

1. כוח הסיועה: אוזמר טובי, ישי מרגל, תיר 4539, טייבה 40400.
ממלא מקום: אבראל גבאר חאגי יחיא, תיר 5357, טייבה 40400.
כ" בטבת התש"ס (29 בדצמבר 1999) (חמ 16-3)
אברהם בורג
יושב ראש הכנסת

הודעה בדבר חישוב תקופת שירותו של שומר

לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב],
התש"ל-1970
בתוקף סמכותי לפי סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן - חוק גמלאות), וסעיף 20 לחוק משכן הכנסת ורחבתו, התשכ"ח-1968, אני מורה לענין סעיפים 20 ו-22 לחוק הגמלאות, כי תקופת השירות של השומר עזרא אברהם, ת"ז 050839729, שהיה למעשה 360 חודשים, תוגדל ל-420 חודשים.
כ" בכסלו התש"ס (29 בנובמבר 1999) (חמ 373-3)
אברהם בורג
יושב ראש הכנסת

סיח התש"ל, עמ' 65.
סיח התשכ"ח, עמ' 197.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מודיע כי ביום כ"ב בחשוון התש"ס (1 בדצמבר 1999), החלטתי לפטר את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:
הצדדים להסדר:
אתרים ירוקים בע"מ
ימית א. בטחון 1998 בע"מ
הנכס או השירות נושא ההסדר:
מינוי רכבים בשיטת מלגות צו.
מהות ההסדר:
שיתוף פעולה במינוי רכבים בשיטת מלגות צו.
תקופת ההסדר: שלוש שנים.
החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור - 2849 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, שעות העבודה הרגילות.
כ"א בטבת התש"ס (30 בדצמבר 1999) (חמ 41-3)
דוד תרמור
הממונה על ההגבלים העסקיים

סיח התשמ"ח, עמ' 128.

(ב) בלי לפגוע בכלליות האמור לעיל תציע הועדה את המרחק המזכה בכרטיס נסיעה. את אמצעי ההסעה שייקבעו על יסוד הדיון והסיכום בין ועדת המשנה לבין הגופים המספקים לכוור את השירות כאמור.
(ג) הצעותיה וסיכומיה של ועדת המשנה טעונים אישור המליאה כאמור בסעיף 18 לחוק הנ"ל.

1. ועדת המכרזים

ועדת המכרזים תטפל בכל ניגא הרכישות והמכירות שמבצעת הועדה המרכזית, בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-19, התקנות לפיו, וכן בהתאם להוראות שמוציא ישרד יאוצר למשרדי הממשלה בקשר למכרזים.
כ"א בטבת התש"ס (30 בדצמבר 1999) (חמ 1419-3)

מישאל חשין

שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-16 ולראש הממשלה

הודעה על שינוי בהרכב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת השש עשרה ולראש הממשלה

לפי חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב],
התשכ"ט-1969

אני מודיע בזה, שעל פי סעיף 25(ג) לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, בעקבות פילוג בסיעת בל"ד נוסף חבר לועדת הבחירות המרכזית לכנסת השש עשרה ולראש הממשלה, על פי הפירוש בדלקמן:

חבר הועדה: אנואר זכרנה, תיר 416, ערה 30025.
ממלא מקום: אוסמה סעדי, תיר 55379, רח' סאלח אדין 19, ירושלים.

כ" בטבת התש"ס (29 בדצמבר 1999) (חמ 16-3)

אברהם בורג
יושב ראש הכנסת

סיח התשכ"ט, עמ' 103.

הודעה על באי כוח סועות וממלאי מקומם בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת השש עשרה ולראש הממשלה

לפי חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב],
התשכ"ט-1969

אני מודיע בזה, שעל פי סעיף 25(ג) לחוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, בא כוח סיעת תע"ל - התנועה הערבית להתחדשות וממלא מקומו בוועדת הבחירות המרכזית לכנסת השש עשרה ולראש הממשלה, הם בדלקמן:

סיח התשכ"ט, עמ' 103.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, 30.12.89

פס - 2849

לכבוד

גב' עליזה רוזן

הממונה על חקיקת משנה

משרד המשפטים

רחוב צאלאח א-דין

ירושלים

ג.נ.

הנדון: הודעה בעניין פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות

הנני מתכבדת להעביר הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות לפי סעיף 14(ג) לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988.

