



**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר
פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים
בישראל (חברה לתועלת הציבור) לבין בעלות מניותיה**

א. פתח דבר

לפני בקשה להארכת תוקף הפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: **"החוק"**) להסדר כובל שהצדדים לו הם ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור) (להלן: **"תמיר"**) ובעלות המניות בה – תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בישראל בע"מ (להלן: **"תנובה"**), אסם השקעות בע"מ (להלן: **"אסם"**), שטראוס גרופ בע"מ (להלן: **"שטראוס"**), החברה המרכזית לייצור משקאות קלים בע"מ (להלן: **"החברה המרכזית"**), יוניליוור ישראל מזון בע"מ (להלן: **"יוניליוור"**), חוגלה-קימברלי בע"מ (להלן: **"חוגלה"**), שלמה א. אנגיל בע"מ, שופרסל בע"מ, גן שמואל מזון בע"מ (להלן: **"גן שמואל"**), יפאורה תבורי בע"מ (להלן: **"יפאורה"**), סנו תעשיות ברונוס בע"מ (להלן: **"סנו"**) וטמפו משקאות בע"מ (להלן: **"טמפו"**) **"בעלות המניות בתמיר"**).

עניינו של ההסדר בפעילותה של תמיר, שהיא חברה לתועלת הציבור אשר מטרתה לקיים חובות יצרנים ויבואנים לפי החוק להסדרת הטיפול באריוות, התשע"א-2011 (להלן: **"חוק האריוות"**).

פטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק שעניינו בהקמתה ופעילותה של תמיר ניתן ביום 30 ביוני 2011 לתקופה של שלוש שנים (להלן: **"ההחלטה הקודמת"**).¹ עתה, בחלוף תקופת הפטור, הובא ההסדר הכובל, שעניינו בפעילותה של תמיר, לבחינה מחדש.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי בכפוף לתנאים המפורטים בהמשך החלטה זו, הכבילות בהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ניתן להאריך את תוקף הפטור, בכפוף לתנאים, לתקופה נוספת.

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור), תנובה תעשיות מזון בע"מ, החברה המרכזית לייצור משקאות קלים בע"מ, שטראוס גרופ בע"מ, יוניליוור ישראל בע"מ, שופרסל בע"מ, חוגלה-קימברלי בע"מ, גן שמואל מזון בע"מ והתאחדות התעשיינים בישראל; 2011 הגבלים עסקיים 5001799. ראו גם החלטה לפי סעיף 14 לחוק בדבר תיקון תנאי מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור), תנובה תעשיות מזון בע"מ, החברה המרכזית לייצור משקאות קלים בע"מ, שטראוס גרופ בע"מ, יוניליוור ישראל בע"מ, שופרסל בע"מ, חוגלה-קימברלי בע"מ, גן שמואל מזון בע"מ והתאחדות התעשיינים בישראל; 2011 הגבלים עסקיים 8509.

ב. הרקע להסדר

חוק האריזות

תמיר הוקמה על מנת לאפשר ליצרנים ויבואנים של מוצרים ארוזים או אריזות שירות² (להלן: "יצרנים ויבואנים") לקיים את חובותיהם לפי חוק האריזות. חוק האריזות מטיל על יצרנים ויבואנים חובה למחזר פסולת אריזות של המוצרים הארוזים או אריזות השירות שיוצרו או יובאו על ידם, בהתאם ליעדי מחזור שנקבעו בנוגע לכל אחד מסוגי החומרים מהם עשויות האריזות. כמו כן, חוק האריזות מטיל על יצרנים ויבואנים את החובה לדוות פעמיים בשנה למי שמונה כאחראי על תחום האריזות במשרד להגנת הסביבה (להלן: "מנהל האריזות") על מספר המוצרים הארוזים או אריזות השירות שמכרו, משקלם, סוג החומר ממנו עשויות האריזות וסוג האריזה, משקל פסולת האריזות שאספו ומשקל פסולת האריזות שמחזרו ואופן מחזורן.

