



רשות ההגבלים העסקיים

כ"ח-חשוון-תשנ"ז

10 נובמבר, 1996

11'8 1506 ✓

לכבוד
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
ירושלים

ג.נ.

הנדון: הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות

מצ"ב הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפרסום ברשומות לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים
העסקיים התשמ"ח - 1988.

בכבוד רב,
בהיראה בן עזרי
רשם הסדרים כובלים

העתק: - אב בית הדין להגבלים עסקיים - מצ"ב החלטת הממונה.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח 1988

אני מודיע כי בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹ נתתי ביום י"ד חשון התשנ"ז (27.10.1996) פטור מהצורך בקבלת אישור בית הדין להגבלים עסקיים.

הצדדים להסדר :

SWISS AIR TRANSPORT COMPANY LTD.1
ZURICH AIRPORT SWITZERLAND מ-2

2. ארקיע קוי תעופה ישראליים בע"מ
מ-שדה דב תל - אביב

מהות ההסדר :

הצדדים התחייבו להעביר את עסקיהם בכל הנוגע לשירותי קרקע לטיסותיהם
בנמל התעופה בן גוריון לחברה המשותפת שתוקם על ידם.

הפטור פתוח לעיון הציבור ברשות להגבלים עסקיים רח' המלך דוד 8, ירושלים.



ד"ר יורם טורבניץ
הממונה על ההגבלים העסקיים

כ"ה-חשון-תשנ"ז
7 נובמבר, 1996

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128



רשות ההגבלים העסקיים

פטור לחברות ארקיע ו - Swiss Air בעניין
חברת Q.A.S Israel Ltd. למתן שירותי קרקע

החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

א. מבוא

ביום 16.9.96 הגישו חברות ארקיע קווי תעופה ישראליים בע"מ ו - Swiss Air Transport Company Ltd. לידי הממונה על ההגבלים העסקיים בקשת פטור מאישור הסדר כובל. נושא הבקשה: חברת Q.A.S Israel Ltd. (להלן, Q.A.S.) אשר הוקמה במשותף ע"י חברת ארקיע וחברת Swiss Air. מטרתה העיקרית של החברה החדשה היא אספקת שירותי ¹ground handling בנמל התעופה בן גוריון (להלן, נתב"ג).

מהות ההסדר הכובל מונחת בסעיף 9.1 להסכם בין ארקיע ל - Swiss Air על הקמת החברה החדשה. בסעיף זה התחייבו הצדדים להסכם להעביר את כל עסקי שירותי הקרקע שלהם בנתב"ג ל - Q.A.S. זו האחרונה, היא אשר תקבע גם את התעריפים שיגבו בעבור השירותים הללו.

לאחר שבחנתי את בקשת הפטור, ובכלל זה את הסכם ההקמה של Q.A.S., וכן את ענף שירותי הקרקע בנתב"ג, הגעתי לכלל מסקנה שההסדר אינו מגביל את התחרות בענף באופן משמעותי. לפיכך, בתוקף סמכותי לפי ס' 14 (א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן, החוק), אני פוטר בזאת את חברת Q.A.S. מהחובה לקבל את אישורו של בית הדין להסדר הכובל.

ב. רקע עובדתי

1. ארקיע היא אחת מארבע החברות שמספקות כיום שירותי קרקע לחברות תעופה הפועלות בנתב"ג. שלוש החברות האחרות הן אל-על, לאופר תעופה ו - GHI, שהיא חברה משותפת לממ"ן ו - Lufthansa. פלחי השוק בענף שירותי הקרקע נחלקים כדלהלן:

ארקיע: 16.1%

G.H.I.: 6.4%

¹ מתן שירותי קרקע הכוללים טיפול בנוסעים ובמטוסים בעת שהם שוהים בנמל התעופה בן גוריון.

לאופר : 38.6%
 אל-על : 32.2%
 שירות עצמי² : 6.8%

חברת Swiss Air מספקת כיום, קודם כניסתו של ההסדר לתוקף, שירותי קרקע לעצמה בלבד³.

2. במסגרת בדיקת הענף שערכתי פניתי, בין השאר, לכל שלוש החברות הפועלות בו, פרט לארקיע, וביקשתי לשמוע את דעתן על בקשת הפטור, תוך התייחסות להשפעתה הפוטנציאלית של החברה החדשה על הענף. חברת לאופר היתה היחידה שהגישה התנגדות לבקשתה של Q.A.S. אך אין בטענותיה כדי למנוע את מתן הפטור המבוקש.

