



## החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988,

### בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל בין התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה<sup>1</sup>

#### 1. פתח דבר

ביום 30 בספטמבר 2014 הונחה בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), להסדר שעניינו יוזמה מצד התאחדות ענף הקולנוע בישראל (להלן: "ההתאחדות") לקיים אירוע בשם "יום הקולנוע".

לאחר שבחנתי את ההסדר הנזכר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים בהם הותנתה החלטה זו הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק, כפי שיפורט להלן.

#### 2. ההסדר והצדדים לו

ההתאחדות הינה איגוד עסקי המאגד תחתיו בתי קולנוע הפועלים ברחבי המדינה. ההתאחדות אמונה על קידום האינטרסים של המתחרים בענף הקולנוע, בעלי אולמות קולנוע ומפיקי סרטי קולנוע.

על פי המידע שהוצג בפניי על ידי ההתאחדות, יזמה ההתאחדות, בשיתוף בתי הקולנוע החברים בה, קיומו של "יום קולנוע", במסגרתו יוצעו לציבור למשך יום אחד כרטיסי קולנוע במחירים מוזלים אשר נקבעו מראש על ידי ההתאחדות. מטרתו של המיזם לעודד את הציבור לבקר בבתי הקולנוע, לאפשר לאוכלוסיות שידן אינה משגת להנות מן החוויה הקולנועית ולתרום לשיפור תדמיתם של בתי הקולנוע.

ביום 24.10.13 ערכה ההתאחדות מיזם דומה לזה שבפני בשם "יום הקולנוע" לו ניתן פטור מבעוד מועד<sup>2</sup> וביום 3.9.14 ערכה ההתאחדות בשיתוף עם משרד התרבות והספורט את "יום הקולנוע

<sup>1</sup> הצדדים להסדר הינם התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה כמפורט להלן: לב אבן יהודה, ירושלים, עומר, רמת גן, שוהם, תל אביב (דיזנגוף ומנדיקין); גלובוס אשדוד, אשקלון, באר שבע, ירושלים, כפר סבא, מודיעין, נהריה, נתניה, עפולה, קריית ביאליק; רב חן גבעתיים, הרצליה, ירושלים, מודיעין, קריית אונו, רחובות, תל אביב (גת ודיזנגוף); יס פלנט חיפה, ראשון לציון, רמת גן; סינמה סיטי ירושלים, ראשון לציון, רמת השרון; תיאטרון אילת; בית גבריאלי; חן רחובות; פארק רעננה; רענן רעננה; מוזיאון תל אביב וסינמטק תל אביב.

הישראלי" שאף לו ניתן פטור מאישור הסדר כובל (החלטה זו והחלטת הפטור הקודמת להלן ביחד: "החלטות הפטור הקודמות").<sup>3</sup>

לדעת ההתאחדות יום הקולנוע שנערך בשנת 2013 ויום הקולנוע הישראלי שנערך בשנת 2014, אך לפני שבועות מעטים, קצרו הצלחה רבה ומשכו צופים רבים. בהמשך לכך מבקשת ההתאחדות לערוך "יום קולנוע" נוסף, בשנת 2014 שגם במסגרתו יימכרו כרטיסים ב-10 ₪ בלבד ובהמשך מבקשת היא למסד את קיום יום הקולנוע ולהפכו לאירוע חד שנתי אשר יערך מדי שנה בסוף חודש אוקטובר.

כפי שהוסבר בהחלטות הפטור הקודמות, הסדר בין ההתאחדות לחבריה, במסגרתו מסכימים הצדדים על המחיר בו יוצעו כרטיסי קולנוע לציבור, מהווה הסדר כובל, שכן נקיטת פעולה מתואמת על ידי מתחרים שעניינה גביית מחיר אחיד מלקוחותיהם היא הסדר שיש בו כדי להפחית את התחרות ביניהם על המחיר, והדבר אף בא בגדרה של החזקה החלוטה הקבועה בסעיף 2(ב)(1) לחוק.<sup>4</sup> בנוסף, יש בייזומו והפקתו של אירוע מן הסוג שבפניי משום שיתוף פעולה בין מתחרים אשר עשוי ליצור תנאים המקלים על פגיעה בתחרות. בשל חשש זה רואה הדין מיזמים משותפים בין מתחרים כהסדרים כובלים.<sup>5</sup>

