

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום כ"ד בחשוון התשע"ב (21 בנובמבר 2011) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8701	אגד – אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ	רכישת מניות בתמחית על ידי אגד, שתוצאתה, בין השאר, ישיבה של נציג אגד במועצת המנהלים של התמחית אשר בה חבר גם נציג חברת דן	מניות

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8701 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

ח' בכסלו התשע"ב (4 בדצמבר 2011)
(חמ 41-3-17)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום ט' בטבת התשע"ב (4 בינואר 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8703	רי.בי.אס שרותי לווי (1998) בע"מ תבונה שיווקית – מחקרים ש.ז. בע"מ	תניית בלעדיות	מחקרי שוק וסקרי דעת קהל

תוקפו של הפטור מוגבל לשלוש שנים.

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8703 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ' בטבת התשע"ב (15 בינואר 2012)
(חמ 41-3-17)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – "החוק"), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום כ"ד בחשון התשע"ב (21 בנובמבר 2011) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8701	אגד- אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ	רכישת מניות בתמח"ת על ידי אגד, שתוצאתה, בין היתר, ישיבה של נציג אגד במועצת המנהלים של התמח"ת אשר בה חבר גם נציג חברת דן.	מניות

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8701 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22 ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ח' בכסלו התשע"ב

4 בדצמבר 2011

¹ ס"ח התשמ"ח עמ' 128, ס"ח התשי"ס עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ט"ו בשבט תשע"ב

8 בפברואר 2012

פטור : 8701

בפקס : 03-7961001

03-6134420

לכבוד

עו"ד ישראל שלו

עו"ד ארנה קדר

ישראל שלו ושות', משרד עו"ד

כספי ושות', משרד עו"ד

רח' היצירה 3

רח' יעבץ 33

רמתן גן 52522

תל-אביב 65258

הנדון : החלטה (לאחר תיקון טעות סופר) בעניין פטור מאישור הסדר כובל ביו :

אגד אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ - התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ/11

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים
העסקיים התשמ"ח – 1988 בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין
הצדדים בנדון – תיקון טעות סופר בהחלטה מיום 21.11.2011

בכבוד רב,

עו"ד דודר ארם
רשם ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל

להסדר בין אגד - אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ לבין התחנה המרכזית

החדשה בתל-אביב בע"מ

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן "החוק"), להסכם בין אגד - אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ (להלן "אגד") לבין התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ (להלן "התמח"ת" ו- "הצדדים" בהתאמה), שעניינו הקצאת 15% ממניות התמח"ת לאגד.

לאחר שבחנתי את ההסדר כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלבנטיים ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים

אגד היא אגודה שיתופית המחזיקה בבעלות מלאה בחברות שונות בתחום התעבורה, ביניהן אגד החזקות בע"מ (להלן "אגד החזקות"). אגד מפעילה קווי תחבורה פרטית וציבורית, מוסכים, משכירה נכסים בכל רחבי הארץ, ואף הוכרזה כמונופול בשירותי הסעה בתחבורה ציבורית עירונית בערים ירושלים, אילת, דימונה וקריית גת, בשירותי הסעה בתחבורה ציבורית בינעירונית בכלל הארץ, ובשירותי הסעה כלל ארציים בתחבורה ציבורית.¹

התמח"ת הינה הבעלים והמפעילה של מסוף התחנה המרכזית החדשה בדרום תל אביב, אשר בו מצויים שטחי מסחר, שטחי תפעול וחניונים לאוטובוסים. התמח"ת מוחזקת על ידי חברת אחזקות התחנה בע"מ (83%)², מ.ט.נדל"ן שותפות מוגבלת (5%), ונהור בע"מ (12%) - חברה בת בבעלות מלאה של דן חברה ציבורית לתחבורה בע"מ (להלן "דן").