ג. ההצדקה למתן הפטור

1. חברת Swiss Air כלל אינה פועלת בענף אספקת שירותי הקרקע בנתב"ג, ונראה שגם לא היתה נכנסת אליו בעתיד לבדה. הקמתה של Q.A.S. מהווה, אם כן, עבור Swiss Air, כניסה לענף חדש. בנסיבות שכאלה, כשההסדר אינו בין שתי מתחרות פעילות בענף, מידת הפגיעה בתחרות אינה משמעותית.

2. פועל יוצא של האמור בסעיף 1 הוא שההסדר בין ארקיע ו-Swiss Air לא מפחית את מספר החברות הפועלות בענף.

3. מהנתונים המונחים בפני עולה שפלט השוק שתרכו בידיה החברה החדשה עם תחילת פעולתה לא יעלה על 20%.

4. מהמידע שבידי לא מתעורר חשד ש-Q.A.S. הוקמה כמסווה ליצירת הסדרים כובלים בלתי חוקיים בין ארקיע ל-Swiss Air. מטרת המייסדים היתה ליעל את תפעול מערכת שירותי הקרקע שלהן ולהוזיל עלויות. כל זאת גם מתוך רצון לשפר את סיכוייהן לזכות במכרז לאספקת שירותי קרקע, שעפ"י מידע שברשותן עומדת לערוך רשות שדות התעופה.

5. בסופו של דבר, שכלולן של מערכות אספקת שירותי הקרקע עשוי להוביל למתן שירות איכותי וזול יותר לצרכנים. Q.A.S. עשויה בהחלט לתרום למגמת השכלול האמורה.

² מספר חברות תעופה מספקות את שירותי הקרקע לעצמן - own handling.

ד. סוף דבר

נוכח כל האמור לעיל, ניתן הפטור המבוקש.

כמצוות סעיף 15 לחוק, החלטתי זו נתונה לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי, או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור. כמו כן תבחן החלטה זו על ידי במקרה של שינוי נסיבות מהותי, או במידה ויוצג לפני מידע מבוסס שלא הובא לידיעתי ואשר יש בו כדי להקרין על הבקשה המאושרת הזו.



ד"ר יורם טורבוביץ
הממונה על ההגבלים העסקיים

ניתנה היום, 27.10.96

1506/67

עוֹבַדְיָה רַזְיָאֵל, משרד עורכי־דין
OVADIA RASIEL, LAW OFFICES

48, PETAH TIKVA ROAD
66 184 TEL-AVIV, ISRAEL
TEL. 972-3-639 66 36
FAX. 972-3-639 58 37

דֶרֶךְ פֶּתַח תִּקְוָה 48
תֵּל־אָבִיב 66 184
טֵלֶפּוֹן 03-639 66 36
פַּקֵּס 03-639 58 37

OVADIA RASIEL, LL. B., ADVOCATE
ASAF RASIEL, LL. B., LL. M., ADVOCATE
BARAK BOFMAN, LL. B., LL. M., ADVOCATE

עוֹבַדְיָה רַזְיָאֵל, עוֹרְכֵי־דִין
אֶסָף רַזְיָאֵל, עוֹרְכֵי־דִין
בָּרַק בּוֹפְמָן, עוֹרְכֵי־דִין

16.9.1996

לכבוד
מר ניב זקלר, עו"ד
ס. הממונה על ההגבלים העסקיים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: Q. A. S. Israel Ltd - בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים

בשם מרשתי החברה שבנדון (להלן: "Q.A.S.") הריני להמציא במצורף, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בקשה לפטור את הצדדים להקמת החברה הנ"ל ואת החברה עצמה מהצורך לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר אשר נעשה בניהם להקמת החברה הנ"ל ולהפעלתה.

Q.A.S. הינה חברה רשומה בישראל אשר הוקמה במשותף ובחלקים שווים ע"י חברת התעופה הבינלאומית **סוויסאיר** שהיא בעלת מוניטין רב במתן שירותיה ברחבי העולם וע"י חברת **ארקיע** **קווי תעופה ישראליים בע"מ** העוסקת בין היתר גם במתן שירותי קרקע לחברות תעופה נוספות בנתב"ג.

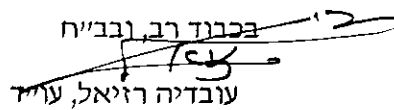
כידוע לכל, חל לאחרונה גידול עצום בתנועה האווירית בנתב"ג וזאת הן במספרי הנוסעים העוברים דרכו, הן במספרי הטיסות הממריאות והנוחתות בו והן במספר חברות התעופה הפועלות בו -המגיע כיום לכ- 40 חברות תעופה.

אחד המרכיבים החשובים והמשמעותיים ביותר בפעילות השוטפת הינו שירותי-Ground Handling שהוא למעשה הטיפול בנוסעים ובמטוסים מאז נחיתתם ועד להמראתם.

