

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ד בשבט התשפ"ה (12 בפברואר 2025) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
2024-039854	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב ("איכילוב") הסתדרות מדיצינית הדסה ש.ר.י. שירותים רפואיים בע"מ	הקמה ותפעול משותף של ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני באיכילוב לתקופה של 7 שנים	הקמה ותפעול של ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לער לפני אב בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור במשרד רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות ובאתר האינטרנט של הרשות: www.competition.gov.il.

א' בניסן התשפ"ה (30 במרץ 2025)

(חמ 41-3-17)

מיכל כהן

הממונה על התחרות

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה בדבר מקום ציבורי
שחלה לגביו חובת ביצוע התאמות הנגישות

לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998

בתוקף סמכותה של עיריית ערד לפי סעיף 19ט(א1)(2) לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998 (להלן –

החוק), מתפרסם המפורט להלן:

(1) אלה המקומות הציבוריים הקיימים והמקומות הציבוריים שאינם בניינים, שחלה לגביהם חובת ביצוע התאמות

נגישות לפי סימן ג' לחוק:

(א) רשימת מבנים קיימים:

מס' סידורי	שם המבנה	שם היישוב והרחוב	מספר בית	X מרכז מבנה	Y מרכז מבנה	השירותים המוניציפליים הניתנים במבנה והשימושים הציבוריים במבנה	דרכי ההנגשה והתאמות הנגישות שבוצעו בו או שנודרש לבצע בזמן	התאמות נגישות חלופיות להנגשה זמנית	מקור החובה של הרשות להנגשת המבנה (בעלת הנכס, מפעילה או שניהם)	מועד ההגשה
1	קונסרבטוריון ריון	חן	51			קונסרבטוריון	קיים: חניית נכים, דרך נגישה, כניסה נגישה ושירותי נכים.	לא נדרש	בעלים/מפעיל	נגיש
2	בית גיל עד	אשד	1			מרכז יום לקשיש	קיים: חניית נכים, דרך נגישה, כניסה נגישה ושירותי נכים.	לא נדרש	בעלים	נגיש
3	מקלט תת קרקעי	שלווה	11			חירום	מקלט תת קרקעי	לא נדרש	בעלים/מפעיל	תקין*)

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 152; התשפ"ב, עמ' 61.

ירושלים, י"ד שבט, תשפ"ה
12 פברואר, 2025

פטור: 039854-2024

לידא: liad@gg-law.co.il
מזרם: mazorm@firon.co.il

לכבוד

עו"ד ליעד שהם
גולן גולדשמידט ושות'
עו"ד מזרם מצקביץ
פירון ושות'

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב
הסתדרות מדיצינית הדסה
ש.ר.י שירותים רפואיים בע"מ

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על התחרות, לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית
התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,



חנה חי

מ"מ מנהלת לשכת הממונה

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

החלטה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור להסדר כובל להסדר

בין תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב, הסתדרות מדיצינית הדסה

1-ש.ר.י שירותים רפואיים בע"מ

1. פתח דבר

לפני מונחת בקשה לפי סעיף 14 לחוק התחרות הכלכלית, התשמ"ח-1988 (להלן חוק התחרות) למתן פטור מקבלת אישור בית הדין לתחרות להסדר כובל בין תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב (להלן תאגיד הבריאות), שפועל במרכז הרפואי ע"ש סוראסקי בתל אביב (להלן ביה"ח איכילוב או איכילוב), הסתדרות מדיצינית הדסה (להלן הדסה) וש.ר.י שירותים רפואיים בע"מ (להלן ש.ר.י) (להלן ביחד הצדדים). בקשת הפטור נוגעת לכוונת הצדדים להקים מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בתחום הרפואה הגרעינית במסגרתו יוקמו באיכילוב ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני בדומה לאלה שקיימים כבר בהדסה. כחלק מהמיזם הוסכם ש-ש.ר.י, חברה בבעלותה המלאה של הדסה, תפעיל ותנהל את אתרי הציקלוטרון ובתי המרקחת הגרעיניים באיכילוב ובהדסה למשך תקופה של 7 שנים.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, שוכנעתי כי אין בהסדר ובכבילות שבו כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק התחרות, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

