



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל:

הסדר בין כימוביל בע"מ לבין טביב החברה הארצית לטיפול ופינוי

פסולת רעילה בע"מ

1. פתח דבר

ביום 31 במרץ 2005 הוגשה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), להסדר אי תחרות הנלווה לעסקת מיזוג בין כימוביל בע"מ (להלן: "**כימוביל**") וטביב החברה הארצית לטיפול ופינוי פסולת רעילה בע"מ (להלן: "**טביב**").

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות בהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכם והצדדים לו

2.1 הצדדים להסכם

טביב, הינה חברה פרטית המספקת שירותי סילוק פסולת עבור מפעלי תעשייה בישראל. בין היתר, עוסקת טביב באיסוף, הובלה ופינוי של פסולת ממפעלי תעשייה, בתי חולים, מגזר חקלאי ומוסכים (יחד להלן: "**פסולת מסוכנת**"), כימיקלים, חומרים מסוכנים (להלן: "**חומ"ס**") ותמלחות. במסגרת הטיפול בפסולת והובלתה, מפעילה טביב תחנת מעבר, אליה מובלת הפסולת המסוכנת ממפעלים שונים לצורך צמצום נפחה והעברתה במרוכז לאתר הפסולת ברמת חובב. כמו כן, פסולת ברת מחזור, מועברת לתחנת המעבר לצורך העברתה למפעלי מחזור מאושרים. בנוסף לכך, טביב מפעילה מטעם מי איזור דן אגודת מים שיתופית חקלאית בע"מ צינור המשמש מוצא ימי לפינוי פסולת נוזלית בכלל ותמלחות בפרט (צינור השפד"ף).

כימוביל, הינה חברה פרטית, אשר בבעלותו של מר עודד פלר. כימוביל עוסקת (בעצמה או באמצעות חברות בנות) בייבוא ושיווק כימיקלים ובהובלה של כימיקלים, חומ"ס ופסולת תעשייתית (בעיקר תמלחות).

2.2. ההסכם

ההסדר הכובל נשוא הליך זה, נלווה לעסקת מיזוג, אשר נבחנה ואושרה על-ידי, בה רוכשת כימוביל 25% מהון המניות של טביב. על פי עסקת המיזוג ניתנו לצדדים מספר אופציות לפיהן יכול שכימוטל תמכור את אחזקותיה בטביב –

1. ניתנה לטביב או לבעלי המניות בה אופציית לרכוש (Call) בחזרה מכימוביל את מלוא המניות המוקצות, כנגד התמורה במזומן ששולמה בעדן.
2. ניתנה לכימוביל ולבעלי המניות בה אופציית למכור (Put) לטביב או לבעלי המניות בה את מלוא המניות המוקצות, כנגד התמורה במזומן ששולמה בעדן.

בהתממשותן של אופציות אלו כאמור, כימוטל תמכור חזרה את החלק אותו רוכשת היא בעסקת המיזוג מטביב. למכירה זו נילוותה תניית אי תחרות ולפיה מתחייבים כימוביל ומר עודד פלר (כל עוד הוא בעל שליטה בכימוביל), שלא להתחרות בטביב, או בחברה הקשורה לה. התחייבות זו הוגבלה לתחומי פעילותה של טביב עובר לעסקת המיזוג והיא אינה כוללת את תחום ההובלה, בו כבר עוסקת כיום כימוביל. יוצא איפה שתניית אי התחרות נוגעת רק לתחומים הבאים: איסוף וטיפול בפסולת רפואית, תחנת מעבר לפסולת רעילה, ביוביות, חומרים מסוכנים, ייצוא פסולת רעילה, איסוף וטיפול בפסולת רעילה בחביות, איסוף וטיפול בפסולת חומרים מסוכנים ממעבדות, ניהול פסולות כולל למפעלים והפעלת מסוף תמלחות בשפד"ן. התחייבות לאי תחרות זו הוגבלה גם בזמן לתקופה של 3 שנים ממועד מימוש אחת משתי האופציות האמורות.

3. השפעת ההסכם על התחרות

כאמור, הכבילות לעיל נלוות לעסקת מיזוג אשר נבחנה ואושרה על-ידי לאחר שנמצא, כי היא אינה מקימה חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות או בציבור. בתחום בו התחרו שתי החברות עובר למיזוג (הובלת כימיקלים, חומ"ס ופסולת תעשייתית נוזלית בצובר, והובלת כימיקלים וחומ"ס במיכלים ייעודיים על גבי משאיות) ישנם מתחרים רבים וכן לא קיימים חסמי מעבר משמעותיים מתחום של הובלת כימיקלים וחומ"ס לתחום הובלת פסולת מסוכנת.

ההסדר שלפנינו, ככל שהוא נוגע להגבלתה של כימוביל, ממילא חוסה תחת הוראת סעיף 3(8) לחוק ההגבלים העסקיים. התקיימותן של האופציות דלעיל, משמעותה מכירת עסק בשלמותו, היינו, מכירת כלל אחזקותיה של כימוביל בטביב. ועל כן, התחייבותה של כימוביל כלפי טביב שבהתקיימות האופציות לא תעסוק במשך שלוש שנים בתחומים בהם פעלה טביב עובר למיזוג הינה הגבלת תחרות סבירה ואינה בניגוד לנוהגים סבירים ומקובלים¹.

מר עודד פלר הינו הבעלים היחיד המחזיק בכימוביל ולו, במישרין ובעקיפין, 100% מהון המניות שלה. על כן, ישנה זהות אינטרסים ממשית בין מר פלר לבין כימוביל. לאור הרציונלים אשר בבסיס הוראת סעיף 3(8) לחוק ההגבלים העסקיים הפוטרים את התחייבותה של כימוביל מהיותה הסדר כובל, ישנו מקום לפטור גם את התחייבותו של מר פלר ככל שהתחייבותו מוגבלת למצב בו הוא מהווה עדיין בעל שליטה בכימוביל.

¹ ראה גם החלטה בדבר מתן פטור להסדר בין Danzas לבין דני ואבי רייק; 2002 הגבלים עסקיים 3016673.

4. סוף דבר

בנסיבות המתוארות לעיל ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

דרור שטרום

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' סיון תשס"ה

14 יוני, 2005