3. ההסכם

במסגרת הסדר כולל אליו הגיעו הצדדים ביום 14.6.99 העניקה התמח"ת לאגד אופציה לרכוש עד 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת. ביום 17.12.09 הודיעה אגד לתמח"ת כי ברצונה לממש את

¹ ר' לעניין זה הכרזות על בעלי מונופולין לפי סעיף 26(א) וקביעה בדבר קיומו של הסדר כובל לפי סעיף 43(א)(1) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, נצבא החזקות 1995 בע"מ ואח'; הי"ע 3003820.

² חברה בת בבעלות ובשליטה מלאה של חברת נכסים ייזום ופיתוח בע"מ, שהינה חברה בת בבעלות ובשליטה מלאה של חברת נצבא החזקות 1995 בע"מ. נצבא הינה חברה ציבורית בבעלות איירפורט סיטי בע"מ אשר בשליטת חיים צוף. בעבר הוחזקה ונשלטה נצבא על ידי חברי וגמלאי אגד.

האופציה (להלן "העסקה"). עם השלמת העסקה תוחזק התמח"ת בעיקרה על ידי: אחזקות התחנה בע"מ (70.55%), אגד (15%), ונהור בע"מ, שהינה כאמור חברת הבת של דן (10.2%).

4. השפעת ההסכם על התחרות

מסוף מרכזי, דוגמת מסוף האוטובוסים בדרום תל אביב אשר מפעילה ומנהלת התמח"ת, הינו מתחם הכולל רציפים להעלאה ולהורדה של נוסעי קווי השירות הקבועים בתחבורה הציבורית, המקשר בין קווי שירות בינעירוניים, ובינם לבין רשת קווי השירות העירוני שבאותו מרחב גיאוגרפי. במתחם המסוף, או בסמוך לו, תהא מצויה לרוב חניה תפעולית, מתקני שירות לנוסעים (דוג' שירותי מודיעין, קופת כרטיסים ומרחב מקורה להמתנה), ומתקנים ייעודיים שבשימוש המפעילים (כגון חדרי נהגים ועובדים).³

ההסדר שלפניי מעלה שני חששות תחרותיים: החשש הראשון נובע מהיבט אנכי בעסקה, הנובע מאחזקה של אגד, מפעילת תחבורה ציבורית, בתמח"ת, המחזיקה ומנהלת את מסוף האוטובוסים המרכזי בדרום תל אביב. השאלה היא, האם קשר זה עלול להביא לתוצאה של חסימת מפעילי תחבורה ציבורית אחרים, המתחרים באגד, מגישה לרציפי האוטובוסים או מייקור עלויות שירותי התשתית עבורם במסוף האוטובוסים המרכזי בדרום תל אביב.

החשש השני נובע משיבתם יחד של נציגי אגד ודן במועצת המנהלים של התמח"ת, שכן על פי תקנון התמח"ת אשר הובא לעיוני, כל החזקה ב-8% מהון מניות התמח"ת מקנה זכות למינוי מנהל אחד במועצת המנהלים. משאלה הם פני הדברים, ביצוע העסקה יביא לכך שסביב שולחן משותף אחד יישבו נציגי המתחרות אגד ודן, ישיבה שיש לבדוק אם היא עלולה להקל על תיאום מפורש או משתמע ביניהן.

על אף האמור, מבדיקת ההסדר נשוא החלטתי זו, הגעתי לכלל מסקנה כי הוא אינו מעלה חשש לפגיעה של ממש בתחרות מן הטעמים שיפורטו כדלקמן.

פעילות התחנה המרכזית בתל אביב כפופה לרגולציה של משרד התחבורה. כך, משרד התחבורה הוא הקובע את מחירי השימוש בתשתית החיונית, קרי מסוף האוטובוסים המרכזי, והוא זה שמקצה את זכויות השימוש בה בין מפעילי התחבורה הציבורית השונים, כתלות בהיקפי פעילותם (המורכבת מקיבולת ותדירות). כן, לאחר השלמת העסקה, נותרת נצבא אשר תחזיק בכ-70% מהון המניות, בעלת השליטה בתמח"ת. בנסיבות אלה, הקצאה של 15% מהון מניות התמח"ת לאגד, אינה צפויה לשנות את תמונת המצב התפעולית דהיום, ואינה נותנת בידי אגד את היכולת לחסום את גישת מתחריה לתחנה המרכזית. לכן, מתקחה החשש מפני פגיעה במפעילים אחרים המתחרים באגד.

