

מס'	שמות החברות המתמזגות	העיסוק העיקרי של החברות המתמזגות
	מערכות תקשורת בכבלים חיפה-חדרה בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	עידן מערכות כבלים בישראל בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	עזתמ 2 בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	עידן מערכות כבלים ישראל (אחזקות) 1987 בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	ערוצי אדום בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	ערוצי זהב ושות'	טלוויזיה בכבלים
	ישראכבל בע"מ	טלוויזיה בכבלים
	דרום השרון תקשורת 1990 בע"מ	טלוויזיה בכבלים

מועד פקיעת תוקף אישור המיזוג, על כל תנאיו וחלקיו, מיום 22 באפריל 2003 ומיום 19 ביוני 2003 הוארך עד יום 15 בדצמבר 2003 או עד להשלמת ביצוע העסקה, לפי המוקדם.

התנאים למיזוגים מפורטים בתיקים לעיון הציבור.
המרשם של מיזוגי החברות פתוח לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"א בחשון התשס"ד (16 בנובמבר 2003)
(חמ 2156-3)

דורר שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ"ב בחשון התשס"ד (17 בנובמבר 2003), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
5354	כרטיסי אשראי לישראל בע"מ בנק ערבי ישראלי בע"מ	בלעדיות בהפצת כרטיסי אשראי מסוג כ.א.ל. ללקוחות בנק ערבי-ישראלי	כרטיסי אשראי

פטור זה ניתן בתנאים, בין השאר, ולפיהם בנק ערבי ישראלי יודיע ללקוחותיו כי הם רשאים לקבל כרטיסי חיוב מכל אדם המנפיק כרטיסי חיוב או מן הבנק, גם בשיתוף עם מנפיק שאינו כ.א.ל. כן רשאי הבנק להנפיק כרטיסי אשראי עם מנפיק שאינו כ.א.ל. אם לקוח הבנק יבקש זאת. נוסף על כך התנאים מחייבים את כ.א.ל. להעניק ללקוחות בנק ערבי ישראלי שלהם הנפיקה כרטיסי חיוב, את אותם התנאים שהיא מעניקה ללקוחותיה שהם לקוחות בנקים אחרים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 5354, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ב בחשון התשס"ד (17 בנובמבר 2003)
(חמ 41-3)

דורר שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), אני מודיע כי ביום כ"ד בחשון התשס"ד (19 בנובמבר 2003), החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

19.11.83, ירושלים
 5354 פטור מספר

לכבוד

גבי עליזה רוזן

הממונה על חקיקת משנה

משרד המשפטים

רחוב צאלאח א-דין

ירושלים

הנדון: הודעה בעניין פטור מאישור הסדרים כובלים לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות, לפי סעיף 14 (ג) לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמן, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

העתק: כבוד אב בית הדין להגבלים עסקיים, כבוד השופט יעדיאל, ביהמ"ש המחוזי, רחוב צאלאח א-דין, ירושלים

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 6556111-02 פקס: 6515330-02

10202/1

14



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל לפי חוק

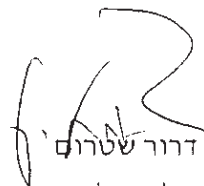
ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹ (להלן – החוק), אני מודיע כי ביום כ"ב בחשון תשס"ד (17 בנובמבר 2003) החלטתי לפטור בתנאים את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מספר	שמות החברות המתמזגות	סוג ההסדר	הענף
5354	כרטיסי אשראי לישראל בע"מ בנק ערבי ישראלי בע"מ	בלעדיות בהפצת כרטיסי אשראי מסוג כ.א.ל. ללקוחות בנק ערבי- ישראלי	כרטיסי אשראי

פטור זה ניתן בתנאים, בין היתר, לפיהם בנק ערבי ישראלי יודיע ללקוחותיו כי הם רשאים לקבל כרטיסי חיוב מכל אדם המנפיק כרטיסי חיוב או מן הבנק, גם בשיתוף עם מנפיק שאינו כ.א.ל. כן רשאי יהיה הבנק להנפיק כרטיסי אשראי עם מנפיק שאינו כ.א.ל. אם לקוח הבנק יבקש זאת. בנוסף, התנאים מחייבים את כ.א.ל. להעניק ללקוחות בנק ערבי ישראלי להם הונפקו כרטיס חיוב על ידו, את אותם התנאים שהיא מעניקה ללקוחותיה שהינם לקוחות בנקים אחרים.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיקי פטור מס' 5354 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.


