

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ד' בתמוז התשע"ז (28 ביוני 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10936	גיל-קאר מערכות (98) בע"מ קדמה קאר שותפות מוגבלת רועי גיליס דובי גרובשטיין ובנות זוגם	הסדר כובל	תניות אי-תחרות ואי-שידול הנלוות למיזוג

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י"א בתמוז התשע"ז (5 ביולי 2017)
(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ד' באב התשע"ז (27 ביולי 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10950	"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ סונול ישראל בע"מ	שיתוף פעולה בין מתחרים	תדלוק רכבי משרד הביטחון בתחנות סונול במטולה ואריאל

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.
בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.
החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י"ז באב התשע"ז (9 באוגוסט 2017)
(חמ 3-41-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום ו' בשבט התשע"ז (2 בפברואר 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10442	איגוד חברות הביטוח בישראל – עמותה רשומה שחברים בה מרבית המבטחים בישראל	תפעול מאגר מידע משותף למתחרים	מאגר מידע על אירועי ביטוח לכלי רכב משומשים

תוקפו של הפטור מוגבל ל-4 שנים.

הפטור ניתן בתנאים שעיקרם שיפור ממשק המידע כך שישמש גם בעלי רכב פרטיים ומניעת זליגה של השיתוף במידע מעבר למה שמחויב לצורך תפעול המאגר.

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י' בתמוז התשע"ז (4 ביולי 2017)

(חמ 41-3-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיעה כי ביום כ"ו בשבט התשע"ז (22 בפברואר 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
10762	ג'רוזלם פוסט בע"מ בר בי.טו.די. בע"מ בר פוינט אוף סייל בע"מ	שירותי הפצה	עיתונים

תוקפו של הפטור מוגבל לשש שנים.

הפטור ניתן בתנאים שנועדו למנוע העברת מידע תחרותי רגיש שהעברתו עלולה לפגוע בתחרות.

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.antitrust.gov.il.

י' בתמוז התשע"ז (4 ביולי 2017)

(חמ 41-3-17)

מיכל הלפרין
הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום י"א באדר התשע"ז (9 במרס 2017) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, ט' שבט, תשע"ז

5 פברואר, 2017

פטור: 10442

בפקס: 03-5379339

לכבוד

מר יוסי הלוי, עו"ד
מ. פירון ושות'
רח' השלושה 2
תל אביב 6706054

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

אגוד חברות הביטוח בישראל-מרכז הסליקה של חברות ביטוח בע"מ וכל מבטח שיבקש הצטרף

להקמת מאגר מידע על היסטוריית תאונות כלי רכב

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב

אנג'לה טרואשווילי
מנהלת לשכת הממונה

רח' עם ועולמו 4, ת.ד. 34281, ירושלים 9134102 | טלפון: 02-5458503/4 | פקס: 02-5458555

www.antitrust.gov.il | lishka@aa.gov.il

546962 /10442



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988
בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל
להסדר בין איגוד חברות הביטוח, מרכז הסליקה של חברות
הביטוח בע"מ וכל מבטח שיבקש להצטרף
להקמת מאגר מידע על היסטוריית תאונות כלי רכב**

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק"), אשר הוגשה על-ידי איגוד חברות הביטוח בישראל ע"ר (להלן: "איגוד חברות הביטוח" או "האיגוד") ומרכז הסליקה של חברות ביטוח בע"מ (להלן: "חברת הסליקה") בעניין ניהול מאגר מידע שעיקרו רישום היסטוריית תאונות של כלי רכב (להלן: "מאגר המידע" או "המאגר").

בקשה זו הוגשה לאור פקיעתו של הפטור האחרון שניתן למאגר ביום 29 ביולי 2013 (להלן: "הפטור הקודם"), ובמסגרתה ביקשו הצדדים לשנות את מבנה השאילתה של מבטח, כפי שיפורט להלן.¹ לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים ולאחר שקיבלתי את עמדת משרד האוצר, שוכנעתי, כי בכפוף לקיום התנאים המופיעים בסיפא להחלטתי, ההסדר אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. כן באתי למסקנה כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי ליתן פטור בתנאים להסדר דנא.

2. הצדדים להסדר

הצדדים להסדר שבפני הם:

איגוד חברות הביטוח הוא עמותה רשומה המאגדת את מרבית המבטחים במדינת ישראל.²

חברת הסליקה היא חברה פרטית אשר למעלה מ-99% מהון המניות המונפק והנפרע שלה מוחזק על ידי איגוד חברות הביטוח.