לעניין החשש הנוגע לשיבתם המשותפת של נציגי אגד ודן במסגרת מועצת המנהלים של התמח"ת, אף הוא מתקחה בנסיבות כאן, בעטיו של היקף המכרזים המצומצם להפעלת אשכולות תחבורה ציבורית אשר דן ואגד עלולות להגיע לתיאום לגביהם, ובשל חשיפת מכרזים אלה לתחרות מצד שבעה מפעילי תחבורה ציבורית נוספים. החברות המפעילות שירותי תחבורה ציבורית בארץ, מתמודדות מעת לעת במכרזים המפורסמים על ידי משרד התחבורה להפעלת אשכולות של קווים, בחלוקה לאזורים. בשנת 2010, נחתם הסכם בין ממשלת ישראל לאגד, וזאת כחלק ממדיניות


³ ר' הכרזת הממונה בעניין נצבא, ה"ש 1.

הממשלה להגברת התחרות בענף התחבורה הציבורית, במסגרתו נקבע כי אגד תהא רשאית להשתתף רק במכרזי תחבורה ציבורית באשכולות צפון הנגב, נתניה עירוני, וב"ש עירוני. עוד יצויין, כי מלבד דן ואגד מתחרים היום בענף מפעילי התחבורה הציבורית עוד שבעה מפעילים שונים בהם: מטרופולין, קונקס, וקווים. בנסיבות אלה מתקחה כאמור, החשש מפני תיאום.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דיוד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ד חשוון תשע"ב

21 נובמבר 2011

לאחר תיקון טעות סופר

ירושלים, י"ג שבט תשע"ב

06 פברואר 2012



רשות ההגבלים העסקיים

כ"ד בחשון תשע"ב

21 בנובמבר 2011

פטור: 8701

בפקס: 03-7961001

03-6134420

לכבוד

עו"ד ישראל שלו

עו"ד ארנה קדר

ישראל שלו ושות', משרד עו"ד

כספי ושות', משרד עו"ד

רח' היצירה 3

רח' יעבץ 33

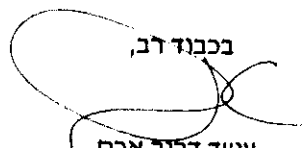
רמתן גן 52522

תל-אביב 65258

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

אגד אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ - התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ/11

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

עו"ד דרור ארם
רשם ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 בדבר מתן פטור

מאישור הסדר כובל

להסדר בין אגד - אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ לבין התחנה המרכזית

החדשה בתל-אביב בע"מ

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן "החוק"), להסכם בין אגד - אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ (להלן "אגד") לבין התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ (להלן "התמח"ת" ו- "הצדדים" בהתאמה), שעניינו הקצאת 15% ממניות התמח"ת לאגד.

לאחר שבחנתי את ההסדר כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלבנטיים ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים

אגד היא אגודה שיתופית המחזיקה בבעלות מלאה בחברות שונות בתחום התעבורה, ביניהן אגד החזקות בע"מ (להלן "אגד החזקות"). אגד החזקות מפעילה קווי תחבורה פרטית וציבורית, מוסכים, משכירה נכסים בכל רחבי הארץ, ואף הוכרזה כמונופול בשירותי הסעה בתחבורה ציבורית עירונית בערים ירושלים, אילת, דימונה וקריית גת, בשירותי הסעה בתחבורה ציבורית בינעירונית בכלל הארץ, ובשירותי הסעה כלל ארציים בתחבורה ציבורית.¹

התמח"ת הינה הבעלים והמפעילה של מסוף התחנה המרכזית החדשה בדרום תל אביב, אשר בו מצויים שטחי מסחר, שטחי תפעול וחניונים לאוטובוסים. התמח"ת מוחזקת על ידי חברת אחזקות התחנה בע"מ (83%)², מ.ט. נדל"ן שותפות מוגבלת (5%), ונהור בע"מ (12%) - חברה בת בבעלות מלאה של דן חברה ציבורית לתחבורה בע"מ (להלן "דן").

