

# מקומיות וסגניהם

גל התש"ל-1975

ונתם, התש"ל-1975 (להלן - החוק)  
ת ששמותיהן מפורטים להלן בטור א;  
ות שנערכו ביום י"ח בחשון התשנ"ד  
ג ממלאי מקום ראש הרשות המקומית  
הרשות המקומית לפי סעיף 15 לחוק:

מקום	סגני ראש	הרשות המקומית
זמקומיות	טור ד	

אברהם עבדאללה פראל

עדנה חרדיג  
אמיר אורן  
ציון כהן  
רב צור

ישראל מילוא  
דביר זוראב  
שרף כיוף  
נגיב רוחאנה

עמרם קלעג'י

הל הכללי של משרד הפנים

## בועד מקומיות לתכנון ולבניה

התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

ת שר הפנים לפי סעיפים 19(א) ו-20  
יה, התשכ"ה-1965, שהועברה אלי, אני  
ים ששמותיהם מפורטים להלן להיות  
קומיות לתכנון ולבניה קריות:

אפרים רדורי  
אברהם שבת  
משה שוורץ

שמחה מילר ואבי קרבס כחברים בועדה

ד (6 באפריל 1994)

עמרם קלעג'י  
המנהל הכללי של משרד הפנים

עמ' 307  
עמ' 761

וזמים 4212, כ"ד באייר התשנ"ד, 5.5.1994

# הודעה בדבר רשימת חוקרים לשמיעת התנגדויות לתכניות

לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

בתוקף סמכות שר הפנים, לפי סעיף 107א(א) לחוק  
התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, שהועברה אלי, אני ממנה  
את המפורטים להלן ברשימה להיות חוקרים לשמיעת  
התנגדויות לתכניות, בנוסף לחוקרים שנתמנו:

סאלה אבריהוסיין  
אביגדור ורשה  
פנחס כהנא  
יצחק לייבוויץ

כ' באייר התשנ"ד (13 באפריל 1994)  
(חמ 2160-3)

עמרם קלעג'י  
המנהל הכללי של משרד הפנים

1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התש"ס, עמ' 144.  
2 י"פ התש"א, עמ' 761.  
3 י"פ התש"ן, עמ' 188; התשנ"א, עמ' 2012; התשנ"ב, עמ' 1317 ועמ' 4132; התשנ"ג, עמ' 2348 ועמ' 2417; התשנ"ד, עמ' 1925.

## הודעה על ביטול הכרזה על קיום מונופול

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים  
העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מודיע על דבר ביטול  
הכרזתי, על טחנת קמח יפו (1972) בע"מ כעל מונופולין  
לסחינת קמח היטה כשר לפסח התשנ"ד.

כ"ה בניסן התשנ"ד (6 באפריל 1994)  
(חמ 1844-3)

יורם טורבוביץ  
הממונה על הגבלים עסקיים

1 ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.  
2 י"פ התשנ"ד, עמ' 1996.

## מינוי ועדות ערר

לפי חוק הרשויות המקומיות (ערר) על קביעת ארנונה  
כללית, התשל"ו-1976

נמסרת בזה הודעה, כי בהתאם לסעיף 5 לחוק  
הרשויות המקומיות (ערר) על קביעת ארנונה כללית,  
התשל"ו-1976, מינתה מועצת עיריית אילת, בישיבתה ביום  
חמישי, ט"ז בטבת התשנ"ד (30 בדצמבר 1993), ועדות ערר  
לעניין החוק האמור כמפורט להלן:

א. שלמה דרעי, ערר - יושב ראש  
ראובן שקד - חבר  
ס' אירו - חבר  
ב. זיו זמק, ערר - יושב ראש  
חיים בן-דוד - חבר  
קורה קמפר - חבר

1 ס"ח התש"ל, עמ' 252.

ילקוט הפרסומים 4212, כ"ד באייר התשנ"ד, 5.5.1994

כל חבר בועדה א' ראשי לשבת בועדה ב' ולהיפך.

