

משה בר סימן טוב
המנהל הכללי של משרד הבריאות

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוגים, אני מודיעה כי ביום י"ד בשבט התשפ"ג (5 בפברואר 2023), החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2022-037247	חברת הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ חברת מחצבי אבן בע"מ	חבירה להגשת הצעה משותפת במכרז להרשאות כרייה וחציבה במחצבת אשרת דרום	הרשאות כרייה וחציבה במחצבת אשרת דרום

החלטתי מתבססת על כך שאין בכילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

כ"ח באדר התשפ"ג (21 במרץ 2023)
(חמ 41-3-17)

מיכל כהן
הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה בדבר מקומות ציבוריים בעיריית קריית מוצקין שהושלמה בהם חובת ביצוע התאמות הנגישות במהלך השנה שתסתיים ביום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרץ 2023)

לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998

בתוקף סמכותה של עיריית קריית מוצקין לפי סעיף 19(ט1א3) לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן – החוק), מתפרסם המפורט להלן:

(1) אלה המקומות הציבוריים הקיימים והמקומות הציבוריים שאינם בניינים, שחלה לגביהם חובת ביצוע התאמות נגישות לפי סימן ג' בפרק ה' לחוק והושלמה בהם חובת ההנגשה בתקופה של שנה שתסתיים ביום ט' בניסן התשפ"ג (31 במרץ 2023). רשימה זו כוללת 25% לפחות מהמקומות שנכללו בתוכנית שפורסמה לפי סעיף 19(ג2א) (ב) לחוק:
(א) רשימת מבנים קיימים:

מס' סידורי	שם המבנה	שם היישוב והרחוב	מספר בית	X מרכז מבנה	Y מרכז מבנה	השירותים המוניציפליים הניתנים במבנה והשימושים הציבוריים במבנה	דרכי ההנגשה והתאמות הנגישות שבוצעו	מקור החובה של הרשות להנגשת המבנה (בעלת הנכס, מפעילה או שניהם)
1	מועדון גימלאים ונהנים	משה גושן	62			תרבות ופנאי	דרך נגישה יש. חניה נגישה יש. תא נגיש	בעלות/מפעיל

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשפ"ב, עמ' 61.

ירושלים, י"ד שבט, תשפ"ג
5 פברואר, 2023

פטור: 2022-037247

oreng@giladilaw.co.il
alon@alony-law.com
agmon@agmon-law.co.il

בדוא"ל:

לכבוד

אגמון, רוזנברג הכהן ושות'
משרד עורכי דין

עו"ד אורן גלעדי
עו"ד אלון יפת
עו"ד יניר הראל

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

חברת הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ - חברת מחצבי אבן בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית
התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,



אנג'לה ספיר-אשויילי

מנהלת לשכת הממונה

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל

להסדר בתחום מחצבות אגרגטים בין הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ

ומחצבי אבן בע"מ ביחס למכרז להפעלת מחצבת אשרת דרום

1. פתח דבר

לפני מונחת בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, תשמ"ח-1988 (להלן **חוק התחרות**) מאישור הסדר כובל להסדר בו חוברות הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (להלן **הנסון**) ומחצבי אבן בע"מ (להלן **מחצבי אבן**) בהסכם לפיו הן תגשנה הצעה משותפת למכרז שפרסמה רשות מקרקעי ישראל (להלן **רמ"י**) להפעלת מחצבת אשרת דרום (להלן **המכרז**).

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי ההסדר והכבילות שבהסדר אינם מגבילים את התחרות בחלק ניכר של השווקים המושפעים מההסדר ואינם צפויים לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

הנסון היא חברה פרטית בשליטת (99.7%) HC Hanson Holding BV, חברה מקבוצת היידלברג העולמית אשר עוסקת בתחומי הבטון והמלט. הנסון עוסקת בייצור ומכירת בטון, אספלט וטיט וכן בהפעלת מחצבות וייצור אגרגטים המשמשים חומרי גלם בייצור הבטון. כמו כן, הנסון מעניקה ללקוחות חיצוניים שירותי הובלה של מוצרים אלה.

