



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

הסכם בין כלל (ישראל) בע"מ, מש"ב מכונים ושירותי בריאות בע"מ

לבין Accor S.A., Devimco International BV

1. פתח דבר

ביום 18 ביוני 2000 הוגשה בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים" או "החוק") להסכם בין כלל (ישראל) בע"מ (להלן: "כלל ישראל") ומש"ב מכונים ושירותי בריאות בע"מ (להלן: "מש"ב") לבין Devimco International BV, (להלן: "דווימקו") ו - Accor S.A. (להלן: "אקור"), בדבר תניות אי תחרות שנכרתו בין הצדדים. תניות אי התחרות נלוות לעסקת מיזוג שאושרה על ידי ביום 6 ביולי 2000,¹ בעקבותיה מחזיקות כלל ישראל ומש"ב מצד אחד ודווימקו מצד שני בחלקים שווים מהון המניות המוצא של כלל תיירות בע"מ (להלן: "כלל תיירות").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק המושפע מן ההסדר, וכי הן אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, בכפוף לתנאים המנויים בסיפא להחלטתי, בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. תיאור הצדדים

כלל תיירות היא חברה ציבורית, אשר הוחזקה טרם לעסקת המיזוג על ידי כלל ישראל (בשיעור של 73.5%) ועל ידי הציבור (בשיעור של 26.5%). החברה פועלת בענף התיירות בשני תחומים עיקריים: הראשון - תיירות יוצאת, תיירות נכנסת, טיסות שכר וייצוג חברות תעופה זרות באמצעות סוכנויות הנסיעות "דיזנהויז", "פלתורס", ו"טיולי הגליל"; השני - תחום המלונאות, באמצעות החזקותיה בחברות מלונות אקור כלל ישראל בע"מ (להלן: "אקור כלל"), והחברה

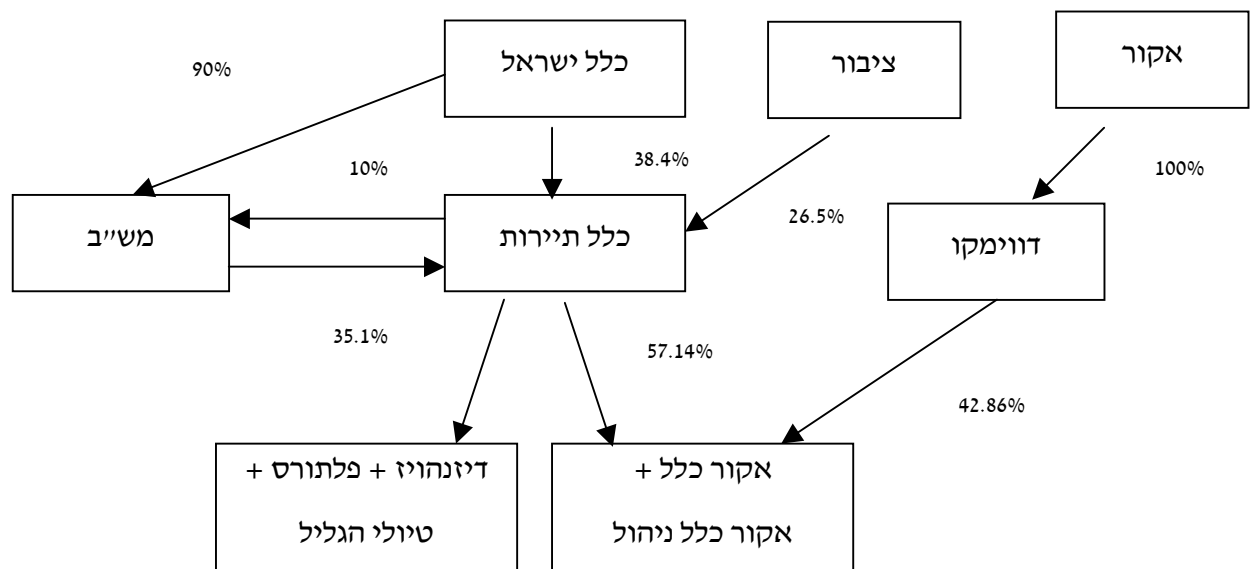
¹ תיק מיזוג 3819.