בברכה,

צפורה נחמו

רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים

כבוד המשנה לאב בית הדין להגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל **לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹, אני מודיע כי ביום כ"ב בחשוון תש"ס (1.12.99), החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו הם:

הצדדים להסדר:

אתרים ירוקים בע"מ
ימית א. בטחון 1998 בע"מ

הנכס או השירות נושא ההסדר:

פינוי רכבים בשיטת מלגזות צד

מהות ההסדר:

שיתוף פעולה בפינוי רכבים בשיטת מלגזות צד

תקופת ההסדר:

שלוש שנים

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור – 2849 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ד"ר חוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"א טבת תש"ס
30 דצמבר 1999

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה בעניין פטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל

הסכם בין אתרים ירוקים בע"מ לבין ימית א. בטחון 1998 בע"מ

לפני בקשה לפטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר כובל שבין שני גורמים הפועלים במתן שירותי פינוי של רכב חונה. בסופו של דיון ראיתי לתת להסדר זה פטור בתנאים, כמפורט בגוף ההחלטה.

הצדדים להסכם הם אתרים ירוקים בע"מ (ח.פ. 51-201934-0) (להלן: "אתרים ירוקים") וימית א. בטחון 1998 בע"מ (ח.פ. 51-261867-9) (להלן: "ימית"). שני הצדדים מנהלים, כל אחד בנפרד, עסק של מתן שירותי פינוי של כלי רכב כאמור (שאינם גרוטאות). עיקר הביקוש לשירות זה הוא מצד רשויות מקומיות, המבקשות לטפל כך בבעיות של חניית רכב במקום אסור.

ביכולתם של הצדדים להסכם לפנות כלי רכב באמצעות גררים ומלגזות. גררים ניגשים אל רכב חונה מחזיתו הצרה, ודורשים לעתים את פריצת הדלת, כדי לאפשר את רתימתו לשם העברתו למגרש האחסנה. מלגזות ניגשות אל הרכב מצדו הארוך ומעלות אותו באמצעים הידראוליים אל פני המלגזה, לצורך העברתו למגרש.

ייחודה של אתרים ירוקים, שברשותה מלגזה דו-כיוונית, המאפשרת גם פינוי רכב החונה בדרך חד-סטירית, משמאל לכביש. לאתרים ירוקים זכויות על פטנט רשום בענין זה, ולפי הנמסר לנו, אין עוד חברה המסוגלת כיום להעניק שירות זה.

כיום מעניקה אתרים ירוקים שירותים לרשויות המקומיות הבאות: תל אביב-יפו, חיפה, נתניה ובני-ברק (נסיוני). ימית נותנת שירותים לעיריית ירושלים בלבד¹. בירושלים מסתיימת תקופת המכרז עוד מעט למעלה משנתיים, בחודש פברואר 2002. בתל-אביב הסתיימה התקופה ביום 1.10.99, ולעירייה אופציה שנתית מתחדשת, על פי שיקול דעתה, לשנתיים נוספות. גם בחיפה

¹ הצדדים לבקשה מסרו כי ימית היא שנותנת את שירותי הפינוי בעיר ירושלים. עיריית ירושלים מסרה כי שירותי פינוי ניתנים לה על ידי חברת קולבי גלגל ירושלים (1995) מיסודה של ימית, וכי שתי החברות בשליטת משפחת אפוטה. לאור הודעת הצדדים והנתונים שנמסרו מעיריית ירושלים ראיתי את חברת ימית כמי המעניקה את שירותי הפינוי בירושלים.



רשות ההגבלים העסקיים

הופעלה אופציה שנתית מתחדשת, המסתיימת ב-1 ביולי כל שנה, עד שנת 2001. בנתניה בידי העיריה שלוש שנות אופציה שנתית מתחדשת, על פי שיקול דעתה.

לאחרים ירוקים שנים עשר כלים בבעלותה ועוד שניים בשימושה, מהם פועלות בתל אביב-יפו חמש מלגזות חד-כיווניות ושלוש מלגזות דו-כיווניות. לימית חמש מלגזות חד-כיווניות, ואין ברשותה כל מלגזה דו-כיוונית.

ביום 25.1.99 נחתם הסכם בין אתרים ירוקים וימית, המבקש לאחד את פעילות פינוי הרכב הנעשית על ידי שתי החברות, אם כי שני הצדדים להסכם יוסיפו לפעול גם בעצמם בתחום זה, והכל באופן הבא:

