

מס' זהות	השם
058807306	שי רגב
037563848	יסמין בן דוד
059228379	מושיק זורע
055898647	רון גלבוע
057367864	גלעד פינטו
022554547	עופר אייזיק
024195869	יניב אייזיק
011175866	סטיב טורונטו
027127828	בו מור
005325468	איתי אמיר
025327057	גיא כהן
022261432	נמרוד אלמוג
032373292	מאיר אורבך
027927407	ישי בן ציון
056380421	דוד עבדי
002442927	יואב אשל
028085769	נועם אלדן
055902142	צור לביא
029006301	עפרי הררי
028898187	אמנון סטרדינר
033038902	איתי הרלינג
067221606	יצחק יוסיפוביץ
056109747	עמיר אלוני

הסמכה זו תעמוד בתוקפה כל עוד המוסמכים משמשים בתפקידם כפקחים ברשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים.

י' בסיון התשס"ד (30 במאי 2004)
(חמ 2800-3)

יהודית נאות
השרה לאיכות הסביבה

הודעה על התלוית רישיון

לפי פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976

בתוקף הסמכות לפי סעיף 41 לפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976, שהואצלה לי, אני מודיע כי הוריתי על התלוית רישיון מס' דר/13476, שניתן לאלכסנדר קאושנסקי, ת"ז 016874679, מנווה זיו, אושרת, לתקופה של שלושים ימים מיום א' באלול התשס"ד (18 באוגוסט 2004) עד יום ב' בתשרי התשס"ד (17 באוגוסט 2004).

י"ד בסיון התשס"ד (3 ביוני 2004)
(חמ 166-3)

ורדי זילר
שופט בדימוס

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594.
2 י"פ התשס"ד, עמ' 2777.

הכרזה בדבר קיום מונופולין

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, אני מכריז בזה על קיומו של מונופולין כדלקמן:

1 ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

מס' זהות	השם
054583786	שולמית סיני
024098826	אברי דבש
061120747	יפה אפריאט
059096743	יעקב כהן
027196054	בן יעקב עשהאל

תוקפה של הסמכה זו עד יום ל' בכסלו התשס"ז (31 בדצמבר 2005) וכל עוד מקבל ההסמכה משמש בתפקידו.

י' בסיון התשס"ד (30 במאי 2004)
(חמ 2521-3)

צחי הנגבי
השר לביטחון הפנים

מינוי ממלא מקום לנציג שר החקלאות ופיתוח הכפר במועצה הארצית לתכנון ולבניה

לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 2(ב) ו-48א(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, אני ממנה את רותי פרום, 55552665, לממלא מקום נציגי במועצה הארצית לתכנון ולבניה.

מינויים קודמים לממלא מקום נציגי במועצה הארצית לתכנון ולבניה - בטלים.

י' בסיון התשס"ד (27 במאי 2004)
(חמ 7-3)

ישראל כ"ץ

שר החקלאות ופיתוח הכפר

1 ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשל"ו, עמ' 253; התש"ן, עמ' 168.

הסמכת מפקחים

לפי חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4(ב) לחוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997 (להלן - החוק), אני מטמיכה כל אחד מן האנשים ששמותיהם מפורטים להלן למפקחים לענין החוק:

מס' זהות	השם
058126699	יואב כהן
027944321	יניב לוי
303978688	ירגה דמסה
022055867	חגי יוחנן
024282840	שלומי גילה
052058898	דינה וינשטיין
023535172	אילן שיפמן
022841084	יגאל בן ארי
003071248	יהודה בונה
055043145	קובי סופר
055733380	מירה אבנרי
058282807	צפריר שיפמן
029101968	לירן ריזור
013021930	לאונרדו וולין
321699498	לואי גורטון

1 ס"ח התשנ"ז, עמ' 84.

ילקוט הפרסומים 5307, ה' בתמוז התשס"ד, 24.6.2004

שוק הביצים שאינן ראויות צאם 2000 תעשיות מזון
למאכל בע"מ

החלטת ההכרזה פתוחה לעיון הציבור בתיק מונופול
3140, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22,
ירושלים.