2.1. הצדדים

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב הוא עמותה רשומה שהינה תאגיד בריאות כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. התאגיד פועל בביה"ח איכילוב בתל אביב, בית חולים ממשלתי עירוני שמספק שירותים רפואיים שונים. תאגיד הבריאות תומך בפעילות ביה"ח איכילוב ופועל לקידום הרפואה ופיתוח השירותים בבית החולים. בין היתר, תאגיד הבריאות יוזם ומקדם מחקרים רפואיים שונים, תומך ומסייע להוציא לפועל פרויקטי בינוי בבית החולים, מפתח את התשתיות בו וכן מטפל בנושאי רכש, אספקה, העמדת ציוד ועוד.

הדסה היא חברה לתועלת הציבור בבעלות ארגון נשות הדסה באמריקה. הדסה מפעילה ומנהלת את המרכזים הרפואיים הדסה עין כרם והדסה הר הצופים. המרכזים הרפואיים מספקים שירותי רפואה שונים ובשטחו של המרכז הרפואי הדסה עין כרם מופעלים שני ציקלוטרונים וכן בית מרקחת גרעיני (על מהותם של ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני – יורחב בהמשך).

ש.ר.י היא חברה בבעלותה המלאה של הדסה שפועלת בתחום הרדיו-רוקחות. החברה מפתחת, מייצרת, משווקת ומוכרת מוצרים בתחום הרפואה גרעינית אשר משמשים מרכזים רפואיים במתן שירותי אבחנה וטיפול למטופליהם במחלות שונות. בין היתר, החברה מייצרת איזוטופים רפואיים בבית מרקחת גרעיני הנמצא בשטח המרכז הרפואי הדסה וכן מפעילה את שני הציקלוטרונים שהוקמו במרכז.

2.2. ההסדר

הבקשה שלפני נוגעת להסדר במסגרתו מתכוונים תאגיד הבריאות והדסה להקים מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בתחום הרפואה הגרעינית. כחלק מהמיזם יוקמו באיכילוב

¹ תאגיד בריאות, כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הוא עמותה, אגודה שיתופית, חברה או כל גוף משפטי אחר הכשר לחיובים, לזכויות ולפעולות משפטיות, המוכר שירותי בריאות בתוך בית חולים ממשלתי או תוך שימוש במתקני בית חולים כאמור.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

ציקלוטרון ובית מרחקת גרעיני שיהיו בבעלות איכילוב (להלן גם האתר החדש). תאגיד הבריאות והדסה יתקשרו עם ש.ר.י על מנת שתייעץ ותלווה את הקמת הציקלוטרון ובית המרחקת הגרעיני באיכילוב וכן תפעיל ותנהל את אתר הציקלוטרון ובית המרחקת הגרעיני באיכילוב לתקופה של 7 שנים. בכלל זה ש.ר.י תייצר את מוצרי הרפואה הגרעינית באתר ותשווקם, זאת במקביל לפעילותה בציקלוטרונים ובבית המרחקת בהדסה.

3. עיקרי ההסדר, נחיצות כבילותיו והשפעתו על התחרות

3.1. רקע

כאמור, ההסדר בין הצדדים נוגע לתחום הרפואה הגרעינית. תחום הרפואה הגרעינית הוא תחום ברפואה אשר עושה שימוש בחומרים רדיואקטיביים במינון נמוך לצורך אבחון, טיפול ומעקב אחר מחלות שונות, זיהומים ודלקות כגון אבחון סרטן, מיפוי עצמות, מיפוי לב, מיפוי מוח ועוד.

