

הנדון: הודעת מיזוג – תיק מזג/30 – הנמקה

במכתבי מה-7.2.91 הודעתי על התנגדותי למיזוג החברות:

1. מפעלי נייר אמריקאים-ישראלים בע"מ (להלן: "מנא").
2. אופק מוצרי נייר בע"מ (להלן: "אופק").

להלן הנמקה להחלטתי:

"מנא" מונופול בהספקת נייר נטול עץ המשמש כחומר גלם עיקרי לייצור נייר רציף.

"אופק" היא בן שלוש החברות הגדולות ביותר בענף הנייר הרציף.

מיזוג בין שתי חברות אלו ושילוב פעילותן העסקית עלולים לאפשר דחיקתם מהשוק של החברות המתחרות ב"אופק", לרבות המתחרות היעילות, וזאת על ידי ניצול המעמד המונופוליסטי של חברת מנא" בהספקת חומר הגלם העיקרי לענף כולו.

המעמד המונופוליסטי של חברת מנא" יכול היות מנוצל באופנים שונים:

- א. מנא" יכולה לשאוב ידע טכנולוגי, מקצועי או מסחרי מהחברות המתחרות באופק, וזאת בתוקף היותה הספק של חומר הגלם והצורך בשיתוף פעולה בינה לבין לקוחותיה.
- ב. מנא" יכולה להפלות בין אופק, אם זו תהיה משולבת אתה, לבין החברות האחרות בענף; הפליה כזו, שהיא בלתי הוגנת, יכולה להתבטא במחיר, בתנאי הספקה, באיכויות ובמידת שיתוף הפעולה הטכנולוגי הדרוש בדרך כלל בין ספק תשומה ורוכשה.
- ג. מנא" יכולה להתחרות באופן בלתי הוגן בשוק הנייר הרציף באמצעות חברת אופק, ע"י שימוש מתוחכם של מחירי העברה וסיבסוד צולב בין מוצרים. דרכי התחרות כאלה, שהן אפשרויות, יכולות לאפשר יצירת מונופול גם בענף הנייר הרציף.

קיים חשש סביר כי מיזוג בין חברת מנא" לחברת אופק יפגע קשה בהתחרות בענף הנייר הרציף ויביא ליצירת מונופול בענף זה.

קיימת הסתברות גבוהה שמונופול ישתמש בכל או ברוב האמצעים המנויים לעיל כאשר יש לו אפשרות לכך.

הניסיון בענף מוצרי נייר ביתי, בו חברת מנא" מהווה מונופול בהספקת חומר גלם, מצביא על כך שהחשש הזה מבוסס דיו, והסדרת הספקת חומר גלם ע"י המונופול, חייבה התערבות המועצה להגבלים עסקיים וקביעת צו מיוחד.

לעומת התוצאות השליליות האפשריות מהמיזוג קיים ספק אם במקרה זה מצויים יתרונות כלכליים אמיתיים שינבעו מהשילוב האנכי בין פעילות מנא" לפעילות אופק.

כתוצאה ממיזוג זה אין תהליכי ייצור שניתן לשלב, אין יתרונות לגודל מובהקים בפרט בענף נייר הרציף, והתייעלות שניתן תמיד לקדם ניתנת להשגה בלי המיזוג המבוקש.

החלטתי להתנגד למיזוג ניתנה כי הנני סבור, שההתחרות בענף הנייר הרציף עלולה להפגע באופן חמור, והיתרונות האפשריים מהמיזוג, אם הם קיימים בכלל, אינם שקולים כנגד הנזק העלול להיגרם.

החלטה זו ניתנה לאחר קיום התייעצות עם הועדה המייעצת למיזוג חברות שהוקמה על פי סעיף 23 לחוק ההגבלים העסקיים.

בכבוד רב,

זאב גלמור
הממונה על הגבלים עסקיים