

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום י"ח בסיוון התשס"ט (10 ביוני 2009) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפרטיהם כלהלן:

מס'	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס/השירות
7726	רשת-נוגה בע"מ שירורי קשת בע"מ חברת החדשות	הפקה משותפת	טלוויזיה בכבלים

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

תוקפו של פטור זה לתקופה של שלוש שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מס' 7726, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רח' כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

י"ג בתמוז התשס"ט (5 ביולי 2009)

(חמ 41-3)

בועז גולן

ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה בדבר רכישת קרקעות לצורכי ציבור

הודעה לפי סעיף 19

לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943

ולפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 189 ו-190 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965¹, ובהתאם לתכנית מיתאר מקומית מס' חפ/848 (להלן – התכנית), שהודעה בדבר אישורה פורסמה בילקוט הפרסומים 5061, התשס"ב, עמ' 1720, מצהירה בזה הוועדה המקומית לתכנון ולבניה חיפה (להלן – הוועדה), בהתאם לסעיף 19 לפקודת הקרקעות (רכישה לצורכי ציבור), 1943 (להלן – הפקודה), כי הקרקע המתוארת בתוספת, אשר ביחס אליה פורסמו הודעות לפי סעיפים 5 ו-7 לפקודה בילקוט הפרסומים 5441, התשס"ח, עמ' 4295, תהיה לקניינה הגמור והמוחלט של עיריית חיפה מיום פרסום הודעה זו ברשומות.

תוספת

גוש	חלקים מחלקות	שטח חלקות במ"ר	סיווג	הפקעה לפי חפ/848 במ"ר	סה"כ הפקעה במ"ר
11567	528	3,816	דרך	60	3,816
			אב"צ	3,756	
	539	2,328	דרך	29	906
			אב"צ	877	
11571	132	2,929	דרך	373	2,056
			אב"צ	1,683	

העתק התכנית מופקד במשרדי הוועדה בעיריית חיפה, וכל מעוניין ראוי לעיין בו בשעות העבודה הרגילות.

² י"ז בתמוז התשס"ט (8 ביולי 2009)

(חמ 4-3)

יונה יהב

יושב ראש הוועדה המקומית לתכנון ולבניה חיפה

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

² ע"ר 1943, תוס' 1, עמ' 32.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל לפי חוק

ההגבלים העסקיים התשמ"ח – 1988

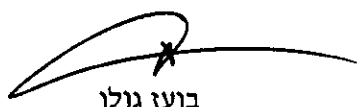
בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988¹ (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיעה כי ביום י"ח בסיוון, התשס"ט (10 ביוני 2009) החלטתי לפטור את הצדדים להסדר מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדרים כובלים שפריטיהם כלהלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השרות
7726	רשת-נוגה בע"מ שידורי קשת בע"מ חברת החדשות	הפקה משותפת	טלוויזיה בכבלים

החלטת הממונה מתבססת על כך שאין בהסכם פגיעה של ממש בתחרות וכי עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או מניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

תוקפו של פור זה לתקופה של שלוש שנים מיום מתן ההחלטה.

בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיקי פטור מס' 7726 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.



בועז גולן

ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ג בתמוז, התשס"ט

05 ביולי 2009

¹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התשי"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, י"ח סיון, תשס"ט

10 יוני, 2009

פטור: 7726

בפקס: 03-7690001

לכבוד

אילאיל לבנת

רשת נוגה בע"מ

הברזל 23

תל אביב

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין: רשת-נוגה בע"מ – שידורי

קשת בע"מ – חברת החדשות

הנני מתכבדת להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב ובברכה,

צפורה נחמו, עו"ד

רשמת הגבלים עסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל

להסדר שצדדים לו רשת-נגה בע"מ, שידורי קשת בע"מ וחברת החדשות

הישראלית בע"מ

1. מבוא

ביום 6 במאי 2009 הונחה על שולחני בקשה לפטור מאישור בית הדין להגבלים עסקיים להסכם לשיתוף פעולה בין רשת-נגה בע"מ (להלן "רשת") ובין שידורי קשת בע"מ (להלן "קשת") צד נוסף להסדר זה הוא חברת החדשות הישראלית בע"מ (להלן "חברת החדשות"). הסדר לשיתוף פעולה מעין זה הינו הסדר הטעון הכשרה באחת הדרכים הקבועות בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 ("החוק").

