



ירושלים, כ"ה אב, תשע"ה

10 אוגוסט, 2015

פטור: 9592

בפקס: 03-5466171

לכבוד

עו"ד אלון גלעדי

שד. שאול המלך 8 (בית אמות משפט)

ת.ד. 50499

תל אביב 6473307

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין :

עמותת רופאי השיניים הערביים בישראל -

קופות חולים, לרבות קופת חולים מאוחדת וקופת חולים כללית

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,


עו"ד דרור ארם

רשם ההגבלים העסקיים



החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988,

בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בעניין

עמותת רופאי השיניים הערביים בישראל

1. פתח דבר

מונחת בפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק") שהגישה עמותת רופאי השיניים הערביים בישראל (להלן: "העמותה"), להסדר שעניינו ניהול משא ומתן בין העמותה לבין קופות החולים במטרה להסדיר היבטים מסוימים באופן ההתקשרות בין מרפאות עצמאיות לרפואת שיניים לקופות החולים.

לאחר שבחנתי את ההסדר הנזכר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמזיגים, שוכנעתי, כי בכפוף לתנאים שבסיפא להחלטתי, הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר; כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה; וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק, בכפוף לתנאים שיפורטו להלן.

2. הרקע להסדר והצדדים לו

עמותת רופאי השיניים הערביים בישראל היא עמותה רשומה ללא מטרת רווח הפועלת לקידום ענייניהם של רופאי השיניים הערביים בישראל וציבור לקוחותיהם, וחברים בה למעלה מ-1,000 רופאי שיניים. העמותה משמשת כאיגוד עסקי כהגדרתו של מונח זה בחוק.

ביום 15.1.2012 הענקתי פטור בתנאים להסדר כובל בין ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל (להלן: "הר"ש") לבין רופאי השיניים החברים בה,¹ בו התרתי להר"ש, במסגרת הליכי פשרה בת.א. 2075/08 ד"ר מנדל סגל ואח' נ' שירותי בריאות כללית ואח', לנהל משא ומתן עם קופות החולים ביחס לעניינים מסוימים, ובתוך כך לפעול על מנת לאפשר גם למרפאות שיניים עצמאיות להעניק שירותי רפואת שיניים למבוטחי קופות החולים, במסגרת תכניות לשירותי בריאות נוספים (להלן: "השב"ן").

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין הסתדרות לרפואת שיניים בישראל (ע.ר.) לבין רופאי שיניים החברים בהסתדרות (15.1.2015) **הגבלים עסקיים** 8506.

בבקשה דנו, מבקשת העמותה פטור שיאפשר לה לנהל משא ומתן בעצמה עם קופות החולים ביחס לאותם עניינים בהם התרתי להר"ש לנהל משא ומתן במסגרת הפטור בעניינה ובאופן דומה, כפי שיפורט להלן.

3. ההסדר

במסגרת ההסדר מבקשת העמותה לנהל מו"מ בשם חבריה מול קופות החולים בעניינים אלו:

- קביעת מנגנון שיאפשר הענקת שירותי רפואת שיניים למבוטחי תכנית השב"ן של קופות החולים על ידי מרפאות שיניים עצמאיות, בלא שידונו תנאים מסחריים הנוגעים לפעילותו של המנגנון.
- קביעת קריטריונים לבחירת מרפאות שיניים עצמאיות כנותנות שירותים לקופות החולים, בלא שידונו תנאים מסחריים שעל פיהן יתקשרו קופות החולים עם המרפאות העצמאיות ובלא שיהיה בקביעת הקריטריונים לחייב את קופות החולים להתקשר עם מרפאות עצמאיות העונות על קריטריונים אלו.
- קביעת מנגנון המאפשר למבוטחים לבחור רופא שיניים, באופן שיוויוני, בין מרפאות עצמאיות עמן התקשרו קופות החולים, בלא שידונו תנאים מסחריים הנוגעים להתקשרות קופות החולים עם המרפאות העצמאיות.

4. השפעת ההסדר על התחרות

מטרת הבקשה היא מתן הזדמנות לעמותה לפעול לקידום הסכמות עם קופות החולים, כך שמרפאות עצמאיות, שאת חלקן היא מייצגת, יוכלו, אם המשא ומתן יישא פרי, להכיר את הקריטריונים הנחוצים לצורך התקשרות עם קופות החולים השונות ולהתקשר עם קופות החולים באמצעות המנגנון שיוסדר. וכן, עשוי המשא ומתן האמור, אם יישא פרי, לאפשר למבוטחים בתוכניות שב"ן של קופות חולים ליהנות ממגוון גדול יותר של מרפאות שיניים, הכולל גם את מרפאות השיניים העצמאיות, וזאת ככל שקופות החולים יבחרו להתקשר עמן.

