

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום ו' באדר התשע"ב (29 בפברואר 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הבבילה	הנכס / השירות
8596	קרביץ (ישראל) בע"מ אקדמון בע"מ אקדמון ישראל בע"מ	אייתחרות מחיר מרבי לצרכן	ציוד משרדי והיקפי

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות; עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור, איגור עסקי וכן ארגון צרכנים, רשאים לערור לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על החלטתי זו.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8596 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ה באדר התשע"ב (19 במרס 2012)
(חמ 41-3-ה-1)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ב, עמ' 165.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום כ' באדר התשע"ב (14 במרס 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הבבילה	הנכס / השירות
8639	ארדן שנאים (2008) בע"מ טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ	ניהול פעילות הרכבת ושיווק השנאים של טי.אמ.סי	שנאי חשמל (שנאי חלוקה יצוקים)

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות; עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור, איגור עסקי וכן ארגון צרכנים, רשאים לערור לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על החלטתי זו.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8639 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ה באדר התשע"ב (19 במרס 2012)
(חמ 41-3-ה-1)

דיויד גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשס"ב, עמ' 165.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – "החוק"), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיוזוגים, אני מודיע כי ביום כ' באדר התשע"ב (14 במרץ 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8639	ארדן שנאים (2008) בע"מ טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ	ניהול פעילות הרכבת ושיווק השנאים של טי.אמ.סי	שנאי חשמל (שנאי חלוקה יצוקים)

החלטתי מתבססת על כך שבכפוף לתנאים לעיל, אין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8639 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22 ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

פרופ' דיוויד גליק

הממונה על הגבלים עסקיים

כ"ה באדר התשע"ב

19 במרץ 2012

¹ ס"ח התשמ"ח עמ' 128, ס"ח התש"ס עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

כ' באדר תשע"ב

14 במרץ 2012

פטור: 8639

בפקס: 03-7770101

לכבוד

עו"ד מיכל רוטשילד

ארדינסט בן נתן ושות'

רח' ברקוביץ' 4

תל-אביב

טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ

רח' התעשיה 206

א.ת. צפוני ת.ד. 900

אשקלון 78100

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

ארדן שנאים (2008) בע"מ - טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ/11

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,

עו"ד זיו ארם

רשם ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדר בין ארדן שנאים (2008) בע"מ לבין טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ

1. פתח דבר

לפניי בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988 (להלן "החוק"), להסכם בין ארדן שנאים (2008) בע"מ ("ארדן") לבין טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ ("TMC") ו-"הצדדים" בהתאמה) שעניינו העברת פעילות ההרכבה, השיווק והניהול של TMC לניהול ארדן.

לאחר שבחנתי את ההסדר כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלבנטיים ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. הצדדים

ארדן הינה חברה פרטית, בבעלות מלאה של חברת ניסקו אחזקות (1998) בע"מ, הנשלטת על ידי מר אריה קדרון, מר יצחק ניצן וגב' שרה ניצן.¹ ארדן עוסקת בתכנון, ייצור, בדיקה ושיווק של שנאי שמן ובייבוא חומרי גלם להרכבה, בדיקה ושיווק של שנאים יצוקים.

T.M.C הינה חברה פרטית בבעלות מלאה של TMC Italia S.P.A, אשר הוקמה בישראל בשנת 2008. TMC עוסקת בייבוא חומרי גלם להרכבה, בדיקה ושיווק של שנאים יצוקים.

3. ההסכם

הצדדים התקשרו בהסכם לשיתוף פעולה לפיו, ארדן תבצע עבור T.M.C את כלל פעילות ההרכבה, הבדיקה, וההכנה של השנאי ללקוחות, תספק לה שירותי שיווק וניהול כספים, ותקצה עבור TMC שטח באתר החברה לאחסון חומרי הגלם ולעגון המשמשים להרכבת השנאים. בתמורה תשלם TMC סכום קבוע עבור שירותי הניהול והשיווק, וכן סכום קבוע עבור כל שנאי אשר ארדן תרכיב עבורה.