בהתאם להוראות חוק האריזות, יבואנים ויצרנים אינם רשאים לקיים את החובות המוטלות עליהם מכוח חוק האריזות בכוחות עצמם, אלא מחויבים להתקשר עם גוף אשר הוכר על ידי מנהל האריזות כגוף מוכר, כמשמעו בסעיף 12 לחוק האריזות (להלן: "גוף מוכר")³, על מנת שזה יהיה אחראי לקיום כל חובות היצרנים והיבואנים מכוח חוק האריזות. יצרנים ויבואנים אף חייבים בתשלום דמי טיפול לגוף המוכר, אשר בהתאם להוראות החוק נקבעים על בסיס שוויוני ובהתחשב בסוג חומר האריזות ומשקלו.

לצורך ביצוע המוטל עליו, הגוף המוכר מחויב להתקשר עם רשויות מקומיות ועם כל מי שאחראי לפינוי פסולת על פי דין, אשר יבקש להתקשר עימו (להלן ביחד לשם הנוחות: "רשויות מקומיות"), על מנת ליישם הסדרי איסוף ופינוי פסולת אריזות בתחומן. ככלל, הגוף המוכר הוא שיהיה אחראי למימון העלויות הדרושות לטיפול בפסולת האריזות שהופרדה ונאספה בתחומי הרשויות המקומיות עמן התקשר.

הפרה של הוראות חוק האריזות הינה עבירה פלילית. בנוסף, חוק האריזות מקנה בידי מנהל האריזות סמכות להטיל עיצומים כספיים בגין הפרת החוק.

תמיר ובעלות מניותיה

תמיר היא חברה לתועלת הציבור. ביום 4 בדצמבר 2011 תמיר הוכרה על-ידי מנהל האריזות כגוף מוכר, האחראי לקיום חובות של יצרנים או יבואנים. לפי סעיף 12 לחוק האריזות תוקף ההכרה הוא לחמש שנים. נכון להיום, תמיר היא הגוף היחיד שקיבל הכרה כגוף מוכר לפי סעיף זה.

תמיר היא גוף מטה אשר מרכז ומתאם את ההתקשרויות הנדרשות עם היצרנים והיבואנים, עם רשויות מקומיות ועם בתי עסק. פעילות איסוף ומחזור של פסולת אריזות מתבצעת בפועל על ידי הרשויות המקומיות ועל ידי בתי העסק (באמצעות קבלנים עצמאים), ולא על ידי תמיר עצמה. כמו כן, תמיר אחראית על העברת דיווחים למנהל האריזות.

² בסעיף 1 לחוק האריזות - "אריזות שירות" – אריזה המיועדת למכירה או לשיווק בישראל, שהשימוש בה לאריזת המוצר מתבצע שלא בעת הייצור.

³ סעיף 9(ה) לחוק האריזות מאפשר ליצרן או יבואן לקבל, בהתקיים תנאים מסוימים, פטור מהתקשרות עם גוף מוכר.

על מנת לעמוד ביעדי המחזור הקבועים בחוק הפיקדון, תמיר פועלת בשני מישורים:

(א) איסוף ומחזור פסולת אריזות מהמגזר הביתי – תמיר מתקשרת עם רשויות מקומיות בהסדרי הפרדה, איסוף, פינוי והעברה למיון ומחזור של פסולת אריזות. הסדרים אלו מספקים מענה לפסולת אריזות מבתי התושבים. לצורך כך, הרשות המקומית מקימה תשתית המאפשרת איסוף פסולת באופן שניתן יהיה להפריד ממנה את פסולת האריזות, מציבה כלי אצירה מתאימים ודואגת לפינויים.⁴ פעילות האיסוף והמחזור נעשית בפועל על ידי קבלנים עצמאיים שנבחרים על ידי הרשות המקומית בהליך מכרזי. תמיר מממנת את פעילות ההפרדה, האיסוף והפינוי של פסולת האריזות, ומדווחת למשרד להגנת הסביבה על כמות פסולת האריזות שהועברה למחזור.

(ב) איסוף פסולת אריזות מבתי עסק באמצעות קבלנים מורשים אשר אוספים את הפסולת, מעבירים אותה למחזור ומדווחים לתמיר על כמות הפסולת שנאספה ומוחזרה.