חומרים רדיואקטיביים שונים מיוצרים בדרכים שונות. ההסדר שהובא בפנינו נוגע לחומרים המיוצרים באמצעות מכשיר ציקלוטרון, שהוא מאיץ חלקיקים באמצעותו מיוצרים, בין היתר, חומרים רדיואקטיביים ממשפחת הפלואורים. לחומרים רדיואקטיביים בכלל ולחומרים ממשפחת הפלואורים בפרט, יש אורך חיים קצר העומד על שעות ספורות מאחר שהם מתחילים להתפוגג כבר מרגע תום ייצורם. זמן מחצית החיים² של חומרים ממשפחת הפלואורים לדוגמה עומד על 110 דקות. חומרים רדיואקטיביים ממשפחת הפלואורים הם החומרים העיקריים המשמשים לצורך בדיקות הדמיית PET (Positron Emission Tomography)³. סוג החומר הרדיואקטיבי הנדרש נגזר מסוג הבדיקה הנדרשת, הנגזרת

² זמן מחצית החיים הוא הממד המקובל ליציבות החומר הרדיואקטיבי. הוא מודד את משך הזמן הדרוש למחצית מהאטומים של החומר הרדיואקטיבי לדעוך.

³ במסגרת בדיקות ה-PET מבוצעת הדמיה מטבולית לרקמות בגוף לאחר שהוזרק למטופל חומר רדיואקטיבי וכחלק מהבדיקה מתבצעת קריאה של קרינת הגמא הנפלטת מהחומר שהוזרק.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

בתורה מהמחלה של המטופל, ומשכך אין תחליפיות קרובה בין בדיקות שונות וחומרים שונים.

לאחר ייצור החומר הרדיואקטיבי, הוא עובר לבית מרקחת גרעיני לצורך ייצור של "יחידת מנה" אשר תוחדר למטופל לקראת צילומי רקמות באמצעות מכשיר הדמיה, לצורך האבחון, הטיפול והמעקב אחר המחלות. יחידת המנה מורכבת מכמות זעירה של חומר רדיואקטיבי המוצמד לחומר ביוכימי, כאשר החומר הביוכימי מוביל את החומר הרדיואקטיבי לאיבר המטרה (בהתאם לסוג החומר הביוכימי), והחומר הרדיואקטיבי, הנקרא גם איזוטופ, פולט קרינה הנקלטת במכשירי ההדמיה ומאפשרת את הצילום. יחידות המנה נרקחות באתר הנקרא בית מרקחת גרעיני, שם נעשית פעולת החיבור של החומרים הרדיואקטיביים עם החומר הביוכימי.

בישראל קיימות שלוש חברות המפעילות מכשיר ציקלוטרון – ש.ר.י שמפעילה, כאמור, את שני הציקלוטרונים במרכז הרפואי הדסה עין כרם; איזוטופיה מולקולר אימג'ינג בע"מ (להלן איזוטופיה) שמפעילה ציקלוטרון בפתח תקווה; ואיסורד בע"מ (להלן איסורד), חברה ממשלתית המוחזקת בבעלות מלאה של מדינת ישראל שמפעילה ציקלוטרון במרכז למחקר גרעיני שורק. בנוגע לאיסורד, ביום 8 באוקטובר 2024 הסכמתי בתנאים למיזוג בין איסורד לקרן מחקרים ושירותי בריאות – שיבא (להלן קרן המחקרים). קרן המחקרים היא עמותה רשומה המהווה תאגיד בריאות ופועלת במרכז הרפואי ע"ש חיים שיבא בתל-השומר (להלן ביה"ח שיבא, וביחד שיבא). כחלק מהמיזוג הסכימו הצדדים להקים חברה משותפת שתפעל לשם פיתוח, ייצור ושיווק של מוצרים בתחומי הרפואה הגרעינית ואשר, בין היתר, תפעיל אתר ציקלוטרון המוקם בשטח ביה"ח שיבא.