¹ קבוצת ניסקו ארדן ("הקבוצה") מחזיקה חברות המנהלות קשרים מסחריים עם ארדן: חברת ארדן פרויקטים (1985) בע"מ- חברה קבלנית המבצעת עבודות חשמל הרוכשת לשם כך שנאים מארדן וממתחרותיה. וחברת ארדן הנדסת חשמל בע"מ- הפועלת בתחום ייצוא לוחות החשמל ורוכשת לעתים שנאים מארדן.

4. השפעת ההסכם על התחרות

4.1 השווקים הרלוונטיים

שנאי הינו מכשיר המעביר אנרגיה חשמלית ממעגל חשמלי אחד לשני באמצעות שדה מגנטי משותף (ליבה). השנאי מהווה רכיב מרכזי ברשת החשמל הארצית, שכן הוא מאפשר המרת מתח התמסורת הכלל ארצית המכונה "מתח עליון" למתח רחוב המכונה "מתח גבוה", ולמתח המתאים לשימוש במכשירים חשמליים המכונה "מתח נמוך". עניינו של ההסכם נשוא החלטתי זו בשנאים הממירים את מתח התמסורת מ"מתח עליון" ל"מתח גבוה". השנאים הקיימים בשוק מתחלקים לשני סוגים: שנאים יצוקים ושנאי שמן.

שנאי יצוק, הינו שנאי המורכב מליבה וסליל הרגיש לחדירת מים, אשר אינו יכול להיות חשוף למשקעים או לפגעי מזג האוויר. משכך, עיקר השימוש בו נעשה בתוך מבנים סגורים, כאשר קיימת אפשרות להתקינו בשטח פתוח תחת חופה אשר תגן עליו מתנאי מזג האוויר המשתנים. מבדיקת רשות ההגבלים העסקיים ("הרשות") עולה כי כ-95% מהשנאים היצוקים מותקנים במבנים סגורים וכ-5% בלבד מותקנים בשטחים פתוחים.

שנאי שמן הינו שנאי אשר הסליל המצוי בו נטבל בשמן על מנת לספק לו עמידות גבוהה יותר. משום שסליליו מצופים בשמן, עיקר השימוש בו נעשה מחוץ למבנים ובשטחים פתוחים. שנאי שמן ניתן להתקנה גם בתוך מבנים, אך בשל דליקותו של השמן ורעילותו, אפשרות זו מוגבלת מטעמים בטיחותיים. שנאי שמן זול יותר משנאי יצוק בכ-15%.

בדיקה שנערכה ברשות העליתה, כי הן שנאי השמן והן השנאי היצוק, מספקים את אותה פעולה פונקציונלית, אך בשל ההבדלים הקיימים ביניהם כמפורט לעיל, ככלל, ייעשה השימוש בשנאי שמן מחוץ למבנים ואילו בשנאים יצוקים בתוך מבנים. עוד העלתה הבדיקה, כי באותם המקרים אשר בהם ניתן להתקין שנאי שמן במקום שנאי יצוק בתוך מבנים סגורים, קיימת עדיפות להתקנת שנאי שמן בשל איכותו הגבוהה ומחירו הנמוך. יחד עם זאת, שכיחות המקרים הללו אינה גבוהה, וברוב רובם של המקרים מותקן בתוך מבנים סגורים שנאי יצוק. בשל המאפיינים המיוחדים של כל אחד מסוגי השנאים, הביקושים השונים להם ופערי המחירים ביניהם נמצא כי שנאי השמן והשנאים היצוקים מהווים שווקים רלוונטיים נפרדים.

הלקוח העיקרי של שנאי השמן בישראל הינו חברת החשמל לישראל ("חח"י"), אשר מבצעת את רכישותיה על דרך של מכרז. הלקוחות העיקריים של השנאים היצוקים הינם קבלנים אשר נדרשים להתקין שנאים בתוך המבנים.

היות ש TMC פועלת רק בתחום השנאים היצוקים נמצא כי שוק זה הוא השוק המושפע מן ההסדר.

4.2 השפעת ההסכם על התחרות

כאמור, הן ארדן והן TMC פועלות בתחום השנאים היצוקים. שתי החברות מייבאות, כל אחת, את חומרי הגלם לשנאי היצוק (סלילים וליבות) ומבצעות בעצמן את ההרכבה בישראל.