כ"ד בשבט התשנ"ד (7 בפברואר 1994)  
(חמ 265-3)

גבי קדוש  
ראש עיריית אילת

## הודעה בדבר מועדי בחינות

לפי תקנות שמאי מקרקעין, התשכ"ג-1963

בהתאם לתקנות שמאי מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן  
- התקנות), מודיעים בזה כי הבחינות הבאות בנושאים  
המפורטים להלן תתקיימנה כמועדים שפורטו לצידן:

תאריך	בחינות מוקדמות
ג' בתמוז התשנ"ד (12.6.1994)	יסודות מדירה ומיפוי
ד' בתמוז התשנ"ד (16.6.1994)	יסודות תכנון ובניה
ו' בתמוז התשנ"ד (19.6.1994)	לוחות שומה, עריכתם והשמוש בהם
י"ג בתמוז התשנ"ד (22.6.1994)	יסודות הכלכלה משק ישראל
י"ח בתמוז התשנ"ד (27.6.1994)	סדרי שלטון ומשפט
כ"א בתמוז התשנ"ד (30.6.1994)	יסודות הנדסת בניין והנדסה אזרחית
כ"ה בתמוז התשנ"ד (4.7.1994)	סופיות א' חוקים ופקודות
ו' באב התשנ"ד (14.7.1994)	עקרונות שומה א' (מבוא להורת השמאות)
י"ז באב התשנ"ד (25.7.1994)	עקרונות שומה ב' סופיות ב'
י"ט אב התשנ"ד (27.7.1994)	השומה למעשה - ידיעות מקיפות
כ' אב התשנ"ד (28.7.1994)	חלק א': חלק ב':

כל הבחינות מתקיימות בשעה 10.00.

על המועמדים, הרשאים לגשת לבחינות לפי התקנות,  
להמציא את בקשותיהם למחבר מועצת השמאים, ת"ד  
2560, ירושלים 91024, לא יאוחר מיום כ"ז בסיון התשנ"ד  
(5.6.1994) את הבקשה יש להגיש לפי הדוגמה שבתוספת  
השניה לתקנות.

הודעה על תשלום האגרה ומקום הבחינה תישלח לכל  
נבחן בידה עם כתב ההרשאה לגשת לבחינה.

י"ז באייר התשנ"ד (28 באפריל 1994)

(חמ 320-3)

חנה הלברייך

יושבת ראש מועצת השמאים

1 ק"ת התשכ"ג, עמ' 1443.

ידיעות אחרונות

N

11.04.94

מדינת ישראל



רשות הגבלים עסקיים  
רח' המלך דוד 8, ירושלים 94101  
טל' 5-233682, פקס: 02-233687

**הודעה על ביטול הכרזה על קיום מעבר**

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק  
ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני  
מודיע על דבר ביטול הכרזתי מיום 3.2.94  
בילקוט הפרסומים מס' 4189, על טחנת  
קמח יפר (1972) בע"מ, כעל בעל מונופולין  
לטחינת קמח חיטה כשר לפסח התשנ"ד.

ד"ר יורם טורבוביץ  
הממונה על הגבלים עסקיים  
6.4.1994

הארץ

7

11.04.94



מדינת ישראל  
רשות הגבלים עסקיים  
רח' המלך דוד 8, ירושלים 94101  
טל' 5-233682, פקס: 02-233687

**הודעה על ביטול הכרזה  
על קיום מונופול**

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים  
התשמ"ח-1988, אני מודיע על דבר ביטול הכרזתי מיום 3.2.94  
בילקוט הפרסומים מס' 4189, על טחנת קמח יפר (1972) בע"מ,  
כעל בעל מונופולין לטחינת קמח חיטה כשר לפסח התשנ"ד.

ד"ר יורם טורבוביץ  
הממונה על הגבלים עסקיים  
6.4.1994

מדינת ישראל  
רשות ההגבלים העסקיים  
רחוב דוד המלך 8, ירושלים 94010  
טלפון: 02-233682, פקס: 02-233687

(229)

07 . 04 . 1994

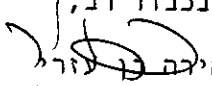
לכבוד  
הממונה על חקיקת משנה  
משרד המשפטים  
ירושלים

ג.נ;

הנדון: הודעה על ביטול הכרזה על קיום מונופולין

מצ"ב הודעה על ביטול הכרזה על קיום מונופולין

לפרסום ברשומות.

בכבוד רב,  
  
בהילה בן עזריאל  
רשם הסדרים כובלים


העתק: לשכת הדובר - לפרסום בשני עתונים יומיים.