מבדיקת בקשת הצדדים וכן מבדיקות קודמות של רשות התחרות (להלן הרשות), עלה שחסי הכניסה להקמת והפעלת ציקלוטרון הם משמעותיים מאוד. בין היתר, הקמת המכשיר כרוכה בידע מקצועי רב, השקעת משאבים מרובים ועלותה גבוהה. כמו כן, לצד בניית

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

המכשיר יש להקים מעטפת תפעול מורכבת ולעמוד בדרישות רגולטוריות משמעותיות מאוד הנובעות, בין היתר, מכך שמדובר במכשיר המשמש לייצור חומרים רדיואקטיביים. חלק מהחסמים נובעים גם מכך שהקמת והפעלת הציקלטורון מצריכה כוח אדם מקצועי ומיומן בעל ניסיון וידע רלוונטיים, כאשר מן הבדיקה עלה כי ישנו מחסור בכוח האדם המקצועי הדרוש ויש קושי לגייס עובדים מיומנים. תוצאת החסמים הרבים היא שהקמת והפעלת ציקלטורון היא תהליך ארוך שעשוי לקחת מספר שנים לא מובטל.

כמפורט לעיל, לאחר ייצור החומר הרדיואקטיבי הוא מורכב ליחידת מנה בבית מרקחת גרעיני. הפעילות המבוצעת בבית המרקחת הגרעיני צריכה לעמוד בתקנים מחמירים של משרד הבריאות שמסדירים בין היתר את פעילות הייצור בבית המרקחת, את סימון המוצרים, סילוק הפסולת וכן את נושא בקרת האיכות. בישראל קיימים כיום שלושה בתי מרקחת גרעיניים – בית המרקחת של ש.ר.י, בית המרקחת של איזוטופיה וכן בית המרקחת של איסורד שבאמור התמזגה עם שיבא. כמו כן, ישנם בתי חולים מעטים המפעילים בית מרקחת גרעיני בתחומם לצורך ייצור יחידת מנה המשמשות לבדיקות באותו בית חולים, אך לא ניתן לייצר בהם את יחידות המנה המבוססות על משפחת הפלואורים לאור זמן מחצית החיים הקצר של החומר המחייב קרבה לציקלטורון.

גם תחום בתי המרקחת הגרעיניים מאופיין בחסמי כניסה משמעותיים. הקמת התשתית הנדרשת לצורך הפעלת בית מרקחת גרעיני כרוכה בדרישות רגולטוריות משמעותיות ומצריכה, בין היתר, קבלת אישורים מתאימים ועמידה בתקנים מחמירים. עלות ההקמה של בתי המרקחת הגרעיניים גבוהה ונדרש ידע מקצועי רב לצורך כך. בכל הנוגע ליחידות מנה מבוססות פלואורים (התחום הרלוונטי להסדר הנוכחי), החסמים נובעים גם מכך שאורך החיים של החומרים הרדיואקטיביים קצר ולכן יש להרכיב את יחידות המנה מיד עם ייצורם בציקלטורון, דבר המחייב להקים את בית המרקחת בקרבת הציקלטורון.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

3.2. עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות

למימוש עיקרו

בקשת הפטור שבפני עוסקת, אם כן, בהסדר בתחום הרפואה הגרעינית. עיקרו של המיזם שבבסיס ההסדר הוא בהקמתם של מכשיר ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני בשטח איכילוב שיהיו בבעלותו. במסגרת ההסדר הדסה ו-ש.ר.י אשר מפעילות מזה שנים ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני במרכז הרפואי הדסה ייעצו ויפעילו לתקופה של 7 שנים את האתר החדש שיוקם באיכילוב. המרכז שיוקם באיכילוב צפוי לתרום לתחום הרפואה הגרעינית, להגדיל את הנגישות למוצרי הרדיו-רוקחות ולקדם את המחקר והטיפול בחולים.

לדברי הצדדים, החבירה ביניהם נדרשת נוכח חסמי הכניסה המשמעותיים הקיימים בכל הנוגע להקמת אתר הכולל ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני. הניסיון של הדסה ו-ש.ר.י בתחום והידע שצברו, בין היתר, בכל הקשור בעמידה בדרישות הרגולטוריות הנדרשות, בהפעלת הציוד ובהכשרת כוח האדם מסייעים לצלוח את חסמי הכניסה ולהקים באופן מהיר יחסית את האתר החדש באיכילוב. יתרה מכך, מהבדיקה עלה כי הן איכילוב והן שיבא התקשו בהקמת אתרים מסוג זה באופן עצמאי (ובעקבות כך שיבא התחברה עם איסורד במסגרת המיזוג שאישרתי בתנאים לאחרונה).