ד"ר שלום

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב חשון תשס"ד

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, כ"ב חשוון תשס"ד
17 בנובמבר 2003

פטור: 5354
בפקס: 03-6091117

לכבוד

קרני לוטן רסנר, עו"ד ✓
משרד פישר, בכר, חן ושות'
רח' דניאל פריש 3
תל אביב 64731

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל שצדדים לו כרטיסי אשראי לישראל בע"מ ובנק
ערבי ישראלי בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמ, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

jerusalem@antitrust.gov.il

289497 / 5354



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו

בנק ערבי ישראלי בע"מ וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ

א. פתח דבר

בפניי הונחה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר כובל שצדדים לו בנק ערבי ישראלי לישראל בע"מ (להלן: "בנק ערבי-ישראלי") וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ (להלן: "כ.א.ל"). ענייננו של ההסדר - בלעדיות בהפצת כרטיסי אשראי מסוג כ.א.ל. ללקוחות בנק ערבי-ישראלי.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי ההסדר אינו חל על חלק ניכר מהשוק, כי הכבילות שבו אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, הכל בכפוף לתנאים אותם ראיתי לנכון לקבוע. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בתנאים שיצוינו להלן.

ב. הצדדים

בנק ערבי-ישראלי, הוא חברה ציבורית בע"מ וחברה בת של בנק לאומי לישראל בע"מ (להלן: "בנק לאומי"). בנק ערבי-ישראלי מעניק שירותי בנקאות, ופועל בעיקר במגזר הערבי בישראל.

כ.א.ל היא חברת פרטית בע"מ, המנפיקה וסולקת כרטיסי אשראי מסוג "ויזה", ומסוג "דיינרס" (באמצעות חברה-בת). כ.א.ל היא חברה בת של בנק דיסקונט בע"מ וחבנק הבינלאומי לישראל בע"מ.

ג. רקע

ביום 20 באפריל 1997 נחתם בין בנק ערבי-ישראלי לבין כ.א.ל הסכם להנפקת כרטיסי אשראי וכרטיסי בנק, בבלעדיות, בתמורה לתשלום עמלה (להלן: "ההסכם"). משך ההתחייבות - עשר שנים. ההסכם יחודש אוטומטית לעשר שנים נוספות, למעט אם יודיע מי מהצדדים על הפסקתו חודשיים לפני מועד פקיעתו, ואז יפקע ההסכם ביום 20 באפריל 2007.¹

בחודש ינואר 2000 נמכר חלקו של בנק לאומי בחברת כ.א.ל, לידי בנק דיסקונט, בעקבות הליך התמחרות. העסקה הושלמה ביום 14 בפברואר 2002, עם קבלת כל האישורים הדרושים. בתוך כך, בנק לאומי שוותר ללא חברת אשראי, הקים חברת אשראי משלו - לאומי קארד בע"מ (להלן: "לאומי קארד").

¹ לפי סעיף 7 בנספח להסכם ההנפקה, שנחתם ביום 27 באוקטובר 1998, ההסכם יחול גם על "דיינרס", למשך 3 שנים עם חידוש אוטומטי למשך 3 שנים נוספות.

ההסכם שבין בנק ערבי ישראלי לבין כ.א.ל נותר בתוקפו, ובכלל זה, תניית הבלעדיות האמורה, אשר לא אפשרה לבנק ערבי ישראלי להנפיק כרטיסי אשראי ללקוחותיו בשיתוף עם לאומי קארד.

לאחר בדיקה ועיון, הגעתי לידי מסקנה כי תניית הבלעדיות המופיעה בהסכם, מהווה "הסדר כובל" כהגדרתו של מונח זה בסעיף 2 לחוק ההגבלים העסקיים, וכי אין מדובר עוד בהסכם בין חברה אם לחברה בת, הבא בגדר הפטור המופיע בסעיף 5(3) לחוק ההגבלים העסקיים. בהתאם למסקנה זו פניתי לצדדים במכתב מיום 6 במארס 2003, ובו הודעתי להם כי ההסדר המגביל את בנק ערבי ישראלי בהנפקת כרטיסי ויזה מסוג כ.א.ל בלבד, הינו הסדר כובל. בעקבות פנייתי זו הגישו הצדדים, ביום 25 במאי 2003, בקשה לפטור מאישור הסדר כובל, כנדרש בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים.

ד. ההסדר

סעיף 3 להסכם ההנפקה קובע כי כ.א.ל תנפיק לבנק ערבי-ישראלי על פי בחירתו כרטיסי אשראי, כרטיסי בנק או כרטיסים משולבים.

בהקשר זה יש לעמוד על ההבדלים בין סוגי הכרטיסים השונים: על פי ההסכם שבין הצדדים, **כרטיס בנק** מוגדר כ"לוחית או חפץ אחר לשימוש חוזר המיועד למשיכת מזומנים באמצעות מכשירי בנק ממוכנים..." בפועל, כרטיסי בנק משמשים פעמים רבות גם לצורך קבלת מידע על חשבון הבנק של הלקוח וביצוע פעולות בחשבון; **כרטיס אשראי** מוגדר בהסכם בהתאם למשמעות הנובעת לו בסעיף 1 לחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986, היינו כרטיס המשמש "לרכישת נכסים מאת ספק ללא תשלום מיידי של התמורה"; **כרטיס משולב** מוגדר בהסכם ככרטיס המשמש הן ככרטיס בנק והן ככרטיס בנק. על משמעותם של ההבדלים בין הכרטיסים השונים עבור הלקוח אעמוד בהמשך החלטה זו.