מחצבי אבן היא חברה פרטית בבעלות מלאה של משפחת לייש. מחצבי אבן עוסקת בהפעלת מחצבות וייצור אגרגטים וכן בייצור ומכירת בטון ואספלט.

בקשת הפטור מאישור הסדר כובל היא על רקע רצונן של הנסון ומחצבי אבן (להלן הצדדים) לגשת יחד למכרז (להלן ההסדר). בקשת הפטור הוגשה על ידי החברות נוכח האמור בגילוי הדעת 1/21 – חבירה בין מתחרים לצורך הגשת הצעה משותפת במכרז, אשר פורסם על ידי רשות התחרות (להלן הרשות) ביום 29 ביולי 2021. גילוי הדעת נועד להבהיר לציבור כי לעמדת הממונה על התחרות, חבירה בין מתחרים לצורך הגשת הצעה במכרז מהווה על פניו הסדר כובל, גם אם החבירה נעשתה טרם שלב המיון המוקדם.

3. השפעת ההסדר על התחרות

3.1. רקע

בחודשים נובמבר 2021 וינואר 2022 פרסמה רמ"י שני מכרזים להרשאת כריה וחציבה בשני אתרים סמוכים – אתר אשרת צפון (להלן אשרת צפון) ואתר אשרת דרום (להלן אשרת דרום).

מחצבות אשרת צפון ואשרת דרום הן מחצבות גיר ודולומיט הממוקמות בצפון הארץ. מנתונים שהועברו על ידי רמ"י עולה כי התפוקה השנתית במחצבת אשרת צפון עומדת על 243 אלף טון ובאשרת דרום על כ-3 מיליון טון והעתודות הקיימות בהן הן כ-25 מיליון טון ו-50 מיליון טון, בהתאמה. שתיהן מוחזקות כיום על ידי מחצבי אבן, אך אשרת צפון איננה פעילה. המכרזים כוללים הרשאות לכרייה וחציבה במחצבות, כאשר לאחר מספר דחיות מכרז אשרת צפון עתיד להסתיים ביום 20 בפברואר 2023 ואילו מכרז אשרת דרום עתיד להסתיים ביום 27 במרץ 2023. תקופת ההרשאה בשני המכרזים היא 20 שנים ממועד הזכייה או עד מועד מיצוי העתודות, המוקדם מבניהם.

ביעוצים שנתנה הרשות ביחס למתמודדים במכרז, קבעה הרשות כי המצב התחרותי המיטבי יתקבל אם בשני המכרזים יקבע זוכה שאינו תעשיית אבן וסיד בע"מ, מחצבות כפר גלעדי אגש"ח בע"מ, תעשיות חולות לבנים בע"מ או נשר מפעלי מלט ישראליים בע"מ, זאת מטעמים אופקיים. כמו כן, שפיר הנדסה ותעשייה בע"מ נפסלה מזכייה במכרז על ידי ועדת הריכוזיות מטעמי ריכוזיות כלל משקית.

במסגרת פעילותן של מחצבי אבן והנסון בתחום המחצבות, מחצבי אבן איננה מפעילה מחצבות נוספות מלבד אשרת צפון ואשרת דרום והנסון מפעילה שתי מחצבות באזור המרכז, מחצבת נחל רבה ומחצבת מגדל צדק, כאשר האחרונה צפויה לצאת למכרז בחודשים הקרובים. נוסף על כך, מפעילות השתיים מפעלי בטון באזורים שונים ברחבי הארץ ובכלל זה גם באזור הביקוש של מחצבת אשרת דרום. כך, מפעילה הנסון 24 מפעלים ברחבי הארץ, כאשר 6 מתוכם ממוקמים באזורי הביקוש של אשרת דרום ושניים נוספים ממוקמים אף הם באזור הצפון.¹ מחצבי אבן מפעילה 4 מפעלים, כולם באזורי הביקוש של אשרת.²

ביום 27 ביולי 2022 פנו הצדדים לרשות בבקשה לשלב כוחות ולגשת יחד למכרז כאשר המועד האחרון להגשת הצעות במכרז נדחה מספר פעמים וכעת הוא ביום 27 במרץ 2023.