ההסדר בין הצדדים כולל מספר כבילות. ההסדר מתייחס לשלוש תקופות – בשלב הראשון יוקם האתר באיכילוב בליווי ובייעוץ של ש.ר.י. בשלב השני ייעשו בעזרת ש.ר.י הצעדים הנדרשים על מנת להכשיר את האתר ולאפשר הפעלתו. השלב השלישי הוא שלב הפעלת האתר באופן מלא ולגביו הוסכם כי ב-7 השנים הראשונות לפעילות ש.ר.י היא שתפעיל ותנהל את מכשיר הציקלוטרון ובית המרקחת הגרעיני באתר. כחלק מהפעלת האתר ש.ר.י גם תהיה אחראית על הייצור באתר ועל שיווק מוצריו. הוסכם גם שש.ר.י תעסיק את עובדי הייצור במקום ותכשיר אותם. עוד הסכימו הצדדים כי תאגיד הבריאות ירכוש מוצרים בתחום שש.ר.י מייצרת רק מש.ר.י.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

כבילות אלה, הנוגעות לניהול והפעלת האתר החדש שיוקם באיכילוב, מאפשרות לצדדים להשקיע את ההשקעות הנדרשות בפיתוח המיזם מבלי לחשוש למידת מחויבותו של הצד השני. במסגרת המיזם מבקשים הצדדים לנצל את הניסיון והמומחיות של הדסה ו-ש.ר.י בתחום על מנת לקדם את הקמת האתר החדש שיהיה בבעלות איכילוב. הכבילות שנקבעו בהסכם מאפשרות להדסה ו-ש.ר.י להשקיע ולייעץ למיזם ולהביא להקמת האתר החדש, מבלי לחשוש שלאחר הקמת האתר, איכילוב או תאגיד הבריאות ימנעו מהן ליהנות מפרות השקעתם במיזם.

לכן מצאתי כי אין מדובר בהסדר שעיקרו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

4. השפעת ההסדר על התחרות

ההסדר נושא בקשה זו הוא בעל היבט אופקי נוכח האפשרות הפוטנציאלית שתאגיד הבריאות ואיכילוב יוכלו להקים אתר הכולל ציקלוטרון ובית מרקחת גרעיני באופן עצמאי ולהיכנס כמתחרה נוסף לתחומים הרלוונטיים מוקדם יותר אלמלא ההסדר. היבט נוסף שמעלה ההסדר הוא היבט אנכי נוכח התחייבות תאגיד הבריאות לרכוש את המוצרים הרלוונטיים מ-ש.ר.י בלבד. אדון בשני היבטים אלה להלן.

היבט אופקי

ש.ר.י פועלת בתחום הרפואה הגרעינית ומפעילה שני ציקלוטרונים ובית מרקחת גרעיני. תאגיד הבריאות ואיכילוב אינם פועלים כיום בתחום ייצור מוצרי הרפואה הגרעינית. על פי ההסדר, ש.ר.י צפויה להפעיל את האתר באיכילוב למשך 7 שנים, כלומר במהלך תקופה זו האתר באיכילוב יופעל על ידי אחד המתחרים הקיימים בתחום ולא על ידי תאגיד הבריאות ואיכילוב שצפויים להיות שחקנים חדשים בתחום.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

