



רשות ההגבלים העסקיים

החלטה בדבר מתן פטור בתנאים להסדר כובל

בין השותפות במאגר הגז 'תמר' ובין נייר חדרה בע"מ

1. פתח דבר

לפני בקשה למתן פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן – "החוק"), ביחס להסכם שנחתם ביום 25 בינואר 2012 בין חברת נייר חדרה בע"מ (להלן: "נייר חדרה") לבין השותפות בחזקת תמר: דלק קידוחים - שותפות מוגבלת ("דלק קידוחים"), אבנר חיפושי גז ונפט - שותפות מוגבלת (להלן: "אבנר"), ישראל מקו נגב 2 – שותפות מוגבלת (להלן: "ישראל מקו"), דור חיפושי גז – שותפות מוגבלת (להלן: "דור") וחברת Noble Energy Mediterranean LTD. (להלן: "נובל") אשר ייקראו להלן יחד "שותפות תמר", לאספקת גז טבעי ממאגר הגז 'תמר' (להלן: "תמר"), הצפויה להתחיל במהלך שנת 2013 (להלן: "ההסכם").

לאחר שבחנתי את ההסדר ואת הכבילות המצויות בו, כמו גם את השפעתו האפשרית על התחרות בשווקים הרלוונטיים ולאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ולמיזוגים, שוכנעתי כי עיקרו של ההסדר אינו בהפחתת התחרות או במניעתה, כי אין בו כבילות שאינן נחוצות למימוש עיקרו וכי אינו פוגע פגיעה של ממש בתחרות בשוק. מטעמים אלו ראוי ההסדר לפטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק"), זאת בכפוף לשורה של תנאים ומהנימוקים שיפורטו להלן.

2. רקע

מצבורי הגז הטבעי אשר התגלו בשנים האחרונות בשטחי המים הכלכליים של ישראל חוללו שינוי במשק האנרגיה הישראלי, אשר נהג להתבסס בעיקר על שימוש במוצרי נפט ופחם לייצור אנרגיה. הגז הטבעי משמש כמקור אנרגיה מרכזי בשל יתרונותיו, המתבטאים בניצולת גבוהה של אנרגיה וזיהום אוויר נמוך, יחסית למקורות אנרגיה אחרים. בהתאם לנתונים שבפניי, הביקוש לגז טבעי הלך וגבר בעשור האחרון ואף צפוי לגבור משמעותית בשנים הקרובות.

תמר הינו מאגר הגז הטבעי היחיד בשטחי המים הכלכליים של ישראל, המסוגל לספק גז טבעי למשק הישראלי בשנים הקרובות, וזאת לאור התרוקנותו הצפויה של מאגר ים-תטיס. כבר במהלך שנת 2012, חתמו שותפות תמר על הסכמים לאספקת גז טבעי עם חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן: "חברת החשמל") שהינה צרכנית הגז הטבעי הגדולה והמשמעותית ביותר במשק הישראלי. כמו כן, נחתמו הסכמים לאספקת גז טבעי בין שותפות תמר לבין יצרני חשמל פרטיים המייצרים ומוכרים חשמל ישירות לחברת החשמל או ללקוחות פרטיים וכן חברות תעשייתיות

רח' כנפי נשרים 22, ת.ד. 34281 ירושלים 91341 טלפון: 02-6556111 פקס: 02-6515330

lishka@antitrust.gov.il
438946/8960

אשר הקימו בחצרותיהן מערכות קוגנרציה אשר נועדו לספק קיטור וחשמל לתפעולן העצמי השוטף¹ (להלן: "**לקוחות תמר**"). זאת, בעוד שתמר טרם החלה להפיק ולספק גז טבעי למשק הישראלי בפועל, ושכאמור צפויה להתחיל לספק גז במהלך שנת 2013.²

ההסכם נשוא בקשת הפטור דנא הינו חלק ממערך הסכמים לאספקת גז טבעי, אשר במסגרתם התקשרו שותפות תמר (להלן: "**הסכמי הגז**"), ואשר חלקם קיבלו פטור בתנאים לפי סעיף 14 לחוק ביום 14 ביוני 2012 (להלן: "**החלטות הפטור בעניין הסכמי הגז**").³

