



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדר בין רותם תעשיות בע"מ, שלאון מפעלים כימיים בע"מ, אי.בי.אס.ג'י

בע"מ, אופי טכנולוגיות בע"מ ואופי טכנולוגיות 2011 בע"מ

1. פתח דבר

ביום 22.11.2011 נתתי הסכמתי לעסקת המיזוג בין רותם תעשיות בע"מ (להלן: "רותם"), שלאון מפעלים כימיים בע"מ (להלן: "שלאון"), אי.בי.אס.ג'י בע"מ (להלן: "ABSG"), אופי טכנולוגיות בע"מ (להלן: "אופי") (להלן ביחד: "הצדדים") ואופי טכנולוגיות 2011 בע"מ (להלן: "אופי טכנולוגיות"). בקשת הפטור מושא החלטתי זו מתייחסת לכבילה שנלוותה לעסקת המיזוג. עניינה של כבילה זו בהתחייבויות הצדדים לעסקת המיזוג להימנע מלהתחרות בעסקיה של אופי טכנולוגיות.

לאחר שבחנתי את ההסדר, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים, ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסדר אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים המושפעים מן ההסדר, כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלו מצאתי, כי ההסדר ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסדר והצדדים לו

רותם הינה חברה ממשלתית המהווה את הזרוע השיווקית של הקריה למחקר גרעיני (להלן: "קמ"ג"). רותם עוסקת בשיווק פרויקטים, מוצרים, טכנולוגיות, תהליכים ושירותים המפותחים בקמ"ג, כאשר תחומי הפעילות העיקריים שלה כוללים בין היתר: הדמיה רפואית, עיבוד גבישי ספיר, מכשור לבדיקת קרינה, מרכז לאנרגיות מתחדשות ופינוי פסולת רדיואקטיבית. בנוסף מנהלת רותם את פארק תעשיות רותם הממוקם סמוך לדימונה.

שלאון הינה חברה פרטית בשליטת רם בהרד ואריה בר-אל, העוסקת בייצור ציוד מיגון ובטיחות אישי בתחום הצבאי והאזרחי, ומתמחה במיגון נשימתי.

ABSG הינה חברת אחזקות פרטית בשליטת אבי ושרה בטש, אשר כל פעילותה מתבטאת באחזקות של 30% ממניות רותם בטיחות בע"מ (להלן: "רותם בטיחות").

רותם, ABSG ו-שלאון מחזיקות יחדיו ברותם בטיחות (35%, 30% ו-30% בהתאמה). רותם בטיחות עוסקת בייבוא, שיווק והפצה של מוצרי מיגון ובטיחות, ובמכירת מוצרים בתחום איכות הסביבה.

אופי הינה חברה פרטית בבעלות מנחם צ'פניק (40.33%), נרדי סחרוף (40.33%) ואברהם גטניו (19.33%), העוסקת בתחומי המיגון, הבטיחות ואיכות הסביבה. אופי מתמחה בתפעול חומרים מסוכנים בתעשייה, בטיפול בשפכים, במכירת מוצרים בתחום איכות הסביבה (ארונוט בטיחות, מאצרות וכדומה) ובמחזור.

במסגרת המיזוג בין רותם תעשיות, שלאון, ABSG ואופי אשר כאמור אושר על-ידי ביום 22.11.2011, מוקמת חברה פרטית בשם אופי טכנולוגיות 2011 בע"מ, אשר תרכוש את כלל הנכסים של אופי, כך שהבעלות עליה תתחלק בין רותם (20%), שלאון (20%), ABSG (20%) ואופי (40%). החברה תעסוק ביבוא וברכש מקומי של ציוד מיגון, בטיחות ואיכות הסביבה ושימושים תעשייתיים שונים, ובהפצתו בשוק הישראלי ובשווקי העולם.

