



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר שצדדים לו

בנק אגוד לישראל בע"מ לבין בנק לאומי לישראל בע"מ

א. פתח דבר

ביום 20 בפברואר 2002 ניתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), להסכם בין בנק אגוד לישראל בע"מ (להלן: "**בנק אגוד**") לבין בנק לאומי לישראל בע"מ (להלן: "**בנק לאומי**"), בדבר מתן שירותי מחשוב ותפעול לבנק אגוד על-ידי בנק לאומי (להלן: "**הפטור המקורי**"). הפטור המקורי ניתן לתקופה של 5 שנים ועתה הגישו הצדדים בקשת פטור נוספת בעניין זה.

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיוזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

ב. הצדדים

בנק אגוד הוא חברה ציבורית שמניותיה נסחרות בבורסה לניירות ערך בתל-אביב. בנק אגוד מתמחה בהספקת שירותים למגזר העסקי ולפלחי אוכלוסייה מועדפים. משך שנים רבות פעל הבנק כחלק מקבוצת בנק לאומי, עד אשר הופרט בשנת 1993.

בנק לאומי הוא חברה ציבורית שמניותיה נסחרות בבורסה לניירות ערך בתל-אביב. זהו אחד משני הבנקים הגדולים בישראל, והוא עומד בראש אחת הקבוצות הבנקאיות הגדולות במדינה.

ג. נימוקי הפטור

עניינו של ההסכם בכללותו - הספקת שירותי מחשוב ותפעול, במסגרתו מתחייב בנק לאומי לספק לבנק אגוד שירותי מחשוב שוטפים ולבצע עבורו פרויקטים מיוחדים. למעשה, בנק לאומי מספק לבנק אגוד את שירותי המחשוב והתפעול מזה כארבעה עשורים. ההסכם אליו אני נדרשת עתה, מאריך את תקופת ההסכם בין בנק אגוד לבין בנק לאומי בגינו ניתן הפטור המקורי ומוסיף עליו עניינים שונים הנוגעים לתמחור חלק מהשירותים.

ההסכם מבטיח כי כל הנתונים המתייחסים לבנק אגוד, לרבות אלו שיופקו על-ידי בנק לאומי במסגרת ההסכם, יהיו ויוותרו בבעלותו הבלעדית של בנק אגוד ותחול לגביהם חובת סודיות. כמו כן תהא הפרדה מלאה בין נתוני בנק אגוד לנתוני בנק לאומי. הגישה לנתוני בנק אגוד תותר רק לגורמי התפעול של בנק לאומי, שגישתם לנתונים מתחייבת ממתן השירות, ותמנע גישה מגורמים אחרים בבנק לאומי.

עוד נקבע, כי מערכות שיפוחים ואשר יעניקו יתרון תחרותי, מהותן נותנות שירות ללקוחות בנק לאומי, יועברו לשימוש בנק אגוד לאחר יישום מערכת לתכלית דומה על-ידי בנק נוסף בישראל, או 12 חודשים לאחר תחילת יישום המערכת בבנק לאומי. לגבי מערכות אחרות, אלה יועברו לשימוש בנק אגוד לאחר יישומן אצל מחצית מלקוחות בנק לאומי, או 12 חודשים לאחר יישום המערכת בבנק לאומי, לפי המוקדם. מגבלת "צינון" זו לעיל אינה חלה על שיפורים במערכות קיימות. הוראות אלה יחולו בהתאמה על מערכות שיפוח בנק אגוד לעניין מועד הכנסתן לשימוש בבנק לאומי. יודגש, כי ההסכם אינו מונע מבנק אגוד לפתח ולתחזק מערכות עצמאיות ואף לצמצם את היקף השירותים.

ההסכם שלפני, מאריך את תקופת ההתקשרות ב- 10 שנים, כשכל צד רשאי לבטלו בכל עת על-ידי מתן הודעה 4 שנים מראש.

לאחר הגשת בקשת הפטור הנוכחית בחנה רשות ההגבלים העסקיים את השפעת ההסדר הכולל - האם חלו שינויים בנסיבות אשר עשויים לחייב את שינוי עמדת הרשות ביחס להסכם, ובפרט, האם קיימת חלופה אפשרית וסבירה לשירותי המחשוב והתפעול שבנק אגוד מקבל מבנק לאומי, שאינה מעוררת חשש תחרותי כלשהו, נמוך ככל שיהיה.

מן הבחינה עלה, כי תמונת הדברים נותרה דומה: לא חל שינוי בנסיבות שהביאו למתן הפטור המקורי ושוכנעתי כי נכון לעת הזו אין לבנק אגוד חלופה אחרת לשירותי המחשוב והתפעול שבנק לאומי מספק לו. כך, מהנתונים הרבים שהציג בפני בנק אגוד למדתי כי הוא ערך בחינה מעמיקה וממושכת - במשך למעלה משנתיים - של ההתקשרות עם בנק לאומי בעניין שירותי המחשוב ושל החלופות הקיימות בשוק, מתוך רצון כן ואמיתי לבחון חלופות אחרות להתקשרות עם בנק לאומי, שיאפשרו לבנק אגוד לעמוד על רגליו שלו בכל הנוגע לשירותים אלו. מסקנת הבדיקה הייתה, כי לעת הזו, הנזק והסיכון שבמעבר לקבלת שירותי מחשוב מגורמים אחרים מלבד לאומי רב לאין ערוך מהתועלת שעשויה לצמוח ממנו. למסקנה דומה, הגיע גם המפקח על הבנקים.

לפיכך, מן הטעמים העקרוניים שפורטו מיום 20.2.2002, ובהעדר שינוי של ממש בנסיבות הרלבנטיות, החלטתי ליתן פטור לתקופה של שבע שנים נוספות להסכם שלפני.

ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה שבע שנים מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכולל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' אדר א', תשס"ח

13 פברואר, 2008