כפי שפורט בהחלטות הפטור בעניין הסכמי הגז, עד לחודש אפריל 2012, אספקת הגז למשק הישראלי התבצעה על ידי שני מקורות לאספקת גז בלבד: פרויקט ים תטיס שבשליטת קבוצת דלק ונובל, וכן על ידי חברת הגז המצרית East Mediterranean Gas S.A.E (להלן: "**EMG**").⁴ ברם, אספקת הגז מ-EMG נתקלה בקשיים כבר במהלך שנת 2011 והופסקה כליל במהלך חודש אפריל 2012. במקביל, פרויקט ים תטיס מצוי בשלבי התכלות מתקדמים כך שאספקת הגז ממנו צפויה להיפסק במהלך שנת 2014 וממילא כיום מספק פרויקט ים תטיס גז טבעי אך ורק ללקוחות שכבר חתמו על חוזים לאספקת הגז הטבעי בעבר, כך שלא צפויה עוד אספקת גז מפרויקט ים תטיס לצרכנים חדשים. אמנם, מלבד תמר, קיימים מאגרי גז נוספים שעשויים להתגלות⁵ כמאגרים לאספקת גז טבעי, אך אלו טרם הוכרזו כמאגרים ברי הפקה ועל כן, הסתברות יכולת ההפקה והשיווק של גז טבעי מאותם מאגרים עדיין מוטלת בספק.

נסיבות אלו הביאו לכך שהתחרות המוגבלת ממילא בענף הגז הטבעי הצטמצמה עוד יותר, וכיום שותפות תמר צפויה להיות ספק הגז הבלעדי במשק הישראלי, אף עוד בטרם החלה לספק גז טבעי בפועל.

¹ חלק מהמפעלים המייצרים חשמל בתהליכי קוגנרציה לשימוש עצמי, מוכרים את עודפיהם לחברת חשמל או לצרכני חשמל אחרים. מפעלי קוגנרציה מצויים כיום בבית הזיקוק לנפט חיפה; מפעלי נייר חדרה; מפעלי ים המלח ועוד.

² בימים אלה מקיים הממונה על הגבלים עסקיים שימוע להכרזה על שותפות תמר כמונופול באספקת גז טבעי.

³ ראה את החלטות הממונה בדבר מתן פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 להסדרים שבין שותפות תמר לבין - חברת החשמל לישראל בע"מ, **הגבלים עסקיים** 5001978; חברת דליה אנרגיות כח בע"מ, **הגבלים עסקיים** 5001976; ואשדוד אנרגיה בע"מ ורמת נגב בע"מ מקבוצת אדלטק בע"מ, **הגבלים עסקיים** 5001977.

⁴ יצוין, כי קבוצות אמפל ומרחב שבשליטת יוסי מימן מחזיקה בכ-20% מהזכויות בחברת EMG.

⁵ חלק ממאגרים אלה הוכרו כתגליות. להגדרות ולסוגי הזכויות המוענקים לגופים העוסקים בתחום הנפט והגז הטבעי והנוגעים לתחום זה (היתרים מוקדמים, רישיונות וחזקות) וכן להרחבה בעניין אישור הממונה על ענייני הנפט לגבי הוכחת יכולת הפקה מסחרית, וכן לגבי חובות הקידוח, הפיתוח, ההפקה והשיווק החלות על הגופים העוסקים בתחום הנפט והגז - ראה את חוק הנפט, התשי"ב - 1952 (להלן: "**חוק הנפט**").

3. הצדדים להסדר

נייר חדרה הינה חברה ציבורית בשליטת כלל תעשיות והשקעות בע"מ, העוסקת בעצמה ובאמצעות חברות בנות וחברה קשורה, בייצור ומכירה של ניירות אריזה, איסוף ומחזור נייר, ייצור ומכירה של מוצרי קרטון ושל אריזות מדף קרטון, ייצור ושיווק של ניירות כתיבה והדפסה, שיווק צרכי משרד וכן בייצור ושיווק של מוצרי נייר ביתיים (חיתולים, מוצרי היגיינה נשית ומוצרים משלימים לניקיון ולמטבח). נייר חדרה מוכרת כבעלת מונופולין בנייר בגלילים ובגליונות, למעט בנייר לכתיבה והדפסה בגלילים וגליונות.⁶