סעיף 15 להסכם ההנפקה כולל תניית בלעדיות, לפיה בנק ערבי-ישראלי לא ינפיק כרטיסי אשראי אחרים, מלבד אלו של כ.א.ל. ללא אישור מראש ובכתב של החברה. במקרה בו בנק ערבי ישראלי ינפיק, ישווק או יפיץ כרטיסים שלא על-פי ההסכם, יוטלו סנקציות כדלקמן:

"מוסכם בזה כי החברה (כ.א.ל) נשאה בתשלום דמי הכניסה (initial service fee) של הבנק כחבר נספח בארגון ויזה, וכן בתשלומים הרבעוניים fees quarterly. ואולם מעת שהבנק ינפיק ו/או ישווק ו/או יפיץ כרטיסי ויזה ו/או כרטיסי אשראי אחרים, שלא עפ"י הסכם זה וללא אישור מראש ובכתב של החברה, ישלם הבנק מיד לחברה סך של \$100,000.... והתחייבות החברה לשלם לארגון ויזה את התשלומים הרבעוניים תפקע. וכמו כן במקרה זה על אף האמור בכל סעיף אחר לחברה תהיה זכות לבטל את ההסכם בהודעה מוקדמת של 60 יום מראש. התשלום עפ"י סעיף זה לא יפגע בכל זכות אחרת של החברה."

(סעיף 15 להסכם).

יצוין כבר עתה כי אף שההסכם אינו קובע זאת במפורש, **בקשת הפטור שבפניי נוגעת אך ורק בבלעדיות בנוגע להנפקה של כרטיסי ויזה בלבד**, להבדיל משאר מותגי האשראי. ההסכם אינו מגביל את בנק ערבי ישראלי להנפיק כרטיסי אשראי אחרים, (כגון כרטיסי MasterCard) באמצעות גורמים אחרים, שאינם כ.א.ל. בהתאם, עניינה של החלטה זו מתמקד בבלעדיות בתחום הויזה בלבד.

ה. השפעת ההסדר על התחרות

בקשת הפטור מביאה לידי עימות שני אינטרסים נוגדים. מחד - רצונה של כ.א.ל למנוע תופעה של free riding באופן שיסכן את השקעותיה. מאידך - החשיבות במתן ללקוחות הבנק יכולת לבחור באופן חופשי בגוף אשר ינפיק להם כרטיסי אשראי. אפרט דבריי.

לטענתם של הצדדים, הבלעדיות נדרשת על מנת להגן על השקעתה של כ.א.ל בהפצת כרטיסיה, ובהגברת המודעות לשימוש בכרטיסי אשראי בכלל, בקרב לקוחות בנק-ערבי. לשם השגת מטרה זו

פעלה כ.א.ל. לאורך השנים באמצעות טלמרקטינג, הדרכת פקידים, מסעות פרסום, הטבות ומבצעים ללקוחות. על פי טענה זו, אלמלא הבלעדיות ייהנו חברות האשראי המתחרות מהשקעתה של כ.א.ל., אשר התמקדה גם בהסברה בדבר יתרונות השימוש בכרטיסי האשראי בכלל.

טענה זו בדין יסודה. יחד עם זאת, נראה כי אין מקום לאפשר לכ.א.ל. בלעדיות מוחלטת, באופן שיפגע ביכולתם של לקוחות לבחור בין מנפיקים:

אישור תניית הפטור כפי שהיא משמעה שלקוחות בנק ערבי-ישראלי לא יוכלו לקבל **כרטיס משולב** מסוג ויזה אלא כשמנפיק הכרטיס הוא כ.א.ל.: אמנם, לקוחות הבנק יהיו רשאים לפנות באופן עצמאי למנפיקים אחרים דוגמת לאומי קארד, ולבקש מהם כי ינפיקו להם **כרטיס אשראי** מסוג ויזה, שלא באמצעות הבנק. אלא שכרטיסים אלה יהיו "נכים": הם לא יאפשרו ביצוע פעולות בחשבון הבנק ובירור יתרה, אלא ישמשו כאמצעי תשלום בבתי עסק בלבד.

על מנת לקבל לידיהם **כרטיס משולב** מסוג ויזה, היינו כרטיס שיהווה בד בבד הן כרטיס אשראי והן כרטיס בנק, יהיו מחויבים לקוחות בנק ערבי - על פי תניית הבלעדיות - לקבל לידיהם כרטיס שהונפק על ידי הבנק בשיתוף עם כ.א.ל. בלבד.