בנסיבות האמורות, מצאו מרשותי, סוויסאיר וארקיע, צורך דחוף לאחד כוחות וניסיון מקצועי ולהקים חברה משותפת נוספת למתן שירותי קרקע לחברות התעופה ולנוסעיהן מתוך תקווה כי חברה כזו תסייע כאמור לייעול השירותים הנ"ל ולמעשה אף להגברת התחרות בינה לבין שלוש החברות האחרות העוסקות במתן שירותים אלה שהן: "אל-עלי", "לאופר" ו- "G.H.I." (שהיא חברה משותפת ללופטהנזה וממ"ן).

זאת ועוד, רשות שדות התעופה אשר היא הסמכות המעניקה את הרשיון למתן שירותים אלה בנתבי"ג לפי חוק רשות שדות התעופה, הודיעה לא מכבר על הסכמתה למתן הרשיון להפעלה מיידית של השירותים הנ"ל ע"י Q.A.S. ולשיתופה במכרז אשר יוצא על-ידה בשנה הבאה על מתן רשיון הפעלה כנ"ל לארבע חברות.

אנו משוכנעים כי הצטרפות מרשתנו לחברות המספקות שירותי קרקע בנתבי"ג אכן תביא לשיפור וייעול השירותים הנ"ל מהם ייהנו הן צבור הנוסעים והן חברות התעופה הפועלות בו.

בכבוד רב, ובב"ח

עובדיה רזיאל, עו"ד

nz-1

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור :

Swiss Air Transport Company Ltd. 1.1

מ- Zurich Airport Switzerland

1.2 ארקיע קוי תעופה ישראליים בע"מ

מ- שדה דב תל-אביב

מען למסירת מסמכים:

שתיהן על ידי עובדיה רזיאל עו"ד

דרך פ"ת 48 תל-אביב 66184

טל: 03-6396636 פקס: 03-6395837 .

2. הצדדים האחרים להסדר: -----

3. צורת ההסדר:

בכתב בהסכם בין המבקשות דלעיל מיום 1.7.1996 .

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו :

4.1 הסכם מיום 1.7.1996

4.2 מסמכי התאגדות של Q.A.S. Israel Ltd. אשר נרשמה והתאגדה כחברה פרטית ביום 23.7.1996 .

5. השירות נושא ההסדר:

שירותי קרקע בנמל התעופה בן-גוריון בישראל לכל חברת תעופה אשר תחפוץ לקבלם.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה:

בסעיף 9.1 להסכם המצורף התחייבו הצדדים להעביר את עסקיהם בכל הנוגע לשירותי קרקע לטיסותיהם בנמל התעופה בן-גוריון לחברה המשותפת שתוקם על-ידם.

7. תקופת ההסדר הכובל:

עפ"י סעיף 21.1 להסכם, לכל הפחות 3 שנים (שנתיים בתוספת הודעה מוקדמת של שנה).

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור ב"ד:

8.1 הואיל וכל אחד מן הצדדים מספק לעצמו ובנפרד את שירותי הקרקע נכון להיום, כתוצאה משיתוף הפעולה בין הצדדים עלות שירותי הקרקע לשניהם תרד. אחזקת מערכת משותפת המבוססת על הניסיון והציוד של הצדדים להסכם תשפר את רמת השירותים הניתנים על-ידם לטיסותיהם ובהכרח תביא לשיפור השירותים הניתנים לציבור נוסעיהם.

8.2 בשדה התעופה בן-גוריון פועלות נכון למועד בקשה זו מעל 40 חברות תעופה שונות, כל אחת מהחברות הללו זקוקה לשירותי קרקע. כיום פועלות בשדה התעופה רק ארבע חברות המספקות שירותי קרקע (מלבד הצדדים אשר נותנים שירותים לעצמם ולמספר חברות בודדות). הקמת החברה המשותפת תעלה את מספר החברות אשר מספקות שירותי קרקע בשדה התעופה בן-גוריון ע"י הכנסת גורם חדש בעל יכולת וניסיון ל"שוק", תגביר את התחרות ועשויה אף להביא להורדת עלויות לרווחת ציבור הנוסעים.

8.3 עפ"י מידע שברשות הצדדים בכוונת רשות שדות התעופה הממונה על ניהול שדות התעופה בישראל, אשר אגב נתנה את הסכמתה וברכתה להקמת החברה, לקיים מכרז לגבי אספקת שירותי קרקע החל מן השנה הבאה. הקמת החברה ושיתוף הפעולה בן הצדדים תביא להגדלת מספרם של הגורמים אשר ישתתפו במכרז מה עוד ששיתוף הפעולה וריכוז המערכת תגרום בהכרח למתן הצעה יותר תחרותית במכרז לכשזה יפורסם.

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.



עובדיה רזיאל, עו"ד
ב"כ המבקשות

16.9.1996