על פי הבקשה יוכל כל מבטח³ שיחפוץ בכך להצטרף להסדר בכל עת ולפרוש ממנו אחת לשנה תוך מתן הודעה מוקדמת לאיגוד.

3. הרקע לבקשת הפטור

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין איגוד חברות הביטוח, מרכז הסליקה של חברות הביטוח בע"מ וכל מבטח שיבקש להצטרף להקמת מאגר על היסטוריית תאונות כלי רכב (29.7.2013) **הגבלים עסקיים** 500437. להחלטת פטור זו קדם פטור קודם שניתן להפעלת המאגר ראו החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין איגוד חברות הביטוח, מרכז הסליקה של חברות הביטוח בע"מ וחברות ביטוח (30.6.2010) **הגבלים עסקיים** 5001634 (להלן ביחד: "החלטות הפטור הקודמות").

² לפי הנמסר על-ידי הצדדים, המבטחים AIG, שרביט ו-IDI אינם חברים באיגוד, אבל כולם בחרו להצטרף למאגר.

³ "מבטח" – מוגדר בפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970 כ"חברה, אגודה שיתופית או חתם המורשים לפי סעיף 7 לעסוק בעסקי ביטוח רכב מנוע".

כפי שתואר בהחלטות הפטור הקודמות, תחום מכירת רכבים משומשים סובל מהעדר שקיפות ומבעיות של פערי מידע בנוגע לתאונות שאירעו לכלי רכב משומשים בתקופה שעובר למכירה. מפערי מידע אלה סובלים הן רוכשי הרכב הפוטנציאליים והן חברות הביטוח.

כך למשל, רוכש פוטנציאלי של רכב משומש עשוי להיתקל בקושי, בבואו לברר האם הרכב אותו הוא שוקל לרכוש עבר תאונות דרכים בתקופת היותו אצל בעליו הקודמים. על מנת לנסות להתגבר על פערי מידע אלו, קובע חוק מכירת רכב משומש (זכאות למידע וגילוי נאות), תשס"ח-2008 (להלן: "**חוק רכב משומש**"), כי רוכש רכב משומש זכאי לקבל מכל מבטח שביטח את הרכב⁴ כל מידע על הרכב המצוי בידי אותו מבטח. אולם, במקרים רבים רוכש של רכב משומש לא יודע ולא יכול לדעת מי היו מבטחי הרכב הקודמים, בפרט כאשר לרכב היו מספר בעלים קודמים. במצב דברים זה מידע חיוני לרוכש פוטנציאלי של רכב משומש, שנמצא בידיעת מבטחים קודמים של הרכב, עשוי שלא להגיע לידיעתו.⁵

פערי מידע אלו הם גם מנת חלקן של חברות הביטוח. נזקים שאירעו לרכב בעבר הם בגדר "עניינים מהותיים" שהמבטח זכאי לקבל לגביהם מידע בהתאם לפוליסה התקנית המצורפת לתקנות הפיקוח על עסקי ביטוח (תנאי חוזה לביטוח רכב פרטי), תשמ"ו-1986 (להלן: "**הפוליסה התקנית**"), בבואו לערוך ביטוח לרכב.⁶ דא עקא, לעיתים מבטחים אינם מגלים לחברת הביטוח מידע מלא בנושא זה. כפועל יוצא, מבטחים עשויים לשלם דמי ביטוח שלא הולמים את הסיכון הביטוחי האמיתי הגלום בביטוח, ובקורות תאונה עלולים תגמולי הביטוח לא להתאים לנזק האמיתי שנגרם לרכב באותה תאונה.

על רקע האמור לעיל, ביקש איגוד חברות הביטוח להקים מאגר מידע ובו פרטים אודות כלי הרכב שירשמו במאגר. ביום 30 ביוני 2010, ניתן להסדר זה פטור בתנאים, ביניהם תנאים המפרטים את סוגי המידע שייכלל במאגר; תנאים לפיהם הקמת המאגר ותפעולו יהיו בידי חברת הסליקה, ללא התערבות של חברות הביטוח; המידע אשר במאגר לא יועבר ישירות בין חברות הביטוח; מבטחים יוכלו לשלוח נתונים מהמאגר פעם אחת בלבד אגב תהליך חיתום או טיפול בתביעה ותוך יידוע בעל הרכב; וכן, תנאי לפיו לכל בעל רכב תהיה הזכות לשלוח נתונים מהמאגר על רכב אשר רשום על שמו, בעלות של עשרה שקלים לכל היותר. ביום 29.7.2013 חודש הפטור שניתן להפעלת המאגר ונקבעו בו תנאים דומים. המאגר החל את פעילותו ביום 20.5.2013.