### 3. השפעת ההסדר על התחרות

על השפעת ההסדר על התחרות פורט בהרחבה בהחלטות הפטור הקודמות. פעילותם של איגודים עסקיים כדוגמת ההתאחדות עשויה לשרת מטרות לגיטימיות בחיי המסחר והכלכלה אך היא עשויה גם לעורר חששות תחרותיים של ממש.<sup>6</sup> מקור החשש התחרותי נעוץ באפשרות שהאיגוד העסקי ישמש כמסווה לפעילות מתואמת בין המתחרים או ישמש כאמצעי המקל על פעילות מתואמת כזו.

יחד עם זאת וכפי שפורט בהחלטות הפטור הקודמות,<sup>7</sup> מדובר באירוע המתרחש אחת לשנה והאפשרות כי תהא לו השפעה מתמשכת על התחרות בתחום נמוכה.

אולם, על רקע החשש מפני חסימת מתחרים שאינם חברים בהתאחדות הקולנוע מלהשתתף ביום זה נמצא כי יש מקום להתנות את מתן הפטור במתן אפשרות לכל בתי הקולנוע ליטול חלק

---

<sup>2</sup> החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה, 500477 הגבלים עסקיים 2013.

<sup>3</sup> החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין התאחדות ענף הקולנוע בישראל ובתי הקולנוע החברים בה, 500674 הגבלים עסקיים 2014.

<sup>4</sup> ת"פ (מחוזי י-ם) 4016-06-12 מדינת ישראל נ' שוהם, פס' 41-42 (פורסם בנבו, 23.2.2014) (להלן: "פרשת שמאי הביטוח").

<sup>5</sup> ראו למשל: החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שהצדדים לו הם מקור ראשון המאוחד (הצופה) בע"מ וגלובס פבלישר עתונות (1983) בע"מ, 500320 הגבלים עסקיים 2013; והאסמכתאות שם.

<sup>6</sup> ראו פרשת שמאי הביטוח, לעיל הי"ש 4 בפס' 41.

<sup>7</sup> החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין בעלי בתי הקולנוע החברים בהתאחדות ענף הקולנוע בישראל, 3017214 הגבלים עסקיים 2003.

ביוזמה זו בתנאים שוויוניים. כמו כן, נמצא כי יש מקום לאפשר לבתי הקולנוע לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות. תנאים דומים נקבעו גם בהחלטות הפטור הקודמות.

בנסיבות אלו, מצאתי כי בכפוף לתנאים שלהלן ההסדר מושא החלטה זו אינו מעלה חשש לפגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר ואני סבור כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו משום כבילה שאינה נחוצה למימוש עיקרו של ההסדר, והכל בכפוף לתנאים שיפורטו להלן.

#### **4. סוף דבר**

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש, בכפוף לתנאים הבאים הבא:

1. הגדרות:

**"ההתאחדות"** – התאחדות ענף הקולנוע בישראל;

**"יום הקולנוע"** – יום בשנה אותו תקבע ההתאחדות כיום שבו בתי הקולנוע החברים

בה יציעו כרטיסי קולנוע מוזלים, כמפורט בבקשת ההתאחדות מיום 30.9.2014.

2. ההתאחדות והחברים בה יאפשרו לכל בית קולנוע המעוניין בכך, גם אם אינו חבר

בהתאחדות, ליטול חלק ביום הקולנוע באופן זהה לבתי הקולנוע החברים בהתאחדות.

3. ההתאחדות לא תמנע או תגביל בדרך אחרת בית קולנוע, בין שהוא חבר בה ובין שאינו

חבר בה, מלגבות עבור כרטיסי קולנוע הנמכרים ביום הקולנוע מחיר נמוך מזה שקבעה ההתאחדות.

4. כל פרסומי ההתאחדות לחברים בה בקשר עם יום הקולנוע הישראלי ינוסחו כך שיובהר

כי בתי הקולנוע רשאים לגבות מחיר נמוך מזה שנקבע על ידי ההתאחדות עבור כרטיסי

קולנוע הנמכרים ביום הקולנוע.

**תוקפו של פטור זה עד ליום 1.11.2017.**

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ו תשרי תשע"ה

20 אוקטובר 2014