לאחר שבחנתי את ההסכם, את הכבילות המצויות בו ואת השפעתם האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי, ולאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמזוגים, שוכנעתי כי הכבילות שבהסכמים, אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשווקים כאמור, כי עיקר ההסכם אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה מצאתי כי ההסכם ראוי לפטור לפי סעיף 14 לחוק בשל הנימוקים שיפורטו להלן.

2. ההסכם

2.1. הצדדים להסכם

רשת וקשת הן שתי הזכייניות של ערוץ 2 (רשת וקשת יחד להלן: "הזכייניות"), אשר מחלקות ביניהן וביחד עם חברת החדשות את זמני השידור בערוץ 2, וזאת על פי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 (להלן: "חוק הרשות השנייה"). הזכייניות הן חברות פרטיות העוסקות בהפקת שידורי טלוויזיה לשם שידור על ידיהן, בימי השידור היעודים להן. הצד הנוסף להסדר היא חברת החדשות, האמונה על משדרי החדשות של ערוץ 2, מוחזקת ע"י קשת (30%), רשת (30%) ומועצת הרשות השנייה (40%) וממומנת על ידי הזכייניות.

שוק השידורים המסחריים בישראל הנו שוק ממועט מתחרים, כאשר מלבד הזכייניות קיים בשוק זה מתחרה משמעותי נוסף אחד, הוא ערוץ 10. עיקר התחרות בין הזכייניות הוא על מכירה של זמן פרסום וכן על רכישה של תכני שידור.

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

lishka@antitrust.gov.il

370777 /7726



רשות ההגבלים העסקיים

2.2. ההסדר הכובל

ההסכם הוא הסכם בעל פה בין הזכייניות ובין חברת החדשות ועניינו הוא בהפקה משותפת באמצעות חברת החדשות של תוכנית טלוויזיה בשם "תוכנית חיסכון" (להלן: "התוכנית") ושידור התוכנית ברצועת שידור שבועית (ימי ראשון עד חמישי בשעה 19:30), כך שזו תשודר גם בימים בהם משדרת רשת וגם בימים בהם משדרת קשת. יצוין, כי התוכנית מופקת ומשודרת כבר כיום ע"י חברת החדשות, כאשר מטרת ההסכם דנא היא להמשיך ולשדר את התוכנית, תכנית אשר לטענת הזכייניות וחברת החדשות היא תוכנית חשובה ורלבנטית במיוחד בעיתות משבר כלכלי. זאת נוכח האלטרנטיבה של הורדת התוכנית מהמסך עקב הקיצוצים הצפויים בתקציב חברת החדשות. המשך שידור התוכנית יתאפשר על ידי העברת עלויות הפקת התוכנית לידי הזכייניות, אשר יתקצבו את הפקת התוכנית בנפרד מהתקציב המיועד לחברת החדשות.

בתמורה לכך, תוכר התוכנית כתוכנית תעודה לעניין מכסת המחויבות הרגולטורית של תוכניות התעודה בה מחויבות הזכייניות, וזאת בהתאם להחלטת מועצת הרשות השנייה מיום 26.4.2009. במקביל ייהנו הזכייניות מכך שהפקת חברת החדשות לא תיפגע למרות הקיצוץ הצפוי בתקציבה.

2.3. השפעת ההסדר על התחרות

ההסדר הכובל בעניינינו מעלה חששות מסוימים להגבלת התחרות, אשר נלווים בדרך כלל לשיתופי פעולה בין מתחרים. מדובר בחששות מסוגים שונים. החשש המרכזי הוא החשש מפני יצירת "מסך משותף", קרי מצב בו הזכייניות משתפות ביניהן פעולה ליצירת תכנים משותפים וכך הן נמנעות הלכה למעשה להתחרות ביניהן על הפקות תכנים, וכן פוגעים במגוון התכנים העומד לרשות הצרכן. חששות הנוספים הן חששות אשר נמנים על ה"מעגל השני" של החששות התחרותיים – הפוטנציאל לחלחול שיתוף הפעולה אל מעבר לגבולות המצומצמים המתחייבים מההסדר שנדון כאן.

