



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שבין רחל לאופר, דוד לאופר,
טלי לאופר, לאופר תעופה-גהי בע"מ, לאופר אחזקות בע"מ, עגורים אחזקות
(1984) בע"מ, מרחבים ירוקים בע"מ וממן מסופי מטען וניטול בע"מ**

1. פתח דבר

ביום 21.02.2015 הונחה בפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק" או "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר שבין גברת רחל לאופר, מר דוד לאופר, גברת טלי לאופר (להלן: "בני משפחת לאופר"), לאופר תעופה-גהי בע"מ (להלן: "חברת לאופר"), לאופר אחזקות בע"מ (להלן: "לאופר אחזקות"), עגורים אחזקות (1984) בע"מ, מרחבים ירוקים בע"מ (להלן שתי אלו ביחד: "עגורים") וממן מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן: "ממן").

ההסדר נלווה למיזוג בין עגורים לבין לאופר אחזקות, לגבי הצדדים מסרו כי אין חובת דיווח. במקביל התקשרו ממן וחברת לאופר בעסקת מיזוג, עליה דיווחו הצדדים ולה נתתי את אישורי ביום 20.3.2016.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי אין בכבילות כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים מצטברים אלו, אשר ינומקו בהמשך, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק.

2. ההסדר, הרקע להתקשרות בו והצדדים לו

ממן היא חברה ציבורית הנשלטת על-ידי תעבורה אחזקות בע"מ. תחומי הפעילות העיקריים של ממן הם מסוף מטענים, שירותים לוגיסטיים, השכרת נדל"ן ושירותי התעופה. ממן הוכרזה בתאריך 15.01.1995 כבעלת מונופולין בניהול, תפעול והספקת שירות של מסוף מטענים בהובלה אווירית.¹

חברת לאופר עוסקת בשני תחומים עיקריים מכוח הרשאות של רשות שדות התעופה – שירותי קרקע (מדובר בשירותים כדוגמת בידוק נוסעים וכבודה וכרטוס) ושירותי VIP (כגון ליווי לקוחות

¹ הכרזה בדבר קיום מונופולין: ממ"ן מסופי מטען וניטול בע"מ (15.01.1995) הגבלים עסקיים 4100006.

וסיוע בהתניידותם במעברי גבול אוויריים ויבשתיים). חברת לאופר מוחזקת בחלקים שווים על-ידי ממון ועל-ידי לאופר אחזקות, אשר עובר למיזוג בין עגורים לבניה, הוחזקה על-ידי גברת רחל לאופר (50%) ועגורים (44%). בני משפחת לאופר היו מעורבים בעסקיה של חברת לאופר במשך שנות פעילותה ויש להם ניסיון רב בתחומי פעילותה.

הצדדים התקשרו בהסכם לפיו גברת רחל לאופר תמכור את כלל מניותיה בלאופר אחזקות לעגורים ובמסגרת זו התחייבו בני משפחת לאופר לא להתחרות בחברת לאופר למשך 4 שנים מיום חתימת ההסכם. במקביל התקשרו הצדדים גם בעסקת מיזוג במסגרתה שיעור האחזקות של ממון בחברת לאופר יעלה מ-50% ל-58.52%. בקשת הפטור דגן מתייחסת אך לאי תחרות בתחום ה-VIP.² עם זאת, על פי ההסדר, התחייבות בני משפחת לאופר לאי תחרות בתחום זה לא תחול ככל שחברת לאופר תחדל מעיסוקה בנתב"ג מכוח הרשאה של רשות שדות התעופה.

3. הניתוח התחרותי

תניית אי התחרות נלווית למיזוג בין עגורים ללאופר החזקות. פטור הסוג, ככל שמתייחס לכבילות אי תחרות הנלוות למיזוג, נועד להגן על האינטרס הלגיטימי של הצדדים להבטיח שהעסקה לא תרוקן מתוכן על-ידי תחרות מצדו של המוכר בסמוך לאחר המיזוג, וכי התמורה תגלם את מלוא שוויו של הממכר.³ גם במקרה זה תחרות פוטנציאלית מצד בני משפחת לאופר עלולה לגרוע מערך חברת לאופר.

בעניינו קיים ספק באשר לחלותו של פטור הסוג על תניית אי התחרות לאור הסייג שבסעיף 3(4) לו, בשל חלקה הגדול של חברת לאופר בתחום ה-VIP. בנוסף, פטור הסוג אינו חל על ההתחייבות לאי תחרות מצד מר דוד לאופר וגברת טלי לאופר, מאחר שהם אינם בבחינת "המוכר" כמשמעותו בפטור הסוג. אולם שוכנעתי כי הגיונו של פטור הסוג חל בנסיבות אלו וכי אין בתניית אי התחרות כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות. זאת בין היתר בשים לב למעורבותם של בני משפחת לאופר בעסקי החברה בעבר וניסיונם בתחום. בנוסף, שוכנעתי כי קיימת תחרות בתחום ה-VIP במכרזים שרשות שדות התעופה מוציאה מעת לעת, ונראה כי משעבר המועד לרכישת מסמכי המכרז האחרון, יכולתם של בני משפחת לאופר להוות בעצמם גורם משמעותי בתחרות בתחום ה-VIP בתקופה בה תחול תניית אי התחרות ממילא אינה גבוהה.

² תניית אי התחרות שנכללה בהסדר מתייחסת לתחומים נוספים, זולת תחום ה-VIP. עמדת הצדדים ביחס לתחומים אלה היא כי אין צורך בפטור פרטני מהצורך לקבל את אישורו של בית הדין, בין היתר, לאור כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים), תשס"ט-2009.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור כמבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

ד"ר אסף אילת



מ"מ הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ב אדר ב תשע"ו
22 במרץ, 2016

³ ראו למשל החלטה בדבר פטור מאישור הסדר כובל לחסכם בין פלסאון ישראל שיווק והפצה בע"מ, מדגל טכנולוגיות מים – אגשי"ח בע"מ ומדגל פתרונות מתקדמים בע"מ (30.07.2015) **הגבלים עסקיים** 500823.