י"ז בסיון התשס"ד (6 ביוני 2004)

(חמ 1844-3)

דרור שטרם

הממונה על הגבלים עסקיים

הודעה על אישור בתנאים של הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בהתאם לסעיף 42(ג) לחוק ההגבלים העסקיים,
התשמ"ח-1988, אני מודיע כי בית הדין להגבלים עסקיים
החליט בתיקים: הע-3574 הפדרציה הישראלית לתקליטים
וקלטות בע"מ ואח', והע-3666 הפדרציה למוזיקה ישראלית
וים תיכונית בע"מ, לאשר בתנאים את הבקשות לתקופה של
שלוש שנים מיום ההחלטה ח' באייר התשס"ד (29 באפריל
2004), ובכפוף לשינויים שעליהם עשוי בית הדין להחליט.

ההחלטה האמורה פתוחה לעיון הציבור בתיקים
הע-3574 והע-3666, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח'
כנפי נשרים 22, קומה ג', ירושלים.

י"ז בסיון התשס"ד (6 ביוני 2004)

(חמ 680-3)

דרור שטרם

הממונה על הגבלים עסקיים

1 ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

הודעה על מינוי נציג במועצה לגנים לאומיים, שמורות טבע ואתרים לאומיים

לפי חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים
ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998

אנו מודיעים כי בתוקף סמכותנו לפי סעיף 2(א8) לחוק
גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי
הנצחה, התשנ"ח-1998, אנו ממנים את חברת מליאת
הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים, תמר דיין,¹
לנציגה במועצה לגנים לאומיים, שמורות טבע ואתרים
לאומיים.

מינויו של חיים גבירצמן כנציג במועצה לגנים
לאומיים, שמורות טבע ואתרים לאומיים² - בטל.

י' בסיון התשס"ד (30 במאי 2004)

(חמ 474-3)

מוטי שכטר

יושב ראש מליאת הרשות לשמירת

הטבע והגנים הלאומיים

1 ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

2 י"פ התשנ"ח, עמ' 4734.

3 י"פ התשס"ג, עמ' 2063.

הסמכת מפקחים

לפי חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997
בתוקף סמכות שר הפנים לפי סעיף 4(א) לחוק איסור
נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז-1997¹ (להלן - החוק),
שהואצלה לי², אני מסמיך את האנשים המפורטים להלן
למפקחים לענין החוק:

השם	מס' זהות	הגוף
אברהם רבינוביץ	68203397	המועצה האזורית חוף הכרמל
דוד עבדת	5206116	המועצה האזורית חוף הכרמל
משה זורע	059228379	המועצה האזורית חוף הכרמל
רון גלכוע	055898647	המועצה האזורית חוף הכרמל
גלעד פינטו	057367864	המועצה האזורית חוף הכרמל
עופר אייזיק	022554547	המועצה האזורית חוף הכרמל
יניב אייזיק	024195869	המועצה האזורית חוף הכרמל
סטיב טורונטו	01175866	המועצה האזורית חוף הכרמל
איתי אמיר	5325468	המועצה האזורית חוף הכרמל
גילי אמיר	5067859	המועצה האזורית חוף הכרמל
יגאל לבנה	6913958	המועצה האזורית חוף הכרמל
עמירן ברקוביץ	056494008	המועצה האזורית חוף הכרמל

תוקפה של הסמכה זו עד לביטולה או עד למועד שבו
יחדל המוסמך לכהן בתפקידו.

י"ב בסיון התשס"ד (י ביוני 2004)
(חמ 2800-3)

ששי קציר

מנהל המינהל לרישוי, שירותי חירום
ותפקידים מיוחדים במשרד הפנים

1 ס"ח התשנ"ז, עמ' 84.

2 י"פ התשס"ב, עמ' 3332 (3330).

מינוי מפקחים ברשות מקומית

לפי חוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985

בתוקף סמכותי לפי צו שניתן מכוח סעיף 5(ב) לחוק
העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985, אני ממנה את עובדי
המועצה האזורית חוף הכרמל המפורטים להלן למפקחים
לגבי עבירות לפי חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים,
התשנ"ז-1997¹, אשר נקבעו כעבירות מינהליות בתקנות
העבירות המינהליות (קנס מינהלי - עבירת נהיגה ברכב
בחוף הים), התשס"א-2001², שנעברו בתחומה של המועצה
האזורית חוף הכרמל:

1 ס"ח התשמ"ו, עמ' 31; י"פ התשס"ב, עמ' 3332 (3330).