3. ההסכם

במסגרת הסדר כולל אליו הגיעו הצדדים ביום 14.6.99 העניקה התמח"ת לאגד אופציה לרכוש עד 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת. ביום 17.12.09 הודיעה אגד לתמח"ת כי ברצונה לממש את

¹ ר' לעניין זה הכרזות על בעלי מונופולין לפי סעיף 26(א) וקביעה בדבר קיומו של הסדר כובל לפי סעיף 43(א)(1) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, נצבא החזקות 1995 בע"מ ואח'; הי"ע 3003820.

² חברה בת בבעלות ובשליטה מלאה של חברת נכסים ייזום ופיתוח בע"מ, שהינה חברה בת בבעלות ובשליטה מלאה של חברת נצבא החזקות 1995 בע"מ. נצבא הינה חברה ציבורית בבעלות איירפורט סיטי בע"מ אשר בשליטת חיים צוף. בעבר הוחזקה ונשלטה נצבא על ידי חברי וגמלאי אגד.

האופציה (להלן "העסקה"). עם השלמת העסקה תוחזק התמח"ת בעיקרה על ידי: אחזקות התחנה בע"מ (70.55%), אגד (15%), ונהור בע"מ, שהינה כאמור חברת הבת של דן (10.2%).

4. השפעת ההסכם על התחרות

מסוף מרכזי, דוגמת מסוף האוטובוסים בדרום תל אביב אשר מפעילה ומנהלת התמח"ת, הינו מתחם הכולל רציפים להעלאה ולהורדה של נוסעי קווי השירות הקבועים בתחבורה הציבורית, המקשר בין קווי שירות בינעירוניים, ובינם לבין רשת קווי השירות העירוני שבאותו מרחב גיאוגרפי. במתחם המסוף, או בסמוך לו, תהא מצויה לרוב חניה תפעולית, מתקני שירות לנוסעים (דוג' שירותי מודיעין, קופת כרטיסים ומרחב מקורה להמתנה), ומתקנים ייעודיים שבשימוש המפעילים (כגון חדרי נהגים ועובדים).³

ההסדר שלפניי מעלה שני חששות תחרותיים: החשש הראשון נובע מהיבט אנכי בעסקה, הנובע מאחזקה של אגד, מפעילת תחבורה ציבורית, בתמח"ת, המחזיקה ומנהלת את מסוף האוטובוסים המרכזי בדרום תל אביב. השאלה היא, האם קשר זה עלול להביא לתוצאה של חסימת מפעילי תחבורה ציבורית אחרים, המתחרים באגד, מגישה לרציפי האוטובוסים או מייקור עלויות שירותי התשתית עבורם במסוף האוטובוסים המרכזי בדרום תל אביב.

החשש השני נובע משיבתם יחד של נציגי אגד ודן במועצת המנהלים של התמח"ת, שכן על פי תקנון התמח"ת אשר הובא לעיוני, כל החזקה ב-8% מהון מניות התמח"ת מקנה זכות למינוי מנהל אחד במועצת המנהלים. משאלה הם פני הדברים, ביצוע העסקה יביא לכך שסביב שולחן משותף אחד יישבו נציגי המתחרות אגד ודן, ישיבה שיש לבדוק אם היא עלולה להקל על תיאום מפורש או משתמע ביניהן.

על אף האמור, מבדיקת ההסדר נשוא החלטתי זו, הגעתי לכלל מסקנה כי הוא אינו מעלה חשש לפגיעה של ממש בתחרות מן הטעמים שיפורטו כדלקמן.

