

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום ט"ו באייר התשע"ב (7 במאי 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הבכילה	הנכס / השירות
8884	גרפיטי שיווק ציור משרדי ונייר בע"מ קלף הובירון בע"מ	התחייבות הרכשת שלא לרכוש פעילות מתחרה	ציור משרדי

החלטתי מתבססת על כך שאין בכילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו בכילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגור עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8884, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ"ב בסיוון התשע"ב (12 ביוני 2012)
(חמ 3-41-17)

דיוור גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

י"ט"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום ז' בסיוון התשע"ב (28 במאי 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הבכילה	הנכס / השירות
8914	ישראל כרט בע"מ לאומי קארד בע"מ כרטיסי אשראי לישראל בע"מ	אופן המימון והעדכון של גרסת תוכנת המסופים של תוכנת "אשראית", המותקנת אצל בתי העסק	תוכנת "אשראית"

תוקפו של הפטור מוגבל לשמונה חודשים.

החלטתי מתבססת על כך שאין בכילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו בכילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר לפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגור עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור.

החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8914, במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

כ' בסיוון התשע"ב (10 ביוני 2012)
(חמ 3-41-17)

דיוור גילה

הממונה על ההגבלים העסקיים

י"ט"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

הודעה על פטור בתנאים מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם הוועדה לפטורים ולמיוזגים, אני מודיע כי ביום כ' בסיוון התשע"ב (10 ביוני 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

י"ט"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

הודעה על פטור מאישור הסדר כובל

לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988¹ (להלן – "החוק"), ולאחר התייעצות עם הועדה לפטורים ולמיזוגים, אני מודיע כי ביום ז' בסיון התשע"ב (28 במאי 2012) החלטתי על מתן פטור מאישור הסדר כובל, כמפורט להלן:

מספר	שמות הצדדים להסדר	מהות הכבילה	הנכס / השירות
8914	ישראל כרט בע"מ לאומי קארד בע"מ קרטיסי אשראי לישראל בע"מ	אופן המימון והעדכון של גרסת תוכנת המסופים של תוכנת "אשראית", המותקנת אצל בתי העסק	תוכנת "אשראית"

תוקפו של הפטור מוגבל ל שמונה חודשים.

החלטתי מתבססת על כך שאין בכבילות שבהסדר כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות, עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. בהתאם לסעיף 15 (א) לחוק, נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל שעליו ניתן הפטור. החלטת הפטור פתוחה לעיון הציבור בתיק פטור מספר 8914 במשרד רשות ההגבלים העסקיים, רחוב כנפי נשרים 22, ירושלים, בשעות העבודה הרגילות.

פרופ' דוד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

כ' בסיון התשע"ב

10 ביוני 2012

¹ ס"ח התשמ"ח עמ' 128, ס"ח התש"ס עמ' 113.



רשות ההגבלים העסקיים

ז' בסיון תשע"ב

28 במאי 2012

פטור: 8914

בפקס: 03-5164185

לכבוד

עו"ד אוהד מיימון

פרופ' יובל לוי ושות'

רח' נס ציונה 8

תל אביב

עו"ד אתי אפלון

כרטיסי אשראי לישראל בע"מ

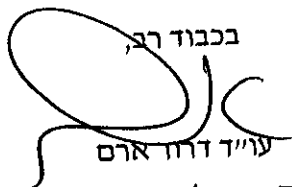
רח' תפוצות ישראל 13

גבעתיים

הנדון: החלטה בעניין פטור מאישור הסדר כובל בין:

לאומי קארד בע"מ - כרטיסי אשראי לישראל בע"מ - ישראלכרט בע"מ

הנני מתכבד להעביר אליכם את החלטת הממונה על הגבלים עסקיים, לפי סעיף 14 לחוק
ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, בדבר מתן פטור מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר
כובל שבין הצדדים בנדון.

בכבוד רב,


עו"ד דרור ארם
רשם ההגבלים העסקיים



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל להסדר בין:

ישראלכרט בע"מ, לאומי קארד בע"מ וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ

א. פתח דבר

ביום 16 במאי 2012 הונחה לפניי בקשות פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק" או "חוק ההגבלים העסקיים") להסדר שצדדים לו לאומי קארד בע"מ ("לאומי קארד"), כרטיסי אשראי לישראל בע"מ ("כאל") וישראלכרט בע"מ ("ישראלכרט"); להלן יקראו יחדיו: "חברות כרטיסי האשראי") שעניינן אופן המימון והעדכון של גרסת תוכנת המסופים של תוכנת "אשראית", המותקנת אצל בתי העסק.¹

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתן האפשרית על התחרות בשוק הרלוונטי ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיוזוגים, שוכנעתי כי אף שההסדר חל על חלק ניכר מהשוק, הכבילות שבו אינן פוגעות פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור. כן באתי למסקנה כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. מטעמים אלה והנימוקים שיפורטו להלן, ראיתי ליתן פטור בתנאים להסדרים דנא לתקופה של 8 חודשים.