בעלות המניות בתמיר הן חברות המתחרות זו בזו במגוון תחומי פעילות. כך למשל ובלי למצות, תנובה, שטראוס והחברה המרכזית (באמצעות חברות בת) מתחרות בתחום החלב ומוצרי חלב, החברה המרכזית, טמפו משקאות בע"מ, יפאורה וגן שמואל מתחרות בענף המשקאות, חוגלה, יוניליוור וסנו מתחרות בענף מוצרי נייר וניקיון ויוניליוור ואסם מתחרות אף הן במספר שווקי מוצר שונים. בעלות המניות בתמיר הן חברות בעלות נתחי שוק משמעותיים בתחומי פעילות שונים וחלקן בעלות מונופולין מוכרז (בין בעצמן ובין באמצעות חברות קשורות).⁵

לחלק מבעלות המניות חברות קשורות העוסקות בטיפול בפסולת ובמיחזור. כך למשל, לחברה המרכזית וליפאורה מניות בתאגיד מחזור מכלי משקה בע"מ (אל"ה) ואילו חוגלה קימברלי היא חברה קשורה לאמניר תעשיות מיחזור בע"מ.

ג. השפעת ההסדר על התחרות

במסגרת ההחלטה הקודמת, עמדתי על החששות התחרותיים המתעוררים כתוצאה מההסדר הכולל במסגרתו הוקמה ופועלת תמיר.

בכלל זה עמדתי על כך שמיזם משותף בין מתחרים יכול להוות הסדר כובל, אף אם אין בהסדרי המיזם המשותף הגבלות מפורשות על התחרות, וזאת משום שלחברה בין חברות המתחרות זו

⁴ קיימים מספר הסדרי הפרדה שונים: (א) הפרדה לזרמים "יעודיים": הצבה של מתקני איסוף של קרטון ונייר, בקבוקי פלסטיק, מתכת וזכוכית. קבלן עצמאי של הרשות המקומית מפנה את הפסולת למחזור ומדווחת לרשות המקומית על היקף פסולת האריזות בתוך הפסולת האמורה. תמיר משלמת לרשות מקומית בגין השירותים בהתאם לדיווח האמור. (ב) הפרדה לפסולת רטובה ופסולת יבשה – הרשות המקומית מציבה ליד כל בית שני מכלי אצירה, האחד לפסולת רטובה (אורגנית) והשני לפסולת יבשה (כל מה שלא אורגני). הפסולת היבשה מועברת למתקן מיון בו מפרידים את פסולת האריזות. (ג) הפרדה של פסולת אריזות. הרשות המקומית מציבה פחים ייעודיים לפסולת אריזות. קבלן עצמאי מפנה את פסולת האריזות לתחנת מיון. תחנת מיון מעבירה את הפסולת הממוינת לידי תמיר וזו מעבירה אותה למחזור.

⁵ הכרזה על קיום מונופולין: **החברה המרכזית לייצור משקאות קלים**, י"פ התשנ"ח 3803; הכרזה על קיום מונופולין: **שטראוס אחזקות בע"מ**, י"פ התשנ"ח 3803; הכרזה על קיום מונופולין: **תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בע"מ**, י"פ התשמ"ט 2365; הכרזה על קיום מונופולין: **תנובה מרכז שיתופי לשיווק תוצרת חקלאית בע"מ**, י"פ התשמ"ט 2365; הכרזה על קיום מונופולין: **תוצרת מזון ישראלית בע"מ בע"מ**, י"פ התשמ"ט 2365; הכרזה על קיום מונופולין: **אסם תעשיות מזון בע"מ**, י"פ התשמ"ט 2365; הכרזה על קיום מונופולין: **טמפו תעשיות בירה בע"מ**, י"פ התשמ"ט 2365.

בזו ושותפות בקידום ענייניהן באמצעות המיזם המשותף עלולות להיות השפעות שליליות על התחרות ביניהן, או בין לבין חברות אחרות שאינן חלק מן ההסדר.