פעילות התחנה המרכזית בתל אביב כפופה לרגולציה של משרד התחבורה. כך, משרד התחבורה הוא הקובע את מחירי השימוש בתשתית החיונית, קרי מסוף האוטובוסים המרכזי, והוא זה שמקצה את זכויות השימוש בה בין מפעילי התחבורה הציבורית השונים, כתלות בהיקפי פעילותם (המורכבת מקיבולת ותדירות). כך, לאחר השלמת העסקה, נותרת נצבא אשר תחזיק בכ-70% מהון המניות, בעלת השליטה בתמח"ת. בנסיבות אלה, הקצאה של 15% מהון מניות התמח"ת לאגד, אינה צפויה לשנות את תמונת המצב התפעולית דהיום, ואינה נותנת בידי אגד את היכולת לחסום את גישת מתחריה לתחנה המרכזית. לכן, מתקחה החשש מפני פגיעה במפעילים אחרים המתחרים באגד.

לעניין החשש הנוגע לשיבתם המשותפת של נציגי אגד ודן במסגרת מועצת המנהלים של התמח"ת, אף הוא מתקחה בנסיבות כאן, בעטיו של היקף המכרזים המצומצם להפעלת אשכולות תחבורה ציבורית אשר דן ואגד עלולות להגיע לתיאום לגביהם, ובשל חשיפת מכרזים אלה לתחרות מצד שבעה מפעילי תחבורה ציבורית נוספים. החברות המפעילות שירותי תחבורה ציבורית בארץ, מתמודדות מעת לעת במכרזים המפורסמים על ידי משרד התחבורה להפעלת אשכולות של קווים, בחלוקה לאזורים. בשנת 2010, נחתם הסכם בין ממשלת ישראל לאגד, וזאת כחלק ממדיניות

³ ר' הכרזת הממונה בעניין נצבא, ה"ש 1.

הממשלה להגברת התחרות בענף התחבורה הציבורית, במסגרתו נקבע כי אגד תהא רשאית להשתתף רק במכרזי תחבורה ציבורית באשכולות צפון הנגב, נתניה עירוני, וב"ש עירוני. עוד יצויין, כי מלבד דן ואגד מתחרים היום בענף מפעילי התחבורה הציבורית עוד שבעה מפעילים שונים בהם: מטרופולין, קונקס, וקווים. בנסיבות אלה מתקחה כאמור, החשש מפני תיאום.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ד חשון תשע"ב

21 נובמבר 2011



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 9 בנובמבר 2011

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
8679	תירוש דוד יציקות איכות בע"מ תפן יציקות מתכת בע"מ
8704	Carlyle Partners V, L.P. Hellman & Friedman Corporate Investors VII, Ltd. Pharmaceutical Product Development, Inc.
8709	TYCO INTERNATIONAL LTD ויסוניק בע"מ
8714	שגריר מערכות בע"מ כ.ש. מרכזי תפעול לרכב בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
8661	רותם תעשיות בע"מ שלאון מפעלים כימיים בע"מ אי.בי.אס.ג'י בע"מ אופי טכנולוגיות בע"מ אופי טכנולוגיות 2011 בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את המיזוג בתנאי שהחברה הממוזגת תיפרד מאחד משלושת הספקים האמריקאים בתחום איכות הסביבה שמוצריהם משווקים כיום ע"י החברות המתמוזגות.

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות פטור וטיוטות פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר	עו"ד
8403	התעשייה האווירית לישראל בע"מ אי.טי.וי מוטורס בע"מ	מורן מיארה
8608	אל על נתיבי אוויר לישראל בע"מ ישראייר תעופה ותיירות בע"מ	יונתן צוויקל
8613	אל על נתיבי אוויר לישראל בע"מ ארקיע קווי תעופה ישראלים בע"מ	יונתן צוויקל
8676	בנק הפועלים בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק מזרחי טפחות בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ	יעל שיינין
8677	בנק הפועלים בע"מ בנק לאומי לישראל בע"מ בנק מזרחי טפחות בע"מ בנק דיסקונט לישראל בע"מ הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ	יעל שיינין
8701	אגד אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ	מורן מיארה

החלטה

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשות הנ"ל בהתאם לאמור בטיוטות הפטור של המחלקה המשפטית.