לדידי, קיימת חשיבות רבה לאפשר ללקוחות הבנק (הגם אם מדובר בבנק קטן), לבחור בין מנפיקים על בסיס שוויוני.

על מנת לאזן בין שני האינטרסים הסותרים, ראיתי לנכון לקבוע נוסחה לפיה בנק ערבי יודיע ללקוחותיו כי ביכולתם לפנות אל מנפיקים אחרים, ולבקש כי אלה ינפיקו להם **כרטיסי אשראי** מסוג ויזה, או לפנות אל הבנק עצמו, ולבקש ממנו כי יונפקו להם **כרטיסים משולבים** מסוג ויזה באמצעות מנפיקים אחרים, שאינם כ.א.ל. - זאת מבלי שהדבר ייחשב להפרה של סעיף הבלעדיות.

באופן זה בא לידי ביטוי רצוני להגן על השקעתה של כ.א.ל., ובה בעת לאפשר ללקוחותיו של בנק ערבי **בחירה חופשית בין מנפיקי הכרטיסים השונים**.

תפיסה זו באה לידי ביטוי גם בהחלטתי בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל בין בנק לאומי לישראל בע"מ, וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ². שם קבעתי כי יש לאזן בין מתן האפשרות לכ.א.ל. להתחרות על ליבם של לקוחות בנק לאומי מחד, ולהגן על האינטרסים של בנק לאומי בשימוש במידע מאידך. באותה החלטה קבעתי כי יש לאפשר לכ.א.ל. ליצור קשר עם כל מי שהיו לקוחותיה, ולהציע להם שירותיה. כך התקבל האיוון שאיפשר את מתן הפטור המבוקש.

לפיכך, מכוח סמכותי המצויה בסעיף 14(ב) לחוק ההגבלים העסקיים, מצאתי לנכון להתנות את בקשת הפטור המונחת לפני בתנאים, שמטרתם לאזן בין הצורך להצדיק את השקעותיה של כ.א.ל. בהטעמת השימוש בכרטיסי האשראי בקרב לקוחות בנק-ערבי, לבין רצוני להגן על לקוחות בנק ערבי-ישראלי.

ו. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש, בכפוף לתנאים להלן:

הגדרות

"**הבנק**" – בנק ערבי ישראלי בע"מ;

"**הודעת בחירה**" – הודעה ללקוח כי הוא רשאי לקבל כרטיסי חיוב בהתאם למפורט להלן:

1. מכל אדם המנפיק כרטיסי חיוב;

2. מן הבנק בשיתוף עם מנפיק שאינו כ.א.ל.;

"הסכם הבלעדיות" - הסכם שבין כ.א.ל לבין הבנק מיום 20.4.1997 ;

"כ.א.ל." - כרטיסי אשראי לישראל בע"מ ;

"כרטיס חיוב" - כהגדרתו של מונח זה בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ו-1986, ולרבות כרטיס אשראי וכרטיס בנק, כהגדרתם בחוק האמור ;

"לקוח" - כהגדרתו של מונח זה בחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981 ;

"מנפיק" - כל אדם המנפיק כרטיסי חיוב ;

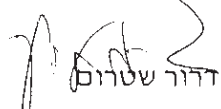
"תניית הבלעדיות" - סעיפים 3 ו-15 להסכם הבלעדיות, וכל תנייה אחרת בהסכם המתפרשת כתנייה שנועדה למנוע מהבנק להנפיק, לשווק או להפיץ כרטיסי חיוב שלא בשיתוף עם כ.א.ל. ;

למונחים אחרים שבתנאים אלה תהא המשמעות הנודעת להם בכללי ההגבלים העסקיים (הוראות והגדרות כלליות), התשס"א-2001.

תנאים מהותיים

1. על אף האמור בתניית הבלעדיות, הבנק ישגר ללקוחותיו, בתוך 30 יום ממועד מתן החלטה זו, הודעת בחירה, בנוסח שיאושר על ידי הממונה ;
2. על אף האמור בתניית הבלעדיות, הבנק יהיה רשאי, בעקבות פנייה של לקוח, להנפיק ללקוח כרטיס חיוב בשיתוף עם מנפיק שאינו כ.א.ל. ;
3. למען הסר ספק יובהר כי אם ישגר הבנק ללקוח הודעת בחירה כאמור בסעיף 1 לעיל, או אם ינפיק ללקוח כרטיס חיוב בהתאם לסעיף 2 לעיל, לא יהווה הדבר עילה לכ.א.ל. לנקוט בסנקציות הקבועות בסעיף 15 להסכם הבלעדיות, או בסנקציה אחרת בגין הפרת ההסכם ;
4. התנאים אותם תעניק כ.א.ל. ללקוחות הבנק להם הונפקו כרטיס חיוב על ידה בהתאם להסכם הבלעדיות, יהיו לא פחות טובים מהתנאים אותם תעניק כ.א.ל. ללקוחותיה שהינם לקוחות בנקים אחרים ;
5. תניית הבלעדיות תחול אך ורק על כרטיסי חיוב מסוג ויזה ;
6. כל ספק בדבר תחולתם של תנאים אלה, פרשנותם או בדבר דרך יישומם - יובא להכרעת הממונה ;

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.