במסגרת שיתוף הפעולה בין הצדדים, בגינו הוגשה בקשת הפטור, תבצע ארדן עבור TMC את כלל פעילות ההרכבה, הבדיקה וההכנה של השנאים היצוקים ללקוחות, ותספק לה שירותי שיווק וניהול כספים. TMC תהא אמונה על תמחור השנאים אשר יורכבו וישווקו עבורה. משכך, מהווה ההסדר שלפניי שיתוף פעולה בין שני מתחרים בתחום התחרות ביניהם. החשש העיקרי הנובע מן ההסדר הינו כי חברת הצדדים לו תיתן בידם כח שוק שכתוצאה מהפעלתו עשויה להיפגע התחרות בשוק השנאים היצוקים.

בתחום השנאים היצוקים פועלים בישראל, מלבד הצדדים להסדר, מספר מתחרים נוספים בהם ניתן למנות את: אלקו התקנות ושירותים, חברת אפקון התקנות ושירותים בע"מ, אינפואלקטריק בע"מ, שניידר אלקטריק ישראל בע"מ, שיא פאוור וקווי מרום בע"מ. יוער, כי כל המתחרים המנויים כאן, מייבאים שנאים לישראל כמוצר מוגמר ואינם פועלים בדרך של ייבוא חלקים והרכבת שנאים בישראל בדומה לפעילות הצדדים. מציאות זו מחזקת את מסקנות הבדיקה שנערכה ברשות בדבר היעדר חסמי יבוא של שנאים יצוקים לישראל. בנסיבות אלה הגעתי לכלל מסקנה כי החשש מפני הפעלת כח שוק על ידי הצדדים להסדר מופג, וכי ההסדר ראוי לפטור.

במהלך הבדיקה הועלו בפני הרשות שתי טענות עיקריות בנוגע לייבוא שנאים, אשר מצאתי לנכון להתייחס אליהן בקצרה. על פי הטענה הראשונה, התקן הישראלי לייבוא שנאים מהווה חסם יבוא מאחר שהוא מחייב את היבואן לערוך בדיקה במעבדה של מכון התקנים לכל שנאי, כאשר נוסף על עלותה נדרש היבואן לשאת בעלויות נלוות של הובלה ופריקה. כאמור לעיל, פרט לצדדים להסדר יתר השחקנים הפועלים בתחום הינם יבואנים של שנאים מוגמרים ואינם מייבאים חלקי שנאי ומרכיבים אותם בארץ. מבירור טענה זו במסגרת בדיקת הרשות עלה כי התקן הישראלי לייבוא שנאים צפוי להשתנות בקרוב באופן שמוריד משמעותית מעלויות הבדיקה וההובלה שהוא מטיל על יבואנים. כך, על פי התיקון המוצע אשר צפוי להיכנס לתוקף בקרוב, בכדי לייבא שנאים לישראל יידרשו היבואנים, במקום ההסדר הקיים כיום, לעמוד באחת משתי חלופות פשוטות יותר: (א) הצהרת היצרן על כך שהשנאי עבר אצלו בדיקת תקינות, בצירוף ממצאי הבדיקה ומפרט השנאי או (ב) קבלת אישור ממכון התקנים ביחס לדגם השנאי אשר עומד להיות מיובא לישראל שיהא תקף למספר שנים.² שינוי התקן הישראלי כאמור, מקטין משמעותית את חסמי היבוא לישראל של שנאים יצוקים, ככל שישנם, וצפוי להיטיב עם התחרות בשוק זה.

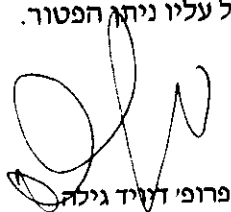
על פי הטענה השנייה שהושמעה בפני הרשות, נוסף על דרישות מכון התקנים כמתואר, חסם נוסף בפני יבוא שנאים לישראל הינו יוקר החלקים המרכיבים את השנאי, המיוצרים במיוחד עבור ישראל בשל דרישות התקינה בה. כפי שנטען בפני הרשות, בחלק מהמקרים דרישות התקינה הישראלית ומתח החשמל המקובלים בה השונים מהסטנדרט האירופאי, דורשים ייצור ספציפי של חלקי השנאי