בעניינה של תמיר מתעורר חשש מעצם הישיבה של חברות מתחרות סביב "שולחן משותף" אשר יכול להביא לזליגה של שיתוף הפעולה לתחומים אחרים וכן לחילופי מידע אסורים. החשש מפני חילופי מידע משמעותי במיוחד, שכן לצורך מילוי תפקידיה על בעלות המניות בתמיר ועל מקבלי השירותים להעביר לתמיר מידע אודות פעילותם העסקית, ובכלל זה מידע על אודות כמות, משקל, נפח או מספר הארזיות שיוצרו, יובאו, שווקו או נמכרו על-ידי בעלות המניות ועל ידי מקבלי שירותים מתמיר.⁶ חשש נוסף שמתעורר בנסיבות העניין הוא כי בעלות המניות בתמיר ינצלו את בעלותן בתמיר על מנת לפגוע בחברות המתחרות בהן, אשר אף הן תיזרזנה לשירותיה של תמיר (למצער כל עוד תמיר פועלת כגוף מוכר היחיד או בין היחידים בשוק). כמו כן, מתעורר החשש כי עצם קיומה של תמיר ימנע את כניסתם של גופים מוכרים נוספים לשוק.

כמפורט במסגרת ההחלטה הקודמת, מצאתי כי ההסדרים הקבועים בחוק הארזיות, בתקנון תמיר ובהסכם המייסדים וכן התנאים בהם הותנתה ההחלטה הקודמת מפיגים במידה רבה את החששות האמורים.

בעניין החשש מפני חילופי מידע אסורים, חוק הארזיות אוסר על הגוף המוכר לגלות מידע שהגיע אליו במסגרת חובות דיווח יצרנים ויבואנים אלא בהתאם לתנאים המפורטים בחוק. בנוסף, ההחלטה הקודמת הותנתה בתנאים שמטרתם למזער עוד את החשש מחילופי מידע אסורים, ובכלל זה הגבלות על מינוי נושאי משרה של בעלות המניות או מקבלי השירותים לכהן כנושאי משרה בתמיר וכן הוראות האוסרות על העברות מידע שעלולות לפגוע בתחרות. בהתאם לתנאים, תמיר קבעה נוהל כתוב להבטחת קיום התנאים האמורים וכן נקטה באמצעים שונים על מנת להבטיח אי העברת מידע כאמור (בדרך של אפיון מערכות המידע וקביעת הגבלות על דיונים הנוגעים למידע רגיש בישיבות דירקטוריון). כמו כן, תמיר קיבלה את אישור מנהל הארזיות להעביר דיווח על נתוני מכר ביחס לכל "משפחת מוצר" ולא על כל מוצר בנפרד. כך התאפשר לתמיר שלא להחזיק ברשותה מידע רגיש לגבי מכירות בפועל של מקבלי השירותים. החלטה זו בדבר הארכת תקופת הפטור מותנית אף היא בתנאים הדומים במהותם לתנאים בהם הותנתה ההחלטה הקודמת.

החשש כי בעלות המניות ידחקו את מתחריהן באמצעות תמיר מופג גם הוא ממספר טעמים. ראשית, חוק הארזיות מחייב את הגוף המוכר להתקשר עם כל יצרן ויבואן בתנאים שוויוניים ומפוקחים.⁷ ההתקשרות נעשית על בסיס חוזה אחיד, בנוסח שאושר על ידי מנהל הארזיות.

