



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין

רשת מדיה בע"מ ושידורי קשת בע"מ

1. פתח דבר

מונחת בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר בין רשת מדיה בע"מ (להלן: "רשת"), שידורי קשת בע"מ (להלן: "קשת" ולהלן ביחד: "הזכיינות") וחברת החדשות הישראלית בע"מ (להלן: "חברת החדשות") אשר יפורט מיד (להלן: "בקשת הפטור").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדרים ראויים לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

2.1 הצדדים

קשת ורשת הן חברות פרטיות¹ המחזיקות, כל אחת, בזיכיון מכוח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה") לקיום שידורי טלוויזיה בערוץ 2. קשת ורשת עוסקות בהפקת שידורי טלוויזיה לשם שידורם בטלוויזיה – כל אחת בימי השידור הייעודיים לה.²

חברת החדשות היא חברה שהוקמה על פי חוק הרשות השנייה (להלן: "הרשות השנייה") והיא אמונה על הפקת ושידור משדרי החדשות המשודרים בערוץ 2. בהתאם להוראות חוק הרשות השנייה, מחזיקות קשת ורשת, כל אחת, ב-30% ממניות ההצבעה בחברת החדשות כאשר ביתר המניות מחזיקה הרשות השנייה, וכן מחזיקות כל אחת מהן ב-50% מהון המניות של חברת החדשות.

¹ קשת מוחזקת, בין היתר, במישרין או בעקיפין על ידי משפחת ורטהיים, משפחת למלכאום וכן ה"ה גל נאור, אלכס גלעדי ויליאם גל; רשת מוחזקת, בין היתר, במישרין או בעקיפין על ידי משפחת אנגיל, משפחת עופר, משפחת שטראוס ו-Endemol Opco Holding B.V (NL).

² ימי השידור של רשת כיום הם ראשון עד שלישי וימי השידור של קשת הם רביעי עד שבת. מעת לעת נערכים חילופים במקבץ הימים בין קשת ורשת.

2.2. רקע כללי ותיאור ההסדר

ההסדר נוגע להתקשרות הזכייניות בהסכם להפקה משותפת של תוכניות אקטואליה יומיות, אשר תופקנה עבורן על ידי חברת החדשות. המדובר בשלוש תוכניות טלוויזיה המשודרות בימים א'-ה': "תוכנית חסכון", "שש עם" ו-"חדשות הלילה" (להלן ביחד: "התוכניות"). קשת ורשת מבקשות להמשיך לשדר את התוכניות באותן שעות שידור ("רצועות שידור") אשר היו נוהגות עובר להחלטה זאת.

נסיבות עריכת ההסדר לשידור "תוכנית חסכון" פורטו בהרחבה בהחלטת הפטור הקודמת שניתנה בעניינה ביום 10.6.2009.³ בקצרה נזכיר כי מדובר בהסדר שעניינו שידור התוכנית במתכונת שידור אחידה ובהפקה משותפת של קשת ורשת שתבוצע על ידי חברת החדשות, תוך תקצוב ומכירת חסויות בנפרד על ידי כל אחת מהן.

בשונה מ"תוכנית חסכון", התוכניות "שש עם" ו-"חדשות הלילה", מופקות ומשודרות כיום על ידי חברת החדשות.⁴ קשת ורשת מבקשות להכניס שינוי במתכונת פעילות זו ולשדר את התוכניות בעצמן תוך המשך הפקתן על ידי חברת החדשות, בדומה להתקשרות בנוגע ל"תוכנית חסכון".⁵

שיתוף הפעולה מבוקש לתקופה של כשנה וחצי, עד פקיעת זכיון הצפוי של הזכייניות בנובמבר 2017, כאשר התוכניות שבהן עוסקת הבקשה משודרות מזה מספר שנים.

3. השפעת ההסדר על התחרות

בהסדר מסוג זה עשויים להתעורר שני חששות עיקריים מפני פגיעה בתחרות וזאת בצד היתרונות לזכיינות אשר הוסברו בהחלטות קודמות.⁶

עניינו של החשש האחד, יצירת "מסך משותף", כלומר, החשש כי הזכייניות ישתפו ביניהן פעולה ביצירת התכנים וכך תמנענה מלהתחרות ביניהן על הפקת תוכניות שונות בימי השידור של כל אחת מהן ועל מגוון התוכניות העומדות לרשות הצרכן. חשש זה מצומצם נוכח העובדה ששיתוף הפעולה האמור נוגע לתוכניות המשודרות שלא בשעות צפיית השיא של היום ("פריים טיים"). שעות צפיית השיא המרכזות את עיקר תשומת הלב של הצופים ושל המפרסמים, והן יוותרו פתוחות לעיצוב עצמאי על ידי כל אחת מהזכייניות ולתחרות ביניהן.⁷

³ החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין: רשת-נגה בע"מ, שידורי קשת בע"מ וחברת החדשות הישראלית בע"מ (10.6.2009) **הגבלים עסקיים** 5001443 (להלן: "החלטת הפטור הקודמת").