ב. ההסדר

ליתור של ההסדר דנן הינו בתיקון 18 לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (להלן: "חוק הבנקאות") המחייב החל מיום 15 במאי 2012 קיומה של סליקה צולבת בין "מנפיק בעל היקף פעילות רחב", כהגדרתו בחוק, לבין סולק.² ביום 20 בדצמבר 2011 פרסם המפקח על הבנקים באתר האינטרנט של בנק ישראל, כי ישראלכרט, לאומי קארד וכאל הן "מנפיק בעל היקף פעילות רחב", כהגדרת מונח זה בסעיף 36(ג) לחוק.

מצב דברים זה הוביל להסכם בין ישראלכרט לבין לאומי קארד ולהסכם בין ישראלכרט לבין כאל, לסליקה צולבת של המותג "ישראלכרט" אשר דנתי בו במסגרת החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בין: ישראלכרט בע"מ, לאומי קארד בע"מ וכרטיסי אשראי לישראל בע"מ; 2012 הגבלים עסקיים

¹ בקשת הפטור הוגשה על ידי לאומי קארד וכאל בלבד.

² "מנפיק בעל היקף פעילות רחב" הוגדר כ"מנפיק שהנפיק עשרה אחוזים או יותר ממספר כרטיסי החיוב התקפים שהונפקו בישראל, או מנפיק אשר באמצעות כרטיסי החיוב שהנפיק בוצעו עשרה אחוזים לפחות מסכום העסקאות שבוצעו בישראל באמצעות כרטיסי חיוב שהונפקו בישראל בשנה שקדמה לשנה שבה המפקח פרסם את רשימת המנפיקים לפי סעיף קטן (ד), והמפקח הודיע לו על כך לפי אותו סעיף קטן"; על פי סעיף 36(ג) (חברות שהוגדרו "כמנפיק בעל היקף פעילות רחב" לא יסרבו להתקשר עם סולק לשם ביצוע סליקה צולבת של עסקאות בכרטיסי החיוב שהנפיקו, מטעמים בלתי סבירים. כאשר על פי התיקון לחוק יראו, בין השאר "התניית תנאים בלתי סבירים, בידי מנפיק, להתקשרות עם סולק, כסירוב מטעמים בלתי סבירים."



רשות ההגבלים העסקיים

מיום 14 במאי 2012 (להלן: "פטור סליקה צולבת ישראלכרט"). על פי הוראות ההסכמים, מעניקה ישראלכרט רישיון ללאומי קארד ולכאל לסלוק כרטיסים מסוג "ישראלכרט".

על מנת לאפשר את הסליקה הצולבת של המותג "ישראלכרט" מהבחינה הטכנית-תפעולית, יש צורך לעדכן את תוכנת "אשראית" – תכונת תשתית לקורא אלקטרוני של כרטיסי אשראי בנקודות קצה הנמצאות בבתי העסק (Point Of Sale להלן: "POS") והמהווה פרוטוקול אחיד לכל חברות כרטיסי האשראי.

תוכנת "אשראית" מיוצרת, מופצת ונמכרת על ידי חברת שירותי בנק אוטומטיים בע"מ (להלן: "שב"א") שהינה חברה לשירותים משותפים מכוח חוק הבנקאות, בבעלות 5 הבנקים הגדולים בישראל.³ שבא מפיצה את תוכנת "אשראית" לבתי תוכנה שונים המכונים "מפיצים" המשלבים אותה במוצרי תוכנה שהם מוכרים לבתי עסק ואשר מאפשרים ביצוע עסקאות בכרטיסי אשראי באותם בתי עסק. שבא גם מאפשרת לחברות תוכנה מסוימות לקבל "רישיון" שבא במסגרתו הם מקבלים את המאפיינים לצורך תכנות עצמאי של תוכנת תשתית לנקודות הקצה ושילובם במערכות תוכנה שהם מוכרים לבתי העסק.

במסגרת בקשת הפטור הנוכחית מבוקש אישורו של הסדר שמטרתו לקבוע את אופן המימון והעדכון, על ידי חברות כרטיסי האשראי, של גרסת תוכנת המסופים של תוכנת "אשראית", אצל יצרני המסופים ואצל מפיצים שידרשו לפעילות פיתוח.