4. השינוי המבוקש במבנה השאילתה של מבטח

מעבר להארכת תוקפה של החלטת הפטור הקודמת, ביקשו הצדדים גם לתקן את מבנה השאילתה של מבטח כך שהוא יוכל לבדוק, האם מבקש הביטוח בוטח בעבר ביחס לאותו כלי רכב. על פי הבקשה, יוכלו המבטחים להזין בשאילתה את מספר הזהות של מבקש הצעת הביטוח.

באמצעות השינוי המבוקש במבנה השאילתה יוכל המבטח לוודא, כי בעת הגשת השאילתה בעל הרכב לא התחלף וכי הנתונים המופיעים בתיאור קבילים לגבי אותו מבטח. לטענת המבקשים, פניה למאגר היסטוריית כלי רכב יוכל לסייע לעמוד את מצב התביעות של מבקש ההצעה כאשר

⁴ חוק רכב משומש אף מקנה לרוכש הרכב המשומש זכות לקבל מידע מכל מוסד שבו תוקן או טופל הרכב.
⁵ תופעה זו, אשר הודגמה על-ידי חתן פרס הנובל George Akerlof באמצעות שוק הרכב המשומש עצמו, ידועה בספרות הכלכלית כבעיית "שוק הלימונים", בו א-סימטריה במידע שיש בידי הצדדים לעסקה יוצרת adverse selection (בחירה שלילית), הגורמת לכך שהמוצרים שנרכשים נוטים להיות דווקא המוצרים באיכות הנמוכה ביותר ובמחירים יותר גבוהים. ראו: (3)84 *The Market for "Lemons": Quality Uncertainty and the Market Mechanism*, QUARTERLY JOURNAL OF ECONOMICS, 488 (1970)
⁶ סעיף 19(ב)5 וסעיף 19 (ה) לפוליסה התקנית.

החזיק ברכב לכל משך התקופה הרלוונטית. כך, פניה למאגר תוכל לסייע בעמידה על מצב התביעות של המבוטח גם כאשר מדובר במבוטחים אשר חווים קשיים טכנולוגיים או אחרים באיתור דו"ח מצב התביעות שלהם. כמו כן, פניית המבוטח למאגר עצמו תסייע לשיפור השירות הניתן ללקוח כיוון שהגישה למידע תהיה מהירה יותר מאשר המתנה עד שהלקוח ישיג את הנתונים ויעביר אותם למבוטח.

בדרך זו, המאגר יסייע לא רק בקבלת מידע ביחס למצבו של הרכב, אלא גם בקבלת מידע אודות היסטוריית התביעות של המבוטח ביחס לאותו הרכב. מידע זה מוגדר אף הוא כעניין מהותי על פי הפוליסה התקנית, והמבוטחים מחויבים להעבירו למבוטח. הכללתו במאגר תאפשר לטייב את תהליך החיתום בעת שקילת בקשה לביטוח רכב רכוש, ויפחית את החשש מפני העברת עבר ביטוחי מזויף על ידי מבוטחים.

הצדדים הבהירו כי תשובה לשאלתה של מבוטחים לא תכלול פרטים, שמות או כל אמצעי זיהוי, ישיר או עקיף, של מבוטחים או של בעל הרכב מעבר לצורך זה של מענה לשאלה, האם המבוטח הפוטנציאלי בוטח בעבר לגבי אותו רכב שעבורו מבוקשת השאלתה.

5. השפעת ההסדר הכובל על השווקים והתחרות

כפי שפורט בהחלטות הפטור הקודמות, המאגר עשוי לסייע הן לשכלול תחום ביטוח רכב רכוש והן לשכלול שוק רכישת רכבי יד שנייה. עם זאת, בדיקת הרשות העלתה כי בפועל, השימוש במאגר בעסקאות רכב משומש על ידי רוכשים, להבדיל מחברות ביטוח, הוא זניח. זאת, לאור קשיים טכניים הכרוכים בממשק הקיים להגשת בקשה לשאלתה ולאור היעדר מודעות ציבורית לקיומו של המאגר. בדיקת הרשות העלתה כי תוצאה זו עשויה לנבוע מאחזקת המאגר בידי חברת הסליקה שבבעלות אגוד חברות הביטוח. בעוד שלחברת הסליקה של אגוד חברות הביטוח קיים תמריץ ברור להפעלת המאגר על מנת להגשים את אינטרס חברות הביטוח ביעול תהליך החיתום, היא או חברי האיגוד אינם מפיקים תועלת ישירה משכלול תחום עסקאות הרכב המשומש.