⁶ ס' 52 לחוק הארזיות. חובת הדיווח של יצרנים ויבואנים קבועה בסעיף 7(א) לחוק הארזיות, אשר קובע כי על יצרן ויבואן לדווח על כל אלה: (1) מספר המוצרים הארוזים או ארזיות השירות שמכרו ומשקלם, סוגי החומר שממנו עשויות הארזיות של המוצרים הארוזים או ארזיות השירות כאמור, קיבולתן, משקלן והיותן ארזיות חד-פעמיות או רב-פעמיות, ולגבי הארזיות של המוצרים הארוזים – גם היותן ארזיות מכירה, ארזיות קבוצתיות או ארזיות הובלה; (2) משקל פסולת הארזיות של המוצרים הארוזים או של ארזיות השירות שאספו, בעצמם או באמצעות אחר, וכן פרטי אחראים לפינוי פסולת או גורם אחר שמהם נאספו וסוגי החומר שממנו עשויה פסולת הארזיות כאמור; (3) משקל פסולת הארזיות של המוצרים הארוזים או של ארזיות השירות שמכרו, אשר אותה מיחזרו או השיבו, וכן אופן מיחזור או השבתה ופרטי מפעל המיחזור או ההשבה, וסוגי החומר שממנו עשויה פסולת הארזיות כאמור.
⁷ פעילותה של תמיר מפוקחת ע"י הרגולטור הייעודי, המשרד להגנת הסביבה. לפי תנאי ההכרה, נדרשת תמיר להודיע למנהל על כוונתה לבצע שינוי בדמי הטיפול 30 יום לפני מועד הדיון בדריקטוריון, יחד עם מסמך המפרט את הבסיס לשינוי האמור.

כלומר, יכולתה של תמיר להתאים את תנאי ההתקשרות או את מחירי השירותים באופן שייטיבו עם בעלות המניות שלה או יפגעו בחברות שמתחרות בבעלות המניות שלה, הינה מוגבלת. שנית, על-פי המצגים של תמיר, התשלום שנגבה עבור שירותיה מחושב בהתאם לסוג החומר ממנו מיוצרת האריזה ומשקל האריזות של כל יצרן ויבואן, ללא רכיב של תשלום קבוע. כלומר, גובה התשלום אותו משלם כל יצרן ויבואן לתמיר מושפע אך ורק מכמות האריזות שהוא מייצר וסוגם. כך מופג גם החשש כי גביה של רכיב של תשלום קבוע תפגע ביכולת של יצרנים או יבואנים מסוימים להתקשר עם תמיר לשם קבלת שירותיה.

לבסוף, ובדומה למסקנה אליה הגעתי במסגרת בדיקה שקדמה להחלטה הקודמת, מצאתי כי גם החשש מפני פגיעה בכינונה של תחרות בעתיד מופג בנסיבות העניין נוכח ההסדרים שבדין ועל ידי קביעת תנאים למתן פטור.

כאמור, נכון להיום, תמיר היא החברה היחידה שקיבלה הכרה כגוף מוכר בהתאם לחוק האריזות. סביר להניח שבין הסיבות לכך שחברות נוספות לא ביקשו עד עתה לקבל הכרה כאמור היא ההגבלה הקבועה בסעיף 12(א)(3) לחוק האריזות לפיה בתקופה של שלוש שנים מיום תחילתו של חוק האריזות, המנהל רשאי להכיר כגוף מוכר רק בחברה לתועלת הציבור כהגדרתה בחוק החברות.⁸ לא מן הנמנע כי לאחר סיום תקופת ההגבלה האמורה חברות נוספות תגשנה בקשות לקבל הכרה כגוף מוכר.

על-פי הוראות חוק האריזות, חברה המבקשת לקבל הכרה כגוף מוכר נדרשת בין היתר להציג תכנית עסקית לפיה היא תיתן שירותים ליצרנים וליבואנים שמשקל חומר האריזות שייצרו או ייבאו לא יפחת מ-10 אחוזים מסך משקל חומר האריזות ומסך חומר האריזות שיוצר או יובא על ידי כלל היצרנים והיבואנים ובתוך שלוש שנים ממועד ההכרה תיתן שירותים ליצרנים וליבואנים שמשקל חומר האריזות שייצרו או ייבאו לא יפחת מ-25 אחוזים מהסך האמור.⁹ על-פי בדיקה שנערכה ברשות ההגבלים העסקיים, משקל האריזות שייצרו או ייבאו בשנים האחרונות על ידי בעלות המניות בתמיר אינו עולה על 25% ממשקל כלל האריזות ומשקל האריזות שייצרו או ייבאו כלל מקבלי השירותים בתמיר אינו עולה על 45% ממשקל כלל האריזות. מכאן נראה שעל פניו קיימים יצרנים ויבואנים רבים עימם תוכלנה להתקשר חברות נוספות שתבקשנה לקבל הכרה כגוף מוכר. כמו כן, תמיר התקשרה עד כה עם כ-130 רשויות מקומיות מתוך כ-200 רשויות בישראל, ומכאן שקיימות גם רשויות מקומיות נוספות עימן יוכל להתקשר גוף מוכר עתידי, ככל שיוקם.