(3334)

מדינת ישראל  
רשות הגבלים עסקיים  
רח' המלך דוד 8, ירושלים 94101  
טל': 233682-5, פקס: 02-233687

הודעה על ביטול הכרזה על קיום מונופול

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים  
התשמ"ח-1988, אני מודיע על דבר ביטול הכרזתי מיום 3.2.94  
בילקוט הפרסומים מס' 4189, על טחנת קמח יפו (1972) בע"מ, כעל  
בעל מונופולין לטחינת קמח חיטה כשר לפסח התשנ"ד.

  
ד"ר יורם טורבוביץ  
הממונה על הגבלים עסקיים

6.4.1994

21/03 '94 17:14 3972 2 253847

ANTRUST DEV. II.

ע.ח.ע. 6/93  
(74)

בית הדין להגבלים עסקיים  
בבית המשפט המחוזי בירושלים

רעיון: חוק ההגבלים העסקיים, ונש"א-1988.

וכענין: טמנת הסתה ימ"א-1972 בע"מ  
מרח' טלמה 25, יפו,  
ע"י כ"כ עו"ד ד"ר א' ציון  
מרח' אחוזה-בית 6, חל-אמיב 65143

העובדות

- כ נ ד -

המסווה על ההגבלים העסקיים  
מסרד התעשייה והמסחר  
הי"ל דוד המלך 8, ירושלים 94101

המשיב

בקשה

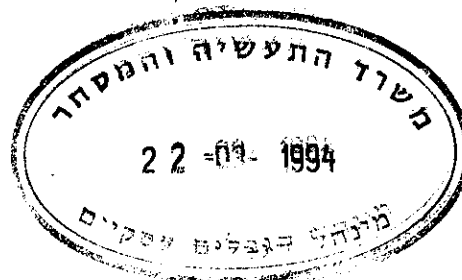
הצדדים מודיעים לבית הדין כי כהסדר המסווה שהוגש לאכ בית הדין ביום  
20.3.94 נשמטח בטעות ומילכה "כוכל" בסעיף 4 בשורה השניה.

מצ"ב מסדר המסווה כפי שהוא אמור להיות.

כ"כ המשיב

כ"כ העוררת

ד"ר מנחם ציון  
עורך-דין ונושיון  
אחוזת בית 8, חל-אמיב 65143  
טל. 03-553181 . 03-553181



בענין: חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988,

ובענין: טחנת הקמח יפו (1972) בע"מ  
מרח' סלמה 25, יפו,  
ע"י ב"כ עו"ד ד"ר א' ציון  
מרח' אחוזת-בית 6, תל-אביב 65143

העוררת

- נ ג ד -

הממונה על ההגבלים העסקיים  
משרד התעשייה והמסחר  
רח' דוד המלך 8, ירושלים 94101

המשיב

הסדר פשרה

הצדדים מודיעים לבית הדין כי הגיעו ביניהם להסדר פשרה בתיק ע.ה.ע. 6/93 כדלקמן:

1. העוררת מודיעה בזאת כי היא מוכרת קמח כשר לפסח התשנ"ד לכל דורש במחיר השווה לכל נפש. העוררת תפרסם מודעה ברוח זו בעיתונות היומית.

2. הממונה מודיע בזאת לבית-הדין, כי לאור הודעת העוררת, כאמור בסעיף 1 לעיל, ולאור הפרסום בעתון, ~~המהנים משום ביטול הפסח בהסדר שכאן~~ ~~העוררת וארבע מאפיות המצות~~ אין ההסדר, בצורתו זו, כובל; הכרות הממונה על העוררת כבעלת מונופולין לענין טחינתו ואספקתו של קמח כשר לפסח התשנ"ד, תבוטל.

3. הממונה יפרסם ברשומות את תוכן האמור בסעיף 2 לעיל.

4. העוררת ~~מתחייבת ומצהירה~~ כי במידה שתחליט לטחון קמח כשר בעונת הפסח התשנ"ה, ותבקש לבוא לכלל הסדר בענין זה עם מי ממאפיות המצות, היא תדאג להביא את ההסדר מראש בפני הממונה על הגבלים עסקיים.

5. ~~אם תמלא העוררת את התנאים הכלולים~~ בסעיפים 1 ו-4 לעיל, לא ינקוט הממונה עוד בהליכים נוספים, ויראה בכך סוף פסוק לטיפולו בפרשה, מבחינתה של העוררת.