3.2. ניתוח תחרותי

שני חששות מרכזיים עלולים לעלות בעקבות החבירה בין שני הגורמים לצורך הגשת הצעה משותפת במכרז. שני חששות אלו מופגים נוכח הנימוקים המפורטים להלן:

א. תחרות על השוק – התחרות בין המציעים השונים בהליך המכרז עצמו. ככל שיתאפשר למספר רב יותר של שחקנים להתמודד במכרז, כך ההצעות צפויות להיות תחרותיות יותר. החשש שעלול לעלות בעקבות החבירה בין הנסון למחצבי אבן הוא כי בעקבותיה יצומצם מספר המתחרים במכרז באופן שיוביל לפגיעה בתחרות ובציבור מאחר שרמ"י תקבל הצעות נמוכות יותר במכרז. עם זאת, לאורך הבדיקה עלה כי החבירה בין הנסון ומחצבי אבן לא צפויה להקטין את מספר הניגשים למכרז ועל כך איננה צפויה לפגוע בתחרות על המכרז.

ב. תחרות בתוך השוק – תחרות בשוק היא התחרות בשווקים הרלוונטיים בהם פעילות שתי החברות המבקשות להגיש את ההצעה במשותף. במקרה הנדון השווקים המושפעים מן ההסדר הם תחום המחצבות ותחום ייצור הבטון.

¹ שני מפעלים באזור הביקוש למפעלים אשר רואים היצע סביר של מחצבות וארבעה מפעלים באזור הביקוש למפעלים הרואים היצע נמוך של מחצבות, זאת בהתאם להגדות בדו"ח "הגברת התחרות בענף מחצבות האגרגטים: מתודולוגיה לבחינת ריכוזיות גיאוגרפית והמלצות מדיניות" שפרסמה הרשות בשנת 2017.

² שני מפעלים באזור הביקוש למפעלים הרואים היצע סביר של מחצבות ושני מפעלים באזור הביקוש של מפעלים הרואים היצע נמוך של מחצבות.

באשר לתחום המחצבות, בדיקת הרשות העלתה כי שתי החברות אינן מפעילות מחצבות נוספות באזור הצפון, ועל כן לא עולה חשש מן החבירה בהיבט זה.

עם זאת, בתחום מפעלי הבטון החשש העיקרי הנובע מן החבירה בין הנסון לבין מחצבי אבן הוא חשש מדחיקת מפעלי בטון מתחרים על ידי הגבלת אספקת אגרגטים. כך, לאחר החבירה ובמקרה של זכייה של הנסון ומחצבי אבן במכרז, עלולות השתיים להרע את תנאי המסחר למפעלי הבטון הנמצאים באזור הביקוש של המחצבה ומתחרים במפעלי הבטון שלהן.

בהתייחס לחשש זה, בדיקת הרשות העלתה כי בכל אחד מהאזורים בהם פועלים מפעלי בטון של הצדדים פועלים מפעלים רבים נוספים, וביניהם הן מפעלי בטון המצויים באינטגרציה אנכית עם מחצבות אשר אינם צפויים להיות מושפעים משינוי הבעלות באשרת דרום, והן מפעלי בטון עצמאיים אשר קיימות עבורם חלופות מספקות או שכלל אינם רוכשים ממחצבת אשרת. לא זו בלבד, חלק גדול ממפעלי הבטון באזורי התחרות אף אינם נמצאים באזור הביקוש של המחצבה.³

מאחר שצפויים להיות מתחרים רבים בכל אחד מאזורי התחרות של מפעלי הצדדים, נראה כי גם לא קיים עבורן תמריץ להרע את תנאי המסחר לאספקת אגרגטים למפעלי בטון מתחרים. יתרה מכך, מבנה העלויות של הפעלת מחצבה הכולל עלויות קבועות רבות מגדיל את התמריץ להפקת כמות מרבית של אגרגטים.

