

הסכם לשיתוף פעולה

חברת פוליזיו פלסטיק (1988) בע"מ (להלן: "פוליזיו")

ממן - מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן: "ממן")

החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל

מבוא

1. בתאריך 6.4.97 הגיעה אל רשות ההגבלים העסקיים בקשת פטור מאישור הסדר כובל בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן: "חוק ההגבלים").
2. הצד להסדר המבקש את הפטור הינו חברת פוליזיו, הצד השני להסדר הינו חברת ממן.
3. ההסדר נשוא הפניה הינו הסכם בכתב לביצוע במשותף של סקר שוק לבחינת היתכנות הקמת עסק לניהול בישראל של מאגרי אריזות ואמצעי שינוע רב פעמיים (להלן: "הפרוייקט"). זהו פרויקט מסוג חדש וייחודי שעדיין לא נוסה בישראל.
לאחר שנערכה פגישה עם הצדדים ובקשת הפטור נבדקה, מסקנתי היא כי ההסכם האמור אינו מגביל באופן משמעותי את התחרות, וזאת בשים לב למצב העובדתי הקיים בהתאם להסכם ולנסיבותיו של המקרה דנן. אשר על כן מצאתי כי יש ליתן למבקשת פטור מאישור ההסכם בבית הדין להגבלים עסקיים, כאמור בסעיף 14 לחוק ההגבלים.

רקע עובדתי

4. חברת פוליזיו, בבעלות קיבוץ גשר הזיו, עוסקת, בין היתר ביצור ושיווק מוצרי אריזה, אמצעי שינוע ומשטחים רב פעמיים ומוצרי פלסטיק שונים. היקף המכירות של החברה בשנת 1995 היה כ - 15 מיליון ש"ח, מתוך זה כ - 4 מיליון ש"ח ליצוא. כ - 80% מסך מכירות החברה מהווים משטחי השינוע מפלסטיק.
5. חברת ממן הינה חברה ציבורית, העוסקת, בין היתר, במתן שירותים לוגיסטיים, ניהול מטענים וניהול מרכזי ומנגנוני אחסון ברחבי ישראל. היקף המכירות של החברה בשנת 1995 היה כ - 190 מיליון ש"ח.
6. עסקי הפעילות הנוספים של החברה:
 - ניהול, תפעול והספקת שירות של מסוף מטענים בהובלה אווירית - החברה הוכרזה כמונופול בתחום על ידי הממונה על ההגבלים העסקיים ביום 15.1.97.
 - GHL - חברה בשותפות עם לופטהנזה למתן שירותי קרקע.
 - חברת תובלה שדמה שינוע מטענים בע"מ - חברה בשותפות עם חברה ישראלית לשילוח בע"מ, דפנה ויסמן את לביא בע"מ והמניע חברה להובלת משא (1962) בע"מ, החברה עוסקת בהובלת מטענים משדה התעופה ואליו.
 - חברת טל לימוזין - חברה בשותפות עם ארקיע שעוסקת בהובלת נוסעים משדה התעופה ואליו.

7. גרעין השליטה בממון מחולק בין שלוש קבוצות : חברת כנפיים (כ - 25%), תשי"ת (כ - 26%) ותעבורה (כ - 35%). על פי ההסכם שנחתם בין הצדדים החברות יבחנו במשותף את את יישומו של הפרוייקט, ובמסגרת זאת יבצעו ויממנו ביצוע סקר שוק של הפרוייקט. על פי הצדדים המודל אותו הם רוצים ליישם קיים בחו"ל כבר מספר שנים. קהל היעד של הפרוייקט הינו יצרני המזון ורשתות השיווק, כאשר נדרש שיתוף פעולה מלא בין הנ"ל לחברה הלוגיסטית אשר משכירה, מפיצה, מתחזקת, מאחסנת ומנקה את המשטחים. בענף המזון נדרשים משטחים שהם הגיינים, קלים לניקוי, ומתאימים למערכת ההפצה והאחסון של היצרנים ורשתות השיווק.

8. על פי הצדדים בארץ קיימים כ- 6.5 מליון משטחים, כאשר בכל שנה נמכרים כ- 2 מליון משטחים חדשים. כמות משטחי פלסטיק בשוק הינה כ - 100,000. כיום המשטחים הם בבעלות היצרנים ורשתות השיווק אינן משתתפות במימון. כאמור, מטרת הפרוייקט היא לצור איזשהו סטנדרט על פיו ישתמשו בסוג משטחים אחד - העדפה ברורה למשטחי פלסטיק. מחירי משטחי העץ נעים בין \$6 לבין \$25, מחירי משטחי הפלסטיק נעים בין \$11 לבין \$40

9. ישנם כ - 100 יצרנים של משטחי עץ, כאשר הטכנולוגיה הנדרשת ביצור היא בסיסית ביותר. אין יבוא של משטחי עץ. ניתן להשיג גם משטחי עץ משומשים. פוליציו הינו יצרן משטחי הפלסטיק היחיד בארץ, המפעל מייצר כ - 10 סוגים שונים של משטחים, כאשר היקף היבוא לארץ זניח. על פי הצדדים ההשקעה הנדרשת בקו יצור היא כ - מליון וחצי דולר. לפוליציו אין פטנט על משטחי הפלסטיק. מספר חברות בודקות אפשרות כניסה לשוק. בארץ קיימות כעשר מכונות ליצור פלסטיק שניתן להסב אותן ליצור משטחי שינוע מפלסטיק, בעיקר חברות שמייצרות רהיטי גן מפלסטיק.