לניהול מלונות אקור כלל ישראל (1995) בע"מ (להלן: "אקור כלל ניהול"). טרם עסקת המיזוג עמדו החזקות כלל תיירות על 57.14% מהון המניות, הן באקור כלל והן באקור כלל ניהול. משאר ההחזקות - 42.86% מהון המניות של החברות - נהנתה דווימקו, חברה בת בבעלות מלאה של אקור הרשומה בהולנד. כמו כן שותפה כלל תיירות (בשיעור של שליש) באטרקציה חווייתית רב חושית בנושא ירושלים בעיר ירושלים, וכן (בשיעור של שליש) באטרקציה תיירותית רב חושית באילת.

אקור כלל עוסקת בהחזקת המלונות הן באמצעותה והן באמצעות חברות בנות: חברת ישראל-צרפת מלונות (100%) המחזיקה במלון נובוטל ים-ומלון בבניה בים המלח - נובוטל ים המלח; חברת רוזנטל מלונות בע"מ (20%) המחזיקה במלון ETAP ביסוד המעלה; ומלון החוף השקט בטבריה (40%). אקור כלל ניהול עוסקת בניהול המלונות המוחזקים בידי אקור כלל ובניהול מלונות אחרים.

דווימקו מחזיקה בעקיפין, דרך החברה האם שלה, אקור, במחצית מ - Carlson Wagons Lits, סוכנות תיירות קמעונאית אירופאית אשר אופיר טורס היא סוכנת המכירות הכללית שלה בישראל, ואשר פעילותה בשוק המקומי אינה משמעותית.

להלן עץ ההחזקות של החברות טרם המיזוג:

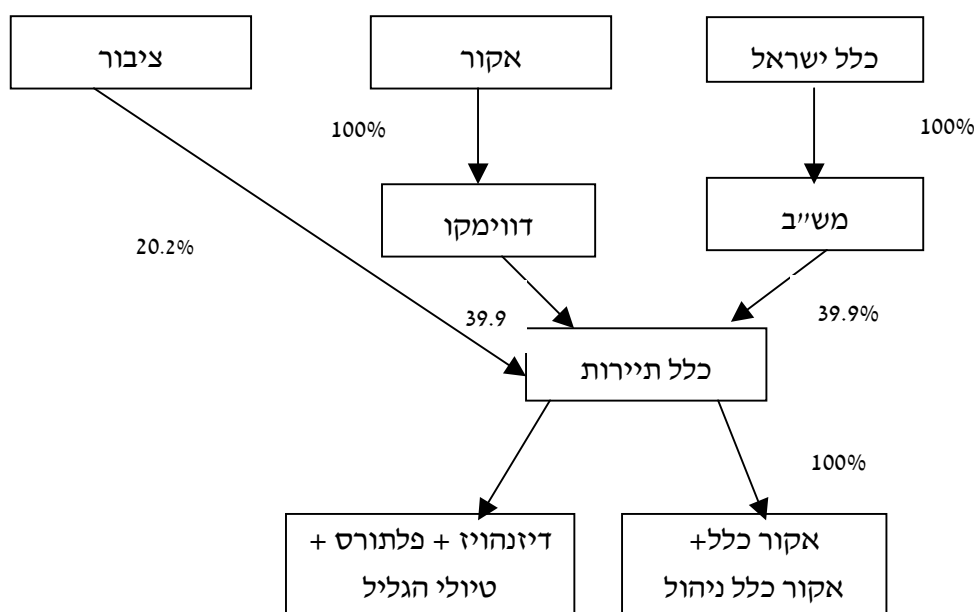


הצדדים לעסקה אינם נהנים ממעמד דומיננטי או מכוח שוק כלשהו, ככל שמדובר בתחומים בהם הם עוסקים: תחום המלונאות, תחומי התיירות היוצאת, הנכנסת, טיסות השכר וייצוג חברות התעופה הזרות וכן תחום מפעילי אטרקציות תיירותיות. מעבר לכך, שווקים אלה מתאפיינים בריבוי מתחרים.