ד"ר שלום

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב חשוון, תשס"ד

17 נובמבר, 2003

1-8
5354 -ס



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

החלטות

מועד הדיון: 13.11.03 יום חמישי בשעה: 10:00

מניעות: רן קרול מנוע במיזוג 4474 – גוונים טלויזיה בכבלים בע"מ ואח'

בקשות מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית בבקשות המיזוג כלהלן:

מס' תיק	מסלול טיפול	מועד קבלה	מועד קובע	הצדדים למיזוג	כלכלן
4474 התיק הישן		בקשה לאישור המיזוג 10.11.03	האישור הוארך ב-03 עד 19.6.03 15.11.03	גוונים טלויזיה בכבלים בע"מ תבל תשדורת בינלאומית לישראל בע"מ עזתמ 3 בע"מ ידיעות תקשורת בע"מ עזתמ 1 בע"מ מתב – מערכות תקשורת בכבלים בע"מ עזתמ 4 בע"מ ט.ל.מ טלויזיה למנויים בע"מ נכסי משפחת פישמן בע"מ גוונים-קריות טלויזיה בכבלים (1989) בע"מ מערכות תקשורת בכבלים חיפה-חדרה בע"מ עידן מערכות כבלים בישראל בע"מ עזתמ 2 בע"מ עידן מערכות כבלים ישראל (אחזקות) 1987 בע"מ ערוצי אדום בע"מ ערוצי זהב ושות' ישראלכבל בע"מ דרום השרון תקשורת 1990 בע"מ	מרב
5282	צהוב	29.10.03	28.11.03	בנק פולסקא קאסא אופיקי תל-אביב (בנק פאקאו) בע"מ בנק הפועלים בע"מ	גבי

החלטות:

מיזוג 4474: מת"ב – מערכות תקשורת בכבלים בע"מ -תבל תשדורת בינלאומית לישראל בע"מ

- ערוצי זהב ושות'

חברי הועדה ממליצים להאריך את תוקף האישור בשלושים ימים, עד ליום 15.12.03 בהתאם לאמור בחוות הדעת הכלכלית המצ"ב. בפרק זמן זה תורחב הבדיקה הכלכלית ותוגשנה בקשות הצדדים להארכת תוקפו של אישור המיזוג.

רח' כנפי נשרים 22 ת.ד. 34281, ירושלים 91341 טלפון: 6556111-02 פקס: 6515330-02

284741/1

7

מזג 5282: בנק פולסקא קאסא אופיקי תל-אביב (בנק פאקאו) בע"מ - בנק הפועלים בע"מ
חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג כאמור בחוות הדעת הכלכלית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וטיוטא של החלטת הממונה בבקשות כלהלן:

מס' תיק	מועד קבלת הבקשה	מועד קבלת מידע	המועד הקובע	הצדדים	בטיב ול	הנכס / השירות
5445	24.9.03		23.12.03	גניר (1992) בע"מ גת גבעת חיים אגודה שיתופית לשימורי תוצרת חקלאית בע"מ	מיכל ר	ניהול מו"מ משותף עם משקי חבל עזה ו/או הדרי קטיף בע"מ לרכישת פרי הדר לתעשיה
5354	1.6.03		30.8.03	כרטיסי אשראי לישראל בע"מ בנק ערבי ישראלי בע"מ	טלי ענבל	בנק ערבי ינפיק כרטיסי אשראי מסוג ויזה באמצעות כ.א.ל בלבד
5388	30.6.03		28.9.03	Blockbuster inc. כפן ה-3	שי	הסכם זכיונות ל-25 שנה, תניית אי תחרות ל-5 שנים מסיום ההסכם + הגבלת תחרות מצד בעלי עניין בזכיון

החלטות

פטור 5445: גניר (1992) בע"מ - גת גבעת חיים אגודה שיתופית לשימורי תוצרת חקלאית בע"מ
חברי הועדה ממליצים בפני הממונה בדבר אי-מתן פטור בבקשה הנ"ל כאמור בטיוטא של ההחלטה המצ"ב.

פטור 5354: כרטיסי אשראי לישראל בע"מ - בנק ערבי ישראלי בע"מ
חברי הועדה ממליצים לאשר בתנאים את בקשת הפטור כאמור בטיוטא של החלטת הממונה המצ"ב.