2 ס"ח התשנ"ז, עמ' 84.

3 ק"ת התשס"א, עמ' 1060.



רשות ההגבלים העסקיים

11.7.04 ירושלים,

11.5 - 3140 תיק מונופול

לכבוד
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
רחוב צאלאח א-דין
ירושלים

הנדון: הכרזה בדבר קיום מונופולין

הנני מתכבדת להעביר אליך הכרזה על קיום מונופולין לפרסום ברשומות לפי סעיף 26 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988.

בברכה,

צפורה נחמו, עו"ד
רשמת הגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

הכרזה בדבר קיום מונופולין

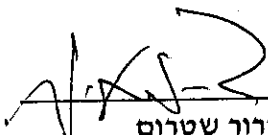
לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988
 תיקון טעות סופר בשם החברה ¹
 בתוקף סמכותי לפי סעיף 26 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, אני מכריז
 בזאת על קיומו של מונופולין כדלקמן:

הנכס או השירות

בעל המונופולין

שוק הביצים שאינן ראויות למאכל צ'אם 2000 תעשיות מזון שותפות מוגבלת

החלטת ההכרזה פתוחה לעיון הציבור בתיק מונפול 3140 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב
 כנפי נשרים 22, ירושלים.


 דרור שטרם
 הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ח בתמוז תשס"ד

8 ביולי 2004

1 י"ח 5307 הת"ס 2004 צ"א 3215
 2 סי"ח תשמ"ח, עמ' 128



רשות ההגבלים העסקיים

6.6.04 ירושלים,

3140 תיק מונופול

לכבוד
הממונה על חקיקת משנה
משרד המשפטים
רחוב צאלאח א-דין
ירושלים

הנדון: הכרזה בדבר קיום מונופולין

הנני מתכבדת להעביר אליך הכרזה על קיום מונופולין לפרסום ברשומות לפי סעיף 26 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988.

בברכה,

צפורה נחמו, עו"ד
רשמת הגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

הכרזה בדבר קיום מונופולין

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹, אני מכריז
בזאת על קיומו של מונופולין כדלקמן:

הנכס או השירות

שוק הביצים שאינן ראויות למאכל

בעל המונופולין

צ'אם 2000 תעשיות מזון בע"מ

החלטת ההכרזה פתוחה לעיון הציבור בתיק מונפול 3140 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב
כנפי נשרים 22, ירושלים.


דור שטרם
הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ז בסיוון תשס"ד

6 ביוני 2004

¹ ס"ח תשמ"ח, עמ' 128



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, י"ז בסיוון תשס"ד

6 ביוני 2004

בדואר רשום ובפקס: 03-5161156

לכבוד

מר עדי קפלן, עו"ד

עדי קפלן ושות' – עורכי דין

רחוב יהודה הלוי 16

תל אביב 65137

הנדון: הכרזת בדבר קיום מונופולין - צ'אם 2000 תעשיות מזון בע"מ

בהתאם לסעיף 26 (א) לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח-1988, הנני מתכבדת להעביר אליכם את הכרזת הממונה על חברת צ'אם 2000 תעשיות מזון בע"מ כעל בעלת מונופולין בשוק הביצים שאינן ראויות למאכל.

בברכה,

צפורה נחמור, עו"ד
רשמת הגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

הכרזה בדבר קיום מונופולין - צ'אם 2000 תעשיות מזון בע"מ

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 אני מכריז בזה על חברת צ'אם 2000 תעשיות מזון (להלן "צ'אם") כבעלת מונופולין ברכישת ביצים שאינן ראויות למאכל.

1. רקע עובדתי

במהלך השנים האחרונות התקבלו ברשות ההגבלים העסקיים תלונות אודות התנהלות לא תחרותית בתעשיית הביצים. תעשייה זו מורכבת ממפעלים המעבדים ביצים לתוצרים שונים ועיקרם: אבקת ביצים ונוזלי ביצים. תלונות אלו הובילו לבדיקה כלכלית של הנעשה בענף. בסיכום הבדיקה נמצא כי הענף סובל מריכוזיות בשיעור המחייב הכרזת מונופולין.

