



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר**

**מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסכם בין חברת חדשות 10 בע"מ לבין רדיוס שידורים בע"מ, קול הים**

**האדום בע"מ, רדיו הצפון החזקות בע"מ, רדיו ללא הפסקה בע"מ, רדיו**

**קול רגע בע"מ, רדיו אף אם השפלה בע"מ, רדיו ללא הפסקה ניהול 2008**

**בע"מ ורדיו 90 בע"מ**

### 1. פתח דבר

ביום 21 דצמבר 2011 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים"), להסכמים בין חברת חדשות 10 בע"מ (להלן: "חברת חדשות 10") לבין רדיוס שידורים בע"מ, קול הים האדום בע"מ, רדיו הצפון החזקות בע"מ, רדיו ללא הפסקה בע"מ, רדיו קול רגע בע"מ, רדיו אף אם השפלה בע"מ, רדיו ללא הפסקה ניהול 2008 בע"מ ורדיו 90 בע"מ (להלן: "התחנות"), להפקת שידורי חדשות לתחנות הרדיו על ידי חברת חדשות 10 (להלן: "ההסדר").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. על כן, מצאתי כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### 2. ההסכמים והשפעתם על התחרות

#### 2.1 הצדדים

**חברת חדשות 10** היא חברה פרטית, באחזקה משותפת של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו וישראל 10 – שידורי הערוץ החדש בע"מ (להלן: "ערוץ 10"), שהוא בעל זיכיון לשידורי טלוויזיה מכוח חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה"). חברת חדשות 10 היא האמונה על הפקת ושידור החדשות במסגרת ערוץ 10 וזאת לפי חוק הרשות השנייה.

**התחנות** הן תחנות שידור בעלות זיכיון לשידורי רדיו מכוח חוק הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן – 1990 (להלן: "**חוק הרשות השניה**"). כיום פועלות בישראל ובאיו"ש 16 תחנות בעלות זכויות. שמונה מהן, כמפורט לעיל, התקשרו בהסכמים נשואי פטור זה.

## 2.2 ההסכמים והכבילה

ההסדר המובא בפניי עניינו בהארכת תוקפם של הסכמים שזכו לפטור מאישור הסדר כובל בשנת 2002<sup>1</sup> (להלן: "**החלטת הפטור הקודמת**"). כפי שפורט בהחלטת הפטור הקודמת, בהתאם להסכמים בין הצדדים מפיקה חברת חדשות 10 מהדורות חדשות ייעודיות לתחנות הרדיו המשודרות בתחנות בכל שעה עגולה, וכן מהדורות קצרות המשודרות במחצית השעה. בנוסף, על פי ההסכמים רשאיות התחנות לשדר באופן רדיופוני את גרסת השמע של שידורי הטלוויזיה של חברת חדשות 10 בעת התרחשות אירועים בעלי חשיבות תקשורתית משמעותית.

כל התחנות שהן צדדים להסדר נושאות, בחלקים שווים, בעלות הפקת החדשות.

יצוין, כי עד שנת 2008 ההסדר כלל כבילה לפיה חברת חדשות 10 לא תפיק משדרי חדשות עבור תחנות רדיו אחרות שאינן חלק מרשת הסכמים זו. סעיף זה בוטל בשנת 2008.

## 2.3 השפעת ההסכמים על התחרות

מארג ההסכמים שבין חברת חדשות 10 לבין תחנות הרדיו, מגבש למעשה מיזם משותף בין מתחרים להפקת חדשות לשידור ברדיו. מיזם משותף בין מתחרים מהווה הסדר כובל,<sup>2</sup> הן על שום יחסי הגומלין שהוא יוצר ביניהם והן מכיוון שהוא גורע מהתמריץ של המתחרים החברים בו להתחרות ביניהם. בעניין זה, חברתן של התחנות להסדר אחד בו מפיקה עבורם חברת חדשות 10 משדרי חדשות בתנאים זהים, עלולה לפגום בתמריצים שלהן להתחרות במישור זה.

עם זאת, כפי שהוסבר בהרחבה בהחלטת הפטור הקודמת, התקשרות התחנות עם חברת חדשות 10 אינה צפויה לפגוע בתחרות ואף יש בה כדי לקדם את התחרות. הסיבה המרכזית לכך היתה שנכון לעת ההיא שודרו בתחנות הרדיו משדרי החדשות של מתחרותיהן של תחנות אלו – קול ישראל וגלי צה"ל. הפקת החדשות בידי חברת חדשות 10 הוסיפה אם כן מתחרה נוסף לתחום זה ואף מנעה מהן את הצורך לרכוש את החדשות ממתחרותיהן הארציות אשר מהוות מתחרות שלהן בכל אזורי השידור. כמו כן, הפקת החדשות באופן עצמאי אפשרה לתחנות לעצב מוצר תואם את צרכיהן. נימוקים אלה יפים גם לענייננו.

לכך יש להוסיף, כי נכון לעת הזו פועל בתחום גורם נוסף, ידיעות אינטרנט בע"מ (להלן: "**Ynet**"), המפיק משדרי חדשות עבור תחנות רדיו אזורי אחרות,<sup>3</sup> שהיו בעבר צדדים להסכם חברת חדשות 10, ומכאן שאף חל שיפור במימד התחרות מאז ניתנה החלטת הפטור הקודמת.

<sup>1</sup> החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין חברת החדשות של הערוץ השלישי ותחנות הרדיו האזוריות; 2003 הגבלים עסקיים 5209.

<sup>2</sup> ראו: מרים מזרחי "מיזם משותף כהסדר כובל" משפטים כ"ג 213 תשנ"ד.

<sup>3</sup> בקשת פטור מאישור הסדר כובל בעניין זה מונחת אף היא על שולחני.

נוסף על כך, ניסיון השנים האחרונות לא גילה כי המיזם המשותף הביא לצינון של מידת התחרות בין התחנות. תחרות שהיא, כפי שצוין בעבר, חלקית ממילא על שום החפיפה הגיאוגרפית החלקית ביניהן.<sup>4</sup>

אוסף, כי משרד התקשורת והרשות השנייה הודיעו כי אינם רואים כל מניעה באישור ההסכמים וכי הרשות השנייה אף נתנה להם את אישורה במסגרת סמכותה בחוק הרשות השנייה.

### 3. סוף דבר

מן הטעמים המפורטים לעיל, לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש.

תוקפו של פטור זה למשך שלוש שנים מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, כ"ו אדר תשע"ב  
20 מרץ 2012

<sup>4</sup> החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין תחנות הרדיו האזוריות לבין שפ"א – שירותי פרסומת אזוריים בע"מ; 2003 הגבלים עסקיים 3017888.