לאור הנ"ל נראה כי ההסדר נועד לקדם ולסייע בהסדרת ההתקשרויות בין מרפאות השיניים העצמאיות לקופות חולים. נוכח האמור, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

החברים בעמותה הם רופאי שיניים ערביים הפועלים בישראל, שחלקם מתחרים אלו באלו ומהווים חלק לא מבוטל מרופאי השיניים בישראל. על כן, שיתוף הפעולה נושא הבקשה שלפני הינו שיתוף פעולה בין מתחרים המעורר לכאורה חשש תחרותי כי המשא ומתן שתקיים העמותה עם קופות החולים יחרוג מדי אמותיו של ההסדר, ובפרט כי הוא יזלוג לתנאים המסחריים לפיהם יתקשרו קופות החולים עם מרפאות השיניים העצמאיות של חברי העמותה ויאפשר להם להפעיל כוח שוק על קופות החולים לשיפור תנאי ההתקשרות עמם. מצאתי כי הואיל ומדובר בשיתוף פעולה ממוקד ומצומצם לצורך ההסדר המתואר – לפיו העמותה אינה מבקשת אלא לנהל משא ומתן ביחס לנושאים המתוארים בסעיף 3 לעיל, ללא דיון בתנאים מסחריים כלשהם, ניתן להפיג חשש זה באמצעות תנאים אשר יאסרו על המבקשת לדון במסגרת המשא ומתן בעניינים החורגים מהעניינים שפורטו בפירוט לעיל, ובפרט אסרתי על המבקשת להתייחס במשא ומתן שתנהל

לתנאים מסחריים בהם תתקשרנה קופות החולים עם רופאי השיניים, בהם, בין היתר, תשלום ותנאי תשלום, כך שבפועל, בעת קיום ההסדר, הדיונים בין הצדדים לו יצטמצמו לעניינים שהתירתי בפירוש לעיל.

עוד אציין, כי קופות החולים מפעילות מרפאות שיניים השייכות להן, המהוות חלופה תחרותית למרפאותיהם של חברי העמותה, לפחות בחלק מהאזורים בהם פועלות מרפאות של חברי העמותה. עובדה זו, כמו גם היקפו של הפטור - פטור לניהול משא ומתן ולא להסדר שעשוי להתגבש במהלכו (אם ההסדר מחייב אישור ממערך הגבלים העסקיים), מקהה עוד את החשש מהפעלת כוח שוק כלפי קופות החולים נוכח קיומו של משא ומתן ממוקד ומצומצם כאמור.

בנסיבות אלו, מצאתי כי בכפוף לקיום התנאים שלהלן, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק הרלוונטי.

מובהר, למען הסר ספק, כי החלטתי זו נוגעת לניהול משא ומתן בלבד ואינה פוטרת את המבקשת מפנייה למערך הפיקוח על הגבלים עסקיים, במקרה שתבקש להגיע להסדר המחייב אישור על פי החוק.

כמו כן, תקופת הפטור להסדר שבפניי תוגבל לשלוש שנים ממועד מתן החלטה זו.

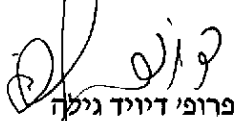
5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש להסדרים נשוא החלטה זו, בכפוף לתנאים הבאים:

ואלה הם התנאים למתן הפטור:

1. המשא ומתן מושא הסדר זה יתייחס אך ורק לנושאים המפורטים בפרק 3 להחלטתי זו.
2. המשא ומתן מושא הסדר זה לא יתייחס במישרין או בעקיפין לתנאים המסחריים שבהם תתקשרנה קופות החולים עם מרפאות השיניים העצמאיות, עם רופאי שיניים או עם תאגידים העוסקים במתן שירותי רפואת שיניים. לעניין סעיף זה, "תנאים מסחריים" – לרבות תשלום ותנאי תשלום.
3. התעורר ספק בדבר תחולת תנאים אלה, פרשנותם או דרך יישומם, יובא הדבר להכרעת הממונה.
4. פטור זה יהיה בתוקף למשך שלוש שנים ממועד מתן החלטה זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דיויד גליק

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ה אב, תשע"ה

10 אוגוסט, 2015