מעבר לכך, בהתאם להסכם ההתקשרות בין תמיר ומקבלי שירותיה, מקבלי השירותים רשאים להודיע על סיום ההסכם עם תמיר בהודעה של 120 ימים מראש ואילו רשות מקומית רשאית לסיים את ההסכם בהודעה של שישה חודשים מראש. כלומר, בנסיבות העניין ועל-פי המידע שבפניי חסמי המעבר של מקבלי שירותי תמיר אינם גבוהים.

⁸ החוק מקנה לשר להגנת הסביבה סמכות להאריך או לקצר את התקופה לתקופות של שנה כל פעם, ובלבד שסך תקופות הארכה לא יעלה על שנתיים רצופות. שר ההגנה האריך את התקופה עד ליום 31.1.2015. ראו צו להסדרת הטיפול באריזות (הארכת תקופת הכרה), התשע"ד-2013, קובץ תקנות 7316 (2013).

⁹ סעיף 12(א)(4) לחוק האריזות.

במסגרת התנאים בהם הותנתה ההחלטה הקודמת, נקבע כי תמיר אינה רשאית להחזיק בבעלותה מכלי אצירה לפסולת אריזות אלא אם ניתן לכך אישור של הממונה. תנאי זה נועד להפיג את החשש כי תמיר תחסום התפתחות של תחרות עתידית על ידי שליטה בתשתיות המחזור. על מנת להבטיח את תכליתה של הגבלה זו, נוסף בתנאים שבסופה של החלטה זו איסור על תמיר גם להחזיק בכל זכות במכלי האצירה לפסולת אריזות, שלא ניתן להביא לסיומה שישה חודשים מראש, או במועד בו יובא לסיומו כדין הסכם בין תמיר לבין אחראי לפינוי פסולת, לפי המוקדם.

לאור כל האמור לעיל ובשים לב לנימוקי ההחלטה הקודמת, מצאתי כי ניתן להאריך את תוקף הפטור שניתן לפעילותה של תמיר לתקופה נוספת, וזאת בכפוף לתנאים הדומים במהותם לתנאים בהם הותנתה ההחלטה הקודמת, ואשר תכליתם להפיג את החששות שעלולים להתעורר כמפורט לעיל.

ואלו הם התנאים למתן הפטור:

1. הגדרות:

"אדם קשור" - אדם השולט בתאגיד, תאגיד הנשלט על-ידיו וכל תאגיד הנשלט בידי מי מהם;

"בעל תפקיד" – נושא משרה כמשמעו בסעיף 1 לחוק החברות, תשנ"ט-1999, עובד מנהלי בכיר, ובתמיר גם מנהל התפעול והאדם האחראי על הדיווחים לפי סעיף 7 לחוק האריזות;

"בעלות מניות" – בעלות מניות בתמיר, בהווה או בעתיד;

"זיקה" – כל אחד מאלה: קיום יחסי עבודה או מתן שירות באופן אחר, קיום קשרים עסקיים, החזקה בזכות בתאגיד או כהונה כנושא משרה;

"זכות בתאגיד" - כל אחת מאלה:

- (1) בעלות במניה, החזקה בה או זכות להורות על מכירתה;
 - (2) זכות להצביע מכוח מניה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל לאסיפה כללית של תאגיד אחר, או זכות להורות כיצד להצביע מכוח המניה;
 - (3) זכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה – בעלי תפקידים דומים; לעניין זה יראו את מי שמינה דירקטור או מנהל כללי בתאגיד כבעל הזכות למנותו;
 - (4) זכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (5) זכות לחלוק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
 - (6) כל זכות שתוכנה כתוכן זכות כאמור בפסקאות (1) עד (5), אף אם תוארה שונה.
- "חוק האריזות" – חוק להסדרת הטיפול באריזות, התשע"א-2011;