² ר' פרסום באתר משרד התעשייה המסחר והתעסוקה מיום 14.11.11, "בדיקת התאמה לתקן רשמי של טובין מיובאים: קטגוריה 3" בה מצוין שינוי קטגוריה עבור התקן הקודם מקטגוריה (1) המחייבת בדיקה קפדנית עבור כל משלוח, לקטגוריה (3) המחייבת הצהרת יצרן בלבד - 7989FD7-0074-42F2-<http://www.moital.gov.il/NR/exeres/17991-5B6A22F106CD.htm>

(ליבות וסלילים), ובשל ייצור חומרי השנאי במיוחד עבור ישראל מתייקרת עלות השנאי הסופי. טענה זו, אף אם תתברר כנכונה, אין בה כדי להשפיע על החלטתי להעניק פטור כאמור, שכן עלויות התאמת השנאים למתח החשמל המקובל בישראל, ודרישות התקינה בישראל רלוונטיות באותה מידה לצדדים להסדר דנא, אשר מייבאים ליבות וסלילים ספציפיים המיוצרים במיוחד עבור ישראל ונדרשים אף הם לעמוד בדרישות התקינה בישראל.

5. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, הגעתי לכלל מסקנה כי הפטור המבוקש אינו מעלה חשש לפגיעה משמעותית בתחרות, וראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניקו. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דוד גליק

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ' אדר תשע"ב

14 מרץ 2012



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 21 בפברואר 2012

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
8800	"דלק" חברת הדלק הישראלית בע"מ ת.ד. פילבוקס בע"מ תלמי הנגב מפעל מתכת וציוד חקלאי בשער הנגב אגש"ח בע"מ
8835	די.פי.אל תעשיות מוצרים חד פעמיים בע"מ נאוה גרופ בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור וחוות דעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים להסדר
8639	ארדן שנאים (2008) בע"מ טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשה הנ"ל על סמך האמור בחוות הדעת של המחלקה הכלכלית.

8639 ס"ח
418611

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בהתאם לס' 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, מוגשת בזה בקשה לפטור מאישור בית הדין, הסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצד להסדר המבקש את הפטור –

שם: ארדן שנאים (2008) בע"מ (להלן: "ארדן")

מען ת.ד. 615 יוקנעם 20692

מען למסירת מכתבים: עו"ד מיכל רוטשילד, ארדינסט, בן נתן ושות', ברקוביץ 4, תל אביב

2. הצדדים האחרים להסדר –

שם: טי.אמ.סי. ישראל שנאים בע"מ (להלן: "TMC")

מען: רח' התעשיה 206, א.ת. צפוני ת.ד. 900, אשקלון 78100

3. צורת ההסדר _____ בע"פ _____ בכתב

4. נעשה ההסכם בכתב – תיאור המסמכים הקובעים אותו ואלה הנוגעים לו:

4.1 Manufacturing Services Agreement dated April 12, 2011 ("הסכם השירותים") –
נספח א' לבקשה.

4.2 Amendment to the Manufacturing Services Agreement dated 3/8/2011 ("התיקון
להסכם השירותים")¹ נספח ב' לבקשה.

5. הנכס או השירות נושא ההסדר

הרכבה, בדיקה ושיווק של שנאים יצוקים.

6. מהות הכבילה ופרטים עליה

6.1 במסגרת התיקון להסכם השירותים מתעתדת TMC להעביר את פעילות השיווק, הניהול והכספים של החברה לניהול ארדן.

7. תקופת ההסדר הכובל

7.1 5 שנים בכפוף לזכויות ביטול שונות המצוינות בסעיף 10 להסכם השירותים.

8. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין:

רקע

¹ בין ארדן ו-TMC Italy SPC (חברת האם של TMC) נחתם באפריל 2011 הסכם הפצה לפיו מקבלת ארדן את הזכות להפיץ שנאים מתוצרת TMC Italy במספר מדינות באסיה (לשעבר מדינות ברית המועצות), הסכם זה אינו חלק מהמסכת ההסכמית שנוא פטור זו אך מצורף למעלה מהצורך. ראה נספח ג' לבקשה זו.