החששות מפני יצירת "מסך משותף" אינן מתממשות במקרה דנן הואיל ומדובר בתוכנית שכבר קיימת ממילא, וההסדר אינו נוגע לתוכן חדש שמפיקות הזכייניות במשותף. בהקשר לחששות הנוספים הרי שעל פי המידע שהועבר אלינו מהזכייניות ומחברת החדשות, ניכר כי המניע העומד בבסיס ההסדר הוא מניע לגיטימי וענייני. מקורו של שיתוף הפעולה הוא בקיצוצים בתקציב חברת החדשות, אשר לא יאפשרו לחברת החדשות להמשיך ולהפיק את התוכנית לבדה, לפיכך יתקצבו הזכייניות את הפקת התוכנית באופן נפרד מהתקציב השוטף של חברת החדשות.



רשות ההגבלים העסקיים

במספר החלטות בעבר קיבל הממונה על הגבלים עסקיים בקשות לשיתוף פעולה בין זכייניות ערוץ 2, כאשר נסיבות העניין הצדיקו זאת. כך, לדוגמא, קבע הממונה בעניין שיתוף הפעולה בין הזכייניות לצורך הפקת סדרת דרמה יומית:¹

"לא מצאתי כל טעם ממשי לאסור על שיתוף הפעולה. המדובר, כאמור, במוצר שלולא החבירה לא יוכלו הזכייניות באורח סביר להביאו בפני הצופה ובכך ייגרע מוצר שהצופה-הצרכן יכול היה ליהנות ממנו. מושכלת יסוד היא בדיני התחרות כי הגדלת תפוקה אינה מבטאת פגיעה תחרותית אלא מעלה תחרותית המיטיבה עם הצרכן".²

יחד עם זאת לא כל שיתוף פעולה שכזה בין הזכייניות ראוי לקבל פטור אלא יש לבחון האם שיתוף הפעולה ישפר את מצב הצרכנים ויגביר את התחרות:³

"הקו המנחה בהחלטות הממונה הוא כי שיתופי פעולה בין הזכייניות יותרו כאשר הם נחוצים וכאשר ברי שהם מביאים לשיפור המוצר ואינם עלולים לפגוע פגיעה מהותית בתחרות."

במקרה דנן נראה שמתקיימים אותם התנאים שקבע הממונה בהחלטותיו בעבר. ההסדר נועד למנוע פגיעה באיכות התוכן של צופי הטלוויזיה נוכח האפשרות כי בעקבות הקיצוץ בתקציב חברת החדשות לא תשודר עוד תוכנית כלכלית המותאמת לזמן משבר כלכלי. בנוסף, ההסדר אינו מביא לפגיעה בתחרות הואיל וממילא הייתה משובצת תוכנית כלכלית ברצועה יומית לפני רצועת החדשות וכל שנעשה בעקבות ההסדר הוא שהתוכנית הוארכה, תקציבה גדל ומאפייני התוכנית הותאמו לדרישות של תוכנית תעודה. ההסדר אף אינו מגביל את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר הואיל והתוכנית ממשיכה להיות מופקת על ידי חברת החדשות ללא התערבות הזכייניות, כאשר את המשאים ומתנים למכירת פרסומות וחסויות עורכת כל זכיינית בנפרד ביחס לתכניות המשודרות בימי השידור שלה וללא כל שיתוף פעולה ביניהם משכך גם

¹ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל: הסכם בין רשת ובין קשת ובין טלעד מיום 5.1.03 (בנוגע לסדרת דרמה תעשייתית יומית) 2003, הגבלים עסקיים, 3016290.