- הצדדים ייגשו במשותף, מעתה ולתקופת ההסכם, למכרזים המתפרסמים על ידי רשויות מקומיות וגורמים דומים המעוניינים בקבלת שירותי פינוי רכב החונה במקום אסור.
- הצדדים ינהלו מאגר כלים משותף, אשר יעניק את השירותים הללו.
- לשם ביצוע האמור לעיל, יקימו שני הצדדים חברה בע"מ, אשר במסגרתה תיעשה הפעילות. לשני הצדדים יהיו בה, כל אחד, 50% מהון המניות ומיתר הזכויות.
- במקרה בו אחד הצדדים איננו מעוניין להשתתף בהגשת הצעה לאחד המכרזים ומסר על כך הודעה בכתב לזולתו, תהא לצד השני האפשרות להציע לבדו הצעה במכרז זה.
- הצדדים מתחייבים, לתקופת ההסכם, שלא למכור, להשכיר או להעביר לכל צד שלישי בכל שטח המדינה מי מהכלים שברשותם. ביחס למלגזות דו-כיווניות חל האיסור על ירושלים בלבד, שם פועלת ימית כיום.
- ההסכם לא יחול על אזורים בהם מי מהצדדים מעניק שירותי פינוי לרשות המקומית מתוקף מכרז בו זכה. על אזור כזה יחול ההסכם עם תום תקופת המכרז הנוכחית.
- תקופת ההסכם 10 שנים, ואציין כבר עתה כי משך תקופה כזה מעורר קושי, שעוד אשוב אליו.
- ימית לא תפנה לעובדי אתרים ירוקים בהצעת עבודה אצלה ואתרים ירוקים לא תפנה לעובדי ימית בהצעה כאמור. איסור זה לא יחול ביחס לעבודה בחברה המשותפת שעתידה לקום. "עובדים" מוגדרים גם ככאלה אשר לא חלפו שנתיים מיום שעזבו את עבודתם. גם עניין זה מעורר קושי, ואחזור ואתייחס אליו בסיום ההחלטה.

משקיבלתי את ההסכם פניתי באמצעות רשמת הרשות למשרד התחבורה לצורך קבלת תגובתו בהתאם לסעיף 14(ד) לחוק. לא נתקבלה כל תגובה עד היום, ומאז שליחת ההודעה עבר פרק זמן ארוך מהנדרש בחוק. אין איפוא בפני התנגדות להסכם מצד המשרד הממשלתי הנוגע בדבר.



רשות ההגבלים העסקיים

עוד פניתי למספר רשויות מקומיות בולטות לקבלת נתונים מפיהן אודות השוק ואודות משמעות ההסכם, בהיותן גורמי הביקוש בשוק, המכירות אותו מקרוב. מבין הנתונים שהתקבלו יצוינו אלה:

- עיריות אשדוד, רחובות, בת-ים וחולון מסרו שאינן משתמשות בשירותי פינוי כלל. עירית ראשון לציון משתמשת כיום בשירותי גרירה בלבד, בגלל מגבלה חוקית. עירית תל-אביב הודיעה כי היא מפעילה שירותי פינוי חד-כיווני ודו-כיווני, וכשיטה משלימה גם שירותי גרירה. עירית חיפה הודיעה כי איננה עושה שימוש בגרירה אלא בפינוי במלגזה חד-כיוונית ודו-כיוונית ועירית ירושלים הודיעה כי איננה עושה שימוש במלגזה דו-כיוונית.
- עירית ראשון לציון הודיעה כי בכוונתה לעבור לשירותי פינוי, וזאת במלגזה חד-כיוונית בלבד, הואיל וחברה אחת בלבד (היא אתרים ירוקים) מחזיקה במלגזה דו-כיוונית, עובדה המסכלת כל תחרות במכרז שיצטמצם למלגזות כאלה. עירית חולון הודיעה שבכוונתה להפעיל בעתיד הקרוב שירותי פינוי, באמצעות מלגזה דו-כיוונית, ויועצה בוחנים עניין זה.
- ביחס להסכם שבין הצדדים הצביעה עירית ראשון לציון על השפעה לחיוב שטמונה בו, הנובעת מהאפשרות לשיפור בזמינות מאגר הכלים. עירית תל אביב-יפו וחולון הצביעו, בצידה של השפעה זו לחיוב, גם על השפעה לשלילה, העלולה לנבוע כתוצאה מהפחתת מספרן של החברות הניגשות למכרזים. גם עירית ירושלים הביעה את חששה מההסכם. הערכות קונקלוסיביות יותר לא ניתנו.

לאחר שנועצתי במחלקה הכלכלית של רשות ההגבלים העסקיים, הגעתי לניתוח הבא ביחס לשוק בו עסקינן:

שוק המוצר שעל הפרק הוא מתן שירותי פינוי של רכב חונה במקום אסור, שאיננו גרוטאות. גורמי הביקוש בו הם בעיקר רשויות מקומיות המוציאות מכרזים לצורך כך מעת לעת, אך לא מן הנמנע כי מוסדות שונים (דוגמת רשות שדות התעופה, רשות הנמלים ואחרים) ייזקקו לשירותים מעין אלה.