בשנת 2007, נייר חדרה הסבה את מערכות מפעלי אתר החברה בחדרה לשימוש בגז טבעי, המשמש לייצור חשמל המספק כ-40% מצריכת החשמל לצורך פעילותה השוטפת. בהתאם למידע שבפניי, נייר חדרה בוחנת בימים אלה את האפשרות להקמת תחנת כח חדשה (קוגנרציה), שאמורה לספק קיטור וחשמל למערך הייצור בחדרה, ולמכור עודפי חשמל לחברת החשמל וללקוחות פרטיים (להלן: "**תחנת הכח החדשה**"). בהתאם למידע שהובא לפניי, כ-80% מהיקף החשמל אשר ייוצר על ידי תחנת הכח החדשה מיועד למכירה כעודפי חשמל, כך שאם תוקם תחנת הכח החדשה – מרבית החשמל המיוצר על ידי נייר חדרה יימכר ללקוחות שונים ולחברת החשמל.

השותפות בחזקת תמר:⁷

א. **דלק קידוחים ואבנר** - שותפויות מוגבלות הפועלות בתחום חיפושי גז טבעי ונפט ונשלטות על ידי קבוצת דלק בע"מ (להלן: "**קבוצת דלק**"). קבוצת דלק הינה חברה ציבורית הנסחרת בבורסה לניירות ערך בתל אביב ובבעלותה זכויות בהיתרים ורישיונות נוספים לחיפושי נפט וגז טבעי בישראל, הכוללים את הפרויקטים 'ים תטיס'; 'דלית'; 'לויתן'; 'דולפין'; 'תנין' ועוד. כמו כן, לקבוצת דלק זכויות בפרויקט 'בלוק 12' הכולל את מאגר הגז 'אפרודיטה' הממוקם בשטח המים הכלכליים של קפריסין.

ב. **נובל** - הינה חברה הרשומה באיי קיימן והשייכת לקבוצת Noble Energy Inc. העוסקת בחיפוש, הפקה ומכירת נפט גולמי וגז טבעי ברחבי העולם. יצוין, כי נובל הינה המפעילה בפרויקט פיתוח מאגר תמר.

ג. **ישראלמקו** - עוסקת בחיפושי נפט וגז בישראל, והינה בעלת זכויות בחזקות וברישיונות 'תמר', 'דלית', 'שמשון' ו-'דניאל'.⁸

⁶ ראה את ההכרזה בדבר קיום מונופולין: **מפעלי נייר אמריקאיים ישראלים בע"מ**; 1988 **הגבלים עסקיים** 5001251; וכן ראה את צמצום ההכרזה בדבר קיום מונופולין: **מפעלי נייר אמריקאיים ישראלים בע"מ**; 1998 **הגבלים עסקיים** 5001252.

⁷ ביום 22.8.2006 ניתן לשותפות תמר פטור מאישור הסדר כובל לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 **הגבלים עסקיים**, 5000445.

⁸ ראה הי"ש 5 לעיל.

ד. דור - נשלטת על ידי חברת דור אלון בע"מ. לדור אלון בע"מ זכויות ברישיונות מאגרי הגז 'תמר' ו'דלית', ופעילותה כוללת בעלות בתחנות דלק וכן שיווק ואספקה של מוצרי דלק, הן לתחנות הדלק והן ללקוחות מוסדיים, תעשייתיים ופרטיים.

4. ההסדר והשפעתו על התחרות

ההסכם שנחתם בין שותפות תמר לבין נייר חדרה, העומד בפניו, מסדיר את תנאי אספקת הגז הטבעי בין שותפות תמר לתחנות הכוח של נייר חדרה. על פי ההסכם, שותפות תמר תספקנה לנייר חדרה כמות גז טבעי שנתית הנאמדת בכ- BCM 0.22⁹, למשך 15 שנים או עד למיצוי הכמות החוזית הכוללת בהסכם, הנאמדת בכ- BCM 3.3. ההסכם כולל התחייבות מצד נייר חדרה לשלם עבור כמות גז מינימלית אף בהיעדר צריכה בפועל, בדמות תניית Take or Pay בשיעור של 80% מכמות מתואמת שנתית הקבועה בהסכם.

בהתאם להסכם, לנייר חדרה הוקנתה הזכות להודיע לשותפות תמר כי ברצונה להפחית את כמות הגז הטבעי הכוללת בהסכם בלמעלה ממחצית מכמות הגז הכוללת בהסכם, אם יתברר כי לא תבנה את תחנת הכח החדשה, כאמור לעיל. החלטתי זו מתייחסת לכמויות הקבועות בהסכם, ללא התחשבות בהפחתת הכמות החוזית כאמור.