כחלק מעסקת המיזוג, התחייבו הצדדים שלא להתחרות בעסקיה של אופי טכנולוגיות. ביתר פירוט, התחייבו הצדדים שלא לעסוק בעצמם או באמצעות חברה קשורה אליהם בייצור, ייבוא, רכישה, שיווק או הפצה של ציוד מיגון ובטיחות אישי בתחומי מדינת ישראל. זאת בכפוף להחרגות בתחומים בהם עוסקות רותם תעשיות, שלאון ורותם בטיחות (לרבות חברות קשורות אליהן). על-פי ההסכם, התחייבות זו הינה בתוקף לגבי כל צד כל עוד הינו בעל מניות בחברה, ולתקופה נוספת של שלוש שנים.¹ ההתחייבות חלה גם באופן אישי על בעלי המניות של החברות שהן צד להסכם (למעט רותם).

3. השפעת הכבילות על התחרות

יוזכר תחילה כי נתתי את אישורי לעסקת המיזוג שאליה נלוות הכבילות מושא החלטתי זו, וזאת לאחר שמבדיקתי עלה כי המיזוג אינו מקים חשש סביר לפגיעה בתחרות.

הגבלת תחרות בין צדדים לעסקת מכירה של עסק או פעילות עסקית, בחלקה או במלואה, מהווה דפוס עסקי מקובל, שנועד להבטיח את נכונות הצדדים לעסקה להשקיע בעסק מהונס וממרצם. כך במיוחד מקום בו לאחר מימוש עסקת המיזוג מוסיפים הצדדים לקחת חלק בפעילות עסקית משותפת. בנסיבות מעין אלה, נועדו הכבילות להבטיח גם את יציבות שיתוף הפעולה בין הצדדים

¹ השוו: כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג למיזמים משותפים), התשס"ו-2006.

לעסקה. כפי שיובהר להלן, טעמים אלה, המצדיקים בנסיבות מסוימות מתן פטור לכבילות המגבילות את התחרות, מתקיימים בעניינו.

רותם, שלאון ו-ABSG מחזיקות במשותף ברותם בטיחות, הפועלת בתחומים חופפים ומשיקים לפעילותה של אופי טכנולוגיות, אליה הועברה במסגרת המיזוג פעילותה של אופי. תניית אי-התחרות שבהסכם המיזוג נועדה להבטיח כי רותם, שלאון ו-ABSG בעצמן, באמצעות רותם בטיחות, או באמצעות חברה קשורה אחרת, לא ירחיבו את תחומי פעילותן עובר למיזוג לתחומים בהם עוסקת אופי טכנולוגיות, כמו גם להבטיח כי אופי לא תעשה שימוש במוניטין של אופי טכנולוגיות לצרכיה, שלא בתיאום עם הצדדים האחרים. ניכר כי תנייה זו נועדה אם כן להגשים את הטעמים עליהם עמדנו לעיל, קרי שמירה על יציבות שיתוף הפעולה במסגרת אופי טכנולוגיות ועל נכונות הצדדים לו להשקיע בו מהונם וממצאם. עוד ניכר, כי תניית אי-התחרות מוגבלת ואף אינה חלה על תחומי הפעילות הקיימים של קבוצת רותם, שלאון ו-ABSG. בהתאם, נחה דעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהגבלת התחרות או במניעתה, וכי אין בהסדר כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

כאמור לעיל, המיזוג שאליו נלוות הכבילות מושא החלטתי זו אושר על-ידי לאחר שמצאתי כי הוא אינו מקים חשש סביר לפגיעה משמעותית בתחרות או לפגיעה בציבור. בדיקת המיזוג העלתה כי הצדדים להסדר דגן ניצבים בפני מספר מספיק של מתחרים אפקטיביים בכל אחד מתחומי הפעילות שלהם. בהתאם, סבור אני כי הכבילות מושא החלטתי זו אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר. אציין, כי בנסיבות העניין אינני רואה קושי במתן פטור להתחייבות של בעלי המניות בשלאון, אופי, ו-ABSG לאי-תחרות, וזאת בשל קשרי השליטה או הניהול שבעלי המניות הנ"ל מקיימים עם החברות שבבעלותם.

משכך, נחה דעתי כי אין מניעה ממתן הפטור כמבוקש.

4. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטורים המבוקשים. בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בתוך 45 יום בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

דיויד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ח אדר תשע"ב

12 במרץ, 2012