3. ההסכם

בהתאם לעסקת המיזוג מעבירה דווימקו את החזקותיה בחברות אקור כלל ואקור כלל ניהול לכלל תיירות, ובמקביל רוכשת 39.9% מהון המניות של כלל תיירות, כך שלבסוף יהיו שיעורי ההחזקות של כלל ישראל ושל אקור באקור כלל ואקור כלל ניהול שווים, ויעמדו על 39.9%. בעסקה, העניקו כלל ישראל ומש"ב אופציית PUT לאקור לרכישת מלוא ההחזקות בכלל תיירות, ואילו אקור העניקה לכלל ישראל ולמש"ב אופציית CALL לרכישת מלוא החזקותיה שלה בכלל תיירות.

להלן עץ ההחזקות בחברות לאחר עסקת המיזוג:



בין הצדדים עתיד להיחתם, בין היתר, הסכם בעלי המניות (להלן: "ההסכם"), המהווה נספח להסכם המכר וההקצאה. בהסכם עוגן הסדר אי תחרות אשר יחול על כלל ישראל ומש"ב ועל דווימקו כל עוד מחזיק צד, ישירות או בעקיפין, ב- 10% או יותר מהון המניות המוצא של כלל תיירות, או זכאי למנות דירקטור בכלל תיירות, ולתקופה בת שנתיים מיום בו ירדו החזקותיו של צד מתחת לשיעור האמור או מהיום בו חדל צד להיות בעל זכות למנות דירקטור כאמור.

על פי הסדר אי התחרות יעסקו כלל ישראל, מש"ב ודווימקו (להלן: "החברות") בתחום התיירות בישראל ובדרום קפריסין אך ורק באמצעות כלל תיירות, ולא יתחרו בעסקיה. להגבלה זו כמה סייגים: אין היא חלה על חברות בנות של הצדדים שהן חברות ציבוריות; ככל שמדובר בדרום קפריסין חלה ההגבלה אך ורק על תחום המלונאות ואין היא חלה על עסקי תיירות אחרים; ההגבלה אינה חלה לגבי סוכנות הנסיעות Carlson Wagons Lits (אם כי אקור התחייבה לנקוט במירב המאמצים כי חברה הנמנית על קבוצת כלל תיירות תמונה כזכיינית בלעדית של הסוכנות או כסוכנת מכירות כללית שלה בישראל); בנוסף, אין ההגבלה חלה על מלונות דירות המנוהלים על ידי "אזורים", חברה בת של כלל ישראל, וכן על שירותי תיירות הניתנים על ידי חברה כללית בע"מ (להלן: "כללבי"), אשר עוסקת בארגון חבילות נופש מוזלות לעובדי כלל ישראל. כלל ישראל

התחייבה לעשות את מירב המאמצים כי עיסוקיה של כללבו יוותרו בעינם, וכי כללבו תשתף פעולה עם כלל תיירות, ככל שהדבר ניתן. נוסחה המקורי של התנייה מופיע בנספח.

4. השפעת ההסכם על התחרות

הכבילה בה עסקינן היא כבילה נלווית למיזוג אשר נבחן על ידי הממונה על הגבלים עסקיים, ואושר על ידו לאחר שנמצא כי אין הוא מקים חשש לפגיעה בתחרות.²