² לכלל זה יימצאו חריגים במקרי קיצון בהם הגדלת התפוקה על ידי השחקן הקיים בשוק היא מעשה של טורפנות על ידי בעל מונופולין.

³ החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים בדבר אי מתן פטור לאישור הסדר כובל, הסכם בין זכייניות הערוץ השני לאחאדת שידורים בעת חירום מיום 4.5.2003, 2003, הגבלים עסקיים, 3018043.



רשות ההגבלים העסקיים

החשש כי שיתוף הפעולה יחלחל גם לתחומים אחרים אינו מתקיים כאן הואיל ושיתוף הפעולה מסתכם בתקצוב התוכנית הא ותו לא.

3. סוף דבר

לאור האמור לעיל הגעתי למסקנה כי אין בהסכם שבפני הגבלת התחרות בחלק ניכר מן השוק המושפע מן ההסדר. כמו כן, עיקרן של הכבילות אינו בהפחתת התחרות או מניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

על-כן, לאחר שנועצתי בועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש לתקופה של 3 שנים.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים, נתונה החלטתי זו לערר בפני בית הדין להגבלים עסקיים על-ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



בועז גולן

ממלא מקום הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, י"ח סיון התשס"ט

10 ביוני 2009



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים החלטות

מועד הועדה: 10.6.09 שעה 10:00

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22, ק' ג' ירושלים

מניעות: רונית קן מנועה בפטור 7726: רשת-נוגה בע"מ - שידורי קשת בע"מ - חברת החדשות

בפטור 7721: די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ - פאנלס אל.טי.די בע"מ

בפטור 7722: די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ - מקאן אריקסון בע"מ

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות הפטור וחוות דעת של המחלקה המשפטית בבקשות כלהלן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג	כלכלן
7737	Applied Materials South East Asia Pte. Ltd נגבטק בע"מ	רועי רוזנברג
7745	אגיס סוכנויות מסחריות בע"מ גאמידור דיאגנוסטיקה בע"מ (1984)	ארז רפאלי
7761	קיי סי פי אס סטלייט קומיוניקיישנס גילת רשתות לוויין בע"מ York Capital Management	רועי רוזנברג

החלטות

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג הנל כאמור בחוות הדעת הכלכליות

בקשת פטור נלווה למיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה טיוטא של החלטת הממונה בבקשת הפטור כלהלן:

7637	אגד החזקות בע"מ אגד שיווק לרכב בע"מ צביקה גרינברג	אבנר פינקלשטיין
------	---	-----------------

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשת הפטור הנל כאמור בטיוטא של החלטת הממונה

בקשות פטור

בפני חברי הועדה הוצגה טיוטא של החלטת הממונה בבקשות הפטור כלהלן:

אלכס נתנון	די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ פאנלס אל.טי.די בע"מ	7721
אבנר פינקלשטיין	אגד החזקות בע"מ אגד שיווק לרכב בע"מ צביקה גרינברג	7637
אבי גרוסמן	רשת-נוגה בע"מ שידורי קשת בע"מ חברת החדשות	7726
אורי שורץ דניאלה קראסו	די.בי.אס. שרותי לוויין (1998) בע"מ מקאן אריקסון בע"מ	7722

החלטות

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות הפטור הנל כאמור בטיטא של החלטות הממונה

101 7726 ז"ן

חוק ההגבלים העסקיים - התשמ"ח 1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

מוגשת בזה בקשה בהתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, למתן פטור מאישור בית הדין להסדר כובל, שעניינו הפקה משותפת של תוכנית בשם "תוכנית חיסכון" באמצעות חברת החדשות הישראלית בע"מ (להלן – **חברת החדשות**) ולשידור התוכנית ברצועת שידור שבועית בימי השידור של קשת ורשת (ימי ראשון עד חמישי).

1. הצדדים להסדר המבקשים את הפטור הם:

רשת-נוגה בע"מ ("רשת-נוגה")

ח.פ. 511677957

מרחוב הברזל 23, תל אביב.