פטור 5388: Blockbuster inc. - כפן ה-3
חברי הועדה ממליצים לאשר בתנאים את בקשת הפטור הנ"ל כאמור בטיוטא של החלטת הממונה המצ"ב.

חוק החגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988

בקשה למטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמי"ח - 1958, מוגשת בזה בקשה לפטור מאיסור בית
הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן,

4. תצדדו להסדר המבקשים את המסור -

1.1 שם - כרטיסי אשראי לישראל בע"מ (להלן: "כ.א.ל.י").

מען - רחוב תפוצות ישראל 11, גבעתיים,

מען למסירת מסמכים - עו"ד קרני לוטן רסנר, משרד פישר, בכר, זן ושות', עו"ד מרחוב
דניאל פריש 3, תל-אביב 6473.

2. הצודים האחרים לחסודר •

2.1 שם – בנק ערבי ישראלי בע"מ (להלן: "בנק ערבי").

2.2 מען - רחוב זית 1, נשר.

3. צורת ההסדר - בכתב.

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו -

4.1. הסכם מיום 20.4.1997 בין ב.א.ל לבנק ערבי ישראלי (להלן: "ההסכם").

5. הנכס או השירות נושא ההסדר -

תסכם להנפקת כרטיסי אשראי.

6. מהות הכבידה ומדעים עליוה -

בנק ערבי ינפיק כרטיסי אשראי מסוג ויזה באמצעות כ.א.ל בלבד.

7. תקופת ההסדר חבובל -

עשר שנים מיום 20.4.97 (יום חתימת ההסכם).

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין -

כמפורט במכתב הנלוות.

לעתקי המסמכים המתוארים בטעיף 4 מצורפים בזה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלכדים
אין כל מסמך אחר הקבוע את החסדר או חנווע לו.

~~במסגרת חשדתי לנשדחל בע"מ~~

חתימת וחותמת

□

תאריך

8. **שנית**, הבלעדיות נחוצה להסדר. כ.א.ל. השקיעה, ועודנה משקיעה, משאבים רבים בפיתוח וחגירת המודעות של המגזר הערבי לשימוש בכרטיסי אשראי, באמצעות טלמרקטינג ללקוחות בנק ערבי, הדרכת הפקידים, מסעות פרסום, הטבות ומבצעים ללקוחות. בהעדר בלעדיות לא היתה כ.א.ל. משקיעה מאמצים ומשאבים כאמור, מתוך חשש שהשקעותיה יתגלגלו לפתחם של אחרים. זאת, בצרוף ממוצע מתוזר עסקאות קטן יחסית ללקוחות בנק ערבי, מצדיקים את ההסכם שלפנינו.
- בנוסף, אם תבוטל הבלעדיות ויתאפשר לבנק להנפיק כרטיסי אשראי מסוג "ויזה" באמצעות חברה אחרת, ולנווט את הלקוח בין שתי חברות, יוכל הבנק, באמצעות "מיון" לקוחות, בשיטת ה - "cherry piking", להפנות לחברה המתחרה את הלקוחות הנבחרים ולהשאיר את הלקוחות שאינם רווחים לכ.א.ל., ובאופן זה להוביל את כ.א.ל. להפסדים בהנפקת כרטיסים אלה.
9. **בנסיבות אלה, בבלעדיות כאמור אין כדי לפגוע בתחרות או בציבור לקוחות בנק ערבי**; התחרות בשוק ההנפקה נותנת אותותיה על כלל הפעילות בשוק, לרבות לקוחות בנק ערבי. כך שבתנאים הקיימים לקוחות בנק ערבי מקבלים מוצר שבתחרות בתנאי תחרות הנגזרים מהתחרות העזה בשוק ההנפקה, ואין בבלעדיות בנתח שוק זניח, כאמור, כדי לגרוע מהתחרות בשוק כרטיסי האשראי או לפגוע בלקוחות בנק ערבי.
10. **יתר על כן, בנק לאומי, בדומה לכ.א.ל., מנפיק כרטיסי אשראי גם שלא באמצעות בנקים**. במיוחד במקרה שלפנינו, הנוגע למגזר מוגדר, פתוחה הדרך בפני לאומי קארד בע"מ להציע לציבור לקוחות בנק ערבי את כרטיס האשראי שלו.
11. **זאת ועוד**, התניה בענייננו חלה לגבי כרטיס ויזה בלבד. כך שבידי בנק לאומי, המנפיק כרטיסי מסטרקארד סלולה הדרך להתחרות על ליבם של לקוחות בנק ערבי, ולהציע להם ההטבות בכרטיס מסטרקארד.
12. לסיכום, הסדר זה הנוגע לנתח זעיר משוק ההנפקה, אינו פוגע כלל בתחרות ואינו פוגע בלקוחותיו של בנק ערבי ועל כן ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק.
13. אנו מבקשים להישמע בעניין זה גם בע"פ, ומבקשים להיפגש עמכם כדי להרחיב טענות אלה ולהוסיף עליהן.
14. אנו עומדים לרשותכם לכל שאלה או הבהרה.