בנסיבות העניין, על מאפייני השוק הרלוונטי ותנאיו, התחייבות החברות לפעול בתחומי התיירות באמצעות כלל תיירות בלבד, ולא להתחרות בעסקיה, היא התחייבות לגיטימית. בין הצדדים שוררים יחסים של שיתוף פעולה.³ ככלל, משחברו גופים עסקיים לאחד, על מנת להשיא את רווחיהם במשותף, אך טבעי הוא כי יסכימו כי הם לא יתחרו ביניהם בתחומי הפעילות המשותפת. התחרות בגוף המשותף משמעה הקטנת הרווחים הצפויים לצמוח מפעילותו של גוף זה, ניגודי עניינים שונים, ופגיעה בבסיס לקיום השיתוף. כבילה כאמור (ובכלל זה - לפרק זמן סביר בן שנתיים לאחר תום העסקה) חיונית עסקית ונחוצה למימוש עיקרו של ההסדר, ובמקרה זה המיזוג שבין הצדדים.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה חמש שנים מיום מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

ד"ר דוד תדמור

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ב תמוז, תש"ס

25 יולי 2000

² לאבחנה בין כבילה נלווית (ancillary restraint) לכבילה עירומה (naked restraint) ראה P. Areeda & Hovenkamp *Antitrust Law* (Volume XI, 1998), § 1904.

³ ע"א 415/88 **החברה הכלכלית לאילת (חכ"א) בע"מ נ' ברטון תכנון וייצור בע"מ**, פ"ד מ"ג(4) 672. באותו מקרה נקבע כי כאשר מוקמת שותפות אשר אינה מביאה לפגיעה בתחרות, הרי שהימנעותם של שותפים להתחרות זה בזה וכן בשותפות בתחומי הפעילות המשותפת, היא התחייבות נלווית, ואף מובנת מאליה.

8. Non Competition

As long as the respective undertaking Party holds, directly or indirectly, 10% or more of the issued share capital of Clal Tourism, and/or has the right to appoint a director to Clal Tourism, and for a period of 2 years after the Undertaking Party holds less than 10% of the issued share capital of Clal Tourism or ceases to have the right to appoint at least one director to Clal Tourism – the latter of these to occur – each party undertakes as follows:

8.1 Subject to the provision of clause 8.2 below, it shall not be engaged, nor in any manner whatsoever become interested (whether directly or indirectly but excluding an indirect interest through Subsidiaries which securities are publicly traded) in any business similar to any material business of Clal Tourism Group in the territory of Israel and south Cyprus (the “**Territory**”).

8.2 Notwithstanding the aforesaid:

8.2.1 The commitment of Devimco pursuant to section 8.1 above in the south of Cyprus shall only relate to the owning, managing, consulting, franchising, or otherwise engaging in the hotel industry and shall not relate to other tourism business; and

8.2.2 The commitment of Devimco pursuant to section 8.1 above shall not apply to the establishing of a regional Accor reservations and sales office (“Resinter Accorres”), fully owned by Devimco and/or Accor Group serving countries outside the territory; and

8.2.3 The commitment of Devimco pursuant to section 8.1 above shall not apply to “Carlson Wagonlit”, however Accor Group shall make its best effort to appoint a company in Clal Tourism Group as the exclusive franchisee and/or the exclusive GSA of “Carlson Wagonlit” in Israel.

8.3 With respect to any Subsidiary or Affiliate of Devimco or Clal Israel which is a public company traded on any stock exchange (“**Publicly Traded Subsidiary**”), Devimco and Clal Israel hereby (subject to limitation under the law) declare that it is their policy to enter into all the businesses in which Clal Tourism and its Subsidiaries are, or shall be in the future, engaged in the Territory in the field of tourism, exclusively through Clal Tourism.

8.4 For the removal of doubt, Clal Israel’s above undertakings shall not apply to apartment hotels managed by Azorim, a Subsidiary of Clal Israel and to tourism services provided by Clalbo Ltd. (the Clal group employee benefit organization) to its members. Clal Israel shall not use its best efforts to insure that Clalbo’s tourist services shall remain substantially the same as those currently provided for, at the date of this agreement, and that Clalbo collaborates with Clal Tourism, whenever commercially possible.

8.5 Notwithstanding the above, it is specifically agreed that should the Put Option or the Call Option be exercised, then the two year non-Competition period shall commence on the Closing of the transactions regarding the exercise of the Call Option or the Put Option.