- 8.1. ארדן הינה חברה פרטית בשליטת ה"ה אריה קידרון ויצחק ניצן, וחלק מקבוצת ניסקו ארדן העוסקת בייצור, שיווק והפצה של מערכות בתחום החשמל, האלקטרוניקה, התקשורת וההיי טק. בפרט, ארדן עוסקת בתכנון, ייצור, בדיקה ושיווק של שנאי שמן. יצוין כי ארדן פעלה בעבר באופן זניח בתחום השנאים היצוקים, נשוא בקשת פטור זו.
- 8.2. TMC הינה חברה פרטית בשליטת TMC Italia S.P.A. ("TMC איטליה"), העוסקת בהרכבה, בדיקה ושיווק של שנאים יצוקים. עד לשנת 2010 ייבאה TMC לישראל סלילים וליבות והרכיבה את השנאים היצוקים באתר החברה באשקלון.
- 8.3. בסוף שנת 2010, לאור מצוקה כלכלית אליה נקלעה חברת TMC וסכסוך מסחרי בין TMC לנציגה בישראל דאז, נוכחה TMC לדעת כי פעילות הייצור אותה היא מקיימת בישראל אינה יעילה, וכלכלית נכון יותר כי תשתמש בשירותים של קבלן ייצור.
- 8.4. לארדן עודף כושר ייצור במפעל בבעלותה ביוקנעם ומיומנות בייצור שנאים. לאור כך חברו הצדדים בהסכם השירותים: על פי האמור בהסכם השירותים ארדן מעניקה ל-TMC שירותי ייצור במפעל של ארדן ביוקנעם בתמורה לסכום קבוע עבור ייצור שנאי TMC. TMC, ע"פ האמור בהסכם השירותים המשיכה לשווק את מוצריה ולקבוע את המחירים בהם ימכרו השנאים מתוצרתה.
- 8.5. לאחר ש-TMC חתמה על הסכם השירותים עם ארדן ובעודה בהליכי התארגנות לקראת העתקת קו הרכבת השנאים ליוקנעם, התברר ל-TMC כי החברה מצויה בקשיים גדולים מכפי שסברה עד כה וכי עולים חשדות לאי סדרים בניהול החברה על ידי הנציג המקומי דאז. במקביל מכירות החברה ירדו באופן משמעותי וכן יכולתה לגבות חובות עבר, באופן שהעמיד בסכנה את המשך קיומה.
- 8.6. לאור דברים אלו ומצבה הקשה של TMC, היא משוכנעת כי היא אינה יכולה להמשיך ולהתחרות כיום בישראל תוך הסתמכות על יכולות השיווק וניהול הכספים בחברה, והיא מבקשת להסתמך בטווח הזמן הקצר והבינוני על מערכי השיווק, הניהול והכספים של ארדן. יודגש - TMC אינה מבקשת להתמזג עם ארדן, שכן ברצונה לשמור את האפשרות להתנתק מארדן ולפעול עצמאית בישראל עם תום תקופת ההסכם.
- השפעת ההסכם על התחרות:
- 8.7. כפי שיפורט להלן, שנאי שמן ושנאים יצוקים אינם תחליפיים ואינם משתייכים לאותם שווקים רלוונטיים לצורכי דיני ההגבלים העסקיים. בנוסף, השווקים הרלוונטיים הינם שווקים המאופיינים ברמת תחרותיות גבוהה ופעילים בהם מתחרים רבים. לאור כך, בחבירה בין TMC וארדן לא טמונה כל פגיעה בתחרות והחבירה בניהן אף תאפשר ל-TMC להמשיך ולהתחרות בישראל בתחום השנאים היצוקים, והכול כפי שיפורט להלן.

תחום שנאי החלוקה:

8.8. שנאי חלוקה משמשים להפחתת מתח הזרם, המולך על פני רשת החשמל (שהינו מתח גבוה) למתח נמוך יותר, המתאים לשימוש ביתי או תעשייתי. תחום שנאי החלוקה מתחלק לשנאי שמן ולשנאים יצוקים הנבדלים בתכונות רבות, על פי עיקרי הפירוט להלן:

8.8.1. אורך חיים: אורך החיים של שנאי שמן הוא כ- 40 שנה לעומת אורך חיים של כ- 15 שנים בלבד לשנאים יצוקים.