מאחר שההסדר להפעלת האתר החדש על ידי ש.ר.י מוגבל בזמן, בחינת ההשפעה התחרותית של ההסדר נעוצה בשאלה האם כניסת תאגיד הבריאות ואיכילוב לתחום כמתחרה עצמאי תהיה מוקדמת יותר בהינתן ההסדר או בלעדיו. במהלך הבדיקה השתכנעתי כי ההסדר לא יעכב את כניסתו של תאגיד הבריאות כמתחרה עצמאי לתחום ואף צפוי לזרז כניסה זו. כמפורט לעיל, הקמת ציקלוטרון ובית המרקחת גרעיני מאופיינת בחסמים משמעותיים הנובעים, בין היתר, ממורכבות התחום, מהרגולציה הרבה המאפיינת אותו ומהצורך בעובדים מיומנים ובעלי ניסיון בתחום. ההסדר בין הצדדים מסייע להתמודד עם חסמים אלה, לצלוח אותם ולהקים באופן מהיר יחסית את האתר באיכילוב וסייע בסופו של דבר גם לכניסת תאגיד הבריאות ואיכילוב לתחום כמתחרה עצמאי. לכן השתכנעתי שההסדר אינו מקים חשש אופקי כמתואר.

היבט אנכי:

ההסדר שבפני מעלה גם היבט אנכי מסוים שכן כחלק מההסדר תאגיד הבריאות מתחייב לרכוש מוצרים שמייצרת ש.ר.י רק מ-ש.ר.י. לכאורה התחייבות של אחד הלקוחות לרכוש רק מספק מסוים במסגרת ההסדר מעוררת היבט אנכי וחשש אפשרי מדחיקת מתחרים בכל אחד מהמקטעים – ייצור יחידות מנה וביצוע בדיקות וטיפולים באמצעות רפואה גרעינית. עם זאת, מהבדיקה ומבדיקות קודמות ברשות עלה שכבילה זו לא צפויה לפגוע בתחרות או להקים חשש ממשי לדחיקת מי ממתחריה של ש.ר.י מהשוק. זאת, בין היתר, בהתחשב בכך שיש לקוחות אחרים בקרב יתר בתי החולים וכן נוכח העובדה שלאור רגישות המוצרים ואספקתם, לקוחות בתחום זה מתקשרים עם מספר ספקים במקביל. יודגש כי מאחר של-ש.ר.י לא יהיו זכויות כלשהן מפעילות הבדיקות של איכילוב לאחר ההסדר, לא עולה מן ההסדר חשש לדחיקת מתחרותיה של איכילוב. לכן ההיבט האנכי הנובע מההסדר אינו מעורר חשש לפגיעה בתחרות בתחום הרלוונטי.

י"ב שבט תשפ"ה

10 פברואר 2025

לאור כל האמור, נחה דעתי כי אין בהסדר שהובא לפניי כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק המושפע ממנו, וכן כי עיקרו אינו בהפחתת התחרות או מניעתה וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מצאתי לנכון אפוא להעניק לצדדים פטור כמבוקש.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק התחרות ולהעניק את הפטור המבוקש לתקופה של 7 שנים מיום הפעלת האתר החדש. החלטתי זו נתונה לערר בפני בית הדין לתחרות על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור, בהתאם לסעיף 15(א) לחוק התחרות.

מיכל כהן

הממונה על התחרות

ירושלים, י"ב בשבט התשפ"ה

10.2.2025

הוועדה לפטורים ולמיזוגים
המלצות

מועד הדיון 12.02.2025

מקום הדיון: רשות התחרות, רח' עם ועולמו 4, ירושלים

בקשת פטור

בפני חברי הוועדה הוצגה בקשת פטור של מחלקת שווקים כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר כובל
2024-039854	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב הסתדרות מדיצינית הדסה ש.ר.י (שירותים רפואיים) בע"מ

החלטה:

חברי הוועדה ממליצים ליתן פטור על סמך טיוטת הפטור של מחלקת שווקים.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור –

א. שם: תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב ("איכילוב")

מען: ויצמן 6, תל אביב

מען למסירת מסמכים

ויצמן 6, תל אביב

באמצעות: עו"ד ליעד שהם, גולן, גולדשמידט ושות', liad@gg-law.co.il

ב. שם: הסתדרות מדיצינית הדסה ו-ש.ר.י שירותים רפואיים בע"מ (ביחד: "הדסה")

מען: קריית הדסה, ירושלים

באמצעות: עו"ד מזור מצקביץ, פירון, משרד עורכי דין. mazorm@firon.co.il

2. צדדים אחרים להסדר – אין.