מאחר שלתרומתו הפוטנציאלית של המאגר בתחום עסקאות הרכב המשומש היה משקל רב בהחלטות הפטור הקודמות, החלטתי לקבוע בהחלטה זו תנאים שמטרתם לוודא שתרומה זו אכן תושג בפועל בדרך של הגברת השימוש במאגר על ידי בעלי רכב פרטיים. במסגרת זו, חברת הסליקה תעמיד לרשות בעלי רכב פרטיים ממשק מתקדם שיאפשר להם להגיש שאלות מקוונות ולקבל מידע אמין על מצבו של הרכב המשומש באופן מיידי. בנוסף, ייבחן היקף השימוש במאגר בעסקאות פרטיות והפעלת המאגר תותר ככל שעד לסוף שנת 2018 יעמוד היקף השימוש במאגר על לפחות 10,000 עסקאות רכב יד שנייה בישראל, שנה לאחר מכן יגיע היקף השימוש ל- 25,000 עסקאות כאמור ובסוף שנת 2020 יעמוד היקף השימוש על 35,000 עסקאות. מאחר שתנאים אלו מטילים על המאגר אחריות להשקעת מאמצים בהגברת השימוש במאגר על ידי בעלי רכבים פרטיים, החלטתי להסיר את תנאים הנוגעים לפיקוח מחירים ולהתנהלות המאגר השוטפת מול לקוחותיו שנמנו בהחלטות פטור קודמות. ככל שיתברר, כי על אף קביעת תנאים אלו, היתרונות הגלומים במאגר בתחום עסקאות רכב משומש אינם מתממשים, יישקל בעתיד להתנות את הפעלת המאגר לצרכי המבוטחים בכך שהוא יוצא מידי חברת הסליקה לגוף חיצוני, שאינו קשור למבוטחים.

כפי שצוין בהחלטות הפטור הקודמות, בצד היתרונות הרבים של המאגר, עצם קיומו עשוי לעורר מספר חששות, ביניהם חשש שמא שיתוף הפעולה במאגר יפגע במבוטחים שאינם חברים באיגוד

וחשש שמא המאגר או גופים הקשורים אליו ימנעו הקמת מאגרים דומים או מתחרים. החלטות הפטור הקודמות שניתנו בעניין המאגר עמדו על חששות אלו ועל מנת להתמודד איתם נקבעו שורה של תנאים, המקובלים עלי. תנאים אלו נועדו, בין השאר, להבטיח כי מאגר המידע יופעל על-ידי חברת הסליקה בלבד, תנאים המגבילים את אפשרות הגישה למאגר על-ידי המבטחים, וכן תנאים המבטיחים גישה פתוחה למאגר לכל מבטח גם אם אינו חבר באיגוד ומותירים את האפשרות לפתיחת מאגרים מתחרים.

בנוסף לחששות אלו, עולה החשש שמא יועבר באמצעות המאגר מידע שיש בו כדי לפגוע בתחרות, כדוגמת מידע בנוגע למחירים או לכמויות או לתכניות עסקיות עתידיות של המבטחים. במסגרת החלטות הפטור הקודמות, נמצא כי ניתן להפיג חשש זה באמצעות תנאים המגבילים את סוג המידע שניתן לכלול במאגר, את סוג המידע שיתקבל בתשובה לשאילתות. מאחר שתנאים אלו הוטמנו בהסדר שהובא לאישורי (פרט לשינוי שתואר בפרק הקודם), לא מצאתי צורך לקבוע אותם שוב וממילא אין בהחלטתי זו כדי לפטור את הצדדים מהצורך לפנות בבקשה מתאימה ככל שיחפצו להרחיב את המידע שיועבר ויתקבל בשאילתות. בהתאם לבקשת הצדדים, המידע במאגר יכול מידע חיתומי בלבד, הנוגע לפרטי הרכב המדובר, פרטי הביטוח של הרכב (לרבות תעודת הזהות של המבוטח לצרכי אימות) ומידע הנוגע לתביעות ביטוח הרלוונטיות לרכבים שבמאגר. כמו כן, המאגר לא יספק לצדדים מידע כלשהו מלבד מענה לשאילתות שיוגשו על פי מספר רכב. אשר לשינוי המבוקש במבנה השאילתה, המפורט בפרק 4 לעיל, השתכנעתי כי אין בהוספת פרט זה לשאילתה כדי לפגוע בתחרות שבין חברות הביטוח, וכן כי הוא נועד לשיפור יכולת החיתום של המבטחים. על כן, ובהתאם למה שהתבקש על ידי הצדדים, תשובה לשאילתה לא תכלול פרטים, שמות או כל אמצעי זיהוי, ישיר או עקיף, של מבוטחים או של בעל הרכב מעבר לצורך באימות זהות האדם שמוסמך להוציא שאילתה על הרכב או לצורך מענה לשאלה האם המבוטח הפוטנציאלי בוטח בעבר לגבי אותו רכב שעבורו מבוקשת השאילתה.