יסוד הדברים הוא זה: במהלך תהליכי ההטלה, האיסוף והמיון של ביצים מתבררת פגימותן של חלק מהביצים: יש והן מתלכלכות, נשפכות או נסדקות והן הופכות, מסיבות אלה ואחרות, בלתי ראויות למאכל. לאלה מצטרף סוג אחר של ביצים שאינן ראויות למאכל, אותן ביצים אשר מועד התפוגה עבורן חלף.

בענף הביצים פועלת המועצה לענף הלול (להלן: "המועצה"), מכוח חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963. המועצה אמונה על פיקוח והסדרת ענף הלול על היבטיו השונים, החל משלב הטלת הביצים וכלה בשיווק עופות לצרכן. עיון בחוק ובכללים שהותקנו מכוחו מלמד כי אף פינוי הביצים שאינן ראויות למאכל והפנייתן לתעשיית הביצים מצוי בתחום אחריות המועצה.

לצד המועצה פעלה עד לא מכבר הקרן לפינוי עודפי ביצים. קרן זו טיפלה בפינוי עודפי ביצים ראויות למאכל שהצטברו וסיכנו את המחר המומלץ לביצים אלו וכן בפינוי רוב הביצים שאינן ראויות למאכל אדם. קרן זו חדלה מלפעול לאחרונה ולפי שעה לא הוברר מי ימלא חלל זה, אם כלל יש בכך צורך.

בהיעדר שימושים משמעותיים אחרים לביצים שאינן ראויות למאכל, עושות הן את דרכן לתעשיית הביצים. תוצרי תעשייה זו, אבקת ביצים ונוזלי ביצים, מיועדים על פי רוב לשוק המוסדי ולמפעלי מזון בהם הם מהווים תשומה כתשומה. ציאם הוא המפעל הגדול בארץ לעיבוד ביצים. שחקנים נוספים בתחום הם ביצי הכפר, סיליס ויד אורן.

עניינה של הכרזתי זו בתעשיית הביצים החולשת על שוק רכישת ביצים שאינן ראויות למאכל. ביצים שאינן ראויות למאכל, שלא נעשה בהן שימוש תעשייתי יושמדו. במקרה זה לא יקבלו המגדלים כל תמורה של ממש עבורן ואף יאלצו לשאת בהפסדים. לעומת זאת כאשר ביצים אלה

מנותבות למפעלי תעשייה, מקבלים המגדלים תמורה עבורן. תמורה זו אמנם נמוכה מזו המתקבלת עבור ביצים ראויות למאכל ואולם היא עדיפה, עבור המגדל, על השמדתן.

בעבר פעלה צ'אם כשחקנית יחידה בתעשיית הביצים ואולם בשנים האחרונות חזה הענף מספר כניסות של שחקנים נוספים. שינוי זה גרר אחריו שינוי מסויים בהתנהלות הענף ועורר את ניצני הצורך בבדיקת הנעשה בענף זה.

2. המסגרת המשפטית

סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים קובע כי "...יראו כמונופולין ריכוז של יותר ממחצית מכלל אספקת הנכסים או מכלל רכישתם... בידיו של אדם אחד (להלן בעל המונופולין)..."

המבחן הקבוע בחוק הוא מבחן מבני עובדתי. על פי מבחן זה קיימת הנחה שאחיותו של גוף בלמעלה ממחצית מכלל רכישת הנכסים בשוק נתון, מבטאת שליטה ומעמד שיש בהם כדי להצדיק קביעה רגולטורית בדבר קיום מונופולין. הטעם לכך מצוי בדברי ההסבר להצעת חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ד-1983:

"במשך השנים התברר כי שיעור של מעל 50% מכלל ההספקה או הרכישה בשוק מתאים לבטא שליטה בשוק הישראלי, ולכן ניתן לקבעו בחקיקה הראשית"¹

כפי שנקבע בפסיקת בית הדין להגבלים עסקיים קביעה זו אינה קונקלוסיבית. היא מהווה "אקט מקדים" לנקיטה בצעדים אופרטיביים בהתקיים כוח שוק לבעל המונופולין, אולם ההכרזה עצמה אינה מחייבת הוכחה של כוח שוק.² ההכרזה מהווה ראיה לכאורה והיא כלי חשוב בידי הציבור, הנעדר יכולת איסוף מידע וגביית ראיות, למקרה בו מתעורר הצורך לנקוט בצעדי אכיפה.