בכבוד רב ובברכה,

קרני לוסן רסנר, עו"ד
פ"ש"ר בכר חן ושות'

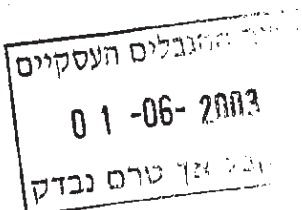
2. למרות ניסוחה הרחב של תניית הבלעדיות, זו נועדה לחול אך ורק לגבי כרטיסי ויזה אחרים, והפטור בענייננו מתבקש בנוגע לבלעדיות בכרטיסי ויזה בלבד. כך, הנפקת כרטיסי מסטרקארד, ישראלכרט, אמריקן אקספרס ודיינרס אינם באים בגדר הבלעדיות המבוקשת.
3. כבר בראשית הדברים יובהר, כי תניות בלעדיות מסוג זה אינן חריגות, ונוהגות בין במפורש ובין מכללא ברוב המערכת הבנקאית. למעשה, בישראל אין אף מנפיק אשר מפיץ שני כרטיסי אשראי מאותו המותג. כך, לדוגמא, בנק לאומי לישראל בע"מ ("בנק לאומי") מנפיק ללקוחותיו בבלעדיות כרטיסי ויזה של לאומי קארד, ואינו קשור כלל בהסכם עם כ.א.ל, שיכול לאפשר לבנק לאומי להנפיק כרטיסי ויזה כ.א.ל. היינו, גם אם לקוח של בנק לאומי ידרוש מפקיד הבנק שינפיק לו כרטיס ויזה כ.א.ל - בנק לאומי לא יעשה כן.
- במתכונת כזו פועלים גם בנקים אחרים.
4. נוהג זה של המערכת הבנקאית מובחר גם בהחלטת הממונה בעניין הסדר בין בנק לאומי לישראל בע"מ לבין כרטיסי אשראי לישראל בע"מ, במסגרתו נדונה תניית המגבילה את זכות הפניה של כ.א.ל למחזיקי כרטיסי ויזה כ.א.ל שהיו אותה עת גם ללקוחותיו של בנק לאומי.¹
- ברקע להחלטה זו, הסכם פירוק השיתוף בכ.א.ל בין בנק דיסקונט לישראל בע"מ לבנק לאומי, שבעקבותיו עבר בנק לאומי להנפיק ללקוחותיו כרטיסים של לאומי קארד בלבד, תוך שהוא מונע כל אפשרות לתחרות מצד כ.א.ל, שלא הורשתה לפנות ללקוחות אלה, שעד לאותה עת התזיקו כרטיס ויזה כ.א.ל.
- במסגרת החלטת הפטור, לא קבע הממונה כי יש איסור על בנק לאומי להנפיק כרטיסי ויזה של לאומי קארד בבלעדיות, כל שנאמר הוא, כי התניה, לפיה אסור לכ.א.ל לפנות ללקוחותיה, צריכה להתפרש באופן שמאפשר לכ.א.ל לפנות ללקוחותיה ולהודיעם על זכותם לבחור בשרותיה.
5. כך, בנק לאומי מנפיק ללקוחותיו בבלעדיות כרטיס של לאומי קארד, ואף הממונה, במסגרת החלטתו בעניין מאגרי המידע, לא דרש מבנק לאומי להנפיק או להציע גם כרטיסי כ.א.ל. במתכונת זו, כאמור, פועלים גם יתר הבנקים ומנפיקי כרטיסי אשראי בישראל.

ב. תניית הבלעדיות ראויה לפטור

6. להערכתנו, תניית הבלעדיות בענייננו ראויה לפטור באשר היא אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר של השוק והיא נתוצה למימוש ההסכם.
7. ראשית, במסגרת ההסדר הונפקו 19,800 כרטיסי אשראי בלבד, אשר מהווים נתח זניח ממש משוק ההנפקה, שאינו מצריך כלל התערבות של מערך הפיקוח על החגבלים העסקיים.