ב"כ המשיב

ב"כ העוררת

בית המשפט המחוזי בירושלים

אשר נאסר  
שהתבקש להסדר המצות למקור

(0072)

4/2 17 20.3.94  
מכיר ראשי תאריך

ע.ה.ע. 6/93

108/1

**בבית הדין להגבלים עסקיים  
בבית המשפט המחוזי בירושלים**

**בענין:**

טחנת קמח יפו (1972) בע"מ

מרח' סלמה 25 יפו, ע"י ב"כ

עוה"ד ד"ר א. ציון ו/או ה. קרסילצ'יק

מרח' אחוזת בית 6, תל-אביב 65143 טל. 03-5173181

העוררת

- נגד -

הממונה על ההגבלים העסקיים

משרד התעשייה והמסחר

רח' דוד המלך 8, ירושלים 94101 טל. 02-233682

המשיב

**ע ר ר**

מוגש בזה לכב' בית הדין ערר על שתי החלטות הממונה על ההגבלים העסקיים  
במשרד התעשייה והמסחר בירושלים (להלן - הממונה) כמפורט להלן:

(א) החלטה המכריזה על קיומו של מונופולין בייצור "קמח חיטה כשר לפסח  
התשנ"ד", וכי בעלת המונופולין היא העוררת.  
הודעה על החלטת הממונה בענין זה מצורפת כנספח "א" לערר זה.

"א"

(ב) החלטה הקובעת כי "מסכת ההסדרים וההסכמות המתבטאים בגיבוש ההסכמים על  
נספחיהם מיום 13.7.93, הינם הסדרים כובלים, שנערכו ע"י טחנת קמח יפו  
(1972) בע"מ, מצות אביב בע"מ, מצות יהודה בע"מ, מצות ישראל בע"מ  
ומצות ראשון לציון בע"מ ומנהליהן".  
הודעה על החלטת הממונה בענין זה מצורפת כנספח "ב" לערר זה.

"ב"

שתי ההחלטות הומצאו לידי העוררת ביום 2.12.93 בדאר.

**ואלה נימוקי הערר:**

א. לענין ההכרזה כמונופולין:

1. מונופולין כהגדרתו בחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988 (להלן - החוק)  
מתייחס לאספקתם ולרכישתם של נכסים או שירותים (סעיף 26 לחוק). "נכס"  
מוגדר בחוק (סעיף 1) כ- "מטלטלין, מקרקעין וזכויות".



2. החוק אינו עושה הבחנות דקות בין סוגים שונים או דרכי ייצור שונים של אותו נכס, ובודאי שאין הוא מאבחן בין תקופות ייצור.
3. העוררת מייצרת קמח לסוגיו ובכלל זה קמח מצות (או קמח ביסקויטים - כפי שהדבר נקרא בעגה המקצועית) בכל ימות השנה, וייצורה של העוררת אינו מגיע לכדי 50% מהייצור המקומי ואף לא לכמות המתקרבת לאחוז זה.
4. לאור האמור לעיל, וכמפורט בתצהיר התומך בבקשה זו, העוררת אינה מונופוליון, ולא ניתן להכריז עליה ככזו. אשר על כן הכרזת הממונה על ההגבלים העסקיים (להלן - הממונה) בטעות יסודה, נעשתה שלא כדין, ואין לה תוקף, או לחלופין - יש לבטלה.
- ב. לענין ההכרזה על קיום "הסדר כובל"
5. קביעתו של הממונה יש בה משום התערבות שלא כדין בחופש ההתקשרות ובחופש העיסוק בין גורמים פרטיים במשק.
6. התשתית העובדתית שממנה מסיק הממונה את מסקנותיו אינה מדויקת, ומסקנותיו המשפטיות אינן נכונות, לוקות בחסר, ומביאות לאבסורד.
7. העוררת לא נקטה אפליה, חוסר שוויון, יחס של איפה ואיפה במובן האסור אלא פעלה בהתאם לשיקולים כלכליים מקובלים, והשתמשה בזכותה לקבוע מחיר בהתאם לתנודות בשוק, ובהתאם לכללי מסחר מקובלים.
8. ההסכמים שנעשו עם מצות אביב בע"מ, מצות יהודה בע"מ, מצות ישראל בע"מ ומצות ראשון לציון בע"מ (להלן - ארבע המאפיות) אינם הסדרים כובלים ואין בהם כדי למנוע או להפחית את התחרות בעסקים בין העוררת לבין הצדדים האחרים להסכמים אלה.
9. ההסכמים שנעשו עם ארבע המאפיות אינם נחשבים כהסדר כובל מאחר והם נכנסים למסגרת סעיף 3(6) לחוק בדבר הסדר שנעשה בין ספק לרוכש נכס.
10. פרשנותו של הממונה ביחס לסעיף 3(6) והסבריו, שמטרתם להראות שהמקרה דנן אינו נופל בגדר סעיף 3(6), אינם נכונים ואינם עומדים במבחן הוראות הסעיף, הפסיקה וכוונת המחוקק.
- כמו כן פרשנותו של הממונה לסעיף 2(ב) שגויה אף היא: ס"ק (ב) אינו יוצר חזקה בדבר הסדר כובל ואין הוא מנותק מהאמור בס"ק (א).