במקרה דנן מדובר בריכוזיות ברכישת ביצים. בספרות הכלכלית והמשפטית נהוג לכוון מונופול בתחום הרכישה בשם מונופסון. המחוקק הישראלי בחר להשתמש במונח מונופולין הן להגדרת מונופול והן להגדרת התופעה המכונה מונופסון. פעילותו של מונופסון ברכישה היא תמונת ראיאלו של מונופול ברכישה ופוגענותם זהה, כדברי השופט Posner:

"...Monopoly and monopsony are symmetrical distortions of competition from an economic standpoint"³

3. השוק הרלוונטי

הגדרת השוק היא כלי לתיחום המרחב המצומצם ביותר של מוצרים תחליפיים זה לזה, המשרתים צורך דומה בעיני הצרכן ואשר שליטת יחיד היפותטית בכולם תניב כוח כלכלי מזיק.⁴

¹ הצעת חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ד-1983, תצעת חוק 1647, אי כסלו התשמ"ד, 7.11.1983. סעיף 26.
² ע"ר 7/95 "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ נ' הממונה על ההגבלים העסקיים, דינים מחוזי כרך לב (1) עמ' 66, פסקה 6 ואילך.
³ VOGEL v. AMERICAN SOCIETY OF APPRAISERS 744 F. 2d 598, 601. The Federal Trade Commission & The U.S. Department of Justice, Horizontal Merger Guidelines, para 0.1

המבחן להגדרת השוק ממוקד בקבוצת המוצרים הקטנה ביותר העשויה להקנות לשולט בה כוח שוק.⁵ כאשר נבחן חלקו (וכוחו) של מונופול באספקת נכסים, נקודת המבט אותה מאמצים דיני התחרות היא זו של הצרכן. בהתאם, הקריטריון המרכזי להכללת מוצרים בשוק אחד הוא מידת התחליפיות ביניהם בעיני הצרכן. כאשר נבחן השוק הרלוונטי לצורך הערכת חלקו של מונופסון, מונופול ברכישת נכסים או שירותים, נקודת המבט המאומצת מתהפכת וכעת השוק נבחן מנקודת מבטו של המוכר. במוקד בחינה זו מצויים השימושים והלקוחות הרלוונטים לתפוקת המוכר:

“When the defendant is a buyer, the focus necessarily shifts. First, one must adopt the seller’s point of view. The “product” market is composed of competing uses for the seller’s output.”⁶

בפועל נבחנים אינדיקטורים שונים המסייעים בתיחום מרחב המוצרים התחליפיים האמור.⁷ בין היתר נבחנים גמישות הביקוש (העצמית והצולבת), הזהות הפונקציונלית בין המוצרים, התנהגות המחרים של המוצרים, יחסי התחרות השוררים בין ספקי המוצרים הנבחנים, התחליפיות בעיני הנפשות הפועלות בתחום: צרכנים, מתחרים וספקים, ועוד.

במקרה דנא, לצורך הגדרת השוק יש לבחון את הדברים קודם לכל מנקודת ראותו של מוכר ביצים שאינן ראויות למאכל. הדגש הוא על השאלה כיצד יגיב זה לירידה במחיר הקניה של ביצים שאינן ראויות למאכל על ידי מונופסון היפותטי, הרוכש ממנו את כל הביצים שאינן ראויות למאכל.

הבחינה מתמקדת בשימושים הכלכליים האחרים הזמינים למוכר הביצים. בסוף הדברים מתחוויר כי הואיל ושימושים מהותיים כאלה אינם בנמצא ומכיוון שתמורת השמדה היצרן אינו מקבל תמורה כלל, הרי שקליטת הביצים לתעשייה מהווה שוק.

4. צ'אם כמונופסון

כאמור לעיל, קבע המחוקק מבחן מבני עובדתי להכרזתו של מונופול, ומשהוגדר השוק הרלוונטי, יש לבחון את חלקו של הגוף שנבחן בשוק. במקרה שלפנינו יש למדוד את נתח השוק של צ'אם בשוק הביצים שאינן ראויות למאכל אדם.

מנתונים שאספה המחלקה הכלכלית ברשות ההגבלים העסקיים עולה, כי חלקה של חברת צ'אם ברכישת ביצים שאינן ראויות למאכל עומד על כ-60% בשנת 2003.