¹ החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין בנק לאומי לישראל בע"מ וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ, מיום 11 באוגוסט

תאריך: 1 יוני 2003
תיק: 2986/1



לכבוד
מר דרור שטרס, עו"ד
הממונה עם הגבלים עסקיים
רחוב כנפי נשרים 22
ירושלים 91341
נכבדי,

הנדון: בקשה למתן פטור: הסדר בלעדיות בהנפקת כרטיסי אשראי בין כרטיסי אשראי לישראל בע"מ לבין בנק ערבי ישראלי בע"מ

יששכר פישר
אבי פישר
ראובן בכר
אמיר חן
אברהם וול
ד"ר גיל אוריון
ישראל פישר
עדי גילת *
טל אייל-בוגר
סיכל פקטור
ערן יניב
וינלד להסו *
צבי נצר
עסיר הרדוף-יפה
אברהם פאור *
רז טפר
תמר תורגיסן-קדם
יורם בון
מיכל קמיר
שי פישר
מרב שיק
מוטי ריבקנד
קובי מאיר
סיכל בויבסט
קרי לוטנר-דסנר
אלישבע פטון-פלדמן **
אביטל אופק
נטלי חשען-זכאי
שרון רוזנבלט
קורן כהן
צפירי נגבי
סירי קמחי-גולדשטיין
עודד בורנו
אמיר גבל
רוסיה רפה-מאיר
גלעד זנקלר
אילת פישר
ענבל מיזן
ז'אן אהרנפלד
אבנר בר
עוזר רביב
גלית קלנטרופ-קליין ***

הנני פונה אליך בשם מרשתי, כרטיסי אשראי לישראל בע"מ ("כ.א.ל") בבקשה לפטור הסדר מן החובה לקבל את אישור בית הדין, בהתאם לסמכותך לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988 ("החוק"), מהטעמים המפורטים להלן.

יובהר כי, בין היתר, לאור פרשת יקבי רמת הגולן (ת.א. 2011/02 יקבי רמת הגולן בע"מ נ' פטר שטרן וע"א 10638/02 שטרן נ' יקבי רמת הגולן), ספק אם התניה נשוא בקשת הפטור כלל מהווה הסדר כובל. למצער באה התניה בגדר פטורי הסוג שבכללי ההגבלים העסקיים, התשס"א-2001. אולם לאור עמדת הרשות בעניין, מוגשת להלן בקשתנו, תוך שאנו מבקשים לציין כבר בפתח הדברים, כי נוכח נתח חשוק הזעיר עליו חל ההסכם בענייננו (19,800 כרטיסים בלבד), נראה כי אין כלל הצדקה להתערבות מערך הפיקוח על ההגבלים העסקיים בהסדר.

מצ"ב בקשה פורמאלית הערוכה על פי תקנות ההגבלים העסקיים (מרשם, הודעת מיזוג, הודעות הממונה לציבור וקביעת מחזור המכירות במיזוג חברות), התשמ"ט-1989.

א. ההסכם והתניה נשוא בקשת הפטור

1. ביום 20 באפריל 1997, נחתם בין כ.א.ל לבין בנק ערבי ישראלי בע"מ ("בנק ערבי") הסכם להנפקת כרטיסי אשראי ("ההסכם"), לפיו תנפיק כ.א.ל ללקוחות בנק ערבי כרטיסי אשראי וכרטיסי בנק, בתנאים המפורטים בהסכם, בתמורה לתשלום עמלה. ההסכם קובע תניית בלעדיות (סעיף 15), לפיה בנק ערבי לא ינפיק כרטיסי אשראי אחרים, מלבד כרטיסים של כ.א.ל, ללא אישור מראש ובכתב של החברה. ההסכם מצ"ב וסימנו נספח א'.

* חסר בלשמה נוסף מידע
** רכיה בלשמה נוסף מידע
*** רכיה בלשמה נוסף מידע

FILE & CO → 5723790

בקשה לפטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית
הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן.

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור -

1.1 שם - כרטיסי אשראי לישראל בע"מ (להלן: "כ.א.ל.י").

מען - רחוב תפוצות ישראל 13, גבעתיים.

מען למסירת מסמכים - עוייד קרני לוטן רסנר, משרד פישר, בכר, זן ושות', עוייד מרחוב
דניאל פריש 3, תל-אביב 64731.

2. הצדדים האחרים לתסוד •

2.1 שם - בנק ערבי ישראלי בע"מ (להלן: "בנק ערבי").

2.2 מען - רחוב זית 1, נשר.

3. צורת ההסדר - בכתב.

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו -

4.1. הסכם מיום 20.4.1997 בין ב.א.ל לבנק ערבי וישראלי (לחלק: "ההסכם").

5. הנכס או השירות נושא ההסדר -

הסכם להנפקת כרטיסי אשראי.

6. מהות הנבילה ומרטים עליה -

בנק ערבי ינפיק כרטיסו אשראי מסוג ויזה באמצעות כ.א.ל בלבד.

7. תקופת המסור הכובל -

עשר שנים מיום 20.4.97 (יום חתימת ההסכם).

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין -

כמפורט במכתב הנלווה.

העתקי המסמכים המתוארים בטעיף 4 מצורפים בזה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלכדים
אין כל מסמך אחר הקבוע את ההסדר או הנוגע לו.

ברמיסוי אשראי ליושראל בע"מ

חתימת וחותמת

562
נח

תאריך