



## רשות ההגבלים העסקיים

**החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988**

**בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל**

**להסדר בין שירותי בריאות כללית לבין שלוש חברות פרסום ושיווק**

**(י.ל. אפיקים פרסומאים בע"מ; מקאן אריקסון בע"מ; וטיילור נלסון**

**סופרס טלסקר בע"מ)**

### **1. כללי**

לפניי שלוש בקשות לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "חוק ההגבלים העסקיים") למתן פטור מן החובה לקבל את אישור בית הדין להגבלים עסקיים להסדר בין שירותי שירותי בריאות כללית (להלן: "הכללית") לבין שלוש חברות העוסקות בפרסום ושיווק, שעניינן בלעדיות חלקית של החברות במתן שירותי פרסום לכללית. ההסכמים נחתמו עם כל אחת מהחברות לאחר קיום מכרזים נפרדים והובאו בפניי בנפרד. עם זאת, עניינם נכרך במסגרת החלטה זו בכפיפה אחת לשם הנוחות גרידא.

לאחר שבחנתי את ההסדרים ואת הכבילות המצויות בהם, כמו גם את השפעתם האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור, כי עיקרו של כל אחד מההסדרים אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בהם כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרם. על כן, מצאתי כי ההסדרים ראויים לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

### **2. הצדדים להסכמים**

**הכללית** היא קופת חולים כמשמעותה בחוק בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994. הכללית מפעילה רשת ארצית של מרפאות בקהילה, מרכזי רופאים מומחים ובתי חולים ציבוריים ובעלותה מספר חברות בנות הפועלות אף הן בתחומי הבריאות. הכללית היא קופת החולים הגדולה במדינה ובעלותה מספר בתי חולים (כלליים, גריאטריים ופסיכיאטריים).

**י.ל. אפיקים פרסומאים בע"מ** (להלן: "אפיקים") היא חברת פרטית בבעלות יגאל רווח, אליס רווח ואביטל יזדי, העוסקת במתן שירותי פרסום במגזר החרדי והדתני-לאומי.

**מקאן דיספלין בע"מ** (להלן: "**מקאן דיספלין**") היא חברה פרטית בבעלות מקאן אריקסון בע"מ ומר אילן שילוח, העוסקת במתן שירותי פרסום למגזרים הערבי, החרדי והרוסי.

**טיילור נלסון סופרס טלסקר בע"מ** (להלן: "**טלסקר**") היא חברה פרטית בבעלות TNS BV (חברה זרה הרשומה בהולנד), העוסקת באספקת מידע שיווקי ושירותי מחקר.

### **3. הכבילות והשפעתן על התחרות**

הכללית התקשרה בשלושה הסכמים: הסכם עם חברת מקאן דיספלין למתן שירותי פרסום במגזר הערבי; הסכם עם חברת אפיקים למתן שירותי פרסום במגזר החרדי; והסכם עם חברת טלסקר להענקת שירותי מחקרי שיווק, פרסום ודעת קהל לכללית (שלושת ההסכמים ביחד, להלן: "**ההסכמים**").

ההסכמים כוללים תניית בלעדיות חלקית, לפיה אפיקים, מקאן דיספלין וטלסקר (להלן: "**החברות**") לא יעניקו שירותים לגורם כלשהו אשר מתחרה בכללית או אם הדבר עומד בניגוד לאינטרסים למתן השירותים לכללית. תניות הבלעדיות בכל אחד מההסכמים הן לכל תקופת ההסכם, קרי שנה אחת עם אפשרות הארכה לשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, ולמשך שנה נוספת מתום ההסכם (כלומר, חמש שנים לכל היותר).

הניתוח התחרותי שהוצג במסגרת החלטת פטור קודמת<sup>1</sup> שהגישה הכללית בעניינו של הסכם פרסום אשר כלל תניות דומות, כוחו יפה גם לענייננו. בקצרה, החשש התחרותי המרכזי הינו כי תניות הבלעדיות יביאו **לחסימת האפשרויות** של מתחרות הכללית להתקשר עם חברות פרסום במגזרים הרלוונטיים לתניות או להתקשר עם חברת שירותי מחקר ושיווק, נוכח העובדה כי הכללית מונעת מחברות אלו להתקשר עם מתחרותיה (Foreclosure). ואולם, מבדיקה שנערכה ברשות ההגבלים העסקיים עולה, כי בענף קיימות די חברות פרסום חלופיות אשר יוכלו להעניק שירותים עבור מגזרים אלו וכן חברות שיווק ומחקר אשר יוכלו להעניק שירותים למתחרותיה של הכללית.

בנוסף, תניות בלעדיות מסוג זה נועדו להגן על הסודות המסחריים והמידע הרגיש אשר חולקת הכללית עם החברות, ומשכך קיים אינטרס מסחרי לגיטימי בבלעדיות. הואיל ובמקרה זה הבלעדיות חלה על תקופת ההתקשרות ולמשך שנה אחת נוספת בלבד, ניתן לומר כי עיקרה של כבילה זו איננו בהפחתת התחרות או במניעתה וכי היא נחוצה למימוש עיקרו של ההסכם.

### **4. סוף דבר**

לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש. תוקפו של הפטור למשך חמש שנים מהיום.

<sup>1</sup> החלטה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל **להסדר בין שירותי בריאות כללית לבין מקאן אריקסון בע"מ**; 2009 הגבלים עסקיים 5001516.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ט' כסלו תשע"ב

05 דצמבר 2011