולם לפי המידע שקיבלנו אין היא ספק תוכן דומיננטי ואין היא מספקת את הנכסים האטרקטיביים ביותר של ערוץ הספורט כיום. המבקשים פירטו בפנינו תמונה כללית, ולפיה זכויות השידור הגלובליות על אירועי ספורט רבים ועתירי צפייה אינם בידי Fox.<sup>6</sup> בכלל זכויות השידור שאינן בידי Fox מנויות למשל הזכויות על אליפות העולם בכדורגל; אליפות אירופה בכדורגל; הליגות בכדורגל באנגליה, איטליה וספרד; ליגת ה-NBA; ליגת האלופות

<sup>6</sup> נקבעו לכך מספר חריגים, דוגמת התחייבויות חוזיות קיימות של JCS, וכן מתן אפשרות ל-Fox לרכוש זכויות שידור של תכניות ספורט על בסיס רב מדינית ובלבד שיינתן למיזם המשותף זכות סירוב ראשונה לרכוש את זכויות השידור בישראל.

<sup>7</sup> בא כוחה של JCS מציין במכתבו מיום 16 במרץ 1999 כי: "Fox Sports International היא הזרוע של קבוצת פוקס העוסקת בזכויות שידור לטלוויזיה למנויים מחוץ לארה"ב, ועל כן גם אם יש לחברות כלשהן בקבוצת פוקס זכויות שידור לאירועי ספורט נוספים על אלה המנויים ברשימה שהעברתי אליך, אין הן רלבנטיות לאישור העיסקה הנדונה משום שהן מתייחסות לשידור בארה"ב ו/או ל-broadcast television".



## רשות ההגבלים העסקיים

האירופית בכדורסל; אליפות העולם בכדורסל; אולימפיאדות הקיץ והחורף, והטורנירים המרכזיים בטניס. לפיכך, אין בנסיבות העניין חשש כי בעצם המיזם המשותף ייווצר אותו סוג פסול של שילוב אנכי, אשר בעצם הקמתו מציב חסם לתחרות בתחום פעולתו.

### 5. תנאי למתן הפטור

תנאי למתן הפטור, כי המיזם יתקשר עם לקוחותיו השונים בתנאים זהים, זולת אם קיבל הסכמה אחרת ומראש מצד הממונה על הגבלים עסקיים. נחיצות תנאי זה תישקל מעת לעת, לפי תנאי השוק כפי שישררו.<sup>8</sup>

### 6. סוף דבר

נוכח האמור לעיל, ולאחר ששוכנעתי כי ההסדר המבוקש מגביל את התחרות בעסקים באופן לא משמעותי, החלטתי להיענות לבקשה שהונחה לפני, ולפטור – בכפוף לתנאי – את JCS, את בעלי העניין ב-JCS ואת Fox, מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל.

הפטור יעמוד בתוקפו לתקופה של 5 שנים מהיום.

מבלי לגרוע מסמכותו הכללית של הממונה באשר לשינוי פטור או ביטולו, ישקול הממונה פטור זה ותנאיו אם תהפוך Fox במהלך תקופת פטור זה להיות ספק דומיננטי של תוכן בתחום הספורט בעולם.

---

<sup>8</sup> אין בכך כדי לקבוע מראש כל עמדה לגבי הצורך בקיומו של שוויון כאמור בתנאי שוק אלה או אחרים, ואף אין בכך כדי לקבוע עמדה בשאלה מה טיבו ותוכנו של שוויון בין מתחרים בשוק או בשאלה מתי קמה למי מהם זכות לשוויון כאמור. כל מטרת התנאי וכל נפקותו, להבטיח בקרה מנהלית למניעת פגיעה בשוק הרלוונטי, נוכח הנסיבות אשר אפשר כי ישררו בשוק מעת לעת. תחולת התנאי מוגבלת ליחסים שבין הצדדים לפטור מחד ובין מעניק הפטור מאידך, היא מבוססת על הסכמה בין הצדדים לפטור לבין מעניק הפטור, ואין הפטור או אופן הפעלתו מקימים כל זכות לצד שלישי כלשהו – אם לעניין שיעורו של מחיר זה או אחר בו יחייב המיזם המשותף לקוח כלשהו, בכלל או לעומת לקוח אחר; אם לעניין קיום תנאיי התקשרות אלה או אחרים בין המיזם המשותף לבין לקוח כלשהו, בכלל או לעומת לקוח אחר; ואם לכל עניין אחר.



## רשות ההגבלים העסקיים

---

על החלטתי זו ניתן לערור לבית הדין להגבלים עסקיים בתוך 30 ימים כאמור בסעיף 15 של חוק  
ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988.

ד"ר דוד תדמור  
הממונה על הגבלים עסקיים

ניתן היום, ב בניסן התשנ"ט  
18 במרץ 1999