8.8.2. לקוחות: חברת חשמל הינה הרוכשת העיקרית של שנאי שמן, הרוכשת מעל ל- 75% מכלל שנאי השמן הנמכרים בישראל. מאידך, חברת חשמל כמעט ואינה רוכשת שנאים יצוקים. בשנת 2009-2010 רכשה חברת חשמל כ- 18 שנאים יצוקים, המהווים כ- 2% מכלל השנאים היצוקים שנמכרו בישראל בשנים אלו. הלקוחות העיקריים של שנאים יצוקים הם קבלני חשמל המבצעים עבודות חשמל במסגרת פרויקטי בניה.

8.8.3. עמידות למשקעים: שנאי יצוק רגיש לחדירת מים ולכן אינו יכול להיות חשוף למשקעים או לפגעי מזג האוויר וזאת לעומת שנאי שמן העמיד לפגעי מזג האוויר. בהתאם, שנאים יצוקים מותקנים בתוך מבנים ושנאי שמן מותקנים כאשר הם חשופים לפגעי מזג האוויר.

8.8.4. מרבית שנאי השמן (למעלה מ-80%) מותקנים לשימוש בתעשייה ומרבית השנאים היצוקים (למעלה מ-80%) מיועדים למבני מגורים ומבני ציבור.

8.8.5. כתוצאה מהבדלים בפרמטרים מרכזיים הקשורים לתפקוד השנאים, מיקומם, עלויות נלוות להתקנה, מחירים, זהות הלקוחות ואורך חיים, במרבית המקרים שנאי שמן אינם תחליפיים לשנאים יצוקים, ולהיפך.

8.9. המתחרים בתחום שנאי החלוקה: בשווקים הרלבנטיים פועלות חברות רבות – מקומיות וזרות. כך למשל, באתר האינטרנט של חברת חשמל מפורסמת רשימת השנאים המאושרים לחיבור לרשת החשמל הארצית. כל אחד מספקים אלו רשאי, ואף מתחרה במכירת שנאי שמן ו/או שנאים יצוקים, לפי העניין. רשימה זו כוללת כ- 20 ספקים של שנאי שמן וכ- 17 ספקים של שנאים יצוקים. בין הספקים מצויים יצרנים מקומיים, יבואנים וחברות זרות. ראה פרטים בקישור:

<http://www.iec.co.il/ElectricityProfessionals/DocLib7/transformer.pdf>

היקף השווקים הרלוונטיים

8.10. מלבד האבחנה בין שנאי שמן ושנאים יצוקים, קיימת אבחנה רלוונטית נוספת בתחום שנאי השמן, בין רכישות שמבצעת חברת חשמל ושאר רכישות שנאי השמן, באופן שיש להפריד את רכישות אלו לשווקים שונים, על פי הפירוט להלן:

8.10.1. חברת החשמל לישראל, המהווה לקוח גדול מאד (ואף מונופסון) של שנאי חשמל, רוכשת שנאים אך ורק באמצעות מכרזים בינלאומיים אותם היא עורכת מעת לעת. רכישותיה של חברת החשמל יכולות להסתכם במאות שנאים

בשנה. המכרזים נערכים אחת לכמה שנים ומשתתפות בהם חברות בינלאומיות ו/או נציגיהן בישראל וכן יצרנים ישראלים. במכרזי עבר לרכישת שנאים בהם השתתפה ארדן העדיפה חברת החשמל להימנע ממצב של זוכה יחיד או עיקרי במכרז, ונהגה לחלק את הכמויות שרכשה במכרז בין שני יצרנים או יותר. בשנת 2007, באופן חריג, זכתה ארדן לנתח של 90% במכרז של חברת החשמל לרכישת שנאי חשמל מסוג מסוים, כך שארדן מספקת כיום כ- 90% מהשנאים מאותו סוג הנרכשים על ידי חברת החשמל. לאור זאת, ובשל העובדה שחברת החשמל הינה הלקוח הגדול ביותר של שנאים מסוג זה, נתח השוק של ארדן בתחום שנאי החשמל מהסוג הנדון עולה ככל הנראה על 50%. מצב דברים זה צפוי להמשך עד לסוף שנת 2011, ובימים אלו עורכת חברת החשמל מכרז בינלאומי חדש לשנאים. עקב מאפייני הרכישה הנעשית על ידי חברת חשמל, ברור כי אף אם נתח השוק של ארדן גבוה, אין ברשותה כל כוח שוק.