שידורי קשת בע"מ ("שידורי קשת")

ח.פ. 311786352

מרחוב ראול ולנברג 12

רמת החייל, תל-אביב

2. צדדים אחרים להסדר: חברת החדשות.

3. צורת ההסדר: בעל-פה.

4. תיאור המסמכים: החלטת מועצת הרשות השניה מיום 26.4.2009.

5. הנכס נושא ההסדר: תוכנית כלכלית שתופק על ידי חברת החדשות ותשודר על ידי קשת ורשת.

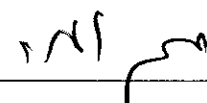
6. מהות הכבילה ופרטים עליה: הפקה משותפת של קשת ורשת באמצעות חברת החדשות ושידור ברצועה שבועית (ימים ראשון עד חמישי).

7. תקופת ההסדר הכובל: 3 שנים ככל שיאושר ההסדר על ידי מועצת הרשות השניה מעבר לתקופת ניסיון בת 3 חודשים.

8. הנימוקים המצדיקים פטור: כמפורט להלן.

אנו מצהירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שהמסמכים המצורפים הם נכונים ואין מלבדם כל מסמך אחר הקובע את ההסדר או הנוגע לו.


שידורי קשת בע"מ


רשת-נוגה בע"מ

5 במאי 2009

לכבוד
הגב' רונית קן
הממונה על הגבלים עסקיים
רשות ההגבלים העסקיים

באמצעות פקס: 02-6515330

שלום רב,

הנדון: בקשת פטור מהסדר כובל קשת-רשת

הנני פונה אליך בזאת, בשם שידורי קשת בע"מ (להלן – **קשת**) ועל דעתה של רשת נוגה בע"מ (להלן – **רשת**), בבקשה לקבלת פטור מהסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח – 1988, לביצוע הפקה משותפת של תוכנית בשם "תוכנית חיסכון" באמצעות חברת החדשות הישראלית בע"מ (להלן – **חברת החדשות**) ולשידור התוכנית ברצועת שידור שבועית (ימי ראשון עד חמישי) (להלן – **התוכנית**), כמפורט להלן.

1. מכח סעיף 66 לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, תש"ן – 1990 (להלן – **חוק הרשות השניה**) חברת החדשות, שהיא חברת החדשות של ערוץ 2, מוחזקת על ידי קשת (30%), רשת (30%) ומועצת הרשות השניה (40%), וממומנת על ידי דמי הזיכיון שמשלמות קשת ורשת לרשות השניה.
2. מאז ספטמבר 2007 משדרת חברת החדשות מדי ערב לפני מהדורת החדשות המרכזית תוכנית בשם "התוכנית הכלכלית". מטרתה של התוכנית היא להביא בפני הצופים תוכן בענייני הכלכלה הנוגעים שער סדר היום הציבורי. התוכנית עוסקת בכלכלת מקור ובשוק ההון לצד כלכלת מיקרו המתמקדת בניהול משק הבית ובבעיות היום יום של מרבית הצופים.
3. התוכנית מורכבת מדיונים באולפן עם מיטב הפרשנים הכלכליים מהעיתונות הכתובה, בכירים משוק ההון, אנשי אקדמיה מתחום הכלכלה ומקבלי ההחלטות במגזר הציבורי וכן מכתבות חוץ.
4. במהלך 2008 עם פרוץ המשבר הכלכלי הגלובלי החליטה חברת החדשות על שינוי שמה של התוכנית ל"תוכנית חיסכון". כמו כן, הוחלט להתאים את תוכן התוכנית להתמודדות עם המשבר הכלכלי.
5. התוכנית במתכונתה זו זכתה להצלחה רבה בקרב הצופים ולהוקרה על ידי הרשות השניה.
6. עם המשבר הכלכלי הפוקד גם את שוק הטלוויזיה בישראל, נאלצות קשת ורשת לדרוש מחברת החדשות לבצע קיצוץ משמעותי בתקציב חברת החדשות. זאת, בדומה לקיצוצים שמבצעת כל חברה בתחומה.



