



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסכם בין אי.אס.אס. ישראל מכלול שירותים לעסקים בע"מ, אי.אס.אס. אשמורת בע"מ ואי.אס.אס. ישראל שירותי כוח אדם בע"מ לבין א.ב. עוגן ניהול פרויקטים בע"מ, כפיר ביטחון ומיגון אלקטרוני בע"מ, כפיר שירותי אבטחה שמירה ושירותים בע"מ, כפיר אחזקות בע"מ, Goldman International Finance Ltd. ואלברט אוחיון**

ביום 28 בנובמבר 2007 נתתי הסכמתי למיזוג בין להסכם בין אי.אס.אס. ישראל מכלול שירותים לעסקים בע"מ, אי.אס.אס. אשמורת בע"מ ואי.אס.אס. ישראל שירותי כוח אדם בע"מ (להלן יחד: "קבוצת ISS") לבין א.ב. עוגן ניהול פרויקטים בע"מ, כפיר ביטחון ומיגון אלקטרוני בע"מ, כפיר שירותי אבטחה שמירה ושירותים בע"מ וכפיר אחזקות בע"מ (להלן יחד: "קבוצת כפיר").

בקשת הפטור נושא החלטתי זו מתייחסת לכבילה שנוותה להסכם המיזוג. לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילה המצויה בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילה אינה פוגעת פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסכם אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בשל הנימוקים שיפורטו להלן, מצאתי כי ההסכם ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988.

**קבוצת ISS** היא קבוצת חברות פרטיות בבעלות ISS Facility Services AB, אשר עוסקות, בעצמן ובאמצעות חברות קשורות, באספקת שירותי ניקיון ותחזוקה, אספקת מיכון ציוד וחומרים לניקיון ותחזוקה, אספקת שירותי כוח אדם, אספקת שירותי גינון והדברה ואספקת שירותי הסעדה (קייטרינג) למוסדות, לחברות ולמטוסים.

**קבוצת כפיר** היא קבוצת חברות פרטיות בבעלות מר אלברט אוחיון, העוסקות בשירותי ניקיון ותחזוקה, כוח אדם, שמירה ואבטחה, מוקד סיוור (באזור חיפה ות"א) ובהתקנת מתקני בקרה ואזעקה. **Goldman International Finance Ltd.** (להלן: "גולדמן") היא חברת החזקות, שבאמצעותה מחזיק מר אוחיון בשלוש חברות הנמכרות במסגרת המיזוג, ואין לה פעילות אחרת.

על-פי הסכם המיזוג, רוכשת קבוצת ISS את מלוא ההחזקות בכל חברות קבוצת כפיר. עסקת המיזוג נבחנה ואושרה על-ידי (מזג 7143), היות שמצאתי, כי אין חשש סביר כי היא תפגע פגיעה משמעותית בתחרות או בציבור.

בהסכם המיזוג כלולה תניית אי-תחרות, לפיה מתחייבים מר אלברט אוחיון, הבעלים והמייסד הבלעדי של הפעילות המועברת במסגרת עסקת המיזוג, וגולדמן, שלא להתחרות במשך חמש

השנים שלאחר הרכישה בתחום הפעילות של החברות הנרכשות, ולא לפנות ללקוחותיהן או עובדיהן, למעט אם אלה האחרונים פוטרו על-ידי החברות הנרכשות. על-פי המידע שמסרו לי הצדדים, עסקת המיזוג כוללת העברה של ידע אשר נצבר אצל מר אוחיון בתחומי הפעילות המועברים, וכן העברת מוניטין רב שנים של מר אוחיון בתחומים האמורים.

כבילת אי התחרות הנלווית למיזוג היא הסדר כובל לפי סעיפים 2(א) ו-2(ב)(3) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**החוק**"). להתחייבות לאי תחרות מצד מוכר כלפי קונה, כאשר הראשון מוכר במסגרת עסקת המיזוג את כל פעילותו, לרבות המוניטין שלו, עשויות להיות הצדקות בהיבט עסקי, ומטעם זה ניתן לתת פטור לכבילות מסוג זה, כאשר הצורך בכבילת התחרות נובע מעצם העסקה או חיוני לביצועה, בכפוף למכלול נסיבות העניין.<sup>1</sup>

במקרה הנוכחי אין הכבילה באה בגדר כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג לכבילות נלוות למיזוגים) התשס"ד-2004 (להלן: "**פטור הסוג**"), מן הטעם, שפטור הסוג האמור חל רק על כבילות בהן מתחייב מוכר העסק לאי תחרות לתקופה של עד ארבע שנים. בעניינו, מתבקש הפטור לכבילה שמשכה חמש שנים, ועל כן לא חל עליה פטור הסוג.

עם זאת, בשוק הרלוונטי בו חלה הכבילה פעילים מתחרים נוספים, חלקם גדולים יותר מהצדדים למיזוג; התחום בו פעילות שתי החברות מתאפיין בחסמי כניסה וחסמי התרחבות נמוכים. מאידך, יש ערך רב למוניטין של מר אוחיון ולידע שצבר, ותחרות מצדו עלולה לגרום לרוכשת נזק רב, ולהפחית מערכה הכלכלי של הרכישה. מצאתי, כי בנסיבות אלה, וביתר נסיבות העניין, תקופת אי תחרות של חמש שנים, החורגת מן התקופה הקבועה בפטור הסוג, אינה צפויה לגרום קושי תחרותי ממשי.

לאחר שבחנתי כבילה זו, כמו גם את השפעתה האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילה שבהסכם אינה פוגעת פגיעה של ממש בתחרות בשווקים כאמור, כי עיקר ההסכם אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה מצאתי כי ההסכם ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

רונית קן

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט"ו בטבת, תשס"ח

24 בדצמבר 2007

<sup>1</sup> ראו לעניין זה, למשל, החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין יורופ אסיסטנטס (ישראל) בע"מ, פמי פרימיום בע"מ ומגדל חברה לביטוח בע"מ, 2007 **הגבלים עסקיים** 5000665.