ההסכם אינו כולל מגבלה על מכירת גז טבעי על ידי נייר חדרה לצדדים שלישיים. על כן, כמויות גז טבעי אשר יירכשו על ידי נייר חדרה על פי ההסכם ולא ייצרכו על ידה בפועל, יכולות להימכר על ידה לצדדים שלישיים. נוכח האמור לעיל, ככל שתחנת הכח החדשה לא תקום ונייר חדרה לא תודיע כי בכוונתה להפחית את כמות הגז על פי האופציה בהסכם, הרי שלמעלה ממחצית מכמות הגז הטבעי הכוללת בהסכם תוצע למכירת משנה לצרכני גז אחרים על ידי נייר חדרה.

החששות התחרותיים שההסדר מקים קשורים לשוקי חיפוש הגז ואספקתו, נוכח משך ההסכם וכמות הגז שנייר חדרה מתחייבת לרכוש במסגרתו מתוקף תניית ה-Take or Pay, המביאים לחסימת מרבית הביקוש לגז טבעי של נייר חדרה ב-15 השנים הקרובות.

בנסיבות כאן, השוק הרלוונטי לבחינת השפעתו של ההסכם הוא השוק לאספקת גז טבעי לתחנת הכח של נייר חדרה. הגעתי למסקנה שאין תחליפים של ממש לגז טבעי לתחנת כח כדוגמתה של נייר חדרה. בנוסף, ביכולתו של מונופול באספקתו של גז זה ליישם אפליה בין כל אחד ואחד מלקוחותיו. בתנאים אלו קמה הצדקה להגדרת שוק רלוונטי לכל לקוח בנפרד.¹⁰ ההסכם שלפניי מקשה עד מאוד את האפשרות של ספק גז עתידי להתחרות על הביקוש של תחנת נייר חדרה לגז, ובכך יש בו, בנוסחו הקיים, כדי להגביל ממשית את התחרות בשוק.

⁹ BCM – Billion Cubic Meters (מיליארד מטר מעוקב).

¹⁰ בעניין זה ראה את גילוי הדעת 1/11 בעניין הנחיות לניתוח תחרותי של מיזוגים אופקיים 2009: הגבלים עסקיים 5001543.

בחינת ההשפעה התחרותית של ההסכם שלפניי צריכה להיעשות הן ביחס להשפעתו על התחרות בשוק הרלוונטי הנ"ל, נוכח היות נייר חדרה, כאמור, שוק רלוונטי לאספקת גז, והן ביחס להשפעה הכוללת של הסכמי הגז על התחרות באספקת גז ובייצור חשמל.

בעת מתן החלטה זו, הובאו לידיעתי מלבד ההסכם דנא גם הסכמים לאספקת גז עם צרכני הגז הבאים: חברת החשמל לישראל בע"מ; דליה אנרגיות כוח בע"מ; אשדוד אנרגיה ורמת נגב אנרגיה מקבוצת אדלטק בע"מ; משאב ייזום ופיתוח בע"מ ופז בית זיקוק אשדוד בע"מ.¹¹ בדומה להסכם עם נייר חדרה, משכם של הסכמים אלה וכמויות הגז הטבעי הכלולות בכל אחד מהם בדמות תניית ה-Take or Pay, חוסמים הלכה למעשה את מרבית הביקוש לגז טבעי של כל אחד מן הצרכנים החתומים על ההסכמים למשך שנים רבות, באופן שעלול לפגוע בתמריץ לכניסתו של ספק גז טבעי נוסף בעתיד וביכולתם של צרכני הגז השונים לתחר בין ספקי גז טבעי שונים בעת שאלה ייכנסו לשוק בעתיד. השפעתם התחרותית של הסכמים אלה הינה בחסימת חלק משמעותי מהביקוש של כל אחד מצרכני הגז עבור ספקי גז אחרים בשנים הבאות.

לאחר שבחנתי את ההסדר שלפניי, ואת הסכמי הגז האחרים לאספקת גז טבעי ממאגר תמר אשר הובאו לעיוני, ולאחר התייעצות עם הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל, הגעתי לכלל המסקנה כי יש להעניק פטור להסדר בכפוף לשורה של תנאים. תנאים אלה נועדו להפיג את החששות התחרותיים שמעלה ההסדר שלפני והם נגזרים ממתווה כללי אשר הנחה אותי ביחס להחלטות הפטור בעניין הסכמי הגז ואף ינחה אותי ביחס להסכמי גז אחרים שיובאו לבחינתי, וזאת כמובן בכפוף לבחינה פרטנית של כל אחד ואחד מהם.

