



## רשות ההגבלים העסקיים

### החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

### הסכם בין אלתא מערכות בע"מ ובין אלישרא מערכות אלקטרוניות בע"מ

#### 1. פתח דבר

בפני בקשה מיום 12 במאי 2004 למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח – 1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסדר בין אלתא מערכות בע"מ (להלן: "אלתא"), ובין אלישרא מערכות אלקטרוניות בע"מ (להלן: "אלישרא" ו"ההסדר" בהתאמה). עניינו של ההסדר הוא שיתוף פעולה בשיווק ומכירה של מערכות מתוצרת הצדדים לחיל האוויר של מדינה זרה מסוימת בשני פרויקטים.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי שיתוף הפעולה אין עיקרו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. כמו כן, נמצא כי שיתוף הפעולה אין בו כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים. עיקר הנימוקים יפורט להלן.

#### 2. רקע

**אלתא** היא חברה בבעלותה המלאה של התעשייה האווירית לישראל בע"מ, העוסקת בפיתוח, ייצור ומכירה של מגוון מערכות ומוצרים מתחום האלקטרוניקה הצבאית. מוצרי החברה מיועדים ומתאימים לכל זרועות הצבא (אוויר, ים ויבשה) בעיקר לצורכי מודיעין, סיור ותצפית, התרעה מוקדמת, מיגון והגנה ובקרת אש.

**אלישרא** היא חברה פרטית בשליטת כור תעשיות בע"מ, בה מחזיקה אלתא כ-30% מהמניות<sup>1</sup>. אלישרא עוסקת בפיתוח וייצור מערכות לוחמה אלקטרונית, מערכות תקשורת לוויינים לשימושים צבאיים ומערכות אלקטרוניקה צבאית לזרועות האוויר, הים והיבשה. בנוסף אלישרא מפתחת ומייצרת מערכות לשימוש אזרחי המבוססות על טכנולוגיות אלו, כמו מערכות תקשורת לוויינים וערוצי תקשורת אזרחית.

במסגרת המיזוג בין אלישרא לאלתא, הסכימו הצדדים על עקרונות לשיתוף פעולה בפרוייקטים עתידיים (להלן: "הסכם העקרונות"). מטרת הסכם העקרונות היתה להוות המשך לעסקת

<sup>1</sup> עסקת רכישת המניות אושרה על ידי, בתנאים, ביום 7 בנובמבר 2002. תיק מיזוג 5002.



## רשות ההגבלים העסקיים

- 2 -

המיוזג, על ידי יצירת שיתופי פעולה בעתיד בפיתוח מוצרים ושיווקם, וזאת – לטענתם - על מנת למצות את התועלות שעשויות לנבוע מעסקת המיוזג.

לדרישת רשות ההגבלים העסקיים, הסכימו הצדדים אז, כי בגין כל שיתוף פעולה עתידי כאמור תוגש לממונה על הגבלים עסקיים בקשת פטור נפרדת ועצמאית, כך שכל מקרה כזה יעמוד בפני עצמו וייבחן לגופו - מבחינת השלכותיו על התחרות. בהתחשב בכך, פטר הממונה את הסכם העקרונות לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים<sup>2</sup>. בקשת הפטור נשוא החלטתי זו הוגשה, איפוא, לפי דרישתי הקודמת ובעקבות הסכם העקרונות.

### 3. ההסדר

ההסדר עניינו שיתוף פעולה בלעדי בין הצדדים בשני פרויקטים בלבד, המוצעים ללקוח מסוים בחו"ל. פרויקט אחד הינו פרויקט לאספקת מערכת סיגינט מוטס והשני לאספקת מערכת אלינט קרקעי. במסגרת ההסדר הסכימו הצדדים לקיים פעילות שיווקית משותפת, לחלק ביניהם את ההובלה בפרויקטים ואת תכולות הפרויקטים.

### 4. השפעת ההסדר על התחרות

אלתא ואלישרא עוסקות שתיהן בתחומים נשוא שיתוף הפעולה. בעולם מתחרות החברות עם חברות גדולות בתחומים אלו דוגמת Rockwell, Condor, Thales ועוד.

היות שההסדר עניינו שיתוף פעולה בפרויקטים ספציפיים בחו"ל, אין חשש ישיר לפגיעה בגינו בתחרות בישראל. עם זאת, עלול להתעורר חשש כי שיתוף פעולה בחו"ל יפגע בתמריצי החברות להתחרות זו בזו גם בישראל.

בהתחשב בנתח הצפוי של הפרויקטים, לו יזכו בהן החברות, מתוך כלל הפעילות של החברות; בקיומם של מתחרים בחו"ל, שעשויים, בחלק מהמקרים, להוות תחליף לחברות; כמו גם בקיומו של רוכש יחיד בישראל למערכות נשוא שיתוף הפעולה (משרד הביטחון), לקוח גדול ובעל יכולת, לפחות מסוימת, לרסן כוח שוק; נראה כי לא צפויה פגיעה של ממש בתחרות בישראל בעקבות שיתוף פעולה זה.

בשל היותו המשרד הממשלתי שההסדר מצוי בתחום אחריותו (לצורך סעיף 14(ד) לחוק ההגבלים העסקיים), ובהיותו הלקוח היחיד בישראל אליו נוגע ההסדר, פניתי למשרד הביטחון לקבלת עמדתו. משרד הביטחון הבהיר כי אין לו התנגדות לבקשת הפטור, ובתנאי שהחברות יקבלו היתר מתאים לניהול מו"מ בגין ייצוא בטחוני.

---

<sup>2</sup> ראה החלטתי בבקשת הפטור בתיק 5003.



## רשות ההגבלים העסקיים

- 3 -

שיתוף הפעולה נחוץ, לטענת הצדדים, על מנת לאפשר להם להציע הצעה אטרקטיבית יותר ללקוח בחו"ל – בהצעה משותפת יוכלו לתת מענה טכנולוגי וכלכלי אופטימלי יותר ללקוח בחו"ל, בעל סיכויים גבוהים יותר לזכות בתחרות שינהל הלקוח מחו"ל עם החברות הזרות המתחרות. בנוסף, שיתוף הפעולה ביניהן, לטענתן, מעלה את סיכוייהן לזכות בתמיכת משרד הביטחון במסגרת התחרות בחו"ל, תמיכה שתגביר את סיכוייהן לזכות בצורה משמעותית.

### 5. סוף דבר

מן הנימוקים המפורטים לעיל, לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש לשיתוף הפעולה שבהסדר, וזאת **למשך ארבע שנים ממתן החלטתי זו**. יובהר כי הפטור ניתן לצורך שיתוף הפעולה הנדרש לצורך שני הפרוייקטים הנ"ל בלבד.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

דרור שטרומ,

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"א בתמוז תשס"ד

30 ביוני 2004