3. צורת ההסדר: בכתב.

4. נעשה ההסדר בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

מסמך עקרונות להקמת מיזם רפואה גרעינית – הדסה/איכילוב – מצ"ב.

5. הנכס או השירות נושא ההסדר

הקמת מיזם משותף, ללא מטרת רווח, לרווחת החולים וקידום תחום הרפואה הגרעינית בישראל.

המיזם יכסה את התחומים הקליניים בלבד כולל ניסויים קליניים חדשים.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

כמפורט במסמך העקרונות המצ"ב.

7. תקופת ההסדר הכובל

כמפורט במסמך העקרונות המצ"ב – סעיף 11 וכן סעיף 18.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

שיתוף הפעולה הוא הסכם אנכי בין איכילוב אשר לא נמצאת בשוק הקמת והפעלת מתקני הציקלוטרון והפעלת בית מרקחת גרעיני, לבין הדסה שנמצאת כבר בשוק זה. על פי ההסכם הדסה תייעץ בהקמה ותפעיל את המתקן ובית המרקחת לתקופה קצובה.

ההתקשרות בין שני המוסדות הציבוריים, במבנה כמפורט במסמך העקרונות המצ"ב, תוביל לניצול יעיל יותר וממצה של משאבי הצדדים (הקיימים והעתידיים) והגדלת הנגישות של רדיו-תרופות, לקידום המחקר, הידע והטיפול בתחום הרפואה הגרעינית ולשיפור איכות ומקצועיות הטיפול לחולים.

תחום הרדיו תרופות הוא תחום רפואה מתפתח וחשוב מאוד, עם זאת הוא שוק בו חסמי הכניסה משמעותיים.

ניסיונו של איכילוב לפעול בעצמו ולצאת למכרז לרכישת ציקלוטרון, כשל. למכרז נגשה חברה אחת שהגישה מחירים שלא עמדו ולו בקירוב באומדן של איכילוב. כמו כן, איכילוב לא הצליח למצוא פתרון להפעלת הציוד אם וככל שירכש הציוד, שהוא מן הסתם נושא קריטי בפרויקט מסוג זה.

שיתוף הפעולה יבטיח יעוץ של הדסה ביציאה למכרז לרכישת הציוד (סעיף 5 למזכר ההבנות) וגם פתרון לקושי של איכילוב להפעיל את הציוד שיהיה בבעלותה. זאת, תוך שימוש בניסיון ובידע בתחום, שנצברו בהדסה מזה למעלה מ-25 שנים, ובניסיון המוכח בפיתוח תומרים, קווי ייצור חדשים, הדרכת כח אדם, הקמת אתר משלה, ייזום ותמיכה בניסויים קליניים, וכן בהבנה ובניסיון במציאות הישראלית הן בתחום הרגולטורי והן בתחומים הרפואיים והמקצועיים כדי להגיע לשלב ההפעלה בזמן הקצר ביותר. לרווחת החולים ולקידום הרפואה בארץ וכדי שעלויות ההקמה וההפעלה תהיה נמוכה יותר.

9. העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

פרופ' רוני גמזו
מנכ"ל המרכז הרפואי
ע"ש סוראסקי
מ.ר. 29062

סוכר
אליהו סוכר
מנכ"ל המרכז הרפואי
ליד המרכז הרפואי ת"א (נ"ר)

תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב

תאריך 12/11/2024 שם אילן ס'רי חתימה וחותמת

הסתדרות מדיצינית הדסה ו-ש.ר.י שירותים רפואיים בע"מ

תאריך 10/11/2024 שם ס'רי א"ס חתימה וחותמת

סוכר
מנכ"ל
המרכז הרפואי הדסה
מ.ר. 21231

S.R.Y. י. ש.ר.י
(שירותים רפואיים) בע"מ
(MEDICAL SERVICES) LTD.

ס'רי אילן חסני

10.11.2024

ס'רי אילן

10.11.2024

יוסף אדיר
סגן בכיר למנהל
הסתדרות מדיצינית הדסה