ג. השפעת ההסדר על התחרות

כפי שפורט בהרחבה בפטור סליקה צולבת ישראלכרט, קיומה של סליקה צולבת הוא תנאי הכרחי לקיומה של תחרות בסליקה אל מול בתי העסק. אף על פי כן, בצד התועלות הרבות המצויות בהסכמים לסליקה צולבת של כרטיסי אשראי, קיימים בצדם חששות תחרותיים לא מבוטלים הנובעים גם מהמבנה הריכוזי של שוק כרטיסי האשראי והחשש מפני זליגת שיתוף הפעולה בין המתחרים לתחומי פעילות נוספים. בחששות אלו טיפלתי במסגרת התנאים לפטור סליקה צולבת ישראלכרט ובכוונתי להמשיך ולטפל בהם בתקופה הקרובה כפי שפורט שם.

במסגרת הפטור הנוכחי כאמור, התבקש פטור להסדר הנוגע למימון משותף של ההיבטים הטכניים – תפעוליים הנובעים מיישום התיקון לחוק הבנקאות רישוי ומסליקתו הצולבת של המותג "ישראלכרט". החשש העיקרי הנובע מהסדר כאמור הינו הפעלת כוח משותף אל מול יצרני המסופים בקביעת מחיר עלות עדכון גרסת המסופים של תוכנת "אשראית".

חשש זה נובע בעיקרו ממעמדה הדומיננטי של שבא, עליו הרחבתי בהחלטת פטור שניתנה לאחרונה לפעילותה של חברת שבא⁴ ולא דווקא משיתוף הפעולה החד פעמי הנוכחי בין חברות

³ להרחבה, ראו: החלטה לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 בדבר מתן פטור בתנאים מאישור הסדר כובל להסדר בשירותי בנקאות אוטומטיים בע"מ וקביעת עמלות הדדיות בין: בנק הפועלים בע"מ, בנק לאומי לישראל בע"מ, בנק המזרחי המאוחד בע"מ, בנק דיסקונט בע"מ, הבנק הבינלאומי הראשון לישראל בע"מ; 2012 הגבלים עסקיים 5001953.

⁴ שם, שם.



רשות ההגבלים העסקיים

כרטיסי האשראי. כמו כן, ההסדר שהובא בפני הובא על בסיס הצעת מחיר של אחת החברות הנדרשות לבצע את העדכון לשבא, ממנו עולה סבירות הסכום שהוסכם. לבסוף, עסקינן בהסדר קצר מועד שמטרתו להביא ליישום התיקון לחוק הבנקאות רישוי ולהביא לפתיחת המותג "ישראלכרט" לסליקה צולבת באופן שעתיד להטיב עם התחרות בענף הסליקה של עסקאות בכרטיסי האשראי. על כן, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר הכובל אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, וכי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו.

ד. סוף דבר

לאחר שנועצתי עם הוועדה לפטורים ולמיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים ולהעניק את הפטור המבוקש לתקופה של שמונה חודשים מהיום.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק ההגבלים העסקיים נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.

פרופ' דיוד גילה

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ז' סיון, תשע"ב

28 מאי, 2012



רשות ההגבלים העסקיים

הועדה לפטורים ולמיזוגים

המלצות

מועד הדיון: 28 במאי 2012

מקום הדיון: משרד רשות ההגבלים העסקיים, כנפי נשרים 22 ירושלים ק' ג', 6556111 - 02

בקשות מיזוג במסלול הירוק

בפני חברי הועדה הוצגו בקשות המיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
8909	דגניה סיליקון בע"מ ביומטריקס בע"מ
8911	דלויט ייעוץ אסטרטגי (2012) בע"מ טריגר פורסייט בע"מ
8913	Cisco Systems Inc. NDS Group Limited

החלטה

חברי הועדה ממליצים לאשר את בקשות המיזוג על סמך חוות הדעת הכלכלית.

בקשת מיזוג

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת מיזוג וחוות הדעת של המחלקה הכלכלית כדלקמן:

מס' תיק	הצדדים למיזוג
8859	סיבוס ארוחות עסקיות בע"מ מילפאס מוטביישן סלושנס ישראל בע"מ
8881	מר שלמה אליהו שלמה אליהו אחזקות בע"מ אחים אליהו חברה לנאמנות והשקעות בע"מ אליהו נכסים בע"מ אליהו חברה לביטוח בע"מ אומדן בית אליהו בע"מ מגדל אחזקות ביטוח ופיננסים בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים להתנגד למיזוג 8859 מהטעמים שפורטו בחוות הדעת הכלכלית.
חברי הועדה ממליצים לאשר את מיזוג 8881 בכפוף לתנאי שיאסור על מגדל לרכוש מבנק איגוד ו/או בנק לאומי שירותי ברוקראז' מכספי הפיקדונות שבהחזקתו.