8.10.2. הרוכשים האחרים של שנאי שמן הינם מגוון של לקוחות עסקיים, בדרך כלל – קבלני חשמל גדולים, אשר כל אחד מהם רוכש כמות זניחה של שנאים – בדרך כלל – שנאים בודדים.

8.10.3. אם כן, אין לאחד את רכישות השנאים על ידי חברת חשמל ואת רכישות השנאים הנעשות על ידי לקוחות אחרים לשוק רלוונטי אחד.

8.11. להערכת ארדן, מידי שנה נמכרים בישראל כ- 1,600 שנאי שמן וכ- 470 שנאים יצוקים. מכמות זו, חברת חשמל רוכשת מידי שנה כ- 1,200 שנאי שמן וכ- 16 שנאים יצוקים. בשל אופן הרכישה של חברת חשמל, כפי שפורט לעיל, יש לנכות את רכישות חברת חשמל מהיקפי השווקים הרלוונטיים. מכאן שמידי שנה נמכרים בישראל כ- 400 שנאי שמן וכ- 450 שנאים יצוקים.

8.12. בשנים 2009 ו-2010 מכרה ארדן ללקוחות בישראל (שאינם חברת חשמל) שנאי שמן בכמות מצטברת של 162 ו- 127 שנאים, בהתאמה. כמויות אלו משקפות נתח שוק של 40% בשנת 2009 ו- 32% בשנת 2010. ארדן שיווקה בעבר שנאים יצוקים בהיקפים מצומצמים, כך בשנים 2009 ו- 2010 מכרה ארדן ללקוחות מקומיים (שאינם חברת חשמל) 16 ו- 18 שנאים יצוקים, בהתאמה. מכירות אלו העניקו לארדן נתח שוק של 3.5% ו- 4% בהתאמה.

8.13. מכירות TMC בשנים 2009 ו- 2010 הסתכמו בכ- 90 שנאים יצוקים מידי שנה, כך שנתח השוק של TMC בשוק השנאים היצוקים הסתכם בכ- 20%, TMC אינה משווקת או מייצרת שנאי שמן.

8.14. קל לראות כי נתחי השוק של הצדדים למיזם אינם גדולים ואף בשל כך החבירה בין ארדן ו-TMC אינה מציבה קשיים תחרותיים.

בהסדר בין ארדן ו-TMC אין טמונה פגיעה בתחרות ויש לאשרו

8.15. ההסדר בין הצדדים בכללותו קובע שלושה נדבכים בהם מסייעת ארדן ל-TMC: ייצור, ניהול (לרבות כספים), ושיווק. בכל אחד מהיבטים אלו צפויה החברה בין ארדן ובין TMC ליעל את פעילות TMC, לשפר את יכולת התחרות של החברה ואף למנוע את היעלמותה מהשוק הישראלי.

8.16. שנאי שמן ושנאים יצוקים משתייכים לשווקי מוצר שונים לצורכי דיני ההגבלים העסקיים. ארדן אינה רואה עצמה כיום שחקנית בשוק השנאים היצוקים, כך שאין בחברה הארעית בין הצדדים לחזק את מעמדה בשוק זה. בנוסף, עקב מאפיינים שונים שנאים יצוקים ושנאי שמן אינם נרכשים יחדיו לרוב, כך שגם מטעם זה קל לראות כי אין בחברה כדי לחזק את מעמדה של ארדן בשווקים הרלוונטיים.

סוף דבר

8.17. כאמור לעיל, החברה בין ארדן ל-TMC מאפשרת לשני הצדדים לנצל יתרונות יחסיים של כל צד, כך יתאפשר ל-TMC להמשיך ולהתחרות בישראל באופן יעיל תוך שימוש במערכי השיווק, הניהול והכספים של ארדן. ארדן מצידה תוכל לשפר את נצילות מפעל השנאים שבבעלותה. בנוסף, אין טמונה בחברה בין ארדן ו-TMC כל פגיעה בתחרות, שכן אין מתקיימת תחרות בין החברות בליבת פעילותן.