"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999;

"מידע מפולח" – מידע על אודות כמות, משקל, נפח או מספר האריזות שיוצרו, יובאו, שווקו או נמכרו על-ידי מקבל שירותים מסוים בתקופה נתונה, או על אודות כמות, משקל, נפח או מספר האריזות של יצרן או יבואן בהן טיפלו תמיר או מי מטעמה, לרבות מידע ממנו ניתן ליצור מידע מפולח;

"מידע מצרפי" – מידע שאינו מידע מפולח, לרבות מידע על סך הכמות, המשקל, הנפח או מספר האריות אשר לגביהם חל חוק האריות או אשר בהן טיפלו תמיר או מי מטעמה ולרבות מידע כאמור ביחס לסוג אריות מסוים או חומר מסוים ;

"מכל אצירה" – כלי קיבול לאצירת פסולת אריות, בין למיחזור ובין שלא למיחזור ;

"מקבל שירותים" – אדם שהתקשר עם תמיר לפי סעיף 9 לחוק האריות, לרבות בעלות מניות בתמיר ;

"תמיר" – ת.מ.י.ר. – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור) וכל אדם קשור אליה.

כל המונחים שבתנאים אלו שלא הוגדרו בסעיף זה יפורשו בהתאם לכללי ההגבלים העסקיים (הוראות והגדרות כלליות), תשס"ו-2006 או בהתאם לסעיף ההגדרות בחוק האריות, לפי עניין.

2. אדם שהוא בעל תפקיד במי ממקבלי השירותים או אצל אדם קשור אליהם, לא יהיה בעל תפקיד בתמיר ולא יהיה בעל זיקה לתמיר, במישרין או בעקיפין. על אף האמור, בעל תפקיד במי ממקבלי השירותים או אצל אדם הקשור אליהם, או בעל זיקה למי מהם, יוכל לכהן כדירקטור בתמיר, ובלבד שמתקיימים כל התנאים המפורטים בסעיפים 2.1-2.3 להלן :

2.1. בדירקטוריון תמיר מכהנים לפחות שני דירקטורים שאינם בעלי תפקיד במי ממקבלי השירותים או אצל אדם קשור אליהם (להלן: **"דירקטורים בלתי תלויים"**) ;

2.2. דירקטורים שאינם דירקטורים בלתי תלויים לא יחשפו למידע מפולח ;

2.3. תוקם ועדת הדירקטוריון אליה ימונו אך ורק דירקטורים בלתי תלויים, אשר תוסמך להכריע בכל נושא אשר לשם הכרעה בו נדרשת חשיפה למידע מפולח ; דירקטוריון תמיר לא ייטול את סמכויות ועדת הדירקטוריון בעניינים בהם מתחייבת חשיפה למידע מפולח ;

2.4. הוראות סעיף זה יעוגנו בתקנון תמיר.

3. בכפוף לאמור בסעיף 2, בעל תפקיד בתמיר לא יהיה בעל זיקה למי ממקבלי השירותים או לאדם הקשור אליהם.

4. בעל תפקיד בתמיר יחתום טרם תחילת ביצוע תפקידו על כתב התחייבות בנוסח המצורף לתנאים אלה כנספח א', ויעבירו לממונה.

5. המגעים בין מקבלי השירותים יתבצעו אך ורק אם הדבר הכרחי לצורך פעילותה של תמיר, בין בעלי תפקידים הכרחיים לשם כך ובאופן המצמצם כל חשש להפחתת התחרות ביניהם. מבלי לגרוע מכלליות האמור מקבלי השירותים לא יעבירו ביניהם או לתמיר כל מידע שהעברתו עלולה לגרוע מן התחרות ביניהם, בפועל או בכוח. בכלל זה, לא יועבר בין מקבלי השירותים, לרבות באמצעות דירקטורים בתמיר, מידע הכולל פרטים הנוגעים לתכניות עסקיות כלליות או פרטניות של מקבלי השירותים, בעבר, בהווה או בעתיד ; מידע הנוגע לעלויות, לתמחור, לרווחיות או למחירים הנגבים על ידי מקבלי השירותים או מתחריהם ; והכל למעט מידע כאמור שהיה לנחלת הרבים.

