



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר

מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסכם בין ידיעות אינטרנט בע"מ לבין רדיו 89 בע"מ, גלי הדרום א.ב.נ.

רדיו 2007 בע"מ, רדיו גלי ישראל בע"מ, ד.ז. רדיו חיפה בע"מ ורדיו

הבירה שותפות מוגבלת

1. פתח דבר

ביום 28 בדצמבר 2012 הונחה על שולחני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "**חוק ההגבלים העסקיים**"), להסכמים בין ידיעות אינטרנט בע"מ (להלן: "**Ynet**"), רדיו 89 בע"מ (להלן: "**רדיו תל אביב**"), גלי הדרום א.ב.נ. רדיו 2007 בע"מ (להלן: "**רדיו דרום**"), רדיו גלי ישראל בע"מ (להלן: "**גלי ישראל**"), ד.ז. רדיו חיפה בע"מ (להלן: "**רדיו חיפה**") ורדיו הבירה שותפות מוגבלת (להלן: "**רדיו ירושלים**") (כולן ביחד להלן: "**תחנות הרדיו**"), שעניינם הפקת שידורי חדשות לשידור ברדיו על-ידי Ynet (להלן: "**ההסדר**"). לאחר שבחנתי את ההסדרים ואת הכבילות המצויות בהם, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של כל אחד מההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם. על כן, מצאתי כי ההסדרים ראויים לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכמים והשפעתם על התחרות

2.1 הצדדים

Ynet היא שותפות רשומה המפעילה את אתר המרשתת (אינטרנט) Ynet הפועל כאתר חדשות. Ynet נמצאת בשליטת חברת ידיעות אחרונות בע"מ הנמצאת בשליטת משפחת מוזס ומוציאה לאור את העיתון היומי "ידיעות אחרונות".

תחנות הרדיו הן בעלות זיכיונות לשידורי רדיו על פי חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התשי"ך-1990,¹ המשדרות שידורי רדיו מסחריים על בסיס אזורי. כיום פועלות בישראל ובאיו"ש 16 תחנות בעלות זיכיונות. חמש מתוכן התקשרו בהסכמים נשואי פטור זה. מביניהן, רדיו תל אביב, רדיו דרום, גלי ישראל ורדיו חיפה (להלן: "**קבוצת רדיו ישראל**") קשורות ביניהן בקשרי בעלות.

2.2 ההסכמים והכבילות

על פי ההסדר שבפני, התקשרו רדיו תל אביב ו-Ynet בהסכם להפקה ושידור של מהדורות חדשות. בהסכם, אשר מותנה בכך שיצטרפו אליו לפחות שלוש תחנות רדיו אזורי נוספות, נקבעו תנאים המאפשרים לתחנות רדיו אזורי נוספות להצטרף אליו, כפי שאכן ארע בפועל. כן נקבע, כי דני נישליס, מבעלי השליטה בקבוצת רדיו ישראל, ישמש כעורך הראשי של החדשות (ניתן להחליפו בהסכמת רוב מנכ"לי תחנות הרדיו שיצטרפו להסכם). ההסכמים בין רדיו תל אביב לבין תחנות הרדיו האזוריות ובין רדיו תל אביב לבין Ynet, יהיו בתוקפם עד ליום 31.12.2013, ויתחדשו באופן אוטומטי לשנה נוספת אלא אם יודיע מי מהצדדים על רצונו שלא לחדשם.

ההסכם מגלם בתוכו שתי כבילות כמפורט להלן:

הכבילה הראשונה, נובעת מכך שההסכמים מגבשים למעשה מיזם משותף בין מתחרים להפקת חדשות לשידור ברדיו. מיזם משותף בין מתחרים מהווה הסדר כובל² עקב יחסי הגומלין שהוא יוצר בין המתחרים ומכיוון שהוא עלול לגרוע מהתמריץ של המתחרים החברים בו להתחרות ביניהם. כאשר מדובר במיזם משותף בתחום התחרות, המיזם אף עלול להפחית את התחרות הקיימת בין הצדדים לו.

הכבילה השנייה, הינה תניית בלעדיות במסגרתה מתחייבת Ynet שלא להפיק חדשות לשידור ברדיו, למעט החדשות המופקות על פי הסכמים אלו.