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזאת בקשה לפטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצדדים להסדר הכובל המבקשים את הפטור:

1.1 **אגד אגודה שיתופית לתחבורה בישראל בע"מ**, אגודה שיתופית מספר 57-001237-7;

מרחוב הירדן 4, קרית שדה התעופה.

באמצעות באת כוחה עו"ד ארנה קדר ממשרד כספי ושות', עורכי דין,

מרחוב יעבץ 33, תל-אביב 65258; טל': 03-7961000; פקס: 03-7961001.

(להלן: "אגד")

1.2 **התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב בע"מ**, חברה מספר 52-003653-4

מרחוב לוינסקי 108, תל-אביב 66052.

באמצעות בא כוחה עו"ד ישראל שלו ממשרד ישראל שלו ושות', עורכי דין,

מרחוב היצירה 3, רמת-גן 52522; טל': 03-6134410; פקס: 03-6134420.

(להלן: "התמח"ת")

2. הצדדים האחרים להסדר הכובל – אין.

3. צורת ההסדר – בכתב.

4. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו:

4.1 הסכם מיום 14.6.99 בין אגד לבין התמח"ת במסגרתו סוכם, בין היתר, על מתן אופציה לאגד לרכישת עד 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת, כפי שיהא לאחר ביצוע ההקצאה, ללא תמורה (להלן: "הסכם האופציה").

העתק הסכם האופציה מצורף ומסומן כנספח 1 לבקשה זו.

4.2 הודעה של אגד לתמח"ת מיום 17.12.09, על הפעלת זכות האופציה המסורה לה, על פי סעיף 10 להסכם האופציה.

העתק ההודעה על הפעלת זכות האופציה מצורף ומסומן כנספח 2 לבקשה זו.

5. הנכס נושא ההסדר

15% מהון המניות המונפק של התמח"ת, כפי שיהא לאחר ביצוע ההקצאה.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

6.1 כתוצאה מהקצאת 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת לאגד, מצב האחזקות בחון המניות המונפק של התמח"ת יהא כדלקמן:

6.1.1 אחזקות התחנה בע"מ - כ- 70.55%;

אגד - כ- 15%;

התחנה המרכזית
החדשה בתל אביב

- 6.1.3 נהור בע"מ, שהינה חברה בשליטת חברת התחבורה הציבורית דן חברה לתחבורה ציבורית בע"מ (להלן: "דן") - כ- 10.2% ;
- 6.1.4 מ.ט. נדל"ן (שותפות מוגבלת) - כ- 4.25% ;
- 6.1.5 ת.מ.ח.ת. אחזקות בע"מ - מניה אחת ;
- 6.1.6 ת.מ.ח.ת. (1988) בע"מ - מניה אחת ;

6.2 החברה לניהול התחנה המרכזית החדשה בתל אביב 1988 בע"מ - מניה אחת .

6.3 במסגרת הליך משפטי המתנהל בין אגד לבין התמח"ת בקשר להפעלת האופציה (ה"פ 12710-09-10 בבית המשפט המחוזי תל-אביב), נתבקשה רשות ההגבלים העסקיים ליתן את התייחסותה לבקשת התמח"ת לקבל חוות דעת מקדמית של הממונה על ההגבלים העסקיים בעניין הקצאת 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת לאגד.

העתק מכתבו של ב"כ התמח"ת מיום 7.9.11 לעו"ד יעקב גולדברג מרשות ההגבלים העסקיים (הכולל את כל התכתובת לממונה על ההגבלים העסקיים, להוציא מסמכים אשר ממילא צורפו לבקשה זו כנספחים), מצורף ומסומן כנספח 3 לבקשה זו.