לאור כל האמור לעיל, הגעתי לכלל מסקנה כי בכפוף לתנאים אשר יפורטו בהמשך, אין בהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים הרלוונטיים לפעילות המאגר. לפיכך, ראיתי לנכון ליתן פטור בתנאים **לארבע שנים**.

6. סוף דבר

בהתאם לאמור לעיל, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש בכפוף לתנאים שיפורטו בהמשך, **לארבע שנים**.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

ואלה הם התנאים למתן הפטור:

1. הגדרות:

"מבטח" – כהגדרתו בפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970;

"חברת הסליקה" – חברת מרכז הסליקה של חברות הביטוח בע"מ;

"המאגר" או "מאגר המידע" – מאגר מידע שעיקרו רישום היסטוריית תאונות של כלי רכב;
"הממונה" – הממונה על הגבלים עסקיים;
"שאלתה" – פעולת משיכת מידע מהמאגר;
"שאלתה עבור בעלים פרטיים של כלי רכב" – שאלתה הנעשית על ידי בעלים פרטיים של כלי רכב.

2. חברת הסליקה תעמיד, עד ליום 1.8.2017, ממשק מתקדם המאפשר לבעלי כרכ פרטיים לעשות שימוש במאגר באופן מקוון ומיידי. הממשק יעמוד ביעדי השימוש הבאים:
 - 2.1 במהלך שנת 2018 יבוצעו 10,000 שאלות עבור בעלי כרכ פרטיים, לכל הפחות.
 - 2.2 במהלך שנת 2019 יבוצעו 25,000 שאלות עבור בעלי כרכ פרטיים, לכל הפחות.
 - 2.3 במהלך שנת 2020 יבוצעו 35,000 שאלות עבור בעלי כרכ פרטיים, לכל הפחות.
3. שאלתה תוצא על ידי מבטח אך ורק אגב הליך חיתום או טיפול בתביעה, כמפורט להלן:
 - 3.1 שאלתה במסגרת הליך חיתום תתבצע רק לאחר שמבוטח פוטנציאלי הביע את רצונו לרכוש פוליסת ביטוח כרכ ורכוש ולאחר שמבטח הודיע למבוטח הפוטנציאלי על כוונתו להוציא שאלתה.
 - 3.2 בהוצאת שאלתה אגב טיפול בתביעה לא יחויב מבטח במחיר השאלתה.
4. תפעול מאגר הנתונים יעשה על-ידי חברת הסליקה בלבד, וללא התערבות כלשהי מצד המבטחים.
5. אדם מטעם חברת הסליקה שיהיה בעל נגישות למאגר המידע לא יהיה עובד, נושא משרה, בעל עניין או בעל תפקיד אחר במבטח, בתאגיד קשור למבטח, או באיגוד חברות הביטוח.
6. כל ההחלטות, הדיונים והפעולות באיגוד חברות הביטוח או בין המבטחים הנוגעות למאגר המידע יתועדו בכתב בטרם או בעת עשייתן כך שכל תיעוד יישמר ויומצא לממונה מיד בסמוך לדרישה מטעמו בעניין זה.
7. כל מבטח יוכל להצטרף להסדר (דהיינו למסור נתונים למאגר ולהגיש שאלות) או לצאת מההסדר לפחות אחת לשנה קלנדרית בהודעה מוקדמת של 90 יום.
8. לא תינתן בלעדיות מטעם מבטח לחברת הסליקה ביחס לתפעול מאגר המידע.
9. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.