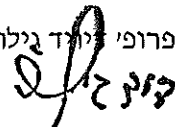
6. מידע שהועבר לתמיר הנוגע לענייניו של מקבל שירותים לא יועבר למקבל שירותים אחר. בכלל זה, תמיר לא תעביר למקבלי השירותים מידע מפולח. למען הסר ספק, אין באמור בתנאי זה כדי למנוע מתמיר להעביר למקבל שירותים מידע מצרפי, מידע הנוגע כולו למקבל המידע או כדי למנוע מתמיר להעביר דיווחים כאמור בסעיף 7 לחוק האריזות.
7. כל החלטה או ישיבה של הדירקטוריון או אסיפת בעלות המניות של תמיר וכן כל החלטת הנחלה שתועדנה בכתב. תיעוד זה יכלול את שמות המשתתפים, הנושאים שנדונו, פרוטוקול מלא של הישיבה וההחלטות שהתקבלו. תיעוד כאמור וכן כל תכתובת בין תמיר לבין מי ממקבלי השירותים יישמרו בידי תמיר ויומצאו לממונה מיד על פי דרישה.
8. תמיר תודיע לממונה על החלטת דירקטוריון תמיר לאשר הצטרפות של בעל מניות חדש לחברה ועל הודעה של בעל מניות לוותר על בעלותו במניות תמיר בתוך שלושה ימים מיום ההחלטה או ההודעה, לפי העניין.
9. תמיר לא תהיה בעלים של מכלי אצירה ולא תחזיק בכל זכות בהם שלא ניתן להביא לסיומה בהודעה של שישה חודשים מראש, או במועד בו יובא לסיומו כדין הסכם בין תמיר לבין אחראי לפינוי פסולת, לפי המוקדם, אלא אם ניתן לכך אישור מראש ובכתב מאת הממונה.
10. כל ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלה יובא להכרעת הממונה.
11. אין בתנאים אלה כדי לגרוע מהוראות חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 או מהוראות סעיף 52 לחוק האריזות.

ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים ומכוח הסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, ניתן בזה לתמיר ולבעלות מניותיה פטור מן החובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר הכובל.

תוקפו של הפטור, שלוש שנים ממועד החלטתי זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' יוֹרְדֵּן גִּילֶה


הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ד טבת תשע"ה

05 ינואר 2015

נספח א'

אני החתום/ה מטה, _____, נושא/ת ת.ז. _____ שמספרה _____, המתמנה לשמש כ- _____ בת.מ.י.ר – תאגיד מחזור יצרנים בישראל (חברה לתועלת הציבור) (להלן: "תמיר"), מצהיר/ה בזה ומתחייב/ת כדלקמן:

1. קראתי במלואם את תנאי הממונה על הגבלים עסקיים למתן פטור לתמיר.
2. אני מודע/ת לכך כי קיום דווקני של כל התנאים הללו הוא הבסיס למתן הפטור על-ידי הממונה על הגבלים עסקיים.
3. ידוע לי כי הפרת התנאים הנזכרים מהווה עבירה פלילית על פי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, שעונשה עד שלוש שנות מאסר.
4. כן ידוע לי כי סיוע להפרת תנאי הפטור הנזכרים מהווה עבירה פלילית.
5. אני מתחייב/ת כי במסגרת תפקידי בתמיר לא אתן ידי, במעשה או במחדל, להפרת תנאי מתנאים אלה.

_____	_____	_____
חתימה	שם מלא	תאריך

אישור

הנני מאשר/ת בזה כי ביום _____ הופיע/ה בפני מר/גב' _____, בעל/ת ת.ז. _____, ואחרי שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות ההצהרה הנ"ל וחתם/ה עליה בפני.

עו"ד, _____