כמו כן, מן הבדיקה עלה כי פעילותה הצפויה של מחצבת אשרת צפון צפויה להפיג גם היא את החשש מהגבלת אספקה למפעלים מתחרים. יודגש כי במסגרת הבדיקה נבחנו טענות ביחס לעיכוב תחילת הפעילות באשרת צפון עקב העדר מתקנים קיימים במחצבה או צורך בהנפקת אישורים חדשים, אך מן הממצאים עלה כי אין בכך כדי להביא לדחיית תחילת הפעילות בהשוואה לאשרת דרום.

נוכח כל האמור לעיל, החשש מהגבלת אספקת האגרגטים למפעלי בטון מתחרים בעקבות החבירה בין הנסון למחצבי אבן הופג.

³ אזור הביקוש של המחצבה הוגדר בדו"ח האגרגטים ועומד על 33.18 ק"מ למפעל בטון שרואה היצע סביר של מחצבות או 52.88 ק"מ למפעל הרואה היצע נמוך של מחצבות. האזור הרלוונטי לתחרות בין מפעלי הבטון עומד על רדיוס של 20 ק"מ מכל מפעל בטון. מאחר ששני מפעלים של מחצבי אבן ממוקמים מחוץ לאזור הביקוש של אשרת דרום קיימים מפעלים עצמאיים רבים אשר מתחרים בהם ואינם נמצאים באזור הביקוש של המחצבה.

3.3. היעילות שבחבירה

לגבי היעילות הטמונה בחבירה, לאורך בדיקת הרשות עלה כי קיימת יעילות מסוימת בחבירה של הצדדים להגשת הצעה משותפת במכרז, ובפרט תביא החבירה לחלוקת הסיכונים וההשקעה הכרוכים בהגשת הצעה למכרז ועל כן תאפשר הגשת הצעה גבוהה יותר אשר תגדיל את התחרות על המכרז. לכן, אין מדובר בעסקה שעיקרה בהפחתת התחרות או במניעתה כך שמתקיים התנאי הקבוע בסעיף 14(א)(2) לחוק התחרות.

לאור כל האמור, נחה דעתי כי חבירת הנסון ומחצבי אבן לצורך הגשת הצעה במכרז בהסדר שהובא לפניי אינה מגבילה את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע ממנו, וכן כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או מניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מצאתי לנכון אפוא להעניק לצדדים פטור כמבוקש.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות ולהעניק את הפטור המבוקש. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדרים הכובלים עליהם ניתן הפטור.

מיכל כהן



הממונה על התחרות

ירושלים, י"ד שבט תשפ"ג

05 פברואר 2023

הוועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון 01.02.2023

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשת מיזוג במסלול אדום

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
2022-037881	פורטיסימו קפיטל פאנד 5, שותפות מוגבלת סטורנקסט טכנולוגיות בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים להתנגד למיזוג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים.

בקשת מיזוג במסלול צהוב

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
2022-049846	כלל החזקות עסקי ביטוח בע"מ ורבורג פינקוס החזקות פיננסיות ישראל בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים לאשר את בקשת המיזוג על סמך חוות הדעת של מחלקת שווקים.

בקשת פטור

בפני חברי הוועדה הוצגו בקשות פטור של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2022-037247	חברת הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ חברת מחצבי אבן בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטות הפטור של מחלקת שווקים.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל
לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלהלן:

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור -

חברת הנסון מוצרי מחצבה (ישראל) בע"מ (להלן - "הנסון").

מען: רחוב ז'בוטינסקי 5, רמת-גן 5252006

מען למסירת מסמכים: עוה"ד יניר הראל ו/או אלון יפת ו/או אורן גלעדי

רחוב יגאל אלון 94, מגדל אלון 2 קומה 20.

תל אביב 6789156

דוא"ל: oreng@giladilaw.co.il, alon@alony-law.com

טלפון: 03-6081451, 03-9444282

2. הצדדים האחרים להסדר:

חברת מחצבי אבן בע"מ (להלן - "מחצבי אבן").