11. התערבותו של הממונה בעשיית הסכמים יכולה להוביל למחסור בקמח מצות שכן גם אליבא כדממונה - לא משתלם ובלתי אפשרי לטחון קמח מצות אם לא מבטיחים 50% מכמות הצריכה, ולא ניתן להבטיח כמות כזו ללא הסכמים מחייבים המבטיחים קיומו של שוק לצריכת אותו קמח טחון.
12. חששו של הממונה כי ההסדרים שנעשו ימנעו התחרות מצד טחנות אחרות התבדו שכן טחנת קמח יזרעאל עפולה טוחנת קמח כשר לפסח ומוכרת קמח כזה גם ללקוחות של העוררת.
13. אין כל הפליה בין ארבעת המאפיות לבין מאפיות אחרות וההבדלים במחיר נובעים מעליית מחיר החיטה בשוקי העולם. כך, מחיר החיטה עלה מחודש מאי 93 ועד אוגוסט 93 ב-15% עד 20% ומכאן הפער של 10% אותו ציין הממונה בחוות דעתו.
14. ההפניה להלכות האמריקאיות חייבות להיעשות בזהירות רבה בגלל השוני בין חוקי ההגבלים העסקיים בארץ לבין אלה בארה"ב. המסקנות אותם מבקש הממונה להסיק מההלכות האמריקאיות או מחלקן אינן עומדות במבחן הפסיקה בארץ.
15. להכרזתו הכפולה של הממונה יש תוצאות הרסניות לגבי עסקיו של נושא ההכרזה, ולהלן מפורטות חלקן:
- (א) כל צד להסדר עובר עבירה פלילית שדינה שנתיים מאסר וקנס גבוה.
  - (ב) צד להסדר נתון לתביעה בנזיקין.
  - (ג) ההסכמים בטלים בהיותם בלתי חוקיים או כוגדים את תקנת הציבור.
  - (ד) הממונה רשאי להתערב בעסק של בעל המונופולין, להורות לו כיצד לנהוג וכיצד לפעול.
  - (ה) בעל מונופולין אינו חופשי לנהל עסקיו כרצונו וחייב הוא למכור לכל דורש את מרכולתו.
  - (ו) כל ארגון צרכנים רשאי לפנות לביה"ד ולבקשו להורות לבעל המונופולין לגבי כל אחד מהעניינים המפורטים בסעיף 30 לחוק.
- לכן בית המשפט לא ימהר לאשר את קביעותיו של הממונה בדבר קיומו של מונופולין והסדר כובל אלא אם כן ההסכם נשוא הקביעה האמורה מצביע בבירור ובצורה מפורשת כך. כמו כן יש לתת להוראות החוק פירוש דווקני וכל ספק חייב לפעול לטובת העורר.
16. ההסכמים שנעשו לא זו בלבד שאין בהם משום פגיעה באינטרס הציבורי, אלא שבלעדיהם לא ניתן או לא משתלם כלכלית לייצר קמח לאפיית מצות.