הטלוויזיה של ישראל

7. על מנת להביא לקיצוץ בתקציב שוקלת חברת החדשות לבטל תוכניות המופקות על ידה. בין התוכניות שנשקל ביטולן נמנית גם התוכנית "תוכנית חיסכון".
8. נוכח החשיבות של התוכנית לציבור הצופים, תמיכת הרשות השניה, וכן מתוך רצון להפחית למינימום את הקיצוץ בתקציב חברת החדשות, קשת ורשת, הגישו בקשה למועצת הרשות השניה מכח סעיף 62א לחוק הרשות השניה, לאשר להן להפיק באמצעות חברת החדשות את "תוכנית חיסכון" (בגרסה משופרת כפי שתתואר להלן) ולהכיר ב"תוכנית חיסכון" כתוכנית תעודה למכסת המחוייבות הרגולטורית של תוכניות התעודה של כל זכיינית.
9. יובהר, עד כה התוכנית במתכונת של "התוכנית הכלכלית" ו"תוכנית חיסכון" לא עמדה בהגדרות הרשות השניה לתוכנית תעודה. על מנת שהתוכנית תעמוד בהגדרות, עליה לעמוד בקריטריונים שונים כגון: אורך התוכנית (24 דקות נטו), מינימום השקעה בכל תוכנית (הוא 73,500 ₪ ל- 24 דקות) וכן דרישות תוכן נוספות שיש לקיימן, ואשר אינן מתקיימות בתוכנית במתכונתה הנוכחית.
10. נוכח הגדלת התקציב של התוכנית, ככל שינתן פטור להסדר, מתכננת חברת החדשות להאריך את התוכנית בכ- 10 דקות ולהוסיף פניות תוכן שאינן זוכות להתייחסות כיום במסגרת מהדורות החדשות ובטלוויזיה בכלל, כגון: פניות בתחום הנדל"ן, טכנולוגיה וכלכלת בריאות וכן בנושאי חברה, רווחה, אבטלה וכדו' עם דגש על תוכן שנוגע גם לאוכלוסיות חלשות, בפריפריה גיאוגרפית וחברתית.
11. אין ספק כי השקעת קשת ורשת את הסכומים הנדרשים על מנת שתעמוד התוכנית בהגדרת תוכנית תעודה, תשביח את התוכן שיובא לציבור הצופים, וישפר את מעמדה התחרותי של חברת החדשות אל מול חברת החדשות של ערוץ 10 ויתר גופי התקשורת העוסקים בין השאר בתכנים כלכליים.
12. ביום 26.4.2009 מועצת הרשות השניה, בהתאם להמלצת הרשות השניה, אישרה את הפקת התוכנית על ידי חברת החדשות, כתוכנית תעודה שתשודר מידי יום (ראשון עד חמישי) בשעה 19:30-20:00 בתנאים הבאים:
 - 12.1. האישור ניתן לתקופת ניסיון בת 3 חודשים.
 - 12.2. הכרת התוכנית למכסת תוכניות התעודה מותנית בעמידה בתנאי נאותות ההפקה ובהגדרות החוק והכללים לסוגת התעודה.
 - 12.3. התקציב להפקת התוכנית יעמוד בנפרד מהמימון השוטף של חברת החדשות ויועבר על ידי קשת ורשת לחברת החדשות.
 - 12.4. התוכנית תוכר כהפקה עצמית להבדיל מהפקה של מפיק חיצוני.
 - 12.5. השידור של התוכנית ברצועה שבועית מותנה באישור הממונה על הגבלים עסקיים.נוסחה המלא של החלטת המועצה מצ"ב לעיונכם.
13. נוכח העובדה כי מועצת הרשות השניה מתנה את הפקת ושידור התוכנית בכך שהתוכנית תמומן בנפרד מהמימון השוטף של חברת החדשות, קשת ורשת פונות לקבל פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים.
14. הפטור מבוקש לשלוש שנים בכפוף לכך שמועצת הרשות השניה תאשר את הארכת ההסדר מעבר לתקופת ניסיון בת 3 חודשים.
15. להערכתנו ראוי כי ינתן פטור לבקשתנו זו מהטעמים כפי שנפרטם להלן:



הטלוויזיה של ישראל

16. **הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר** - עד כה קדמה למהדורת החדשות המרכזית בערוץ 2 התוכנית במתכונת של "התוכנית הכלכלית" או "תוכנית חיסכון" לפיכך אין להסדר השפעה על חלק ניכר מהשוק.
17. ההבדלים בין המצב הקיים למצב בגינו מבוקש הפטור הם: אורך התוכנית - יוארך בכ- 10 דקות), מאפייני התוכן של התוכנית יותאמו לדרישות של תוכנית תעודה לפי חוק הרשות השניה וכלליה וכן גובה ההשקעה בתוכנית יהיה משמעותי יותר מהקיים.
18. עד כה מומנה התוכנית באמצעות התקציב השוטף של חברת החדשות. לפי ההסדר שבגינו מבוקש הפטור התוכנית תמומן על ידי קשת ורשת בנפרד מהתקציב השוטף של חברת החדשות.
19. נדמה כי ההסדר המבוקש אינו מקים חשש לפגיעה כלשהי בתחרות. נהפוך הוא, יש בו כדי לחזק את מעמדה של חברת החדשות מול חברת החדשות של ערוץ 10 וכן מול גופי תקשורת אחרים המסקרים חדשות ובכלל זה חדשות כלכליות ובכך להגביר את התחרות.
20. יתרה מכך. מיותר לציין כי לא יתבצע כל שיתוף פעולה בין קשת ורשת בכל הנוגע למכירה של פרסומות וחסיזיות אשר ישודרו במסגרת התוכניות, ממש כשם שהיה עד כה.
21. **עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו** - ההסדר נועד להעשיר את התוכן שניתן לצופי ערוץ 2 ומטעם זה מצאה לנכון הרשות השניה להמליץ בפני מועצת הרשות השניה לאשר את ההסדר. כאמור לעיל, מועצת הרשות השניה אישרה את ההסדר בכפוף למתן פטור על ידי הממונה על הגבלים עסקיים.
22. כמו כן, נועד ההסדר לאפשר פגיעה מינימלית בתקציב חברת החדשות. חלק מהעיתונאים המשתתפים בתוכנית מטעם חברת החדשות מסייעים לחברת החדשות גם במהדורות ותוכניות אחרות. אם לא יתן הפטור להסדר תיאולץ חברת החדשות לבצע קיצוץ אשר יפגע בחברת החדשות מעבר לביטול התוכנית.
23. ונדגיש שוב. ההסדר אינו מביא לפגיעה בתחרות שכן עד כה ממילא היתה משובצת תוכנית כלכלית של חברת החדשות ברצועה שבועית לפני מהדורת החדשות המרכזית. כך, שמבחינת היבטי התחרות לא השתנה דבר לרעה, אלא להיפך, יש בהסדר כדי לחזק את התוכן המובא לצופים ולחזק את מעמדה התחרותי של חברת החדשות.
24. בעבר, אישר הממונה לזכייניות, לחבור על מנת שיוכלו באורח סביר להביא "מוצר" אל עיניו של הצופה. ר' החלטה בעניין הסכם בין רשת, קשת וטלעד בנוגע לסדרת דרמה תעשייתית יומית¹, שם קבע הממונה:
- "לא מצאתי כל טעם ממשי לאסור על שיתוף הפעולה. **המדובר, כאמור, במוצר שלולא החבירה לא יוכלו הזכייניות באורח סביר להביאו בפני הצופה ובכך ייגרע מוצר שהצופה-הצרכן יכול היה ליהנות ממנו.** מושכלת יסוד היא בדיני התחרות כי הגדלת תפוקה אינה מבטאת פגיעה תחרותית אלא מעלה תחרותית המיטיבה עם הצרכן. בנסיבות העניין צופי הטלוויזיה אך ייהנו מתימרוץ הזכייניות להשקיע בתכנים חדשים לשם תחרות, ולפיכך שיתוף הפעולה בנסיבות אלה מגביר את התחרות ואינו מפחית אותה..."
25. יתרה מכך, מדובר בתוכן שלעיתים מתעדכן מידי יום, ולכן יש חשיבות לשידור התוכניות על פינותיה ברצועה שבועית (ראשון-חמישי) ממש כשם שאנשים מתעדכנים בחדשות כלליות על בסיס יומי.