ביום 25.9.11, מסרה נציגת רשות ההגבלים העסקיים, עו"ד סוריא בשארה, לבית המשפט הנכבד, כי רשות ההגבלים העסקיים רואה בהסכם האופציה הסדר כובל מן הטעם שאגד ודן ישבו, בעקבות מימוש האופציה, סביב שולחן משותף בישיבות הדירקטוריון של התמח"ת. יחד עם זאת, ציינה עו"ד בשארה כי ככל שתוגש בקשה למתן פטור מאישור ההסדר הכובל הסיכויים שיינתן הפטור הינם גבוהים.

העתק פרוטוקול הדיון מיום 25.9.11, מצורף ומסומן כנספח 4 לבקשה זו.

7. תקופת ההסדר הכובל

ההסדר הכובל אינו מוגבל בזמן.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין

8.1 עניינו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כל כבילה המגבילה את התחרות בתחום התחבורה הציבורית בישראל.

8.2 זאת ועוד, אף אין כל חשש ממשי לפגיעה בתחרות בתחום התחבורה הציבורית באוטובוסים בישראל כתוצאה מהקצאת 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת לאגד, אשר בעקבותיה ישבו אגד וחברה הקשורה לדן סביב שולחן משותף, מהטעמים הבאים :

8.2.1 כתוצאה מהרפורמה בתחום התחבורה הציבורית באוטובוסים בישראל, עליה הרחיבה ב"כ אגד במכתבה מיום 10.7.11 לעו"ד יעקב גולדברג מרשות ההגבלים העסקיים, חל שינוי מהותי במבנה שוק התחבורה הציבורית ; הוסרו חסמי הכניסה לשוק ; החלו לפעול מספר רב של מפעילי תחבורה ציבורית (כ- 18) ; ובמקביל חלקה של אגד בתחום התחבורה הציבורית הולך ומצטמצם

באופן מהותי (להערכת אגד, נתח השוק שלה עומד כיום על כ-50% ונתח השוק של אגד תעבורה בע"מ עומד על כ-8%).

העתק מכתבה של ב"כ אגד מיום 10.7.11 לעו"ד יעקב גולדברג מרשות ההגבלים העסקיים, מצורף ומסומן כנספח 5 לבקשה זו.

8.2.2 בעשור האחרון, הוצאת קווי תחבורה ציבורית לתחרות מבוצעת על ידי משרד התחבורה בהליך של **מכרז** במסגרתו מתחרים ביניהם מפעילי התחבורה הציבורית על הפעלת קווי התחבורה שהוצאו למכרז.

8.2.3 לאור שינויים אלה בשוק התחבורה הציבורית, אין כל חשש ממשי שכתוצאה מישיבתן של אגד ושל חברה הקשורה לדן סביב שולחן משותף, במסגרת ישיבות דירקטוריון התמח"ת, תושפע מידת התחרות במכרזים עתידיים להוצאת קווי תחבורה ציבורית לתחרות.

ראשית, דן כלל אינה צד להסדר הכובל נשוא בקשה זו ואין בינה לבין אגד כל כבילה המשפיעה על התחרות בין אגד לבין דן.

שנית, ככל שקיימים מתחרים רבים יותר בענף מצטמצם החשש משולחן משותף. בשוק התחבורה הציבורית פועלים מפעילי תחבורה ציבורית רבים (כ-18), כך שאף לו היתה אגד חוברת לדן (מה שאינו מתבצע בפועל) לא היתה לכך כל השפעה משמעותית על התחרות במכרזים עתידיים של קווי תחבורה ציבורית שיוצאו לתחרות.

זאת מאחר שמלבד אגד ודן ישנם עוד מספר רב של מפעילי תחבורה ציבורית שיוכלו להגיש הצעות למכרזים עתידיים שיפרסם משרד התחבורה להפעלת אשכולות תחבורה ציבורית, וביניהם כאלה המפעילים מספר אשכולות. כך למשל, קבוצת קווים מפעילה חמישה אשכולות, קבוצת נתיב אקספרס מפעילה ארבעה אשכולות, מטרופולין מפעילה שלושה אשכולות וסופרבוס מפעילה שני אשכולות.