משאלה פני הדברים מתבקשת ההכרזה על חברת צ'אם כעל בעלת מונופולין ברכישת ביצים שאינן ראויות למאכל.

⁴ ראה: נימוקי התנגדות למיזוג בורגר ראנץ (1983) בע"מ - ריקמור בע"מ (בהקפאת הליכים) – זכיינית ברגר קינג. הגבלים עסקיים 3019090.

⁵ H. Hovenkamp Federal Antitrust Policy, West Publishing Company 2nd.Ed. 1999, 82; Department of Justice and Federal Trade Commission Horizontal Merger Guidelines 1992; para 1.1.

⁶ R.D. Blair & J.L. Harrison. Monopsony, Antitrust Law and Economics. Princeton (New Jersey, 1993) p. 55

⁷ ה"ע 1/00 פוד קלאב בע"מ נ' הממונה על ההגבלים העסקיים ואח' הגבלים עסקיים 3017513.

5. טענותיה של צ'אם

צ'אם העלתה בפני מספר טענות. עיקרן מתייחס להגדרת השוק, חלקן למדידת נתח השוק וחלקן טענות מתחום דיני המנהל. לא מצאתי כי יש לקבל את טענות צ'אם. להלן עיקרי הדברים:

צ'אם טוענת, כי הרשות לא התחשבה בחלקו של השוק הבלתי מאורגן ברכישת ביצים שאינן ראויות למאכל וכי על כן התשתית העובדתית להכרזה לקויה. ואולם בדיקות שערכה המחלקה הכלכלית ברשות מלמדות כי השוק הבלתי מאורגן הוא שולי. לא מצאתי אפוא שיש בטענה זו לשנות את תמונת המצב שהתגבשה ברשות.

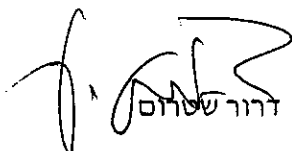
בנוסף, טוענת צ'אם כי נתח השוק שלה ברבעון הראשון בשנת 2004 היה נמוך ממחצית ולכן אין מקום להכריז עליה כבעלת מונופולין. נתחי השוק של צ'אם נבחנו לשנים 2002 ו-2003 ונמצא כי הם עולים באורח עקבי על מחצית מהשוק. לפיכך מצאתי כי פרק זמן של שלושה חודשים אינו מספיק על מנת לבסס מסקנה יציבה הפוכה.

טענה אחרת של צ'אם נוגעת לשינויים שהתרחשו לאחרונה בענף הביצים כאשר הקרן לפינוי עודפי ביצים חדלה מלפעול, כמוזכר לעיל. משכך, לא מתקיים לעת עתה, פינוי מאורגן של ביצים שאינן ראויות למאכל. אולם גם צ'אם לא טענה כי עקב הפסקת פעילותה של הקרן נפסקה מכירת ביצים שאינן ראויות למאכל לתעשייה. צ'אם לא הצביעה בפני על כל סיבה מדוע הפסקת פעולתה של הקרן עשוי לשנות את נתחי השוק שבידה. מכל מקום, אין בכך לשנות את המצב בתקופת הזמן שנבחנה ועד לעת הזו. אכן, אין בהכרזה דכאן, המעידה על מצב הריכוזיות בענף עתה, כדי למנוע בדיקה נוספת, בין לבקשת צ'אם ובין לפי יוזמת הרשות, ועריכת שינוי ככל שהדבר יתחייב.

6. סוף דבר - הכרזה

אשר על כן, בתוקף סמכותי לפי סעיף 26(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 הנני מכריז על חברת צ'אם כעל בעלת מונופולין בשוק הביצים שאינן ראויות למאכל.

הודעה על קביעתי זו תימסר לחברת צ'אם. קביעתי זו, בדבר היות חברת צ'אם בעלת מונופולין תהא ראייה לכאורה בכל הליך משפטי. צ'אם רשאית לחלוק על קביעתי זו בדרך של הגשת ערר לבית הדין להגבלים עסקיים בתוך 30 יום מיום מועד קבלת ההודעה.


דור שטרס

הממונה על ההגבלים העסקיים

ירושלים, י"ז-סיון-תשס"ד

6-יוני-2004