מיכל הלפרין

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ו' בשבט התשע"ז
2 בפברואר 2017



הועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון: 25.01.2017

מקום הדיון: רשות ההגבלים העסקיים, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
10768	Siemens AG Mentor Graphics Corporation
10788	סלע הנדסה תעשייה וייצור מוצרי בטון בע"מ תעשיית אבן וסיד בע"מ
10800 + פטור נלווה 10803	Midea Group co., Ltd. סרוטרוניקס בקרת הנע בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת פטור נלווה

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור נלווה של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10726 (למיזוג 10725)	אלקטרה מוצרי צריכה (1951) בע"מ אלפא טלקום בע"מ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
10560	איגוד לשכות המסחר סוכני הדואר החברים בו
10442	איגוד חברות הביטוח בישראל – עמותה רשומה שחברים בה מרבית המבטחים בישראל
10732	הליקון בע"מ לב גרופ

החלטה:

חברי הועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988
בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בקשת להארכת פטור מס' 9255 מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן: "חוק ההגבלים"), מוגשת בזה בקשה להאריך את הפטור מאישור בית הדין להסדר כובל שניתן ביום 29.7.2013 בתיק פטור מס' 9255¹, כמפורט להלן:

1. **הצדדים להסדר המבקשים את הפטור** - אגוד חברות הביטוח בישראל (ע"ר) (להלן: "האיגוד") מרכז הסליקה של חברות ביטוח בע"מ (להלן – "מרכז הסליקה") משד' רוטשילד 39 תל אביב (שתיחתן ביחד להלן – "המבקשות")
ע"י עו"ד י. הלוי ממשרד עוה"ד מ. פירון ושות'
מרחוב השלושה 2, תל אביב, 6706054
טל: 03-7540142 פקס: 03-5379339
2. **הצדדים האחרים להסדר** - כל מבטח שיצטרף למאגר המידע נשוא בקשה זו (להלן: "המאגר"). מודגש, שכל מבטח שיצטרף למאגר יוכל לפרוש ממנו בסוף כל שנה קלנדארית בהתראה (בכתב) מראש בת חודשיים.
3. **צורת ההסדר** – בכתב ע"י כתב הצטרפות **נספח א'** לבקשה או בנוסח דומה לו.
4. **תיאור מסמכים הקובעים את ההסדר** – מסמך הצטרפות למאגר (נספח א'), פרטי הנתונים במאגר, השאילתות והתשובה להן, כמפורט להלן.
5. **הנכס או השירות נשוא ההסדר** – מסירת מידע מהמבטחים שיצטרפו למאגר וקבלת דיווח ממנו לפי שאילתה, כמפורט להלן:
 - המידע שיימסר למאגר ע"י חברות הביטוח יהיה כמפורט **בנספח ב'**.
 - השאילתה של מבטח למאגר תהיה בנוסח **נספח ג'** (לפי הנוסח החדש שמבוקש בבקשה זו) והתשובה תהיה בנוסח **נספח ד'**.
 - השאילתה של בעל רכב למאגר תהיה בנוסח **נספח ה'** והתשובה בנוסח **נספח ו'**.
 - מהמאגר לא יימסרו פרטים אודות מבטחים או צדי ג'.
 - המידע שיימסר לחברות הביטוח (או מי שפועל מטעמן) לא יכלול דוחות, אלא מענה לשאילתות בלבד (בין פרטניות ובין באצווה), אשר יוגשו לפי מספר רכב - ויהיה בהתאם לנספח ד'.
 - המאגר יוחזק על ידי מרכז הסליקה. בגין כל שאילתה ישולם למחזיק המאגר 10 ₪ (כפי שנקבע בפטור המקורי).
6. **מהות הכבילה ופרטים עליה** – המלצת האיגוד לחבריו להצטרף למאגר, על כל המשתמע מכך.

¹ פרט לשינוי קל במבנה שאילתה של מבטח כמפורט להלן.

7. **תקופת ההסדר הכובל** – 5 שנים ממועד מתן הפטור.

8. **הנספחים לבקשה זו:**

- נספח א' – כתב הצטרפות של מבטח.
- נספח ב' – המידע שיימסר למאגר ע"י חברות הביטוח.
- נספח ג' – נוסח שאילתה של מבטח למאגר.
- נספח ד' – נוסח תשובה לשאילתה של מבטח.
- נספח ה' – נוסח שאילתה של בעל רכב למאגר.
- נספח ו' – נוסח תשובה לשאילתה של בעל רכב למאגר.
- נספח ז' – הפטור השני.
- נספח ח' – הבקשה למתן הפטור המקורי ללא נספחים.
- נספח ט' – הבקשה למתן הפטור השני ללא נספחים.

9. מובהר בזה, שבעל רכב יוכל למסור שאילתה למאגר בהתאם לחוק מכירת רכב משומש (זכאות למידע וגילוי נאות), תשס"ח-2008 (להלן: "**חוק רכב משומש**").

הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין מפורטים כדלקמן:

הפטור המקורי והפטור השני

10. ביום 30.6.2010 נתן הממונה על הגבלים עסקיים את הפטור המקורי מס' 7610 למאגר למשך שלוש שנים (להלן: "**הפטור המקורי**") ולאחריו אישר ביום 1.12.2011 את הפעלת המאגר (בעקבות אישורו לפרטי המידע שבמאגר).

11. ביום 29.7.2013 ניתן ע"י הממונה הפטור השני שמספרו 9255, המאריך את הפטור המקורי למשך 3 שנים בשינויים מסוימים, היינו עד ליום 28.7.2016 המצורף **כנספת ז'** (להלן: "**הפטור השני**").

12. בקשה זו, היא בקשה להארכת הפטור השני, בכפוף לשינוי קל בשאילתה של מבטח, כמפורט להלן.

השינוי במבנה שאילתה של מבטח - הוספת שדה אופציונלי: " מס' תעודת הזהות של מבקש הצעה"

13. כאשר מבטח מגיש שאילתת חיתום בעקבות פנייה לקבלת הצעה לביטוח, עליו להזין בשאילתה את מס' הרכב, בנוסף מוזן מס' תעודת הזהות של מבקש הביטוח, לצורך אימות².

² בפטור השני נקבע: "... אין באמור בסעיף זה כדי למנוע את הכללתם במאגר של פרטים אודות בעל הרכב, בתנאי שהם לא יוצגו בתשובה לשאילתא אלא ישמשו לצורך אימות זהות האדם שמוסמך להוציא שאילתא על הרכב בלבד."

14. כידוע, מטרת השאילתה היא לבדוק את היסטוריית התביעות של מבקש הביטוח שפנה בבקשה לקבל הצעת ביטוח. מאחר שהשאילתה מתייחסת למס' רכב מסוים - במקרים בהם מבקש ההצעה לא בוטח ביחס לאותו הרכב בעבר לא יתקבלו נתונים (במקרים מסוימים, על אף שקיימים במאגר נתוני תביעות ביחס לאותו מבטוח בהקשר לרכב אחר).

15. כתוצאה מכך, בקשו מספר מבטחים להוסיף שדה חדש אופציונלי בו יוזן - "מס' תעודת הזהות של מבקש ההצעה", כדי לוודא בעת הגשת השאילתה שבעל הרכב לא התחלף ושהנתונים המופיעים במאגר ביחס לרכב קבילים לגבי אותו מבקש ביטוח.

16. המערכת תבדוק לפי תעודת הזהות של מבקש הביטוח האם הוא בוטח בעבר ביחס לאותו הרכב³, ובמקרה ואין זהות, תופיע ההתראה הבאה: "אין זהות בין המבוטח המבקש למבוטח הנוכחי".

17. **יובהר שמספר תעודת הזהות של מבקש הביטוח לא יישמר במאגר⁴ ולא יופיע בתשובה לשאילתה.**

18. במצב כזה, מבטח יוכל לנקוט בפעולות הבאות, לפי בחירתו:

18.1. ביטול השאילתה;

18.2. פנייה אל מבקש הצעת הביטוח בבקשה ליתן את מס' הרכב שהוא בוטח לגביו, בשנה הקודמת (כדי לבדוק את נתוני התביעה של המבוטח);

18.3. הגשת השאילתה ללא תעודת הזהות של המבקש, כדי לקבל נתונים על מספר הרכב המבוקש.

אם המבטח לא ימשיך בשאילתה, לא יתבצע חיוב כספי.

19. כלומר, מבוקש להוסיף בשאילתה של מבטח את השדה: "מס' תעודת הזהות של מבקש ההצעה", כשדה אופציונלי, כמפורט לעיל ובנספח ג'.

אין שינוי נסיבות

20. המבקשות חוזרות על הטענות והנימוקים שנפרשו בבקשות למתן הפטור המקורי (נספחים ח' ו-ט'), בכפוף לאמור בבקשה זו, אשר הם טובים ויפים גם לצורך בקשה זו, משום שלא חל שינוי המפחית מערכם ומשקלם, אלא דווקא להפך.

21. מאחר שאין פטור בלא כלום, בכל זאת מצאו המבקשות לנכון לפרט נימוקים אחדים בהמשך בקשה זו.

³ מאחר שמספרי תעודות הזהות של מבטחים אינם נשמרים במאגר ועוברים הצפנה, תופעל נוסחה הידועה למרכז הסליקה בלבד לשם הבדיקה ותתבצע השוואה (לא ניתן לשחזר את מס' תעודת הזהות שהוצפן) בין מס' תעודת הזהות של מבקש הביטוח לבין נתוני המאגר.