ראו לעניין זה, החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988: **מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין קונקס תחבורה ישראל ונתיב אקספרס תחבורה ציבורית** מיום 15.2.2010.

שלישית, שיטת המכרזים בה נקט משרד התחבורה, לפיה אשכול של קווי תחבורה מוצא לתחרות, אינה מעודדת שיתוף פעולה בין מתחרים, שכן מדובר כאן ב"הכל או כלום". מתמודד שלא יתמודד במכרז יפסיד את כל "השוק" (אשכול הקווים המוצא לתחרות) למשך תקופה ארוכה של מספר שנים, עובדה זו מקטינה עד מאוד את רצונם של המתמודדים לשיתוף פעולה.

רביעית, על פי ההסכם שנחתם בין ממשלת ישראל לבין אגד ביום 27.6.2010, אגד מוגבלת עד מאוד ביכולתה להשתתף בהליך תחרותי להפעלת קווי תחבורה ציבוריים. בהתאם לסעיפים 7 ו-8 להסכם הנ"ל, אגד אינה רשאית להשתתף

התחנה המרכזית
חדשה בתל אביב בע"מ

כלל במכרזים להפעלת קווי תחבורה ציבורית עד לשנת 2020, ואילו חברה בת של אגד תהא רשאית להשתתף בהליך תחרותי כאמור, אך ורק באשכולות צפון הנגב, נתניה עירוני, אשדוד עירוני וב"ש עירוני או באשכולות אחרים, בהתאם לקבוע בסעיף 7.4 להסכם האמור.

העתק של סעיפים 7 ו-8 להסכם בין הממשלה לבין אגד מיום 27.6.2010, מצורף ומסומן כנספח 6 לבקשה זו.

8.3 מערך התחבורה הציבורית נמצא ברגולציה ופיקוח הדוק של משרד התחבורה ומשרד האוצר, כפי שפורט בהרחבה במכתבה של ב"כ אגד מיום 10.7.11 לעו"ד יעקב גולדברג מרשות ההגבלים העסקיים (נספח 5). לפיכך, לאור התכנון המוקדם של פעילות קווי התחבורה הציבורית ברחבי הארץ, ההיבטים התחרותיים הקשורים עם הוצאת הקווים לתחרות וקביעת המחירים לצרכן, ההסדר הכובל אינו מעלה חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות בתחום התחבורה הציבורית בישראל.

בהקשר זה יצוין, כי הפיקוח ההדוק האמור אף אינו מאפשר כל כבילה במישור האנכי בין התמח"ת, כבעלת מתקן תחבורתי, לבין אגד, כמפעילת תחבורה ציבורית. להרחבה בעניין זה ראו את מכתבה של ב"כ אגד מיום 10.7.11 לעו"ד יעקב גולדברג מרשות ההגבלים העסקיים (נספח 5).

8.4 לסיכום, אף נציגת רשות ההגבלים העסקיים, עו"ד סוריא בשארה, מסרה לבית המשפט הנכבד כי רשות ההגבלים העסקיים סבורה שהקצאת 15% מהון המניות המונפק של התמח"ת לאגד אינה צפויה להקים חשש לפגיעה בתחרות וכי קיימים סיכויים גבוהים למתן פטור מאישור ההסדר הכובל, ככל שתוגש בקשה למתן פטור (ראו פרוטוקול הדיון מיום 25.9.11 – נספח 4).

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

"אגד"
אגד תחבורה ציבורית בישראל בע"מ
חתימה וחותמת

גרת התחנה המרכזית
החדשה בתל אביב בע"מ
ח.צ. 4-03653
חתימה וחותמת

גדעון מזרחי, יו"ר מזכירות אגד

פריאל אטיאס, יו"ר דירקטוריון

11.10.2011
תאריך

9.10.2011
תאריך