בטרם אגש לפירוט התנאים אעמוד בקצרה על המתווה הכללי אשר ממנו נגזרו התנאים שלהלן ועל הרציונל העומד בבסיסם.

ראשית, יידרשו תיקונים בהסכם, ללא שינוי או הרעת יתר התנאים המסחריים בו. במסגרת תיקונים אלה, וכפי שהובהר בהחלטות הפטור בעניין הסכמי הגז, ניתנת לכל צרכני הגז, מלבד חברת חשמל, האפשרות לבחור בין קיצור מראש של משך ההסכם והעמדתו על 7 שנים מיום אספקת הגז בפועל (להלן: "**חלופת קיצור ההסכם**"), לבין מתן הודעה, במסגרת חלון זמנים כמפורט בתנאים להלן, על הפחתת כמות הגז בהסכם, באופן שהכמות המינימאלית עליה יחויב לשלם צרכן הגז (Take or Pay) לא תעלה על 50% מכמות הצריכה בפועל הממוצעת של אותו צרכן גז בשלוש השנים שקדמו למועד הודעתו (להלן: "**חלופת הפחתת הכמות**"). משמעות הדבר היא כי ההסכם בין הצדדים חייב להתקצר לתקופה של שבע שנים, או לכלול אופציה להקטנת הכמות הנרכשת כאמור על פי המועדים הנקובים בהחלטה.

בחירה במסלול הקיצור משמעותה כי ההסכם שייחתם בין הצדדים יבוא לסיומו בחלוף שבע שנים ממועד האספקה בפועל. במילים אחרות, אם תיבחר אפשרות זו, על ההסכם להיות מקוצר בפועל לתקופה של שבע שנים, וזאת מבלי שלנייר חדרה, או לשותפות תמר, עומדת האפשרות לוותר על קיצור זה או לשנותו. מנגד, בחירה במסלול הפחתת הכמות, משמעותה כי ההסכם שייחתם בין הצדדים יכלול אופציה, שתעניק לנייר חדרה אפשרות חד-צדדית להודיע בכל עת במהלך התקופה המתוארת בתנאים שיפורטו להלן, כי בכוונתה להפחית את כמות הרכישה החל

¹¹ ראה ה"ש 3 לעיל.

משנה ממועד ההודעה ועד לסוף תקופת ההסכם. נייר חדרה תוכל, בבוא העת, ולפי שיקול דעתה, להחליט אם לממש את האופציה להפחתת הכמות אם לאו. עם קביעת הכמות המינימאלית עליה תחויב נייר חדרה לשלם בהתאם לחלופת הפחתת הכמות, יעודכנו כמות הגז השנתית וכמות הגז הכוללת בהסכם בהתאם.

תכליתם של תנאים אלו הינה לחשוף לתחרות כמות מהותית וגדולה של ביקוש לגז טבעי במועד בו צפויה כניסה של ספק גז נוסף ולהותיר גמישות וכוח מיקוח עתידי בידי צרכן הגז.

בנוסף, שותפות תמר תידרשנה להביא לאישור מערך ההגבלים העסקיים את כל ההסכמים לאספקת גז טבעי בהם היא קשורה או תתקשר בעתיד.

מתווה זה אינו צפוי לעכב את כניסתה של תמר לשוק (דבר שהיה מוביל לרכישת מקורות אנרגיה אחרים ויקרים הרבה יותר), ובה בעת, יש בו כדי לצמצם את משך ההתקשרויות או את כמויות הגז שנקבעו במסגרתן, בתנאי שוק בו קיים ספק גז טבעי יחיד, תוך יצירת הזדמנות הן לספק גז עתידי להתחרות מול שותפות תמר על לקוחות אלה, והן לאותם צרכני גז לתחר בין יותר מספק אחד לגבי חלק משמעותי מתקופת ההסכם. זאת, במועד שבו סביר להניח כי ניתן יהיה לדעת ברמת וודאות מספקת מהי הסתברות כניסתו של ספק גז עתידי לשוק.