17. העובדות במציאות סותרות את הערכות הממונה שכביכול ההסכמים מונעים התחרות. שכן למרות שלמענת הממונה העוררת הבטיחה לעצמה 80% מהשוק, וכחוצאה מכך את השוק כולו, הרי שטחנת קמח יזרעאל עפולה נמצאת במרוץ אף היא, ופנתה אל כל המאפיות ובכלל זה לארבע המאפיות. והיא מוכרת קמח מצות תוך תחרות ברורה בעוררת.

אשר על כן מתבקש כב' בית הדין לבטל את קביעותיו של הממונה כי העוררת הינה מונופולין וכי ההסכמים שנעשו עם ארבע המאפיות הם הסדרים כובלים, תוך חיובו לתת לעובדת הביטול פרסום מתאים כחוק.



ד"ר אברהם ציון, עו"ד  
ב"כ העוררת

## ת צ ה י ר

אני הח"מ יוסף קרמר, מרח' סלמה 25 תל-אביב, לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר אמת, וכי אהיה צפוי לענשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן-

1. אני בעל זכות חתימה בטחנת קמח יפו (1972) בע"מ (להלן - העוררת), ואני מוסמך למסור תצהיר זה בשם העוררת.
2. העוררת היא אחת מ- 21 טחנות קמח בארץ הטחנות קמח מחיטה. העוררת מיצרת קמח לסוגיו ובכלל זה קמח מצות (או קמח ביסקויטים - כפי שהדבר נקרא בעגה המקצועית) בכל ימות השנה, וייצורה של העוררת אינו מגיע לכדי 50% מהייצור המקומי ואף לא לכמות המתקרבת לאחוז זה.
3. החיטה מיובאת בעיקרה מארצות הברית, ומחיר הקמח קשור קשר אמיץ למחיר החיטה. החיטה נקנית בבורסה לדגנים בארה"ב, ומחירה עובר תנודות לעיתים קרובות.
4. ביוני 1993 עמד מחיר החיטה על \$121.50 לטונה. בחודש יולי 93 עלה מחירו ל- \$125 לטונה, בחודש אוגוסט 93 עלה מחירו ל- \$142.50 לטונה, ובאוקטובר עלה המחיר ל- \$144 לטונה. מסמכי הרכישה מצורפים כנספח "ג" לתצהירי זה.
5. במלים אחרות, בין הזמן בו נעשו חוזי האספקה עם המאפיות אביב, יהודה, ישראל וראשון לציון, והזמן בו נעשה הסכם האספקה עם מאפיית הלפרין ירושלים עלה מחיר החיטה ב- 15%-20% וזה מסביר את הפער במחיר של 10% אותו מציין הממונה בחוות דעתו.
6. אנקש להדגיש ולקבוע כי גם קמח לאפיית לחם, עוגות, עוגיות וגם קמח לאפיית מצות ובכלל זה מצות כשרות לפסח כולם מיוצרים מגרעיני חיטה, במלים אחרות - מוצר הגלם ממנו מיצרים הן את הלחם והן את המצות חד-הוא.
7. טחנות הקמח אינן מקבלות סובסידיה או תגמול מהממשלה או מגורם ממלכתי אחר. אלה גופים מסחריים הפועלים בשוק חופשי ואשר חייבים לכלכל צעדיהם מבחינה כלכלית כך שיוכלו להתקיים ולהרויח. זו מטרתו של שוק חופשי ושל התחרות חופשית.
8. כל אחת מ- 21 הטחנות הפועלות בארץ יכולה לסחון קמח מצות כשר לפסח, השיקולים המדריכים כל טחנה כזו הם שיקולים כלכליים ומסחריים גרידא.

"ג"