10. בתחום התעשייה לא קיים היום איזשהו גורם המשכיר משטחים, ואילו בשוק החקלאי/סיטונאי קיימים מספר גורמים שעוסקים בהשכרת משטחים חקלאיים בגודל מסוים, בעיקר באזור המרכז. לטענת הצדדים גורמים אלה יכולים להיות מתחרים פוטנציאליים. גורם נוסף שיכול להיות מתחרה פוטנציאלי הינו חברת דולב דביר להב מוצרי פלסטיק שעוסקת בין היתר ביצור שיווק ומימון בעסקאות שכר מכר של מיכלי צובר. כאמור יצור המשטחים כשלעצמו הוא רק חלק מעסק להשכרת משטחים, ואילו התשתית הלוגיסטית הכלל ארצית היא בסיס הכרחי (מחסנים, משאיות, מערכת מידע, קשר עם לקוחות בהיקף פרישה ארצי וכו').

11. על פי ההסכם שנחתם בין הצדדים הזמן המוקצה להשלמת הסקר הינו 6 חודשים מיום חתימת ההסכם ("תקופת הסקר"), כאשר זמן זה ניתן להארכה בהסכמת שני הצדדים. בתום תקופת הסקר הצדדים יחליטו בתוך 6 חודשים האם להמשיך ביישום של הפרוייקט ובאיזה אופן ("תקופת הביניים"). אם מסיבה כלשהיא, מופסק יישום הפרוייקט, אם במהלך תקופת הסקר או לאחריה, ולפני חתימת ההסכם מפורט להקמת עסק, ממך לא תתחרה בעסק מסוג זה למשך 18 חודשים מתום תקופת הביניים, פוליציו לא תתחרה בעסק מסוג זה למשך 12 חודשים מתום תקופת הביניים. והיה ויוקם עסק, לא יתחרה כל צד בעסק, ובמשך 18 חודשים לאחר שחלד ליטול חלק בעסק.

הטעמים למתן הפטור

12. הסדר אי התחרות של הצדדים הינו בגדר הסביר ומאפשר לכל צד לתרום באופן חופשי מידיעותיו וניסיונו לעריכת סקר השוק והערכת היתכנותו של הפרוייקט ללא חשש שמא הצד השני ינצל ידע זה שלא למטרת הפרוייקט המשותף.

13. שוק אמצעי השינוע בכללו הינו שוק עתיר תחרות בו היקף פעילותה של פוליזיו הינו אחוזים בודדים, חסמי הכניסה לשוק בכללו הנם נמוכים, כאשר בשוק משטחי הפלסטיק ישנם מספר מתחרים פוטנציאלים שיכולים להיכנס לשוק באופן מיידי. בשוק האפשרי של הפרוייקט האמור שהינו חדשני ועדיין לא נוסה בישראל קיימים מספר גורמים היכולים להוות מתחרים פוטנציאלים.

14. התועלת לציבור מהסדר זה עולה על נזק אפשרי שעלול להיגרם לציבור, לחלק ממנו, או למי שאינו צד להסדר וזאת בשים לב לעובדה שממן שהיא גדולה הרבה יותר מפוליזיו מוגבלת לאי תחרות לתקופה ארוכה יותר.

סוף דבר

15. בנסיבות אלה, בהן השוק הרלוונטי עדיין לא קיים נמצא כי ההסכם מגביל באופן לא משמעותי את התחרות. לפיכך ראוי להיענות לבקשת הצדדים ולפטור אותם מן הצורך בקבלת אישור ביה"ד להסדר.

16. יש להתנות את אישור הסדר בהתחייבות מצד ממן שהיה אם העסק האמור יצא אל הפועל, היא לא תחייב את לקוחותיה במחסנים הלוגיסטיים השונים להשתמש רק במשטחי שינוע המיוצרים על ידי פוליזיו.

17. החלטתי זאת נתונה לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי ארגון צרכנים, איגוד עסקי או כל הרואה עצמו נפגע מההסדר עליו ניתן הפטור.

18. כמו כן, תבחן החלטה זו על ידי במקרה של שינוי נסיבות מהותי, או במידה שיוצג בפני מידע אשר לא הובא לידיעתי ואשר יש בו כדי להשליך על הבקשה המאושרת בזאת.

19. נוכח הפוטנציאל ארוך הטווח של ההסכם לא ראיתי מקום להגבילו בזמן.

ניתן היום,

י"ב אייר, תשנ"ז

19 מאי, 1997

ד"ר דוד תדמור

הממונה על ההגבלים העסקיים