הרשות בדקה גם אם ההסדר עלול לפגוע בתחרות במקטע ייצור החשמל ובמקטע מפעלי התעשייה אשר הגז הטבעי משמש תשומה מרכזית בפעילותם השוטפת. זאת, לאור קיומה של מגבלת קיבולת בצינור ההולכה ובמתקן הקבלה של הגז הטבעי המצוי בחוף אשדוד, העלולה להתממש בשנת 2015 (להלן: "**מגבלת התשתית**") שכתוצאה ממנה, חלק מהביקוש לגז טבעי עלול להיוותר ללא מענה.

אולם, לעת הזו, עד שחברת דליה תחל את פעילותה הצפויה במהלך שנת 2015, מצאתי שמגבלת התשתית אינה צפויה למנוע אספקת גז על ידי שותפות תמר לצרכני גז אחרים. באשר לתקופה החל מתחילת פעילותה של דליה, רשמתי לפני את התחייבותה של שותפות תמר לפעול בהקדם האפשרי להרחיב את קיבולת התשתית ואת התחייבותה לעשות כן היה וחברת חשמל תממש את האופציה הקבועה בהסכם בינה לבין שותפות תמר. בחינת רשות ההגבלים העסקיים מלמדת כי בהינתן התנאים אותם הטלתי בהחלטה למתן פטור מאישור הסדר כובל בהתאם לסעיף 14 לחוק, ביחס להסכם בין שותפות תמר ובין חברת החשמל, ההסתברות למימוש מלא או חלקי של האופציה הקבועה בהסכם חברת חשמל היא גבוהה. לאור האמור, נחה דעתי כי אין בהסדר שלפני כדי לפגוע פגיעה של ממש בתחרות בשווקים אלו.

במסגרת בחינת הבקשה לפטור, הושמעה התנגדות למתן פטור להסדר בטענה כי הוא מקים חשש לפגיעה בתחרות בתחום ייצור הנייר ככל שמגבלת התשתית תמנע גז טבעי לשחקנים האחרים בתחום זה בישראל. לאחר ששקלתי בדבר, לא מצאתי מקום להטיל תנאים שמטרתם שיווק שוויוני של גז לכלל המשק תוך כפיית מחסור שוויוני בגז על כלל המשק. הסדרה כוללת של סוגית המחסור נמצאת כרגע על שולחנה של רשות הגז הטבעי, השוקלת השתתת משטר שוויוני יותר, המחלק את המחסור בגז באופן פרופורציוני ("**פרו רטה**") בין לקוחות הגז השונים. משטר מעין זה ממילא יאפשר אספקת גז, דרך משווקים, גם ללקוחות תעשייתיים קטנים שיתחברו למערכת החלוקה של גז טבעי הפרוסה באזורים שונים בארץ. בנוסף, ברי שאין בהחלטתי זו כדי למנוע מהגורמים המוסמכים במדינה להסדיר את נושא הקצאת והגדלת הקיבולת אם וככל שזו תהא

במחסור. יודגש גם כי, אין בהחלטתי הנוכחית כדי לייתר הפעלת סמכויות הממונה על פי דין בעתיד, בהקשר של לקוחות שלא הצליחו לקבל גז, במידה שיימצא כי קיימת עילה לכך על פי חוק ההגבלים העסקיים.

לאור כל האמור, נחה דעתי כי ההסדר ראוי לפטור בכפוף לתנאים שיפרטו להלן.

5. התנאים

א. הגדרות:

- "ההסכם" – הסכם מיום 25 בינואר 2012 אשר נחתם בין חברת נייר חדרה בע"מ לבין שותפות תמר לאספקת גז טבעי, כפי שצורף לבקשת הפטור;
- "הכמות השנתית" – כמות הגז הטבעי השנתית בהתאם לקבוע בהסכם;
- "הממונה" – הממונה על ההגבלים העסקיים;
- "מועד אספקת הגז הטבעי" – מועד תחילת האספקה בפועל של גז טבעי לנייר חדרה, לא כולל תקופת הניסיון וההרצה;
- "נייר חדרה" – חברת נייר חדרה בע"מ;
- "שותפות תמר" –