3. השפעת ההסכמים על התחרות

מצאתי, כי לא זו בלבד ש אין בהסכמים אלו כדי לפגוע בתחרות, אלא שניתן אף לומר כי יש בהם כדי לשפר את התחרות הקיימת בתחום שידורי חדשות באמצעות הרדיו, וזאת מהטעמים המפורטים להלן:

כפי שפורט במסגרת החלטות קודמות,³ בעבר הופקו שידורי החדשות בתחנות הרדיו האזוריות בידי רשת ב' של קול ישראל, על אף שזו הייתה מתחרה של תחנות הרדיו האזוריות. בהמשך התקשרו מרבית תחנות הרדיו האזוריות בהסכם להפקת משדרי חדשות עם חברת החדשות של הערוץ השלישי (הנקראת כיום חדשות 10 בע"מ, להלן: "**חדשות 10**"), ובכך הצטרף לתחרות בשידורי החדשות ברדיו מתחרה נוסף. כעת, מבקשות תחנות הרדיו להתקשר עם גורם חדש

¹ גלי ישראל היא בעלת זכיון שהעניקה הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו – איו"ש.

² ראו: מרים מזרחי "מיזם משותף כהסדר כובל" **משפטים** כ"ג 213 תשנ"ד.

³ ראו החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם **בין חברת החדשות של הערוץ השלישי ותחנות הרדיו האזוריות**; 2003 **הגבלים עסקיים** 5209, וכן החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם **בין תחנות הרדיו האזוריות לבין שפ"א – שירותי פרסומת אזוריים בע"מ**; 2003 **הגבלים עסקיים** 3017888.

ולצורך מתחרה נוסף בדמות Ynet, שעד כה לא פעלה בתחום שידורי החדשות ברדיו. בכך בא לידי ביטוי מימד תחרותי חיובי בהסכם.⁴

בו-בזמן, נראה כי שיתוף הפעולה אינו מעלה חששות תחרותיים של ממש:

ראשית, החפיפה הגיאוגרפית בין תחנות הרדיו האזורי מועטה ביותר ועל כן ממילא התחרות בין התחנות הינה מוגבלת. שנית, שיתוף הפעולה במסגרת ההסדר מתמצה בשידורי חדשות קצרים שאורכם דקות בודדות בכל שעה ואין המדובר בשיתוף פעולה הנוגע לעניין הנמצא בליבת פעילותן של תחנות הרדיו, ועל כן החשש כי שיתוף פעולה בתחום זה יביא לצינון התחרות ביניהן אינו משמעותי.

גם באשר לתניית הבלעדיות, הקובעת כי Ynet לא תפיק מהדורות חדשות לשידור ברדיו עבור גורמים שאינם צד להסכמים אלו, לא מצאתי כי מתעורר חשש תחרותי, נוכח העובדה כי תנאי ההסדר מאפשרים לכל תחנת רדיו הרוצה בכך להצטרף להסכמים בתנאים שוויוניים. בחינה של התנאים בהסכם ושיחות שנערכו עם גורמים הפועלים בתחום אף העלו כי תנאי החוזה אינם מהווים מכשלה להצטרפותן של תחנות רדיו נוספות המבקשות להתקשר עם Ynet בעניין זה.

4. סוף דבר

מן הטעמים המפורטים לעיל, לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ולאחר שמשדר התקשורת והרשות השנייה הודיעו כי אינם רואים כל מניעה באישור ההסכמים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. תוקפו של פטור זה למשך תקופת ההסכמים או למשך שלוש שנים, לפי המוקדם.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י' ניסן תשע"ב
02 אפריל 2012

⁴ במקביל, ניתן פטור להארכת ההתקשרות של מספר תחנות רדיו עם חדשות 10 – ראו החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסכם בין חברת חדשות 10 בע"מ, לבין רדיוס שידורים בע"מ, קול הים האדום בע"מ, רדיו הצפון החזקות בע"מ, רדיו ללא הפסקה בע"מ, רדיו קול רגע בע"מ, רדיו אף אם השפלה בע"מ, רדיו ללא הפסקה ניהול 2008 בע"מ ורדיו 90 בע"מ; 2012 הגבלים עסקיים 5001922.