⁴ סעיף 63(א) לחוק הרשות השנייה קובע כי תוכניות בעלות תוכן חדשותי ישודרו על ידי חברת החדשות.

⁵ הצדדים הסבירו כי הטעם לשינוי זה נוגע לרגולציה הייחודית ולאופן סיווג התוכנית בהתאם לחוק הרשות השנייה.

⁶ החלטה בדבר אי מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ ובין שידורי קשת בע"מ ובין טל עד אולפני ירושלים בע"מ (17.9.2001) **הגבלים עסקיים** 3012522; החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ ובין שידורי קשת בע"מ ובין טל עד אולפני ירושלים בע"מ (5.1.2003) **הגבלים עסקיים** 503009413.

⁷ התוכנית "שש עם" משודרת בין השעות 18:00-19:00 בימים א'-ה', התוכנית "תוכנית חסכון" משודרת בין השעות 19:25-19:58 בימים א'-ה', התוכנית "חדשות הלילה" משודרת בשעה 23:45 לערך ולמשך כחצי שעה. שעות צפיית השיא הן בין 20:00 ל-23:00.

נוסף על כך,⁸ שיתוף הפעולה משרת תכלית עסקית לגיטימית לשידור תוכניות במסגרת רצועות זמנים קבועות על מנת לעודד ולסייע לפיתוח הרגלי צפייה אצל הצופים. בדומה לכך גם ערוץ 10⁹ הפועל לפי חוק הרשות השנייה נוקט באסטרטגיה דומה ומשדר תוכניות דומות ברצועות שידור דומות. לבסוף, מכירת שטחי הפרסום הן בתוכניות האמורות והן בתוכניות אחרות נעשית ממילא על ידי כל אחת מהזכייניות באופן נפרד ואף בכך יש כדי להפחית את החשש האמור.

החשש השני אשר עשוי להתעורר כתוצאה מן ההסדר נוגע לזליגת שיתוף הפעולה מעבר לגבולות ההסדר וצינון התחרות בין הזכייניות.¹⁰ חשש זה מופג אף הוא משום שההסכם מתמצה בקביעת רצועת שידור אחידה ובמימון משותף של התוכניות. כך, במסגרת ההסדר תמשיך חברת החדשות להפיק את התוכנית ללא כל מעורבות מצדן של קשת ורשת – שאף ימכרו בנפרד את הפרסומות והחסויות לתוכניות. על כן, מידת המגע בין החברות היא מוגבלת ומופג גם חשש זה.¹¹

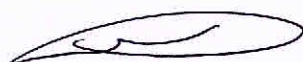
לאחר ששוכנעתי על יסוד הטעמים שלעיל כי ההסדר אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ובמניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו, על כן ראיתי לנכון ליתן פטור בגין הסדר כובל זה.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש, בהתאם לבקשת הצדדים עד ליום 31.10.2017 בו יפקע זיכיון הנוכחי של קשת ורשת.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זאת לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

אורי שוורץ



מ"מ הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' בתמוז תשע"ו

13 יולי, 2016

⁸ החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין רשת חברת תקשורת והפקות (1992) בע"מ ובין שידורי קשת בע"מ ובין טל עד אולפני ירושלים בע"מ (5.1.2003) **הגבלים עסקיים** 3016290.

⁹ המופעל על ידי ישראל 10 – שידורי הערוץ החדש בע"מ.

¹⁰ לדיון נוסף אודות חששות הנובעים מסוג ההסדרים האמור ראו: Jonathan Faul & Ali Nikpay, *The EC Law of Competition* (3rd ed, 2014), p. 1731.

¹¹ החשש מצינון התחרות עשוי להתגבר ככל ששיתוף הפעולה הווה חלק משמעותי מסך פעילותם בתחום פעילות מובחן. וראו: ההחלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל בין: **מכוני התערוכות אמבר, מילובר, צמח, תדמיר, אסם הגליל וכפר יהושע** (20.9.2012) **הגבלים עסקיים** 500231.