בקשת פטור

בפני חברי הועדה הוצגה בקשת פטור וטיוטת פטור של המחלקה המשפטית כדלקמן :

מס' תיק	הצדדים להסדר
8914	לאומי קארד בע"מ ישראלכרט בע"מ

החלטה

חברי הועדה ממליצים לתת פטור בבקשה הנ"ל בהתאם לאמור בטיוטת הפטור של המחלקה המשפטית.

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988

בקשת פטור מאישור הסדר כובל

בחתאם לסעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, מוגשת בזאת בקשה למתן פטור מבקשת אישור בית הדין להסדר כובל שפרטיו כדלקמן:

1. הצדדים להסדר

1.1. לאומי קארד בע"מ

מרח' בן גוריון 11, בני ברק

מען למסירת מסמכים: פרופ' יובל לוי ושות',

מרח' נס ציונה 8, תל אביב

טל': 03-5172303 פקס': 03-5164185

1.2. ישראלכרט בע"מ

מרח' המסגר תל אביב

1.3. כרטיסי אשראי לישראל

מרח' תפוצות ישראל 13, גבעתיים

2. צורת ההסדר -

בכתב.

3. תיאור המסמכים הקובעים את ההסדר ואלה הנוגעים לו -

חסכם הבנות בין הצדדים

4. הנכס או השירות נשוא ההסדר -

הסדר שעניינו אופן המימון והעדכון של גרסת תוכנת המסופים לתוכנת האשראית, המותקנת אצל בתי העסק.

5. מהות הכבילה -

המבקשות סבורות, כי אין המדובר בהסדר כובל, אולם בעקבות שיחות שנערכו בין המבקשות לבין נציגי הרשות להגבלים העסקיים בנושא, מוגשת הבקשה דנא.

6. תקופת ההסדר הכובל –

8 חודשים (על-פי סעיף 5 להסכם, הליך השדרוג אמור להתבצע עד לתום חודש דצמבר 2012, אולם יתכן כי יידרשו מספר חודשים נוספים).

7. הנימוקים המצדיקים פטור מאישור בית הדין –

הכבילות הקיימות בהסכם הנדון, ככל שקיימות, אינן מגבילות (ו/או עשויות להגביל) את התחרות בחלק ניכר של שוק המושפע מן ההסדר, וממילא לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשוק כאמור.

כמו כן, לא קיים כל חשש בדבר היות שיתוף הפעולה המצומצם כר נוח לתיאומים ו/או מפני זליגת שיתוף הפעולה אל תחומים אחרים בהם מתחרות המבקשות. כאמור בהסכם ההכנות, חברת שירותי בנק אוטומטיים ("שב"א") תעביר לכל היצרנים/מפיצים את ההזמנה לביצוע שדרוג גרסת תכנת המסוף והיא אשר תנהל את המשא ומתן עימם.

כמו כן, ודאי שעיקרו של ההסדר הנדון אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, ואין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו. נהפוך הוא. ניהול משא בדרך המנויה בהסכם (ונטעים כי אין הגבלה על מי מהמבקשות לפנות באופן עצמאי אל יצרני ו/או מפיצי המסופים), יביא, ללא ספק, להגברת היעילות ולחיסכון בעלויות עסקה, הן למבקשות והן ליצרני/מפיצי המסופים.

נציין, בחקשר זה, כי בעבר הרשות להגבלים עסקיים (מכתבו של עו"ד אלעד בנבגי מיום 27.6.2006) הביעה את עמדתה כי אין מניעה שתברת שב"א תייצג את כלל חברות האשראי מול ספקי המסופים.

ההסכם דנא גם עולה בקנה אחד עם הרציונאל של המחוקק, כפי שבא לידי ביטוי בחוק הבנקאות (רישוי) (תיקון מס' 18) התשע"א-2011, והוא מהווה אמצעי יעיל ליישום הוראות החוק, במהירות חנדרשת.

8. לאור האמור לעיל, יש מקום ליתן לצדדים פטור מן החובה לקבל את אישורו של בית הדין, כאמור בסעיף 14 לחוק ההגבלים בעסקיים, התשמ"ח – 1988.

9. או מצחירים שכל הפרטים האמורים הם מלאים ונכונים, שתמסמכים שצורפו הם נכונים ומלבדם אין כל מסמך אחר חקובע את חחסדר או חנוגע לו.

תאריך	שם	חתימה וחותמת לאומי קארד
15/5/12		
תאריך	שם	חתימה וחותמת ישראלכרט
15/5/12		
תאריך	שם	חתימה וחותמת כרטיסי אשראי לישראל כרטיסי אשראי לישראל כע"מ