8.18. בעבר הצביע בית הדין להגבלים עסקיים והממונה על ההגבלים העסקיים על היעילויות הטמונות בחברה במיזמים משותפים (אפילו בין חברות מתחרות), כדוגמת ההסדר נשוא בקשת פטור זו. כך למשל ראה :

"שיתופי פעולה עסקיים היו מאז ומעולם דפוס פעולה רווח, שכן טמונים בהם יתרונות רבים לצדדים החוברים באמצעותם. יתרונות אלה מונים, בין היתר, צירופי הון ומומחיות החיוניים להשקת קווים עסקיים, שתכופות אינם ברשותה או בהישג ידה של יחידה כלכלית אחת, ... צירופי הון ומומחיות עשויים להגביר את התחרותיות בשווקים, שכן יש בהם הכוח ליצור קואליציות מרסנות לכוחות שוק קיימים ולאפשר פעילויות שלא היו מתאפשרות בדרך אחרת. בעת המודרנית הולכת וגוברת שכיחותם של שיתופי פעולה עסקיים: ריבוי הטכנולוגיות ואמצעי הייצור המאופיינים ביתרונות לגודל ומורכבותם אינה מאפשרת ליחידה כלכלית אחת להתמחות בכל היבטיהן." החלטה בעניין אי מתן פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 מיזם ים תטיס – גרנית הכרמל השקעות בע"מ, הגבלים עסקיים 3008959.

וראה גם החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל למיזם משותף בין הוצאת כנרת-זב"מ-דביר, הוצאת הקיבוץ המאוחד ועמותת סימן קריאה. הגבלים עסקיים 5001499. וערר 1/97 איסכור שירותי פלדות בע"מ, איסכור שירותי גיליון בע"מ נגד הממונה על ההגבלים העסקיים, דינים מחוזי, ל"ב (1) 64, 1997.

8.19. ארעיות המיזם והפיכותו משמשים אף הם כשיקול להתרת המיזם. וראה החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988: פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין מי עדן שיווק (2000) בע"מ לבין יפאורה תבורי בע"מ, הגבלים עסקיים 3020604.

8.20. שיתוף הפעולה בין ארדן ו-TMC אינו צפוי לרכז בידיו כוח שוק שיש בו כדי להפחית את התחרות בשוק וגם מטעם זה יש לאשר את החברה בין הצדדים. וראה החלטה לפי סעיף 14

לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר פטור מאישור הסדר כובל הסכם בין אינטר פלורה ישראל וחברי העמותה, הגבלים עסקיים 3014260.

8.21. לצד התועלות הטמונות בחבירה במיזמים משותפים נטען בעבר כי מיזמים משותפים עשויים אף להעלות חששות תחרותיים. חששות אלו הועלו כאשר מיזמים ריכזו נתחי שוק ניכרים, או בשווקים מעוטי תחרות. השווקים הרלוונטיים לבקשת פטור זה הינם שווקים עתירי תחרות ומתחרים, וכפי שפורט לעיל, בסעיפים 8.12 ו-8.13, נתחי השוק של ארדן ושל TMC בשווקים הרלוונטיים הינם לרוב נמוכים, אינם מעידים על כוח שוק, ואינם מעלים חששות לפגיעה בתחרות.

8.22. לסיכום, שיתוף הפעולה בין ארדן ו-TMC מוגבל הוא במשכו, הפיך והוא אינו כולל כבילות אשר אינן נחוצות למימוש עיקרו. ההסדר האמור עומד בתנאי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים כאשר עיקרו אינו בהפחתת תחרות או במניעתה. בנוסף, אין ההסדר מגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מההסדר ואין בו כדי לפגוע בתחרות בשוק כאמור, ועל כן יש לאשרו.

העתקי המסמכים המתוארים בסעיף 4 מצורפים בזה.

אני מצהיר שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים שהמסמכים המצורפים הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.

תאריך 7/8/2011 שם אייל סייר ניצן, חתימה וחותמת

ארדן שניא/ס (2008) בע"מ
ת.ד. 615 יקנעם 20692
טל: 04-9892736 :פקס 04-6328888
ע.מ. 514217215