הטלוויזיה של ישראל

26. לסיכום, אנו סבורים כי ההסדר בין קשת לרשת בא בגדר סעיף 14(א) לחוק ההגבלים העסקיים ועל כן ראוי לפטור את הצדדים לו מהחובה לקבלת אישור בית הדין לביצועו.
27. למותר לציין, כי מתן הפטור עולה בקנה אחד עם האינטרס הציבורי כפי שבאה הרשות השניה ומועצת הרשות השניה לקדם.

בברכה,
ניבך כובשי, עו"ד

העתק: עו"ד אילאיל לבנת, היועצת המשפטית, רשת
עו"ד ישגב נקדימון, היועץ המשפטי, חברת החדשות



הטלויזיה של ישראל



28 באפריל 2009
סימוכין: TV0080

רח' בית הרפוס 20, ת"ד 3445, ירושלים, טל': 02-6556222, פקס: 02-6556287, www.rashut2.org.il

טלי גורן
סמנכ"ל רגולציה
קשת

עמוס נוימן
סמנכ"ל פרוגרמינג
רשת

לכבוד
אבי וייס
מנכ"ל
חברת החדשות

הנדון: תוכנית כלכלית בהפקת חברת החדשות עבור זכייני ערוץ 2

בקשתכם לאישור הפקת תוכנית כלכלית על ידי חברת החדשות מזיאנר התעודה שתשודר מדי יום בימים א'-ה' בשעה 19:30 – 20:00, נדונה ע"י המועצה בשיבתה מיום 26.4.09.

בהתאם להמלצת הרשות, ובהתאם לסעיף 62א' לחוק הרשות השנייה, אישרה המועצה את הבקשה, בתנאים הבאים:

1. האישור הוא לתקופת ניסיון בת 3 חודשים מותחלת שידור התכנית.
2. חברת התכנית למכסת תכניות התעודה מסוגה עלית מותנית בעמידתה המלאה בתנאי נאותות ההפקה הרלוונטיים ובהגדרת תחוק והכללים לסוגת התעודה, דבר שייקבע לאחר צפייה בתכנית וקבלת הסכם ההפקה לעיון ובדיקה.
3. התקציב להפקת התכנית יעמוד בנפרד מחמימון השוטף המועבר ע"י "קשת" ו"רשת" לחברת החדשות. נושא זה ייבדק ע"י הרשות בהתאם לחנחיות שיימסרו בנושא לזכיינים ולחברת החדשות.
4. התכנית נשוא הבקשה תחשב כהפקה עצמית. הרשות תבדוק את מכסת התכניות מסוגה עלית בהפקה קטנה של תוכניות בתום שלושת חודשי הניסיון. במידה ויעלה חשש לגבי עמידת אחד מהזכיינים במכסת התכניות מסוגה עלית בהפקה קטנה, הרשות לא תאשר המשך הפקה ושידור התכנית על ידי אותו זכיין.
5. השידור של התכנית ברצועה שבועית ובה שלושה ימי שידור של "קשת" ויומיים של "רשת", מותנה באישור של הממונה על ההגבלים העסקיים. לאור האמור, הנכם נדרשים לבצע בקשה כאמור לממונה על ההגבלים העסקיים, ולדווח לרשות בדבר תשובתו.

בכרחה,
אילת מצגר
סמנכ"ל סלולריות

העותק: אבי ניר, מנכ"ל, קשת
שארל מגנז, מנהל למנכ"ל, רשת
מנשה סמירה, מנכ"ל, הרשות השנייה
עוזי דורון אבני, יועמ"ש, הרשות השנייה
ניר שוויקי, מ"מ סמנכ"ל כלכלה וכספים, הרשות השנייה
יחידת לויט, ראש אגף תכניות, הרשות השנייה