מען: רחוב הבנקים 3, חיפה

מען למסירת מסמכים: משרד אגמון, רוזנברג הכהן ושות', משרד עורכי-דין

מגדל אלקטרה, יגאל אלון 98, 6789141

דוא"ל: agmon@agmon-law.co.il

טלפון: 03-6078607

3. צורת ההסדר: הסכם בכתב שייחתם בעתיד ככל שהבקשה תאושר. בהמשך לשיחה עם רשות התחרות מיום 26.4.2022 ולצורך בחינת היתכנות החבירה בין הצדדים, מינו הצדדים את ד"ר אסף כהן אשר קיים שיחה עם כל אחד מהצדדים בנפרד ובצורה חסויה בנוגע למחיר שיש להציע במכרז. ד"ר כהן אף חתם על הסכם סודיות בהתאם.

לאחר קיומן של פגישות כאמור, הודיע ד"ר אסף כהן לצדדים כי לפי התרשמותו, יש מקום לבחון אפשרות לשיתוף פעולה בין החברות במכרז.

4. נעשה ההסדר בכתב - תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

טרם גובש ונחתם הסכם בין הצדדים. בימים אלו מתנהל מו"מ בין הצדדים בנוגע לתנאי ההסכם. בשלב מקדמי זה, גיבשו הצדדים מסמך עקרונות כללי ובלתי מחייב שנועד להציג את מתווה ההסדר המצוי כאמור במשא ומתן.

- העתק טיוטת מסמך העקרונות הנ"ל מצ"ב כנספח "א".

5. הנכס או השירות נושא ההסדר:

הפעלת מחצבת אשרת דרום והמפעלים הקיימים בשטחה - במסגרת הפעלת מחצבת אשרת דרום (מכרז רמ"י צפ/2022/17; להלן גם: "המכרז").

6. מהות הכבילה ופרטים עליה:

הגשת הצעה משותפת של הנסון ומחצבי אבן למכרז רמ"י למחצבת אשרת דרום - מכרז צפ/2022/17, שהמועד האחרון להגשת הצעות הוא 25 ביולי 2022 ומימוש הזכייה במכרז (ככל שתתרחש) באמצעות תאגיד משותף שיוקם לצורך כך, יוחזק בחלקים שווים בין הצדדים ויפעיל את המחצבה.

למען הזהירות בלבד ומפאת רגישות מסוימת של נתונים ו/או מידע ספציפיים של מי מהצדדים הנדרשים לצורך בקשה זו, פרטים אלו יועברו לרשות בנפרד על ידי כל צד (ככל שישנם), (בדומה להפרדה שנעשתה במהלך השיחה הראשונית מיום 26.4.2022 בין הרשות לצדדים בנוגע לבחינת התבירה מושא בקשה זו).

7. תקופת ההסדר הכובל:

המועד להגשת הצעה למכרז רמ"י למחצבת אשרת דרום צפ/2002/17 נדחה ליום 25 ביולי 2022, וההערכה היא כי הכרעה בבחירת הזוכה במכרז תהיה תוך מספר חודשים, לאחר מועד הגשת ההצעות ובכפוף להתבהרות המצב המשפטי לנוכח קיומה של תובענה תלויה ועומדת שהגישה מחצבי אבן נגד רשות מקרקעי ישראל בנוגע לזכויות במחצבת אשרת דרום (ת"א (מחוזי-חיפה) 31217-06-21).

ככל שהצדדים לא יזכו במכרז – החל ממועד אישור בקשת הפטור ועד להשלמת ההליכים הנוגעים לקביעת הזוכה במכרז.

ככל שהצדדים יזכו במכרז – החל ממועד אישור בקשת הפטור ולמשך תקופת המכרז.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

ראו מכתב נלווה (מצ"ב)

העתקי המסמכים המפורטים לעיל מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ואין מלבדם כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.



עידן ינוביץ

19.6.2022

מנכ"ל הנסון (ישראל) בע"מ

תאריך

חתימה



משה לייש

מנכ"ל מחצבי אבן בע"מ

תאריך

חתימה