⁴ רק אם תוצא למבקש הביטוח פוליסה יישמר במאגר מספר מוצפן במקום תעודת הזהות.

אין פגיעה בתחרות

22. המאגר יגשים את תכליתו של דו"ח התביעות, אשר לא תקויים באופן יעיל ומלא ללא פעילות המאגר. בכל מקרה, אין בהגשמת תכלית ההוראה לעניין דו"ח התביעות כדי לפגוע בתחרות (משום שהמאגר חותר מהותית לאותה תוצאה, אשר היתה צריכה לנבוע מדו"ח התביעות).
23. המאגר יאפשר דווקא תחרות משוכללת יותר, מאשר במצב הקיים וזאת משום, שיהיה בידי המבטח מידע רחב ואמין יותר אודות הסיכון ואף תגמולי הביטוח שישולמו במקרה של נזק, ישקפו את הזכויות המגיעות למבטח לאשורן (תשלום ביתר גורם להעלאה בפרמיה).
24. הפעלת המאגר לפי המבוקש ייצור מידע זמין ומהימן המגביר את ההלימות בין הפרמיה לסיכון ובין תגמולי הביטוח לנזק האמיתי, כך שלא רק שהפעלת המאגר לא תפגע בתחרות, אלא אף תשכלל אותה. במילים אחרות, העדר המידע יגרום למיצוע הפרמיה (כולל עליה בה), דבר שהוא בגדר אלמנט אנטי תחרותי.
25. יש להניח שהצורך והשימוש במאגר יעלו בעקבות חוזר ביטוח 6-1-2014 חידוש חוזה ביטוח, אשר ביטל את מסלול החידוש האוטומטי וקבע שבכל מקרה צריך לקבל את הסכמת המבטח לחידוש, בין לפני סיום תקופת הביטוח ובין במהלך ה- 21 יום לאחר סיום הביטוח.
26. זאת ועוד; המאגר יאפשר לקיים באופן נאות את תכליתו של חוק רכב משומש – דבר שיספר את ההלימות בין מחיר הרכב לבין מצבו של הרכב וימנע פגיעה בלתי הוגנת ברוכשי רכבים⁵.

האינטרס הציבורי

27. כידוע, טובת הציבור מהווה שיקול להתיר את הקמתו של המאגר ובמקרה דגן היא מתקיימת, משום שכאמור, המאגר יגרום לכך שהמבוטחים בעלי הסיכון הנמוך, לא ישלמו תוספת לפרמיה בגין המבוטחים עתירי הסיכון - והמבוטחים המציגים את הנוזקים האמיתיים, לא יישאו בעקפיין בפרמיה עבור המבוטחים שמעלימים מידע אודות העבר התאונתי של הרכב.
28. המאגר ימנע שיבושים כאמור וזיופים במתן אישורים עבור קבלת הנחות בהעדר תביעות.
29. נהיר שטובת הציבור היא, שחוק מכירת רכב משומש ייושם כהלכה – ואכן המאגר יסייע להגשמת מטרה זו.

עמידה בתנאי סעיף 14

30. סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מקנה לממונה סמכות לפטור את הצדדים להסדר כובל, מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר.

⁵ עדין מצפים לחיבור המאגר לעמדות מידע (קיוסקים) של משרד התחבורה כדי לעודד שימוש של הציבור במאגר, אשר עתה נעשה במשורה.

31. כאמור ההסדר הנדון, עומד בתנאי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים; היינו, מחד, יש אינטרס ציבורי מובהק להקמת המאגר, ומאידך, המאגר לא יפגע בתחרות או לכל היותר יפגע בה באופן שאינו ממשי.

על יסוד האמור לעיל, מתבקש הממונה על הגבלים עסקיים להיעתר לבקשה.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או חנוגע לו. כל הפרטים המשפטיים והטענות המשפטיות הם על פי התייעצות עם היועץ המשפטי של האיגוד ומרכז הסליקה וחוות דעתו (בעל-פה).

איגוד חברות הביטוח
בישראל (ע"ר)

תאריך: 8.3.16 שם: מאיר שביט, מנכ"ל חתימה וחותמת: _____
איגוד חברות הביטוח בישראל (ע"ר)

מרכז הסליקה
של חברות ביטוח בע"מ

תאריך: 8.3.16 שם: רו"ח נסים מזרחי, מנכ"ל חתימה וחותמת: _____
מרכז הסליקה של חברות ביטוח בע"מ