- (1) "דלק קידוחים" – דלק קידוחים – שותפות מוגבלת;
 - (2) "אבנר" – אבנר חיפושי גז ונפט – שותפות מוגבלת;
 - (3) "ישראמקו" – ישראמקו נגב 2 – שותפות מוגבלת;
 - (4) "דור" – דור חיפושי גז – שותפות מוגבלת;
 - (5) "נובל" – חברת Noble Energy Mediterranean LTD;
- וכן כל אדם המחזיק בזכויות נפט כמשמעות מונח זה בחוק הנפט, התשי"ב – 1952 במאגר 'תמר', בהווה או בעתיד - ביחד ולחוד;
- "תקופת ההסכם" – התקופה שחלה עם סיום תקופת ההרצה (Flow), כהגדרתה בהסכם והמסתיימת בתום 15 שנים;
- "תניית Take or Pay" – התחייבות צרכן הגז הטבעי לשלם עבור כמות שנתית מינימאלית של גז טבעי משותפות תמר, אף בהיעדר צריכה בפועל.

ב. התנאים

1. לנייר חדרה תועמד האפשרות לבחור באחת משתי האפשרויות הבאות כדלקמן:
 - (א) קיצור תקופת ההסכם והעמדתה על 7 שנים, החל ממועד אספקת הגז הטבעי; או לחלופין -
 - (ב) הפחתת כמות הגז הנקובה בתניית Take or Pay לכמות השווה למחצית מכמות הצריכה השנתית הממוצעת של נייר חדרה בפועל בשלוש השנים שקדמו למועד ההודעה (להלן: "**הכמות האפקטיבית**"). הפחתת כמות הרכישה תיכנס לתוקף לאחר שנה ממועד מתן הודעה כאמור, ועד לסוף תקופת ההסכם לפי העניין (להלן: "**הפחתת כמות הרכישה**"). הודעה על הפחתת כמות הרכישה תתאפשר בכל עת במהלך התקופה שסיומה מאוחר יותר מבין שתי התקופות שלהלן:
 - (1) התקופה שמיום 1/1/2018 ועד ליום 31/12/2020;
 - או
 - (2) התקופה שראשיתה בתחילת השנה החמישית ממועד אספקת הגז הטבעי וסיומה בתום השנה השביעית כאמור.
- עם קביעת הכמות המינימלית עליה תחוייב נייר חדרה לשלם בהתאם לכמות האפקטיבית בכל אחד מן ההסכמים לפי העניין, תעודכנה כמות הגז השנתית וכמות הגז הכוללת בהסכם.
- (ג) הודעה על בחירתה של נייר חדרה תימסר לשותפות תמר עד ליום 12.11.2012. למען הסר ספק יובהר, כי בחישוב כמות הצריכה השנתית הממוצעת של נייר חדרה בשלוש השנים שקדמו למתן ההודעה כאמור בסעיף 1(ב), לא יכללו כמויות שאותן רכשה נייר חדרה משותפות תמר אך מכרה אותן הלאה לצדדים שלישיים.
2. לא תחול כל מגבלה על נייר חדרה בנוגע לרכישת גז טבעי על ידה מכל ספק גז טבעי אחר שאינו שותפות תמר.
3. שאר תנאי ההסכם לא ישונו בכל דרך שהיא אשר מרעה את מצבה של נייר חדרה, ובכלל זה לא ישונו לרעת נייר חדרה המחיר ותנאי התשלום, תנאי האספקה ומועדיה, כמויות האספקה, הוספת הגבלות על מכירת גז לצדדים שלישיים על ידי נייר חדרה וכו'.
4. שותפות תמר, לא תתקשרנה, במישרין או בעקיפין, בכל הסכם לאספקת גז ממאגר 'תמר' ללא קבלת היתר מראש ממערך הפיקוח על הגבלים עסקיים.
5. התעורר ספק בדבר פרשנותם או תחולתם של תנאים אלו, יובא הדבר להכרעת הממונה.

6. סוף דבר

לאחר שנועצתי בוועדה לפטורים ומיזוגים, ראיתי לנכון להשתמש בסמכות הנתונה לי בסעיף 14 לחוק ולהעניק את הפטור המבוקש ביחס לנושאים שפורטו לעיל, בכפוף לתנאים האמורים בגוף החלטתי זו.

בהתאם לסעיף 15(א) לחוק נתונה החלטתי זו לערר בפני אב בית הדין להגבלים עסקיים על ידי איגוד עסקי, ארגון צרכנים או כל אדם העלול להיפגע מההסדר הכובל עליו ניתן הפטור.



פרופ' דיויד גילק

הממונה על הגבלים עסקיים

ירושלים, ב' אלול, תשע"ב

20 אוגוסט 2012