9. טחנה שמחליטה להיערך לטחינת קמח כשר לפסח חייבת להיערך בהתאם, כלומר להשבית את הטחנה, לנקות את כל המכונות והציוד, ולהכשירה.
10. כתוצאה מכך מפסידה טחנה הפועלת כך חלק מלקוחותיה, ואין זו מלאכה קלה להחזירם לחיק אותה טחנה לאחר גמר הטחינה הכשרה, והדבר עולה בצורך להוזיל מחירים מתחת למקובל כדי להחזירם לחוג הלקוחות הקבוע.
11. כדי שישתלם לטחנה להיערך לטחינת קמח למצות כשרות היא חייבת להבטיח שוק של צרכנים מינימלי, שאחרת השנה תסתיים בהפסד צורב, שתהפוך את כל המבצע לבלתי כדאי מבחינה כלכלית.
12. יש טחנות שדי אם ימכרו 4000-5000 טון קמח כשר לפסח באותה שנה כדי שיזקפו לזכותם תחילתו של ריווח, ויש טחנות שהכמות הדרושה היא לפחות 7000 טון. כזו היא טחנת קמח יפו.
13. כדי שיהיה כדאי, איפא, לטחנת קמח יפו לטחון קמח כשר לפסח היא חייבת להבטיח שיהיה לה לפחות שוק קונים של כ- 7000 טון. טחינת קמח פחות מכמות הזו תהיה בלתי כדאית לגבי העוררת והיא עשויה לגמור בהפסד שאיש לא יפצה אותה על כך.
14. הבטחת שוק קונים ע"י העוררת, ע"י ארבעת ההסכמים שנעשו עם מאפיות אביב, יהודה, ישראל וראשל"צ לא מנעה משום טחנה אחרת מלטחון קמח כשר לפסח. ואכן טחנת יזרעאל עפולה (להלן - טחנת עפולה) פנתה ב- 28.10.93 לכל המאפיות, כולל ל- 4 המאפיות שחתמו על הסכמי הרכישה עם העוררת, והציעו לכל דכפין קמח לפסח תשנ"ד. פניית טחנת עפולה מצורפת כנספת "ד" לתצהירי זה.
15. למאפיית הלפרין, או לכל מאפיה אחרת, לא היתה כל בעיה לרכוש קמח כשר לפסח מטחנת עפולה. בפועל התלונה וחקירת הממונה רק העניקו למאפיית הלפרין את "הנשק" שבאמצעותו דרשה מהעוררת הורדת מחירים למטה מהמחיר הכלכלי.
16. טחנת עפולה ניהלה מו"מ עם מאפיות הקמח למצות ויצרה התחרות קשה עם העוררת, שבגללה נאלצנו להוריד את מחיר הקמח מ- 893.50 ש"ח לסונה ב- 31.5.93 ל- 822.50 ש"ח לסונה ב- 31.7.93, וזאת למרות שבתקופה זו מחיר החיטה היה בעליה מתמדת.

"ד"

17. יצויין כי אף שמכתבי הלוואי שצורפו להסכמים נשוא ערר זה מנוסחים באופן שכביכול יש עדיין לקבל הסכמת ארבע המאפיות כדי למכור את הקמח לאחרים, הרי בפועל ניתנה הסכמה זו מראש, ואכן העוררת פנתה לכל יתר המאפיות בהצעה למכור להם קמח מצות מוכשר לפסח. פניית העוררת מצורפת כנספח "ה" לתצהירי זה.

"ה"

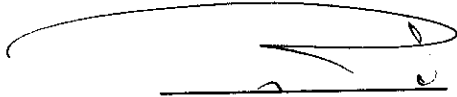
18. התערבותו של הממונה בנסיבות המפורטות לעיל שיבשה את המהלך העסקי של הצדדים להסכמים נשוא ערר זה, הכניסה את השוק לאי-ודאות ויצרה תקדים מסוכן לגבי העתיד, שתוצאתו עלולה להיות מחסור בקמח כשר לפסח. התערבות זו החזירה למעשה את הפיקוח הממשלתי, שהוסר במתכוון כדי להעניק לתחום זה תנאים של שוק חופשי, ושל רצון חופשי לערוך חוזים ללא התערבותו של גורם זר.

19. לפי חוות דעת פרקליטי, העוררת אינה מונופולין וההסכמים נשוא ערר אינם הסדרים כובלים במובן החוק, אין הם מונעים או מפחיתים את ההתחרות בעסק הנדון, ובכל מקרה אין לראות בהם הסדרים כובלים מכוח סעיף 3(6) לחוק.

20. אני מצהיר כי שמי יוסף קרמר, כי החתימה המופיעה להלן היא חתימתי, וכי תוכן תצהירי זה אמת.

  
חתימת המצהיר

אני הח"מ ד"ר אברהם ציון, עו"ד מרח' אחוזת בית 6, תל-אביב, מאשר בזה כי ביום 29.12.93 הופיע בפני מר יוסף קרמר המוכר לי באופן אישי, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לענשים הקבועים בחוק, חתם על תצהיר זה בפני.

  
ד"ר אברהם ציון, עו"ד