המוצר בו עסקינן - מתן שירותים של פינוי רכב חונה, יכול להעשות באמצעות שונים. בעבר עלתה קרנם של "סנדלי דנוור", אך בעיות שונות הביאו להעלמם מן העולם. כך הולכת כיום ונעלמת שיטת הפינוי באמצעות גרר. גרירה איננה "עבודה נקיה". לעתים נדרשת פריצה של הרכב. במקרים אחרים ישנו חשש לפגיעות פח ואחרות. כל אלה הניעו רשויות מקומיות המבקשות שירותים כאלה להתמקד בפינוי באמצעות מלגזה - היא השיטה הנוהגת כיום - ולייחד את השימוש בשירותי גרירה רק למקרים בהם מלגזה לא תתאים או שמכשולים משפטיים מונעים שימוש בדרך זו.



רשות ההגבלים העסקיים

ניתוח העובדות מלמד כי מלגזות חד-כיווניות ודו-כיווניות מהוות, מבחינה כלכלית, מרכיבים שונים באותו שוק, נוכח התחליפיות המאפיינת את הביקוש להן. שירותי פינוי רכב חונה מחייבים החזקת מלגזות, אך לא דווקא כאלה שהן דו-כיווניות.

ניתוח מבנה השוק מלמד כי חסמי הכניסה אליו אינם גבוהים. כך למשל, מוטל לעתים על נותן השירות להעמיד בידי הרשות המקומית מגרש אחסנה בתחומי העיר במקום בעל נגישות גבוהה לקוי תחבורה ציבורית. עניין זה איננו דורש התמחות מיוחדת, אלא בעיקר השקעות כספיות. הרשות המקומית עצמה עשויה אף היא לסייע בכך, שכן בידיה האפשרות לאתר מגרשים מתאימים. אם כן, אין בעניין זה כדי להגביה מהותית את חסמי הכניסה להגשת הצעה אפקטיבית במכרזי הרשויות המקומיות.

בתוך כך, אנו עדים, כאמור, לתהליכים שונים של הרחבת הביקוש, כאשר ערים מסדר גודל בינוני שוקלות מעבר לשירותי פינוי. השוק דינמי כיום. עם זאת, אין זה ברור עדיין לאן יפנו גורמי הביקוש בשוק. מאידך גיסא, אין להתעלם מכך כי בפני הסכם לעבודה משותפת בין שני הגורמים הנותנים כיום שירותי פינוי לשלוש הערים הגדולות בארץ - חלק משמעותי ביותר מהשוק כיום.

כל אלה הביאונו למסקנה, לאחר התייעצות עם המחלקה הכלכלית של רשות ההגבלים העסקיים, כי בהתחשב בגורמים הפועלים בענף, בחסמי הכניסה ובמתחרים הפוטנציאליים, לא ניתן להשתכנע בפגיעה משמעותית בתחרות בעסקים שתהא עלולה לנבוע מההסכם אם אתן עתה פטור שיעמוד בתוקפו לתקופה מצומצמת, אשר בסיומה ולאור מצב השוק אותה עת והנסיון שיצטבר עד אז, יבחן עניינו של ההסכם בשנית על ידי הממונה. אני מעמיד איפוא את תקופת הפטור על שלוש שנים מיום המצאת החלטה זו לצדדים.

ראיתי להציב תנאי נוסף פרטני, הקשור בתניה המופיעה בהסכם (בסעיף 9(ב) בו) ולפיה ימית לא תפנה לעובדי אתרים ירוקים בהצעת עבודה אצלה ואף אתרים ירוקים לא תפנה לעובדי ימית בהצעה כאמור; איסור זה לא יחול, לפי נוסחו, ביחס לעבודה בחברה המשותפת, שעתידה לקום, ו"עובדים" יוגדרו לצורך סעיף זה גם ככאלה אשר לא חלפו שנתיים מיום שעזבו את עבודתם. מגבלה זו איננה סבירה בעיני ולא אוכל להותירה על כנה. אני מעמיד את התקופה האמורה על שלושה חודשים, חלף שנתיים ימים.

סיכומי של דבר, ניתן בזאת פטור להסכם שבין הצדדים בכפוף לתיקון התקופה המופיעה בסעיף 9(ב) לשלושה חודשים בלבד, ותיקון תקופת ההסכם המופיעה בסעיף 15 להסכם, באופן שתוכפף לקבלת פטור הממונה על הגבלים עסקיים, אשר ניתן כאן לשלוש שנים בלבד.

העתק מהחלטתי זו יועבר למחלקת האכיפה ברשות ההגבלים העסקיים, למעקב אחר תקופת הפטור.



רשות ההגבלים העסקיים

החלטתי זו נתונה לערר בפני כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר הכובל אליו ניתן הפטור, בתוך 45 ימים מהיום שבו הומצאה ההחלטה לצדדים להסדר הכובל.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב בתשון תש"ס

1 בדצמבר 1999

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את תחסיך או הנוגע לך.

תאריך: _____ שם: _____ חתימה וחותמת: _____

ימית ה. בטחון
1998 בע'מ